



КИРОВО-ЧЕПЕЦКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА ШЕСТОГО СОЗЫВА

РЕШЕНИЕ

22.02.2023

№ 2/8

г. Кирово-Чепецк

Об отчете о деятельности контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области за 2022 год

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области, Положением «О контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области», утвержденным решением Кирово-Чепецкой городской Думы от 08.12.2021 № 5/23 Кирово-Чепецкая городская Дума РЕШИЛА:

1. Принять к сведению отчет о деятельности контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области за 2022 год. Прилагается.
2. Признать деятельность контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области за 2022 год удовлетворительной.
3. Настоящее решение вступает в силу с момента подписания и подлежит официальному опубликованию.

Глава муниципального образования
«Город Кирово-Чепецк» Кировской
области Е.М. Савина

ОТЧЕТ
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ КОМИССИИ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ГОРОД КИРОВО-ЧЕПЕЦК» КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ ЗА 2022 ГОД

Контрольно-счетная комиссия муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее – контрольно-счетная комиссия) является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее – муниципальное образование).

Отчет о деятельности контрольно-счетной комиссии за 2022 год подготовлен в соответствии с требованиями статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон № 6-ФЗ), статей 22 и 35 Устава муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области и статьи 13 Положения «О контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области», утвержденного решением Кирово-Чепецкой городской Думы от 08.12.2021 № 5/23 (далее – Положение о контрольно-счетной комиссии).

В 2022 году контрольно-счетная комиссия осуществляла полномочия, установленные Федеральным законом № 6-ФЗ, Уставом муниципального образования, Положением о контрольно-счетной комиссии.

Свою деятельность контрольно-счетная комиссия осуществляла на основании годового плана деятельности, утвержденного распоряжением контрольно-счетной комиссии от 23.12.2021 № 14 (в редакции распоряжений контрольно-счетной комиссии от 15.03.2022 № 17, 11.08.2022 № 34, 16.12.2022 № 47).

В результате деятельности контрольно-счетной комиссией в 2022 году:

проверена законность и эффективность использования бюджетных средств:

- на реализацию государственной программы Кировской области «Развитие физической культуры и спорта» в 2020-2021 годах и 1 полугодии 2022 года;

- выделенных из областного бюджета на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения (за исключением межбюджетных трансфертов на проведение мероприятий в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги») в 2021 году и 1 полугодии 2022 года, а также формирование и использование бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2018-2021 годах и 1 полугодии 2022 года;

- на реализацию мероприятий, направленных на противодействие распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в 2020-2021 годах;

проверена законность и эффективность деятельности муниципального казенного учреждения «Центр бюджетного обслуживания» города Кирово-Чепецка за 2021 год в части осуществления бюджетных полномочий администратора доходов бюджета муниципального образования, закрепленных в установленном порядке за учреждением и организации бюджетного (бухгалтерского) учета операций с имуществом муниципального образования, а также устранение замечаний контрольно-счетной комиссии, выявленных по результатам контрольных мероприятий в предыдущие годы;

проверено целевое использование бюджетных кредитов, предоставленных муниципальному образованию в 2021-2022 годах;

проведена экспертиза проекта бюджета муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов;

дана оценка полноты и достоверности бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2021 год;

проведена экспертиза годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования за 2021 год и анализ исполнения бюджета за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2022 года;

проведен мониторинг реализации региональных (национальных) проектов на территории муниципального образования в 1 полугодии 2022 года;

проведены экспертизы проектов муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, экспертизы проектов муниципальных правовых актов, приводящих к изменению доходов местного бюджета.

Также контрольно-счетной комиссией проведены мероприятия в рамках организационно-методической работы, информационной и иной деятельности.

Основные итоги деятельности контрольно-счетной комиссии в 2022 году

В течение отчетного года контрольно-счетной комиссией проведено 12 мероприятий, из них 5 контрольных и 7 экспертно-аналитических мероприятий.

При осуществлении контрольной деятельности были проведены 4 совместных контрольных мероприятия:

- с Контрольно-счетной палатой Кировской области:

Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных в 2020-2021 годах и истекшем периоде 2022 года на реализацию государственной программы Кировской области «Развитие физической культуры и спорта»;

Проверка законности и эффективности использования средств межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам, направленных на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения (за исключением межбюджетных трансфертов на проведение мероприятий в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги») в 2021 году и истекшем периоде 2022 года, формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2018-2021 годах и истекший период 2022 года;

Проверка формирования и использования бюджетных средств на реализацию в 2020-2021 годах и истекшем периоде 2022 года мероприятий, направленных на противодействие распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), включая дополнительное финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования.

- с Кирово-Чепецкой городской прокуратурой:

Проверка целевого использования бюджетных кредитов, предоставленных муниципальному образованию «Город Кирово-Чепецк» Кировской области в 2021-2022 годах.

Кроме того председатель контрольно-счетной комиссии принимала участие в проверке законности и эффективности использования средств межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету города Кирово-Чепецке в 2020-2021 годах и истекшем периоде 2022 года, проводимой Контрольно-счетной палатой Кировской области.

