

**Контрольное мероприятие «Проверка законности установления и
правильности начисления денежного содержания муниципальным служащим
администрации муниципального образования «Город Кирово-Чепецк»
Кировской области»**

Контрольно-счётной комиссией муниципального образования «Город Кирово-Чепецк Кировской области» в соответствии с годовым планом деятельности на 2015 год в администрации г.Кирово-Чепецка проведено контрольное мероприятие «Проверка законности установления и правильности начисления денежного содержания муниципальным служащим администрации муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области» .

Контрольно-счётной комиссией муниципального образования «Город Кирово-Чепецк Кировской области» (далее – КСК) в соответствии с годовым планом деятельности на 2015 год в администрации г.Кирово-Чепецка проведено контрольное мероприятие «Проверка законности установления и правильности начисления денежного содержания муниципальным служащим администрации муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области» (далее – контрольное мероприятие).

По результатам контрольного мероприятия установлены следующие нарушения и недостатки:

1. Занижен планируемый фонд оплаты труда (далее – ФОТ) муниципальных служащих в 2014 году на 308 941,65 рублей, в 2015 году на 962 987,58 рублей, в том числе без наличия правовых оснований занижен планируемый ФОТ муниципальных служащих выполняющих отдельные государственные полномочия на 306 205,24 рублей в 2014 году и на 962 921,88 рублей в 2015 году.

2. Искажение планируемого ФОТ (в сторону занижения) в связи с расчётом его по месяцам, а не по дням, что является более точным. Занижение ФОТ муниципальных служащих (без учёта муниципальных служащих, выполняющих отдельные государственные полномочия) в 2014 году на 2 736,41 рублей, в 2015 году – 65,70 рублей.

3. Представление администрацией г.Кирово-Чепецка в КСК сведений (информации) по расчёту ФОТ в искажённом виде (документы по расчёту ФОТ, находящиеся в администрации г. Кирово-Чепецка и представляемые в КСК в ответ на представление КСК по результатам контрольного мероприятия 2014 года, имеют различные данные).

4. При возложении на работников, замещающие должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы, и осуществляющие техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования (далее - технические работники) обязанностей муниципальных служащих, (обязанностей, предусмотренных должностной инструкцией муниципального служащего) оплата осуществляться за счёт ФОТ технических работников, в связи с

чем, в 2014 году на 11 473,93 рублей занижены расходы, осуществляемые за счёт ФОТ муниципальных служащих.

К расходам, осуществляемым в пределах ФОТ технических работников, относится часть отпускных, для исчисления среднего заработка по которым попадал период исполнения техническими работниками обязанностей временно отсутствующих муниципальных служащих. За проверяемый период данная сумма составила 878,32 рублей, в том числе в 2014 году – 579,33 рублей, в 2015 году – 298,99 рублей.

4. Искажение (занижение) на 3 090,54 рублей в многографной карточке (форма по ОКУД 0504054) данных аналитического учёта заработной платы, начисленной за счёт ФОТ муниципальных служащих в марте 2014 года.

5. В Положении «Об учётной политике администрации муниципального образования «Город Кирово-Чепецк», утверждённом распоряжением главы администрации г. Кирово-Чепецка от 01.07.2009 № 33/ос и действовавшем в 2014 году, не была урегулирована особенность по ведению аналитического учёта заработной платы по категориям работников администрации г. Кирово-Чепецка путём отражения на многографных карточках (нарушение устранено - с 01.01.2015 в администрации г.Кирово-Чепецка действует новое Положение «Об учётной политике администрации муниципального образования «Город Кирово-Чепецк», утверждённое распоряжением администрации г.Кирово-Чепецка от 29.01.2015 № 05/ос, пунктом 3.19 которого установлено, что аналитический учёт расчётов с работниками по оплате труда и прочим выплатам в разрезе категорий персонала осуществляется в программном продукте «1С:Бухгалтерия. Бюджетная версия» по источникам финансового обеспечения).

6. Завышение на 0,50 рублей должностного оклада 0,5 ставки специалистов 1 категории отдела организационного обеспечения и отдела опеки и попечительства (далее – Отдел опеки), в связи с чем, за проверяемый период сумма излишне начисленной заработной платы 0,5 ставки специалиста 1 категории отдела организационного обеспечения составила 71,26 рублей, страховых взносов - 18,35 рублей (0,5 ставки специалиста 1 категории Отдела опеки вакантна в течение всего проверяемого периода).

В ходе контрольного мероприятия нарушение, в части установления должностного оклада, устранено.

