

**Контрольное мероприятие «Проверка законности и результативности использования средств бюджета на реализацию мероприятий по модернизации региональных систем дошкольного образования в рамках государственной программы Кировской области «Развитие образования» в 2014-2015 г.г.»**

Контрольно-счётной комиссией муниципального образования «Город Кирово-Чепецк Кировской области» (далее – КСК) в соответствии с годовым планом деятельности на 2016 год проведено контрольное мероприятие «Проверка законности и результативности использования средств бюджета на реализацию мероприятий по модернизации региональных систем дошкольного образования в рамках государственной программы Кировской области «Развитие образования» в 2014-2015 годах» (далее – контрольное мероприятие).

Контрольное мероприятие осуществлялось КСК в рамках участия в мероприятии, проводимом Контрольно-счётной палатой Кировской области.

Объектами контроля являлись:

- Департамент образования администрации г. Кирово-Чепецка (далее – Департамент образования)

- Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад № 10 города Кирово-Чепецка Кировской области (далее – МБДОУ детский сад № 10)

**По результатам контрольного мероприятия установлены следующие нарушения и недостатки:**

в МБДОУ детский сад № 10:

1. Отчёт о результатах отдельного этапа исполнения контракта, заключенного МБДОУ детский сад № 10 с ОАО «Кирово-Чепецкое управление строительства» на выполнение работ по капитальному ремонту нежилого здания ясли-сад № 10, (далее – Контракт № 3), размещён в единой информационной системе (на сайте <http://zakupki.gov.ru>) с нарушением срока, установленного Положением о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчёта об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утверждённым Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093 (далее – Положение № 1093).

2. В нарушение положений п. 14.2 ст. 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации и ст. 506 Гражданского кодекса Российской Федерации отдельные виды работ, предусмотренные Приложением к техническому заданию к Контракту № 3 не соответствуют предмету контракта - работы по капитальному ремонту, что привело к неправомерному отнесению расходов по оплате поставки технологического оборудования столовой и малых архитектурных форм на общую сумму 7 333,4 тыс. рублей на подстатью 225 «Расходы, услуги по содержанию имущества».

Включение в объект закупки на выполнение работ по капитальному ремонту поставки оборудования и малых архитектурных форм, технологически и функционально не связанных с работами по капитальному ремонту, нарушает правила описания объекта закупки, определённые ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), и ведёт к несоблюдению принципа обеспечения конкуренции, установленного ст. 8 Федерального закона № 44-ФЗ.

3. В нарушение ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ), п. 9 Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учёта для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее – Инструкция № 157н) своевременно не отражено поступление основных средств на общую сумму 7 333,4 тыс. рублей, что повлекло за собой искажение бухгалтерской отчётности за 2014 год на 21 951,1 тыс. рублей, за 2015 год - на 14 666,9 тыс. рублей (в абсолютных величинах по совокупности всех форм).

4. В нарушение п. 23 Инструкции № 157н технологическое оборудование столовой принято к учёту не по его первоначальной стоимости, что привело к искажению данных бухгалтерского учёта на сумму 1 336 667,00 руб. и искажению бухгалтерской отчётности на 01.01.2016 в сумме 14 666,9 тыс. рублей (в абсолютных величинах в совокупности всех форм).

В ходе проведения контрольного мероприятия нарушение в части принятия к учёту технологического оборудования столовой не по его первоначальной стоимости устранено, внесены соответствующие изменения в данные бухгалтерского учёта.

5. В нарушение п. 40 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» ведение образовательной деятельности МБДОУ детский сад № 10 осуществляется при отсутствии лицензии на ведение данного вида деятельности.

#### в Департаменте образования:

В нарушение ст. 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) Департаментом образования не обеспечено соблюдение получателем межбюджетной субсидии – МБДОУ детский сад № 10 условий и целей, установленных при предоставлении субсидии из областного бюджета Соглашением от 10.12.2014 № 16 о предоставлении субсидии из областного бюджета на реализацию дополнительных мероприятий по модернизации региональных систем дошкольного образования, заключенным между департаментом образования Кировской области и муниципальным образованием «Город Кирово-Чепецк» (далее – Соглашение).

