



## **КИРОВО-ЧЕПЕЦКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА ТРЕТЬЕГО СОЗЫВА**

### **РЕШЕНИЕ**

**от 26.05.2010 № 7/49**  
г.Кирово-Чепецк

#### **Об отчете контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области за 2009 год**

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области, положением «О контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Город Кирово-Чепецк», утвержденного решением Кирово-Чепецкой городской Думы от 28.10.2009 № 18/130, Кирово-Чепецкая городская Дума РЕШИЛА:

1. Утвердить отчет о работе контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области за 2009 год. Прилагается.

2. Настоящее решение вступает в силу со дня его принятия и подлежит официальному опубликованию.

Председатель Кирово-Чепецкой  
городской Думы А.Н.Чеканов

Утвержден  
решением Кирово-Чепецкой  
городской Думы  
от 26.05.2010 №7/49

**Отчет  
о работе контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области за 2009 год.**

Настоящий отчет о работе контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Город Кирово-Чепецк Кировской области (далее - КСК) подготовлен в соответствии с требованиями статьи 14 Положения о контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области, утвержденного решением городской Думы от 28.10.2009 № 18/130.

**1. Основные итоги и особенности деятельности контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области в 2009 году.**

КСК в 2009 году осуществляла свою работу на основании плана работы, утвержденного решением Кирово-Чепецкой городской Думы № 16/150 от 24.12.2008 года. При планировании контрольной деятельности учитывались результаты проведенных в предыдущем году проверок по наиболее значимым вопросам и проблемам, а также совместные мероприятия, предложенные Контрольно-счетной палатой Кировской области. Кроме этого проводились внеплановые контрольные мероприятия.

КСК в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ) и Положением о контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области, утвержденным решениями городской Думы от 27.09.2006 №15/104 и от 28.10.2009 №18/130 обеспечен сквозной внешний финансовый контроль за формированием и исполнением бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области.

Приоритеты в организации работы КСК были направлены на определение эффективности и целесообразности расходов средств бюджета муниципального образования и использование муниципальной собственности, а также на обеспечение единой системы контроля за исполнением бюджета муниципального образования, соблюдение установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта бюджета, отчета о его исполнении, предупреждение и профилактику нарушений в финансово-бюджетной сфере.

План работы на 2009 год контрольно-счетной комиссией выполнен полностью, за исключением двух позиций по выдаче заключений на проекты положений о муниципальных унитарных предприятиях и муниципальных учреждениях. Проекты этих документов в городскую Думу не представлялись.

В истекшем году проведено 47 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, что на 10 мероприятий больше по сравнению с 2008 годом.

В ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий установлено 202 нарушения и недостатка.

В течение 2009 года КСК провела в учреждениях и предприятиях 7 проверок, в рамках которых было проведено 3 встречные проверки.

По результатам контрольных мероприятий вынесено 7 представлений и направлено 15 информационных материалов в адрес руководителей этих организаций, администрацию, главе муниципального образования.

## **2. Результаты экспертно-аналитических мероприятий.**

Экспертно-аналитическая работа в рамках предварительного контроля – одна из форм контроля и управления депутатского корпуса городской Думы, которая позволяет на стадии формирования проектов нормативно-правовых актов корректировать их с точки зрения законности, целесообразности и эффективности движения бюджетных средств и муниципальной собственности.

Реализуя задачи и функции, определенные Положением о контрольно-счетной комиссии, последняя в отчетном году осуществила 37 (что на 10 больше чем в 2008 году) экспертиз проектов решений городской Думы, иных муниципальных правовых актов, затрагивающих вопросы бюджета муниципального образования и муниципальной собственности, готовила и вносила на рассмотрение администрации и городской Думы предложения по устранению причин и условий выявленных нарушений, в том числе:

- заключение на проект отчета «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования за 2008 год;
- заключение на проект решения «О бюджете муниципального образования на 2010 год»;
- 3 заключения на проекты решений о внесении изменений в бюджет муниципального образования 2009 года;
- 23 заключения на проекты решений об утверждении и внесении изменений в муниципальные целевые программы муниципального образования;
- 9 заключений на проекты муниципальных правовых актов, касающихся финансово-бюджетной сферы и имущества и иные.