В 2022 году контрольными мероприятиями было охвачено 8 объектов контроля, проверено 1 243 768,86 тыс. рублей, экспертно-аналитическими мероприятиями охвачено

14 объектов, объем проанализированных бюджетных средств составил 4 569 272,30 тыс. рублей.

В 2022 году по сравнению с 2021 годом, отмечается сокращение контрольных мероприятий на 1 мероприятие и экспертно-аналитических мероприятий на 1 мероприятие, данное сокращение обусловлено неполным комплектованием штата контрольно-счетной комиссии.

Также в 2022 году подготовлено 30 экспертных заключений на проекты решений Кирово-Чепецкой городской Думы, количество которых по сравнению с 2021 годом уменьшилось на 9 экспертиз, в связи с уменьшением количества проектов, направляемых в контрольно-счетную комиссию для проведения финансово-экономической экспертизы.

При осуществлении внешнего муниципального финансового контроля выявлено 500 нарушений, в том числе нефинансовых нарушений 256 и 244 финансовых нарушений на общую сумму 12 283,5 тыс. рублей. Устранимыми нарушениями являются 196 нарушения, из которых 164 финансовых нарушений в размере 4 211,7 тыс. рублей и 32 нефинансовых нарушений.



На текущий момент устранено 169 нарушений (86,2%), из которых 32 нефинансовых нарушений и 137 финансовых на сумму 4 088,8 тыс. рублей.

Основные показатели деятельности контрольно-счетной комиссии за 2021-2022
годы представлены в следующей таблице:

№ п/п	Наименование показателя	2021 год	2022 год
1	Количество проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, всего, из них:	14	12
1.1.	контрольных мероприятий	6	5
1.2.	экспертно-аналитических мероприятий	8	7
2	Количество проведенных экспертиз проектов НПА	39	30
3	Проверено объектов	28	22
4	Объем проверенных средств, тыс. руб	10 771 793,8	9 970 420,06
5	Количество выявленных нарушений	89	500
6	Общая сумма нарушений, (тыс.руб./ ед.), из них:	81 939,10 / 84	12 283,5 / 500
6.1.	нарушения при формировании и исполнении бюджетов	75 398,5/54	8 251,4 / 211
6.2.	нарушения ведения бухгалтерского учета	6 540,6/28	3625,1 /256
6.3.	нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью	0,00 / 0	0,0 / 2
6.4.	нарушения при осуществлении муниципальных закупок	0,00 / 2	407,0 / 31
6.5.	нецелевое использование бюджетных средств	0,00 /0	0,00 / 0
7	Выявлено неэффективное использование бюджетных средств, муниципального имущества	2 955,5 / 5	0,00 / 0
8	Устранено финансовых нарушений тыс, руб	5 117,7	4 088,8
9	Направлено представлений для принятия мер	5	5
10	Направлено предписаний	2	1
11	Привлечено лиц к дисциплинарной ответственности	4	1
12	Привлечено должностных лиц к административной ответственности	1	0
13	Количество должностных лиц, которым снижен размер премии по результатам проверок	1	1
14	Направлено материалов в правоохранительные органы	0	0

Следует отметить, что в 2022 году количество нарушений в сравнении с 2021 годом увеличилось на 411 нарушений, вместе с тем общая сумма нарушений сократилась на 69 109,6 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что структура выявленных нарушений изменилась, поскольку в основном она зависит от темы проведенных мероприятий и объектов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В целях обеспечения единого подхода к оценке выявленных нарушений и недостатков, а также обобщения результатов внешнего финансового контроля, контрольно-счетной комиссией применяется Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), утвержденный постановлением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21.12.2021 № 14ПК, и одобренный Советом контрольно-счетных органов при счетной палате Российской Федерации 22.12.2021, протокол № 11-СКСО.

Систематизация нарушений позволяет выявить системные и наиболее часто встречающиеся нарушения, усилить контроль в этой сфере и принять решение о наиболее эффективном способе профилактики.

В целях предотвращения в дальнейшем незаконного, нецелевого и неэффективного расходования бюджетных средств контрольно-счетной комиссией принимались меры, предусмотренные законодательством. В течение года отчеты (заключения, информации) по результатам проведенных мероприятий направлялись главе муниципального образования, первому заместителю главы администрации муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее - администрация муниципального образования». В направленных материалах не только освещались результаты проведенных мероприятий, но и предлагались конкретные меры по устранению выявленных нарушений, разработке и совершенствованию нормативных правовых актов.

В адрес объектов контроля в 2022 году внесено 5 представлений для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, 1 предписание.

По результатам рассмотрения представлений и предписаний реализовано 50 предложений контрольно-счетной комиссии, или 100% от общего количества внесенных в отчетном году предложений.

На основании представлений контрольно-счетной комиссии 1 должностному лицу было вынесено устное замечание, 1 должностному лицу снижен размер премии.

Возбуждено 1 дело об административном правонарушении. Административное производство прекращено по результатам административного расследования.

