

Контрольное мероприятие «Проверка законности установления и выплаты за счёт средств бюджета муниципального образования пенсии за выслугу лет муниципальным служащим муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области»

Контрольно-счётной комиссией муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее - КСК) проведено контрольное мероприятие «Проверка законности установления и выплаты за счёт средств бюджета муниципального образования пенсии за выслугу лет муниципальным служащим муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области» (далее – контрольное мероприятие).

Объектом контрольного мероприятия являлась администрация г. Кирово-Чепецка.

Проверяемый период: с 01.01.2014 по 31.12.2015.

По результатам контрольного мероприятия установлены следующие нарушения и недостатки:

1. Незаконное установление и выплата ежемесячной доплаты к государственным пенсиям (пенсии за выслугу лет) лицам, замещавшим муниципальные должности муниципальной службы, что привело к ущербу муниципального образования за проверяемый период в сумме 50,1 тыс. рублей. Установлено 2 случая, а именно:

1.1. Назначена доплата к государственной пенсии, в связи с окончанием срока трудового договора (пункт 2 статьи 29 КЗоТ РФ), что не предусмотрено пунктом 1.1 раздела 1 Положения о порядке установления и выплаты ежемесячной доплаты к государственным пенсиям лицам, замещавшим муниципальные должности муниципальной службы Кировской области, утверждённого постановлением Губернатора области от 22.12.1998 № 514. Сумма незаконно назначенной и выплаченной доплаты к государственной пенсии за проверяемый период составила 26,5 тыс. рублей.

1.2. В нарушение части 2 статьи 3 Закона Кировской области от 01.12.2000 № 229-ЗО «О порядке установления и выплаты пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы Кировской области» (в редакции, действовавшей на момент выхода на пенсию лица, по которому установлено нарушение) назначена пенсия за выслугу лет лицу, замещавшему муниципальную должность муниципальной службы, при наличии стажа муниципальной службы менее 15 лет. Сумма незаконно назначенной и выплаченной пенсии за выслугу лет за проверяемый период составила 23,5 тыс. рублей.

Выводы КСК о незаконности установления пенсии за выслугу лет лицу, замещавшему муниципальную должность муниципальной службы, при наличии стажа муниципальной службы менее 15 лет подтверждены Кировским областным судом.

2. Осуществление с 01.01.2011 перерасчёта пенсии за выслугу лет с нарушением требований части 2 статьи 2 Закона Кировской области от 25.12.2009 № 479-ЗО «О внесении изменений в Закон Кировской области «О порядке установления и выплаты пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности муниципальной службы Кировской области» (далее - Закон Кировской области № 479-ЗО), что привело к завышению сумм назначенной и выплаченной в проверяемом периоде пенсии за выслугу лет и ущерб муниципальному образованию в общей сумме 395,7 тыс. рублей. Нарушения установлены по 6 лицам, получающим пенсию за выслугу лет.

3. При исчислении стажа муниципальной службы муниципальных служащих, дающего право на получение пенсии за выслугу лет, включались периоды, не предусмотренные Законом Кировской области от 29.11.2000 № 228 - ЗО «О порядке исчисления стажа муниципальной службы муниципального служащего Кировской области» (далее – Закон Кировской области № 228-ЗО). Установлено 4 случая.

4. Отсутствие единообразия подходов по определению стажа муниципальных служащих в соответствии с пунктом 6 статьи 2 Закона Кировской области № 228-ЗО, что ведёт к занижению стажа и, соответственно, пенсии за выслугу лет у отдельных лиц.

По результатам контрольного мероприятия КСК в адрес администрации г. Кирово-Чепецка вынесено 2 представления с требованиями и предложениями о принятии мер по результатам контрольного мероприятия, в том числе:

1. Требование в срок до 19.03.2016 возместить в доход бюджета муниципального образования ущерб в сумме 50,1 тыс. рублей, нанесённый муниципальному образованию в результате незаконного установления и выплаты ежемесячной доплаты к государственным пенсиям (пенсии за выслугу лет) лицам, замещавшим муниципальные должности муниципальной службы.

2. Требование в срок до 19.03.2016 возместить в доход бюджета муниципального образования ущерб в сумме 395,7 тыс. рублей, нанесённый муниципальному образованию в результате осуществления с 01.01.2011 перерасчёта пенсии за выслугу лет с нарушением требований пункта 2 статьи 3 Закона Кировской области № 479-ЗО.

3. При определении стажа муниципальной службы, дающего право на пенсию за выслугу лет, руководствоваться законодательством, действующим на момент установления пенсии за выслугу лет и записями трудовой книжки.

4. Не допускать назначения пенсии за выслугу лет лицам, не имеющим права на пенсию за выслугу лет.

5. Прекратить выплату пенсии за выслугу лет лицам, не имеющим права на её получение.

6. В срок до 16.03.2016 произвести перерасчёт суммы бюджетных ассигнований на доплаты к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности муниципального образования, и выплаты пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим должности муниципальной службы (далее – ассигнования на пенсию за выслугу лет), в связи с перерасчетом размера пенсии в соответствии с решением Кирово-Чепецкой городской Думы от 26.08.2015 № 10/46 «О Порядке установления пенсии за выслугу лет муниципальным служащим муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области», результатами контрольного мероприятия и с учётом суммы пенсии за выслугу лет лицам, у которых право на неё возникнет в 2016 году.