7. По результатам выборочной проверки правильности начисления заработной платы, в том числе среднего заработка в случаях, предусмотренных Трудовым кодексом Российской Федерации (далее - ТК РФ), установлено 45 фактов нарушений по 30 муниципальным служащим, при этом сумма нарушений в абсолютных величинах составила 13 112,44 рублей, в том числе недоначисления заработной платы составили 7 219,40 рублей, излишне начисленная сумма заработной платы муниципальных служащих – 5 893,04 рублей.

Нарушения частично устранены в ходе проведения контрольного мероприятия: произведено доначисление заработной платы на сумму 7 219,40 рублей; удержание излишне начисленных сумм (в соответствии с заявлениями муниципальных служащих) - 5 815,52 рублей (за исключением сумм заработной платы муниципальным служащим, с которыми трудовые договоры (контракты) в настоящее время расторгнуты).

8. В связи с нарушением требований пункта 2.2.1 Положения «О размере премии за выполнение особо важных и сложных заданий, за достижение высоких показателей эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности муниципальным служащим администрации муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области и порядке их осуществления», утверждённого распоряжением администрации г. Кирово-Чепецка от 01.11.2012 № 170/ос (далее - Положение о премировании) при начислении премии муниципальным служащим, подвергавшимся дисциплинарному взысканию, за проверяемый период излишне начислена премия 8 муниципальным служащим (13 случаев) в сумме 4 792,05 рублей.

9. В нарушение требований статей 65, 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ), статьи 9 Устава муниципального образования, при отсутствии решения Кирово-Чепецкой городской Думы об использовании собственных финансовых средств муниципального образования для осуществления отдельных государственных полномочий по административной комиссии муниципального образования, за счёт собственных средств бюджета муниципального образования в апреле 2014 года произведены выплаты в общей сумме 17 000,00 рублей работнику административной комиссии муниципального образования.

10. Администрацией г. Кирово-Чепецка в течение 2015 года не приняты меры по укомплектованию штата Отдела опеки. В нарушение требований статьи 151 ТК РФ доплата работникам Отдела опеки за увеличение объёма работ в связи с исполнением обязанностей отсутствующего работника не осуществлялась.

11. При заключении трудовых договоров с работниками, работающими неполное рабочее время, не соблюдаются требования статьи 57 ТК РФ в части включения в трудовой договор режима рабочего времени и времени отдыха, отличающихся от общих правил, действующих у работодателя.

12. В нарушение статьи 9 Закона Кировской области от 08.10.2007 № 171-ЗО «О муниципальной службе в Кировской области» (далее - Закон о муниципальной службе в Кировской области), статьи 8 Положения «О муниципальной службе в муниципальном образовании «Город Кирово-Чепецк» Кировской области, утверждённого решением Кирово-Чепецкой городской Думы от 27.02.2008 № 2/15 (до 28.11.2014), Квалификационных требований, необходимых для замещения должностей муниципальной службы в муниципальном образовании «Город Кирово-Чепецк» Кировской области, утверждённых решением Кирово-Чепецкой городской

Думы от 26.11.2014 № 15/8 (далее - Квалификационные требования) (с 28.11.2014) на ведущего эксперта отдела информационных технологий администрации г. Кирово-Чепецка, не имеющего высшего образования и занимающего техническую должность, возлагались обязанности временно отсутствующего заведующего отделом (главная должность муниципальной службы). За проверяемый период установлено 5 случаев (4 - в 2014 году и 1 - в 2015 году).

13. Необоснованное установление техническим работникам при нахождении их в командировке и на больничном листе доплаты за исполнение обязанностей временно отсутствующего муниципального служащего (2 случая), излишне начисленная сумма – 1 753,63 рублей. Нарушение на сумму 1 001,23 рублей устранено во время проведения контрольного мероприятия.

14. В нарушение статьи 21 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон о муниципальной службе), статьи 21 Закона о муниципальной службе в Кировской области, статей 122, 123 ТК РФ некоторым муниципальным служащим администрации г. Кирово-Чепецка ежегодный оплачиваемый отпуск включается в график отпусков и предоставляется не в полном объеме (установлено 26 случаев, отклонения от 1 до 25 дней).

В нарушение статьи 124 ТК РФ отсутствуют доказательства того, что предоставление отпуска отдельным работникам в текущем году может неблагоприятно отразиться на нормальном ходе работы администрации г.Кирово-Чепецка, и доказательства согласия работников о перенесении отпуска на следующий рабочий год. Нет единообразия при включении в график отпусков дней оплачиваемого отпуска, неиспользованных в предыдущем году.

15. Нарушения при заполнении графика отпусков (унифицированная форма № Т-7, утверждённая Постановлением Госкомстата России от 05.01.2004 № 1): не всегда указываются информация об отзыве работников из отпуска, о переносе отпуска, основания внесения изменений (отсутствуют реквизиты муниципального правового акта, в соответствии с которым вносятся изменения); отсутствует фактическая дата использования очередного отпуска.