Экспертно-аналитическая деятельность

В 2022 году в рамках экспертно-аналитической деятельности проведено 7 экспертно-аналитических мероприятий, подготовлено 30 заключений на проекты решений Кирово-Чепецкой городской Думы.

По результатам экспертно-аналитической деятельности установлено 86 нефинансовых нарушений.

Наибольший удельный вес занимают нарушения составления бухгалтерской отчетности 64 нарушения, или 74,4% от всех нарушений, данные нарушения являются неустраняемыми.

Также установлены 22 нарушения при формировании и исполнении бюджета, из которых 9 являются неустраняемыми, остальные 13 нарушений устранены в ходе экспертно-аналитической деятельности.

Одним из основных полномочий контрольно-счетной комиссии как органа внешнего муниципального финансового контроля является экспертиза проекта решения о бюджете муниципального образования.

Контрольно-счетной комиссией в 2022 году подготовлено 8 заключений по результатам экспертизы:

- проекта решения «О бюджете муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;

- 7 проектов решений о внесении изменений в решение «О бюджете муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

В заключениях контрольно-счетной комиссии на проекты решений о внесении изменений в решение «О бюджете муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» была дана оценка обоснованности предложений по корректировке бюджетных показателей.

В целом в течение 2022 года доходы бюджета муниципального образования увеличены на 170 075,2 тыс. рублей, расходы бюджета муниципального образования увеличены на 134 979,5 тыс. рублей. Вносимые изменения в расходную часть бюджета муниципального образования, главным образом, были обусловлены обеспечением расходов по первоочередным направлениям, уточнением расходов по безвозмездным поступлениям и обеспечением соответствующего софинансирования за счет средств бюджета муниципального образования, перераспределением ассигнований по предложениям главных распорядителей средств бюджета муниципального образования.

По результатам экспертиз выявлены недостатки в части:

- не соответствия названий в приложениях к проектам решений названиям, утвержденным Приказом Министерства финансов РФ от 08.06.2021 № 75н, а также Приказом Министерства финансов РФ от 06.06.2019 № 85н (далее – Приказ № 85н);

- неверного отнесения проведения инженерно-геологических изысканий для строительства кладбища «Вотское» ввиду отсутствия сметной стоимости строительства к группе вида расходов 400, что является нарушением Приказа № 85н;

- нарушения сроков внесения проекта решения на рассмотрение Кирово-Чепецкой городской Думы.

Недостатки по результатам экспертизы проектов решений устранены, внесены изменения в проекты решений.

При проведении экспертизы проекта решения «О бюджете муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – проект бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов) рассмотрены вопросы соответствия проекта решения требованиям бюджетного законодательства, проведен анализ расчетов и документов, представленных одновременно с проектом решения.

В ходе экспертизы установлено, что формирование проекта бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов осуществлено в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) и Положением о бюджетном процессе муниципального образования, текстовые статьи соответствуют цифровым значениям, отраженным в приложениях к проекту бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов. При формировании бюджета соблюдены требования БК РФ в части установления предельного объема дефицита, верхнего предела муниципального внутреннего долга, предельного объема расходов на обслуживание муниципального долга.

В ходе экспертизы выявлены следующие нарушения и недостатки:

- предусмотрены средства на финансовое обеспечение предоставления мер социальной поддержки, которые отменены решением Кирово-Чепецкой городской Думы от 28.11.2022 № 14/60 «О мерах социальной поддержки для отдельных категорий граждан»;

- не предусмотрены бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение расходов по паспортизации 46 автомобильных дорог;

- не запланированы бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение мер социальной поддержки, установленных решением Кирово-Чепецкой городской Думы от 28.11.2022 № 14/68 «О внесении изменений в решение Кирово-Чепецкой городской Думы от 26.10.2022 № 13/53 «О мерах социальной поддержки членам семей отдельных категорий граждан»», решением Кирово-Чепецкой городской Думы от 28.11.2022 № 14/59 «О мере социальной поддержки для отдельных категорий граждан»;

- текстовая статья 17 проекта решения не предусматривает меру социальной поддержки, установленную решением Кирово-Чепецкой городской Думы от 28.11.2022 № 14/68 «О внесении изменений в решение Кирово-Чепецкой городской Думы от 26.10.2022 № 13/53 «О мерах социальной поддержки членам семей отдельных категорий граждан»».

Кроме того, контрольно-счетной комиссией отмечено, что в рамках МП «Формирование современной городской среды» запланированы расходы на финансовое обеспечение деятельности муниципального бюджетного учреждения «Городская среда»

города Кирово-Чепецка в сумме 1 459,6 тыс. рублей на 2023-2025 годы ежегодно, которые контрольно-счетная комиссия считает неэффективными поскольку предметом деятельности данного учреждения является только содержание сквера «Река времени».

На момент принятия решения бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов администрацией муниципального образования учтены и устранены замечания контрольно-счетной комиссии.