В ходе экспертно-аналитических мероприятий КСК установлено 118 нарушений, в том числе:

- проекты решений представлялись в городскую Думу с нарушением срока, установленного ч.3 ст. 5 Регламента Кирово-Чепецкой городской Думы. Имели место случаи, когда указанные документы представлялись в городскую Думу не за 14 дней, как того требует Регламент, а за день – полтора до заседания городской Думы. Только по этой причине не прошли экспертизу пять из восьми проектов решений о внесении изменений в бюджет муниципального образования 2009 года;
- не соблюдалась процедура разработки формирования и реализации почти всех муниципальных целевых программ (МЦП), установленная Порядком разработки, формирования и реализации долгосрочных муниципальных целевых программ и участия в формировании и реализации областных целевых программ на территории муниципального образования и Порядком разработки, формирования и реализации краткосрочных муниципальных целевых программ, утвержденных постановлениями главы администрации муниципального образования от 20.05.2008 года № 909 и от 24.04.2009 № 638:
  - ° недостаточно изучается сложившаяся ситуация в рассматриваемой сфере, не анализируются статистические и другие данные, необходимые для более точного определения

актуальности проблемы, в связи с чем принимаются программы, мероприятия которых затем полностью или частично не реализуются;

- ° недостаточно прорабатываются вопросы необходимости внесения изменений и дополнений в программы, не всегда производится анализ законодательства и потребности в финансовых ресурсах с целью своевременного отражения изменений в МЦП;

- ° сокращение бюджетных ассигнований на реализацию МЦП в текущем финансовом году.

В проектах решений Кирово-Чепецкой городской Думы о внесении изменений в бюджет муниципального образования, а также в проектах решений «Об исполнении бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области за 2008 год» и «О бюджете муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2010 год» установлены следующие характерные нарушения и недостатки:

- правовая база, регулирующая организацию бюджетного процесса в муниципальном образовании не в полной мере соответствует Бюджетному Кодексу РФ, нормативным правовым актам Кировской области, Положению «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Кирово-Чепецк» Кировской области»: некоторые муниципальные правовые акты не разработаны или потеряли свою актуальность, часть муниципальных правовых актов противоречит действующему бюджетному законодательству;

- имели место нарушения при распределении доходов и расходов бюджета муниципального образования по кодам бюджетной классификации вопреки «Указаниям о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденным приказом Министерства финансов РФ от 25.12.2008. № 145н»;

- в нарушение ч.3 ст. 179 БК РФ, необоснованно вносились изменения в бюджет муниципального образования в части расходов по муниципальным целевым программам (передвижка расходов между программными мероприятиями или увеличение расходов на реализацию). Внесение изменений в бюджет муниципального образования производилось до вступления в силу правовых актов, предусматривающих внесение изменений в муниципальные целевые программы.

В отношении большинства остальных заключений, содержащих замечания КСК следует указать, что, в основном, замечания устранялись до заседания городской Думы путем внесения соответствующих поправок в проекты решений, представленных в КСК для проведения экспертизы и подготовки заключений.

### **3. Результаты контрольно-ревизионных мероприятий.**

Одним из приоритетных направлений деятельности КСК, по-прежнему, остается контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств и муниципальной собственности.

В 2009 году КСК проведено 10 контрольных мероприятий в том числе: 3 встречных проверки, 1 совместная проверка с Контрольно – счетной палатой Кировской области.

Контрольно-счетная комиссия осуществляла свою контрольно-ревизионную деятельность по следующим основным направлениям:

1. Целевое и эффективное использование средств бюджета муниципального образования в целом;

2. Проверка целевого и эффективного использования средств городского бюджета, выделенных на долгосрочные муниципальные целевые программы.