**В целях устранения нарушений, установленных КСК по результатам контрольного мероприятия, в адрес объектов контроля были внесены представления КСК с требованиями и предложениями о принятии мер по результатам контрольного мероприятия, в том числе:**

МБДОУ детский сад № 10

1. Во избежание несоблюдения принципа обеспечения конкуренции, установленного ст. 8 Федерального закона № 44-ФЗ, при осуществлении закупок за счёт целевых субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, описание объекта закупки производить в соответствии с правилами определёнными статьёй 33 Федерального закона № 44-ФЗ.

2. При размещении информации в единой информационной системе на сайте <http://zakupki.gov.ru> соблюдать требования, установленные Федеральным законом № 44-ФЗ и Положением № 1093.

3. При отражении в бухгалтерском учёте фактов хозяйственной жизни (результатов операций) соблюдать требования ст. 9 Федерального закона № 402-ФЗ и п. 9 Инструкции № 157н, своевременно отражать поступление объектов нефинансовых активов.

4. Объекты нефинансовых активов принимать к бухгалтерскому учёту в соответствии с требованиями пункта 23 Инструкции № 157н (по их первоначальной (фактической) стоимости).

5. С целью ускорения процесса лицензирования образовательной деятельности, принять меры к устранению замечаний надзорных инстанций.

6. Привлечь к ответственности лиц, виновных в нарушениях, установленных при проведении контрольного мероприятия.

Департаменту образования

1. Обеспечить надлежащее исполнение бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств (далее – ГРБС), предусмотренных ст. 158 БК РФ, в части обеспечения соблюдения получателями межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий и бюджетных инвестиций, определенных БК РФ, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

2. Привлечь к ответственности лиц, виновных в нарушениях, установленных при проведении контрольного мероприятия.

**Кроме внесения КСК представлений в адрес Департамента образования и МБДОУ детский сад № 10 по результатам контрольного мероприятия были приняты иные меры, а именно:**

1. КСК в отношении должностного лица Департамента образования составлен и направлен в Кирово-Чепецкий районный суд протокол об административном правонарушении по факту нарушения требований ст. 158 БК РФ, Соглашения, для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном ст.

15.15.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) - нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов.

Постановлением Кирово-Чепецкого районного суда от 14.06.2016 производство по делу об административном правонарушении прекращено в связи с истечением срока привлечения к административной ответственности.

2. В соответствии со ст. 158, 306.1, 306.2, 306.8 БК РФ по факту допущенных Департаментом образования нарушений бюджетного законодательства, а так же нарушений условий Соглашения - нарушение условий предоставления субсидии, КСК направлено в Министерство финансов Кировской области уведомление о применении бюджетных мер принуждения.

**Меры принятые объектами контроля, администрацией г.Кирово-Чепецка, Министерством финансов Кировской области и Министерством образования Кировской области по результатам рассмотрения внесённых КСК представлений и иных материалов контрольного мероприятия:**

1. В соответствии с информацией, представленной МБДОУ детский сад № 10 по результатам рассмотрения представления КСК, предложения КСК по пунктам 1-5 приняты к сведению. Привлечение к ответственности лиц, виновных в нарушениях, установленных при проведении контрольного мероприятия, руководство детского сада посчитало нецелесообразным.

На основании материалов контрольного мероприятия, а так же учитывая размеры и последствия установленных нарушений учредителю МБДОУ детский сад № 10 – администрации г. Кирово-Чепецка направлено письмо с предложением рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности лиц, виновных в нарушениях Федерального закона № 402-ФЗ и Инструкции № 157н (нарушения по бухгалтерскому учёту и искажение бухгалтерской отчётности), установленных при проведении контрольного мероприятия в МБДОУ детский сад № 10.