В соответствии с требованиями БК РФ контрольно-счетной комиссией проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования за 2021 год, в ходе которой установлено следующее:

проект решения Кирово-Чепецкой городской Думы «Об исполнении бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области за 2021 год» подготовлен в соответствии с положениями БК РФ и Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании;

исполнение бюджета составило: по доходам в сумме 1 800 620,8 тыс. рублей, по расходам в сумме 1 794 145,9 тыс. рублей. Профицит бюджета муниципального образования сложился в сумме 6 474,9 тыс. рублей;

расходы на обслуживание муниципального долга по итогам исполнения бюджета муниципального образования за 2021 год не превышают ограничения, установленные БК РФ;

отмечено наличие недостигнутых целевых показателей и не выполненных в полном объеме мероприятий муниципальных программ;

отмечен рост недоимки по налоговым доходам и отдельным видам неналоговых доходов;

годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования за 2021 год в целом соответствует бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и требованиям бюджетного законодательства;

- главными распорядителями бюджетных средств администрацией муниципального образования и департаментом образования администрации муниципального образования не надлежащим образом осуществляются полномочия по внутреннему финансовому аудиту за составлением бюджетной отчетности в соответствии со статьей 160.2-1 БК РФ.

В рамках внешней проверки годового отчета проверена правильность составления отчетности 8 главными администраторами средств бюджета муниципального образования, в том числе проведена выборочная сверка показателей главной книги за 2021 год с данными годовой отчетности в 7 казенных учреждениях.

Всего по итогам проверки годовой отчетности главных администраторов бюджетных средств установлено 64 неустранимых не суммовых нарушений, связанных с нарушениями требований Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, у 6 главных администраторов бюджетных средств муниципального образования, 3 из которых являются получателями средств федерального бюджета. Выявленные недостатки и нарушения не повлияли на достоверность годовой бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств и годовой бюджетной отчетности в целом по муниципальному образованию.

По результатам проведенной внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области за 2021 год контрольно-счетной комиссией предложено обеспечить:

- сокращение недоимки и просроченной задолженности по платежам в бюджет;
- принятие мер, направленных на повышение качества планирования и реализации программных мероприятий, а также финансовой и исполнительской дисциплины исполнителей мероприятий муниципальных программ;
- составление бюджетной отчетности в соответствии с действующим законодательством;
- надлежащее осуществление полномочий по внутреннему финансовому аудиту за составлением отчетности;
- предоставление информации о результатах приватизации имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования, в соответствии с Порядком управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования, утвержденным Решением Кирово-Чепецкой городской Думы от 28.05.2021 № 6/29.

В ходе анализа исполнения бюджета муниципального образования за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2022 года особое внимание уделялось вопросам соблюдения бюджетного законодательства, динамике исполнения бюджета муниципального образования, состоянию муниципального долга и расходов на его обслуживание.

Контрольно-счетная комиссия в своих заключениях обращала внимание на рост недоимки по налоговым доходам и отдельным видам неналоговых доходов. Рост недоимки свидетельствует о недостаточно проводимой администраторами доходов работе по сокращению задолженности в бюджет муниципального образования.

Также в рамках анализа текущего исполнения бюджета муниципального образования осуществлялся мониторинг реализации муниципальных программ, отмечены факты низкого уровня исполнения расходов по отдельным программам.

Особое внимание было уделено контролю за реализацией на территории муниципального образования региональных (национальных) проектов.

Контрольно-счетной комиссией проведен **Мониторинг реализации региональных (национальных) проектов на территории муниципального образования в 1 полугодии 2022 года.**

В 1 полугодии 2022 года на территории муниципального образования реализовывались 4 региональных проекта по 3 направлениям национальных проектов «Демография», «Жилье и городская среда», «Безопасные и качественные дороги», а также 1 региональный проект «Капитальный ремонт и обновление инфраструктуры общеобразовательных организаций Кировской области», не входящий в национальные проекты.

В ходе мониторинга по итогам 1 полугодия 2022 года отмечалось низкое исполнение расходов на реализацию национальных проектов от предусмотренного плана, нарушение поставщиками сроков поставки товара, наличие рисков несвоевременного выполнения работ по реализации проектов.

В целях повышения эффективности реализации региональных (национальных) проектов и их выполнения в установленные сроки, контрольно-счетной комиссией были даны рекомендации:

- принять меры по своевременному выполнению мероприятий в рамках реализации региональных (национальных) проектов, в том числе заключение и исполнение муниципальных контрактов;
- исключить потери финансирования из федерального бюджета и дополнительных расходов областного и местного бюджетов;
- соблюдать условия соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий региональных (национальных) проектов, усилить контроль за освоением бюджетных средств;
- усилить контроль за реализацией мероприятий, по которым имеется отставание от запланированных графиков выполнения работ.

Результаты мониторинга реализации региональных (национальных) проектов направлены главе муниципального образования.

В контрольно-счетную комиссию в 2022 году поступило 20 проектов решений Кирово-Чепецкой городской Думы, которые касались вопросов:

- социальной поддержки отдельных категорий граждан;
- изменения ставок налога на имущество физических лиц, земельного налога, предоставления налоговых льгот;
- прогнозного плана (программы) приватизации имущества;
- представительских расходов в органах местного самоуправления;
- муниципального контроля;
- оплаты труда в органах местного самоуправления;
- ликвидации муниципального унитарного предприятия.