Основными характерными нарушениями по вышеуказанным направлениям являются:

1.- нарушения требований Федерального закона от 21.11.1996. № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкции по бюджетному учету от 30.12.2008 №148н и других нормативных правовых актов по бухгалтерскому учету и отчетности;

- неэффективное использование средств бюджета муниципального образования;
- нарушения документального оформления расходования средств бюджета муниципального образования, либо отсутствие документов, определяющих порядок расходования средств.

2. При проверке целевого и эффективного использования средств городского бюджета выделенных на долгосрочную муниципальную целевую программу «Забота» на 2009-2011 годы:

- недостатки по процедуре принятия и опубликования муниципальных правовых актов, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина;
- нарушения требований Инструкции по бюджетному учету от 30.12.2008 №148н в части касающейся оформления корреспондентских счетов, отсутствия аналитического учета расчетов по социальным выплатам в Журнале по прочим операциям, правильности применения счетов бухгалтерского учета;
- недостатки и нарушения при выделении материальной помощи гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию;
- недостатки в оформлении протоколов заседаний комиссии администрации муниципального образования, по предоставлению адресной материальной помощи гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию;
- нецелевое использование средств бюджета в сумме 14489,35 рублей.

При проверке целевого и эффективного использования средств городского бюджета выделенных на муниципальную целевую программу «Развитие улично-дорожной сети города Кирово-Чепецка на 2008-2010 годы»:

- нарушения требований Гражданского Кодекса Российской Федерации по закреплению имущества за муниципальным унитарным предприятием;
- несоблюдение принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств.

При проверке целевого и эффективного использования средств городского бюджета выделенных на муниципальную целевую программу «Охрана окружающей среды города Кирово-Чепецка на 2008-2010 годы»:

- предоставление недостоверных данных в городскую Думу по планируемым и исполненным объемам финансирования программы;
- неосвоение на 70% бюджетных средств, выделенных на реализацию программы.

При проверке обоснованности формирования и использования доходов от предпринимательской деятельности в муниципальном учреждении культуры «Кирово-Чепецкая городская централизованная библиотечная система»:

- несоответствие локальных нормативных правовых актов, регламентирующих правила, порядок и условия предоставления дополнительных платных услуг, Федеральному закону «О библиотечном деле» и Уставу ГЦБС;

- нарушения Федерального закона «О библиотечном деле» при установлении и предоставлении гражданам платных (в том числе и льготных) и бесплатных услуг;
- нарушения Инструкции по бюджетному учету от 30.12.2008 №148н, в части касающейся начисления доходов от оказания платных услуг;
- нарушения, касающиеся составления, утверждения и ведения бюджетной сметы ГЦБС;
- нарушения, связанные с арендой нежилого помещения.

При проверке целевого и эффективного использования средств городского бюджета, выделенных в 2008 году на содержание вахтеров и оплату услуг связи в жилом доме для ветеранов:

- нарушения требований Гражданского Кодекса Российской Федерации при заключении и реализации договоров на оказание услуг;
- неэффективное использование бюджетных средств в сумме 15501,78 рублей;
- нецелевое использование бюджетных средств в сумме 3327,60 рублей;
- необоснованная оплата за счет средств бюджета муниципального образования расходов на содержание дома ветеранов.

При проверке целевого и эффективного использования средств городского бюджета, выделенных на реализацию программы «Профилактика правонарушений и борьбы с преступностью в городе Кирово-Чепецке на 2007 – 2009 годы»:

- бюджету муниципального образования нанесен ущерб в сумме 70450,26 рублей вследствие использования средств на оплату расходов, которые не должны производиться за счет бюджета;
- неэффективное использование бюджетных средств в сумме 74140,55 рублей;
- завышение на 122988,66 рублей стоимости имущества казны муниципального образования по затратам на капитальное строительство;
- дублирование мероприятий различных муниципальных программ и мероприятий внутри Программы;
- безосновательная передача комплекта электронного оборудования с баланса администрации муниципального образования в казну и из казны в безвозмездное пользование УФСНК.