16. В нарушение требований статьи 123 ТК РФ ведущий специалист управления по культуре, спорту, делам молодежи и содействию здравоохранению администрации г.Кирово-Чепецка извещён о времени начала отпуска под роспись позднее, чем за две недели до его начала.

17. В администрации г.Кирово-чепецка отсутствуют правила внутреннего трудового распорядка, утверждённые надлежащим образом (отсутствует муниципальный правовой акт об их утверждении).

18. В Положении «О предоставлении единовременной выплаты при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска и материальной помощи муниципальным служащим и работникам, замещающим должности, не отнесённые к должностям муниципальной службы и осуществляющих техническое обеспечение

деятельности администрации муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области, утверждённом распоряжением администрации г.Кирово-Чепецка от 31.08.2011 № 72/ос (далее - Положении по ЕДВ и материальной помощи) не установлен срок начисления ЕДВ, что в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, содержит признаки коррупциогенных факторов, а именно: широта дискреционных полномочий (отсутствие или неопределённость сроков, условий или оснований принятия решения) и выборочное изменение объёма прав (возможность необоснованного исключений из общего порядка для граждан по усмотрению органов местного самоуправления их должностных лиц)

19. Несвоевременное издание распоряжений администрации г.Кирово-Чепецка о предоставлении материальной помощи, задержка составляет от 10 дней до 38 дней с даты подачи заявления.

20. Применяемая в администрации г. Кирово-Чепецка схема начисления единовременной выплаты при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска (далее – ЕДВ) ведёт к тому, что сумма ЕДВ не учитывается при расчёте среднего заработка, что в свою очередь ведёт к занижению сумм отпускных. Аналогичная ситуация и при начислении материальной помощи, при этом имеют место различные подходы по сроку начисления материальной помощи в аналогичных ситуациях.

В целях устранения нарушений, установленных КСК по результатам контрольного мероприятия, в адрес администрации г.Кирово-Чепецка были направлены предписание и представление КСК с требованиями и предложениями о принятии мер по результатам контрольного мероприятия, в том числе:

Предписание от 18.01.2016 № 03-3, согласно которому администрации г.Кирово-Чепецка предписано:

1. Возместить в доход бюджета муниципального образования средства, использованные с нарушением законодательства, в сумме 5711,58 рублей, а именно:

- излишне начисленную сумму заработной платы и страховых взносов в связи с завышением на 0,50 рублей должностного оклада 0,5 ставки специалиста 1 категории отдела организационного обеспечения администрации г. Кирово-Чепецка в общей сумме 89,61 рублей;

- суммы излишне начисленной заработной платы муниципальным служащим, с которыми трудовые договоры (контракты) в настоящее время расторгнуты в размере 77,52 рублей;

- суммы премии, выплаченной муниципальным служащим, подвергавшимся дисциплинарному взысканию, в размере 4 792,05 рублей;

- суммы необоснованно установленной доплаты за исполнение обязанностей временно отсутствующего муниципального служащего технического работнику, находившемуся в командировке, в размере 752,40 рублей.

2. Привлечь к ответственности должностных лиц, виновных в установленных нарушениях.

Представление от 18.01.2016 № 03-4, согласно которому администрации г. Кирово-Чепецка предложено:

1. Расчёт ФОТ муниципальных служащих на 2016 год произвести в соответствии с Положением «О размерах и условиях оплаты труда муниципальных служащих муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области», утверждённым решением Кирово-Чепецкой городской Думы от 26.02.2014 № 3/13, решением Кирово-Чепецкой городской Думы от 27.08.2014 № 5/59 «Об использовании собственных материальных ресурсов и финансовых средств для осуществления отдельных государственных полномочий» (с учётом устранения нарушений, указанных в акте контрольного мероприятия). Расчёт произвести по дням.

В случае необходимости (увеличение ФОТ при расчёте его в соответствии с указанными рекомендациями), в процессе исполнения бюджета муниципального образования внести соответствующие изменения в бюджет муниципального образования, бюджетную роспись и бюджетную смету администрации г. Кирово-Чепецка.

2. При начислении заработной платы, исчислении среднего заработка, в случаях, предусмотренных ТК РФ, руководствоваться действующим законодательством и своевременно отслеживать вносимые в него изменения.

3. При исполнении работниками обязанностей отсутствующего работника, устанавливать доплату за увеличение объёма работ в связи с исполнением обязанностей отсутствующего работника в соответствии со статьёй 151 ТК РФ.