Кроме того дана экспертиза на вносимые изменения в Программу комплексного развития системы коммунальной инфраструктуры муниципального образования, а также на отчет об управлении муниципальными предприятиями муниципального образования, долями в обществах с ограниченной ответственностью, находящимися в собственности муниципального образования за 2021 год.

Все проекты были рассмотрены, признаны соответствующими действующему законодательству и рекомендованы к принятию Кирово-Чепецкой городской Думе.

Контрольная деятельность

В 2022 году контрольно-счетной комиссией проведено 5 контрольных мероприятий, объектам контроля направлено 8 актов.

По результатам контрольных мероприятий установлено 414 нарушений, в том числе 170 нефинансовых нарушений и 244 финансовых нарушения на сумму 12 283,5 тыс. рублей.

Структуру нарушений составили нарушения ведения бухгалтерского учета и составления отчетности 192 нарушения (46,4%), нарушения при формировании и исполнении бюджета 189 нарушений (45,6%), 31 нарушение или 7,5% в сфере осуществления закупок и 2 нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью.

«Проверка законности и эффективности деятельности Муниципального казенного учреждения «Центр бюджетного обслуживания» города Кирово-Чепецка Кировской области за 2021 год в части осуществления бюджетных полномочий администратора доходов бюджета муниципального образования, закрепленных в установленном порядке за учреждением и организации бюджетного (бухгалтерского)

учета операций с имуществом муниципального образования, а также устранение замечаний контрольно-счетной комиссии, выявленных по результатам контрольных мероприятий в предыдущие годы».

Объект контроля: муниципальное казенное учреждение «Центр бюджетного обслуживания» города Кирово-Чепецка Кировской области (далее – МКУ «ЦБО»).

По результатам проверки выявлено 263 нарушения, в том числе нефинансовых нарушений 121, финансовых 142 нарушения на сумму 11 649,3 тыс. рублей. 196 нарушений являются неустраняемыми на сумму 8 071,8 тыс. рублей.

Установлены нарушения требований ведения бюджетного учета администрируемых доходов, что повлекло к искажению показателей бюджетной отчетности на сумму 2 703,5 тыс. рублей.

МКУ «ЦБО» в нарушение БК РФ не должным образом исполняются полномочия администратора доходов бюджета:

- не начисляются пени при нарушении договорных обязательств в части своевременного внесения арендных платежей, коммунальных услуг;

- не применяются меры по взысканию пеней за несвоевременное выполнение обязательств по уплате арендных платежей;

- не своевременно принимаются меры по обеспечению взыскания дебиторской задолженности по платежам в бюджет, в результате истекают сроки исковой давности, организации-должники ликвидируются, а задолженность по арендной плате за пользование объектами муниципальной собственности становится невозможной к взысканию и списывается. В результате бездействия должностных лиц администратора доходов, бюджет муниципального образования недополучил доходов в сумме 8 043,9 тыс. рублей.

Также установлены нарушения требований, предъявляемых к проведению и документальному оформлению результатов годовой инвентаризации. Показатели годовой отчетности за 2021 год не подтверждены результатами инвентаризации в части расчетов по доходам. Выявлены расхождения по суммам задолженности контрагентов по платежам в бюджет между программами АИС «Имущество» и 1С Бухгалтерия.

Результаты контрольного мероприятия свидетельствуют, что основными причинами выявленных нарушений являются низкая исполнительская дисциплина, ненадлежащая организация взаимодействия отделов в МКУ «ЦБО», а так же недостаточный внутренний контроль.

В отношении бухгалтера МКУ «ЦБО» было возбуждено дело об административном правонарушении и проведении административного расследования. Административное

производство было приостановлено в связи с устранением в бюджетном учете части ошибок. А также учитывая, что бухгалтер МКУ «ЦБО» для отражения хозяйственных операций руководствовалась документами, информацией, представленной сотрудниками отдела администрирования платежей МКУ «ЦБО», и на основании пункта 5 примечаний статьи 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях не несет административной ответственности.

Установить виновное лицо не представляется возможным в виду отсутствия на документах подписи и расшифровки подписи ответственных лиц.

В адрес МКУ «ЦБО» направлено представление для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков и направлена информация по результатам административного расследования.

По результатам рассмотрения представления и информации по результатам административного расследования МКУ «ЦБО» устранено 51 нарушение, или 76,1% на сумму 3 471,4 тыс. рублей, а именно:

- произведена корректировка начислений администрируемых доходов на счетах бюджетного учета согласно федеральных стандартов и Инструкции по бюджетному учету;
- начислены пени за несвоевременное внесение арендной платы;
- усилена работа по своевременному принятию мер по обеспечению взыскания дебиторской задолженности по платежам в бюджет;
- в должностных инструкциях работников МКУ «ЦБО» закреплено ведение бюджетного учета по администрируемым доходам;
- внесены изменения в график документооборота с указанием полного перечня документов для отражения хозяйственных операций на счетах бюджетного учета;
- выявлены и устранены расхождения по начисленным администрируемым доходам между отделом бухгалтерского учета и отделом администрирования платежей;
- произведена инвентаризация расчетов с дебиторами и кредиторами с соблюдением требований, установленных законодательством.