В ходе контрольных мероприятий установлено 80 нарушений законодательства, регламентирующего использование средств муниципального образования, в том числе нарушений с неэффективным использованием бюджетных средств и муниципальной собственности. По материалам проверок КСК в бюджет муниципального образования внесено 32496, 93 рубля.

#### **4.Выполнение предписаний и предложений контрольно-счетной комиссии.**

Анализ результатов исполнения администрацией, предприятиями и учреждениями представлений и предложений КСК, по результатам экспертно-аналитических и контрольных мероприятий проведенных в 2009 году показал, что:

1.В большинстве случаев, не принимаются меры по исправлению нарушений, указанных в материалах проверок, представляемых в администрацию, либо нарушения исправляются несвоевременно.

2.Предоставляемые администрацией в контрольно-счетную комиссию информации о выполнении предложений по результатам проверок, носят формальный характер и не содержат конкретных мер, принятых для устранения указанных нарушений и мер дисциплинарного воздействия на лиц, допустивших эти нарушения.

На фоне значительного количества выявленных нарушений в процессе осуществления КСК контрольно-ревизионной работы, число лиц, привлеченных к ответственности остается малой (в 2009 году меры дисциплинарного воздействия приняты к одному человеку, три человека понесли материальное наказание), что отрицательно сказывается на профилактике ненадлежащего исполнения бюджета на всех его стадиях и нарушений в бюджетной сфере объектов контроля.

3.Повторно допускаются нарушения, на которые уже неоднократно указывалось в актах проверок КСК.

4.Структурными подразделениями администрации муниципального образования несвоевременно разрабатываются муниципальные правовые акты и издаются распорядительные документы. Не соблюдается хронологическая последовательность составления и исполнения документов.

## **5. Организационно – методическая работа**

Контрольно-счетная комиссия:

- принимала участие в двух семинарах-совещаниях Контрольно-счетной палаты Кировской области по подведению итогов работы за 2008 год и оказания методической помощи по организации контрольной и экспертно-аналитической деятельности работы контрольных органов муниципальных образований в 2009 году;

- ежеквартально представляла информацию о проделанной работе Кирово-Чепецкой прокуратуре;

- заключения по экспертно-аналитическим мероприятиям направлялись депутатам городской Думы, по материалам проверок информация направлялась главе муниципального образования и в профильные депутатские комиссии;

- один сотрудник КСК, в целях повышения профессиональной деятельности, прошел курсы повышения квалификации организованные отраслевым департаментом правительства Кировской области;

- сотрудники КСК в 2009 году принимали участие во всех заседаниях городской Думы и ее постоянных комиссий;

- отчет о работе контрольно-счетной комиссии за 2008 год рассматривается на заседании городской Думы.

## **6.Основные выводы, предложения, рекомендации по результатам контрольной и экспертно-аналитической деятельности.**

Выявленные нарушения в бюджетном учете и отчетности свидетельствуют об имеющихся место проблемах в организации бюджетного процесса.

Продолжают иметь место нерациональное и неэффективное использование бюджетных средств и муниципальной собственности, использование средств на цели, не предусмотренные нормативными актами, недостоверность бухгалтерского учета, отчетности и другие факты нарушений действующего законодательства и муниципальных нормативных актов.

Органами местного самоуправления, учреждениями и предприятиями недостаточно проводилась работа по устранению нарушений (особенно тех, которые повторяются из года в год), выявленных в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, о чем свидетельствует мониторинг реализации предложений КСК.

В современных условиях экономического кризиса и социальной нестабильности деятельность контрольно-счетной комиссии будет направлена, прежде всего, на участие и формирование единой системы предотвращения финансовых нарушений, контроля полноты и своевременности поступления доходов бюджета и результативности бюджетных расходов, в том числе, по наиболее значимым социальным направлениям – здравоохранение, образование, жилищно-коммунальное хозяйство.

При этом, особое внимание, по мнению КСК, должно быть обращено на оценку эффективности деятельности структурных подразделений администрации и должностных лиц местного самоуправления.

Председатель контрольно-счетной комиссии  
муниципального образования  
«Город Кирово-Чепецк» Кировской области  
Н.Г.Евдокимов