Представить в КСК расчет суммы ассигнований на пенсию за выслугу лет на 2016 год в сроки, установленные для представления информации по представлению.

7. На основании перерасчёта, указанного в пункте 6, внести необходимые изменения в решение Кирово-Чепецкой городской Думы от 09.12.2015 № 14/75 «О бюджете муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2016 год» (далее – Решение о бюджете муниципального образования) по ассигнованиям на пенсию за выслугу лет.

8. В связи с тем, что при проведении контрольного мероприятия были установлены случаи необоснованного (незаконного) включения в стаж муниципальной службы муниципальных служащих отдельных периодов, что в последствии привело к неправильному определению стажа, дающего право на пенсию за выслугу лет, а также в связи с тем, что продолжительность стажа муниципальной службы муниципальных служащих, влияет на размер ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет и продолжительность дополнительного оплачиваемого ежегодного отпуска, в срок до 01.07.2016 года уточнить продолжительность стажа муниципальной службы муниципальных служащих администрации г. Кирово-Чепецка. В случае изменения стажа (уменьшения, увеличения) внести соответствующие изменения в трудовые договоры в части установления надбавки к должностному окладу за выслугу лет и продолжительность дополнительного оплачиваемого ежегодного отпуска.

9. Привлечь к ответственности лиц, виновных в нарушениях, установленных при проведении контрольного мероприятия

Согласно информации, поступившей от администрации г.Кирово-Чепецка по результатам рассмотрения требований и предложений, указанных в представлениях КСК, приняты следующие решения и меры:

1. По пунктам 1, 2 администрацией г.Кирово-Чепецка направлено административное исковое заявление в Кирово-Чепецкий районный суд о признании незаконным представления КСК о возмещении в доход бюджета муниципального образования ущерба, нанесённого муниципальному образованию.

Решением Кирово-Чепецкого районного суда от 19.04.2016 администрации г.Кирово-Чепецка в удовлетворении исковых требований отказано. Администрация

г.Кирово-Чепецка обратилась в Кировский областной суд с апелляционной жалобой на решение Кирово-Чепецкого районного суда. Кировский областной суд отменил решение Кирово-Чепецкого районного суда и прекратил производство по делу в связи с тем, что в рассматриваемых правоотношениях отсутствует элемент публичности, являющийся обязательным условием для производства по делу в рамках Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, представление КСК по своему содержанию не является ненормативным правовым актом, носящим властно-распорядительный характер, и не может быть обжалован в суде в порядке административного судопроизводства.

2. По пунктам 3, 4 предложения приняты к сведению и будут использованы в работе.

3. По пункту 5 - с 01.01.2016 прекращена выплата пенсии за выслугу лет лицам, не имеющим права на её получение (2 человека).

4. По пункту 6 – представлен перерасчёт суммы бюджетных ассигнований на пенсию за выслугу лет. Согласно представленному расчёту сумма бюджетных ассигнований на пенсию за выслугу лет в Решении о бюджете муниципального образования завышена на 225,8 тыс. рублей.

5. По пункту 7 – предложения КСК не исполнены. При внесении изменений в Решение о бюджете муниципального образования в июне 2016 корректировка ассигнований на пенсию за выслугу лет в сторону уменьшения не произведена.

6. По пункту 8 – по результатам работы комиссии по исчислению стажа муниципальной службы в органах местного самоуправления муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» произведено уточнение (пересмотр) продолжительности стажа муниципальной службы муниципальных служащих администрации г.Кирово-Чепецка

7. По пункту 9 – вопрос о привлечении к ответственности лиц, виновных в нарушениях, будет рассмотрен позднее с учётом итогов рассмотрения дела в суде. Дополнительная информация о привлечении к ответственности виновных лиц, по результатам рассмотрения дела в суде, администрацией г. Кирово-Чепецка не предоставлялась.

На основании материалов контрольного мероприятия, с учётом результатов рассмотрения дел в судебной инстанции и в связи с отсутствием информации администрации г.Кирово-Чепецка о привлечении виновных лиц к ответственности, КСК в адрес главы администрации г.Кирово-Чепецка направлено письмо с предложениями:

- принять меры по возмещению в доход бюджета муниципального образования ущерба, нанесённого муниципальному образованию в результате незаконного установления и выплаты пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные

должности муниципальной службы; осуществления с 01.01.2011 перерасчёта пенсии за выслугу лет с нарушением требований Закона Кировской области № 479-ЗО;

- о привлечении к ответственности лиц, виновных в нарушениях, установленных в ходе контрольного мероприятия.

Предложения КСК отклонены администрацией г.Кирово-Чепецка.

Для дальнейшего принятия мер КСК направлена информация в Кирово-Чепецкую городскую прокуратуру для принятия мер прокурорского реагирования, направленных на возмещение администрацией г.Кирово-Чепецка в доход бюджета муниципального образования суммы ущерба, нанесённого муниципальному образованию в результате незаконного установления и выплаты пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности муниципальной службы

Отчёт по результатам контрольного мероприятия направлен главе муниципального образования и депутатам Кирово-Чепецкой городской Думы.