По результатам проведенной инвентаризации и претензионно-исковой работы выявлено необоснованное начисление платы за пользование земельным участком на сумму 9 240,7 тыс. рублей, данная сумма задолженности была списана со счетов бюджетного учета. Также по результатам инвентаризации дебиторская задолженность признана безнадежной к взысканию и отнесена к сомнительной задолженности в общей в сумме 1 754,5 тыс.рублей.

Для улучшения качества работы, предотвращения установленных нарушений в 2022 году в МКУ «ЦБО» проведены работы по автоматизации процессов выгрузки

(загрузки) начислений (оплаты) из программы АИС «Имущество» в программу 1С Бухгалтерия всех доходных источников, кроме арендной платы за земельные участки. Данную доработку планируется реализовать в первом квартале 2023 года.

По результатам проверки директору МКУ «ЦБО» вынесено устное замечание, бухгалтеру МКУ «ЦБО» снижен размер премии.

Информация по результатам контрольного мероприятия доведена до главы муниципального образования и первого заместителя главы администрации муниципального образования.

Администрацией муниципального образования внесены и утверждены изменения в Порядок осуществления бюджетных полномочий администратора доходов бюджета муниципального образования. Данные изменения доведены для исполнения МКУ «ЦБО».

Проверка законности и эффективности использования бюджетных средств, направленных в 2020-2021 годах и истекшем периоде 2022 года на реализацию государственной программы Кировской области «Развитие физической культуры и спорта»

Объектами контроля являлись администрация муниципального образования, муниципальное автономное учреждение спортивная школа «Олимпия» города Кирово-Чепецка Кировской области (далее – МАУ СШ «Олимпия»), муниципальное автономное учреждение спортивная школа № 1 города Кирово-Чепецка Кировской области (далее – МАУ СШ №1).

По результатам проверки выявлено 6 нефинансовых нарушений, из них 5 неустранимых нарушений, а именно:

- в администрации муниципального образования - нарушение порядка составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета, нарушение срока представления отчета о достижении значений результатов регионального проекта, не достижение значения целевых показателей, установленные соглашением о предоставлении субсидии, а именно доля спортсменов-разрядников в общем количестве лиц, занимающихся в системе спортивных школ олимпийского резерва и училищ олимпийского резерва, несоответствие цены поставляемого товара в счете-фактуре муниципальному контракту;

- в МАУ СШ № 1 - отсутствие печатного вида актов о приеме-передаче объектов нефинансовых активов при поступлении спортивного оборудования, данное нарушение было устранено во время контрольного мероприятия.

В МАУ СШ «Олимпия» нарушений не установлено.

В адрес администрации муниципального образования направлено представление для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Данное представление было рассмотрено администрацией муниципального образования на совещании совместно с руководителями муниципальных физкультурно-спортивных организаций, в ходе которого даны разъяснения о недопустимости нарушений условий соглашений по достижению показателей результативности, по усилению контроля за исполнением условий соглашений, усилению контроля за соответствием документов при приемке товаров от поставщиков условиям муниципальных контрактов.

Информация по результатам контрольного мероприятия доведена до главы муниципального образования и первого заместителя главы администрации муниципального образования.

Проверка законности и эффективности использования средств межбюджетных трансфертов, предоставленных из областного бюджета бюджету города Кирово-Чепецка, направленных на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения за 2021 год и истекший период 2022 года, формирования и использования бюджетных ассигнований дорожных фондов муниципальных образований за 2018-2021 годы и истекший период 2022 года

Объектами контроля являлись администрация муниципального образования и муниципальное казенное учреждение «Дорожно-эксплуатационная служба» города Кирово-Чепецка Кировской области (далее – МКУ «ДЭС»).

По результатам проверки выявлено 52 нарушения на сумму 426,7 тыс. рублей.

В администрации муниципального образования установлено:

- не соответствие протяженности автомобильных дорог муниципального образования, числящихся в реестре муниципального имущества, в перечне автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования с протяженностью по аналогичным дорогам, закрепленным на праве оперативного управления за МКУ «ДЭС»;

- не выполнение администраций муниципального образования полномочий по дорожной деятельности в полном объеме в части паспортизации автомобильных дорог (из 155 автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования паспортизировано 109 дорог, или 70,3%);

- не в полном объеме проводится техническая оценка состояния автомобильных дорог;

- в нарушение Порядка содержания и ремонта автомобильных дорог обследования автомобильных дорог муниципального образования в объеме не менее двух раз в год в проверяемый период не проводились. Акты осмотра составлены только на отремонтированные автомобильные дороги. Постановление администрации о комиссии, осуществляющей обследование автомобильных дорог, не представлено.