4. При начислении премии муниципальным служащим, подвергавшимся дисциплинарному взысканию руководствоваться Положением о премировании.

5. Не допускать случаев возложения обязанностей временно отсутствующих муниципальных служащих на работников, не соответствующих требованиям, установленным статьёй 9 Закона о муниципальной службе в Кировской области и Квалификационным требованиям.

6. Выплаты техническим работникам, устанавливаемые при возложении на них обязанностей временно отсутствующих муниципальных служащих, а так же часть выплат, для исчисления среднего заработка по которым попадал период исполнения

техническими работниками обязанностей временно отсутствующих муниципальных служащих, производить за счёт ФОТ муниципальных служащих.

7. Не допускать случаев возложения обязанностей временно отсутствующих работников на работников, находящихся в командировке, на больничном и т.д.

8. Укомплектовать штат Отдела опеки в соответствии с численностью, доведённой письмом Министерства финансов Кировской области от 20.10.2015 № 2947-53-05-05 «О предельной штатной численности работников органов местного самоуправления области на 2016 год» и установленной в штатном расписании Администрации на 2016 год.

9. В срок до 01.02.2016 в соответствии с требованиями статьи 57 ТК РФ внести изменения в трудовые договоры муниципальных служащих, работающих на условиях неполного рабочего времени.

10. В срок до 15.02.2016 в соответствии с законодательством о муниципальной службе, статьями 122, 123 ТК РФ внести изменения в график отпусков на 2016 год (с учётом устранения нарушений, указанных в акте контрольного мероприятия).

11. В соответствии со статьёй 124 ТК РФ в исключительных случаях, когда предоставление отпуска работнику в текущем рабочем году может неблагоприятно отразиться на нормальном ходе работы организации, перенесение отпуска на следующий год производить с письменного согласия работника.

12. В график отпусков заносить данные, предусмотренные унифицированной формой № Т-7 (форма по ОКУД 0301020), применяемой администрацией г. Кирово-Чепецка. Внесение данных осуществлять своевременно.

13. Извещать работника о времени начала отпуска в соответствии с требованиями статьи 123 ТК РФ (за две недели до его начала).

14. В срок до 15.02.2016 утвердить правила внутреннего трудового распорядка надлежащим образом (издать соответствующий муниципальный правовой акт).

15. С целью исключения коррупциогенных факторов в срок до 01.02.2016 в Положении по ЕДВ и материальной помощи установить срок начисления ЕДВ (предельное количество дней до предоставления отпуска).

16. Своевременно издавать распоряжения и выплачивать материальную помощь муниципальным служащим.

17. Привлечь к ответственности лиц, виновных в нарушениях, установленных при проведении контрольного мероприятия.

Информация о нарушении трудового законодательства в части нарушения требований статьи 151 ТК РФ (отсутствие доплаты работникам за увеличение объёма работ в связи с исполнением обязанностей отсутствующего работника) и статей 122-124 ТК РФ (включение в график отпусков и предоставление ежегодных

оплачиваемых отпусков не в полном объёме; отсутствие доказательств того, что предоставление отпуска отдельным работникам в текущем году может неблагоприятно отразиться на нормальном ходе работы администрации г.Кирово-Чепецка, и доказательств согласия работников о перенесении отпуска на следующий рабочий год) направлена в Кирово-Чепецкую городскую прокуратуру для принятия мер прокурорского реагирования.

На основании представленной КСК информации Кирово-Чепецкой городской прокуратурой проведена проверка, по результатам которой главе администрации г.Кирово-Чепецка внесено представление с требованием об устранении нарушений статей 122,123,151 ТК РФ и привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.

Согласно информации администрации г.Кирово-Чепецка о результатах рассмотрения предписания и представления КСК:

1. Предписание КСК исполнено. Суммы излишне начисленной заработной платы в размере 5 711,58 рублей перечислены администрацией г. Кирово-Чепецка в доход бюджета муниципального образования 11.02.2016.

2. Предложения по пунктам 1, 9, 14, 15 представления КСК исполнены.

3. По пункту 10 представления КСК предложения не исполнены. Администрацией г.Кирово-Чепецка дана информация об учёте указанных предложений при составлении графика отпусков на 2017 год. Изменение (перенесение) срока исполнения предложений с КСК не согласовано.

4. Предложения по пунктам 2 – 8, 11-13, 16 представления КСК приняты администрацией г.Кирово-Чепецка к сведению.

5. По пункту 2 предписания КСК и пункту 17 представления КСК к 1 муниципальному служащему применено дисциплинарное взыскание в виде замечания.

Отчёт по результатам контрольного мероприятия направлен главе муниципального образования и депутатам Кирово-Чепецкой городской Думы.