В соответствии с информацией, представленной администрацией г.Кирово-Чепецка, по результатам рассмотрения представления КСК, направленного в адрес МБДОУ детский сад № 10, к дисциплинарной ответственности в форме выговора привлечено 3 работника МКУ «Централизованная бухгалтерия муниципальных образовательных учреждений города Кирово-Чепецка Кировской области».

2.Согласно информации Департамента образования о рассмотрении представления КСК:

- по пункту 1 представления КСК Департамент образования сообщает, что в 2016 году межбюджетные субсидии, межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение, а также иные субсидии и бюджетные инвестиции, определённые БК РФ не предоставлялись. Департаментом образования обеспечено надлежащее исполнение бюджетных полномочий ГРБС, предусмотренных ст.158 БК РФ.

- по пункту 2 Департаментом образования представлена информация о невозможности привлечения к ответственности виновных лиц, ввиду отсутствия у

него таких прав (для муниципальных служащих Департамента образования работодателем является администрация г.Кирово-Чепецка).

Учитывая изложенное, а также выводы суда КСК направила письмо в адрес главы администрации г.Кирово-Чепецка с просьбой рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности начальника Департамента образования и иных лиц, виновных в нарушениях, установленных при проведении контрольного мероприятия. Администрацией г.Кирово-Чепецка должны меры не приняты.

3. Департамент образования и администрация г.Кирово-Чепецка не согласны с представлением КСК, внесённым в адрес Департамента образования, а также с уведомлением о применении бюджетных мер принуждения, направленным КСК в Министерство финансов Кировской области, и обратились в Кирово-Чепецкий районный суд с административным иском о признании их незаконными. Решением Кирово-Чепецкого районного суда от 14.06.2016 административным истцам отказано в удовлетворении требований, заявленных в административном исковом заявлении.

Не согласные с решением Кирово-Чепецкого районного суда от 14.06.2016 администрация г.Кирово-Чепецка и Департамент образования обратились в Кировский областной суд с апелляционной жалобой, согласно которой они просили отменить решение Кирово-Чепецкого районного суда от 14.06.2016 и признать незаконными представление КСК, внесённое в Департамент образования, и уведомление о применении бюджетных мер принуждения. До рассмотрения дела судом апелляционной инстанции администрация г.Кирово-Чепецка и Департамент образования отказались от административного иска в части признания незаконным представления КСК. Кировский областной суд производство по делу в указанной части прекратил. В остальной части (обжалование уведомления о применении бюджетных мер принуждения) Кировский областной суд оставил решение Кирово-Чепецкого районного суда без изменения, а апелляционную жалобу без удовлетворения.

На основании уведомления о применении бюджетных мер принуждения и в связи с вступлением в силу решения суда Министерством финансов Кировской области 08.09.2016 принято решение о применении к Департаменту образования бюджетной меры принуждения в виде бесспорного взыскания средств в размере 7 333,4 тыс. рублей. Средства в размере 7 333,4 тыс. рублей взысканы в доход областного бюджета.

Департамент образования и администрация г. Кирово-Чепецка обратились в Арбитражный суд Кировской области с заявлением о признании распоряжения Министерства финансов Кировской области о применении бюджетной меры принуждения в виде бесспорного взыскания средств незаконным. КСК привлекалась к участию в деле в качестве третьего лица. Решением Арбитражного суда Кировской области Департаменту образования и администрации г. Кирово-Чепецка в заявленных требованиях отказано.

4. По факту осуществления МБДОУ детский сад № 10 образовательной деятельности при отсутствии лицензии Министерством образования Кировской области был составлен протокол об административном правонарушении по ст. 19.20 КоАП РФ (осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, без

специального разрешения (лицензии)). Постановлением мирового судьи судебного участка № 17 должностному лицу МБДОУ детский сад № 10 назначено административное наказание в виде предупреждения.

Материалы контрольного мероприятия направлены в Контрольно-счётную палату Кировской области.

Отчёт о результатах контрольного мероприятия направлен главе муниципального образования и депутатам Кирово-Чепецкой городской Думы.