- не внесены изменения в протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения в муниципальную программу «Развитие транспортной системы» и Программу комплексного развития транспортной инфраструктуры с учетом постановлений администрации от 10.02.2022 № 156, от 17.05.2022 № 522.

В МКУ «ДЭС» установлено:

- не предъявлены штрафные санкции за неисполнение и ненадлежащее исполнение подрядчиками условий муниципальных контрактов в общей сумме 387,3 тыс. рублей;

- отсутствие контроля сотрудниками МКУ «ДЭС» за предоставлением подрядчиками документов, обязательных к представлению, согласно условий муниципальных контрактов;

- нарушения при заполнении общего журнала работ по ремонту автомобильных дорог;

- факты некачественного составления муниципальных контрактов, к подрядчику предъявляются завышенные и неисполнимые требования;

- несоответствие дат принятия в эксплуатацию законченного ремонта автомобильной дороги в гарантийном паспорте, акте приемки законченных работ по ремонту автомобильной дороги и акте в исполнении договора субподряда;

- ненадлежащее осуществление претензионно-исковой работы, не принятие мер по взысканию в бюджет муниципального образования начисленной неустойки при нарушении условий муниципального контракта в сумму 19,7 тыс. рублей;

- не отражение на счетах бюджетного учета начисленной неустойки за нарушение условий муниципального контракта в сумме 19,7 тыс. рублей;

- не размещение в реестре контрактов документов, подтверждающих оплату услуг по муниципальному контракту.

В адрес администрации муниципального образования и МКУ «ДЭС» направлены представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков. Также в адрес МКУ «ДЭС» направлено предписание о незамедлительном устранении нарушений в части размещения документов об оплате выполненных работ в реестре контрактов.

По результатам рассмотрения представлений и предписания:

- размещены документы, подтверждающие оплату услуг в реестре контрактов;
- выставлены требования об уплате неустойки по муниципальным контрактам, досудебная претензия в общем размере 407,0 тыс. рублей;
- отражена на счетах бюджетного учета начисленная неустойка в размере 19,7 тыс. рублей;
- усилен контроль за исполнением условий муниципальных контрактов, как со стороны заказчика, так и со стороны подрядчика, контроль за составлением муниципальных контрактов;
- внесены изменения в части протяженности автомобильных дорог в реестр имущества, в договор о закреплении муниципального имущества за МКУ «ДЭС», в перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения, в муниципальную программу «Развитие транспортной системы»;
- запланированы бюджетные ассигнования на 2023 год на проведение кадастровых работ для постановки на государственный кадастровый учет 20 объектов автомобильных дорог.

По результатам контрольного мероприятия МКУ «ДЭС» не принято решение о привлечении к ответственности виновных лиц.

Информация по результатам контрольного мероприятия доведена до главы муниципального образования и первого заместителя главы администрации муниципального образования.

Проверка формирования и использования бюджетных средств на реализацию в 2020-2021 годах и истекшем периоде 2022 года мероприятий, направленных на противодействие распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), включая дополнительное финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования

Объектом контроля являлось Кировское областное государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Кирово-Чепецкая центральная районная больница» (далее – Учреждение).

По результатам проверки выявлено 93 нарушения на сумму 207,5 тыс. рублей, а именно:

- выплата стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией произведена работникам Учреждения без учета

фактически отработанного времени. В результате допущенного нарушения 54 работникам Учреждения размеры данных выплат занижены на общую сумму 200,6 тыс. рублей, а также завышены 2 работникам на общую сумму 6,9 тыс. рублей;

- не обеспечено достижение целевого показателя результативности предоставления субсидии «Количество товаров, приобретенных в соответствии с целями предоставления субсидии». В соответствии с Отчетом о достижении значений результатов и целевых показателей результативности предоставления Субсидии за 2021 год, представленным Учреждением в министерство здравоохранения Кировской области, Учреждением приобретено 55 000 пар товаров, что составляет 100% от установленного планового значения показателя. Однако в ходе контрольного мероприятия установлено, что количество приобретенных Учреждением товаров составляет 1 700 единиц.

В адрес Учреждения направлено представление для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

По результатам рассмотрения представления работникам начислена выплата стимулирующего характера в сумме 190,7 тыс. рублей. Сумму в размере 9,9 тыс. рублей доначислить не представляется возможным, в виду увольнения трех сотрудников и разыскать их нет возможности. По взысканию переплаты стимулирующего характера ведется претензионная работа.

Проверка целевого использования бюджетных кредитов, предоставленных муниципальному образованию «Город Кирово-Чепецк» Кировской области, в 2021-2022 годах

Объект контроля – администрация муниципального образования.

Муниципальному образованию предоставлен бюджетный кредит в целях погашения долговых обязательств муниципального образования по кредитам, полученным от кредитных организаций, с направлением средств кредита на возмещение средств бюджета муниципального образования, досрочно направленных на погашение долговых обязательств муниципального образования по кредитам, полученным от кредитных организаций, сложившихся на 01.01.2022 года в сумме 30 000,0 тыс. рублей.

За пользование бюджетном кредитом установлены проценты в размере 0,1% годовых. Срок возврата бюджетного кредита – до 2027 года включительно с погашением в 2025-2027 годах в соответствии с графиком возврата задолженности по бюджетному кредиту, уплаты процентов за пользование бюджетным кредитом.

В соответствии с Графиком возврат кредита муниципальным образованием не позднее 17.07.2027 года.

По результатам проверки нарушений не установлено.

Организационно-методическая работа, иная деятельность контрольно-счетной комиссии

В рамках соглашения о порядке взаимодействия, заключенного между контрольно-счетной комиссией и Кирово-Чепецкой городской прокуратурой, в Кирово-Чепецкую городскую прокуратуру ежеквартально представлялась информация о проделанной контрольно-счетной комиссией работе, в которой отражались результаты всех проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (выявленные нарушения, предложения и требования по результатам проведенных мероприятий, а также меры, принятые по устранению выявленных нарушений).

Осуществление полномочий контрольно-счетной комиссией по участию в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции, в 2022 году, как и в предыдущие годы, производилось путем проведения в ходе экспертно-аналитических и контрольных мероприятий антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов и проектов муниципальных правовых актов, направленной на выявление и устранение в них положений, прямо или косвенно способствующих созданию условий для проявления коррупции.

В 2022 году, в рамках информационной открытости деятельности контрольно-счетная комиссия осуществляла размещение на официальном сайте муниципального образования информацию о каждом проведенном ею контрольном и экспертно-аналитическом мероприятии, о выявленных при их проведении нарушениях, о внесенных представлениях и направленных предписаниях. Также на данном сайте размещались муниципальные правовые акты контрольно-счетной комиссии и иные материалы, касающиеся организационно-методической деятельности контрольно-счетной комиссии.

Систематически осуществлялось занесение и актуализация в СПК «Находка – КСО» данных по контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям, проводимым контрольно-счетной комиссией.

Работники контрольно-счетной комиссии принимали участие в заседаниях постоянных комиссий и заседаниях Кирово-Чепецкой городской Думы.

В целях совершенствования процесса осуществления внешнего муниципального контроля в муниципальном образовании в 2022 году контрольно-счетной комиссией разработаны и утверждены стандарты внешнего финансового контроля «Общие правила проведения контрольного мероприятия», «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия», «Порядок проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области», «Проведение экспертизы проектов муниципальных правовых актов

муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области», «Контроль реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий», разработан и утвержден в новой редакции Регламент контрольно-счетной комиссии.

Планирование деятельности контрольно-счетной комиссии на 2023 год

При планировании деятельности контрольно-счетной комиссии на 2023 год, как и предыдущие годы, учитывались предложения Контрольно-счетной палаты Кировской области, Кирово-Чепецкой городской Прокуратуры по совместным мероприятиям, а также предложения главы муниципального образования.

Годовой план деятельности контрольно-счетной комиссии на 2023 год утвержден распоряжением контрольно-счетной комиссии от 16.12.2022 № 46 и размещен на официальном сайте муниципального образования в сети Интернет.

В утвержденном плане работы контрольно-счетной комиссии на 2023 год предусмотрено проведение 5 контрольных и 7 экспертно-аналитических мероприятий, в том числе 2 контрольных мероприятия планируется провести совместно с Контрольно-счетной палатой Кировской области и 1 контрольное мероприятие с Кирово-Чепецкой городской Прокуратурой.

Приоритетной задачей в работе контрольно-счетной комиссии, как и в предыдущие годы, останется обеспечение контроля за формированием и исполнением бюджета муниципального образования.

Основными направлениями контроля в 2023 году являются:

- мониторинг реализации региональных (национальных) проектов;
- проведение контрольного мероприятия по использованию бюджетных средств на реализацию государственной программы Кировской области «Развитие культуры» (совместно с Контрольно-счетной палатой Кировской области);
- проверка законности и результативности использования бюджетных средств, направленных на проведение ремонта в зданиях муниципальных общеобразовательных учреждений (совместно с Контрольно-счетной палатой Кировской области);
- проверка законности и результативности использования бюджетных средств на реализацию национального проекта «Жилье и городская среда» на реализацию мероприятия выполнение работ по благоустройству общественной территории Парк «Южный» (совместно с Кирово-Чепецкой городской Прокуратурой);
- проверка эффективности деятельности ООО «Мелкий опт»;

- проверка законности и эффективности предоставления в аренду земельных участков;

- законность и эффективность осуществления переданных в соответствии с законодательством Кировской области государственных полномочий администрацией муниципального образования, включая анализ наличия/отсутствия использования средств бюджета муниципального образования (в части выпадающих доходов) при осуществлении данных государственных полномочий;

- анализ формирования, финансового обеспечения и выполнения муниципального задания муниципальным учреждением культуры «Музейно-архивный центр».

Особое внимание в 2023 году будет уделено мерам, принимаемым объектами контроля, по исполнению представлений и предписаний контрольно-счетной комиссии.

Председатель контрольно-счетной
Комиссии муниципального образования
«Город Кирово-Чепецк» Кировской области
Н.В.Зыкова