

Контрольное мероприятие «Анализ эффективности реализации программ приватизации государственного и муниципального имущества за 2011-2013 годы»

Контрольно-счетной комиссией муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее - КСК) в соответствии с годовым планом деятельности на 2014 год в администрации г. Кирово-Чепецка проведено контрольное мероприятие «Анализ эффективности реализации программ приватизации государственного и муниципального имущества за 2011-2013 годы» (далее – контрольное мероприятие). Контрольное мероприятие осуществлялось в рамках участия в контрольном мероприятии, проводимом Контрольно-счетной палатой Кировской области.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлены следующие нарушения и недостатки

1. В Положение «О порядке приватизации имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области» (далее – Положение о порядке приватизации) своевременно не вносятся изменения в связи с изменениями действующего законодательства (не внесены изменения о размещении информации о проведении торгов на официальном сайте www.torgi.gov.ru (далее – Официальный сайт РФ) согласно Федеральному закону от 06.12.2011 № 401-ФЗ «О защите конкуренции»).

2. В нарушение требований Положения о порядке приватизации план приватизации на 2012 год и план приватизации на 2013 год разработаны только на очередной финансовый год и вынесены на утверждение Кирово-Чепецкой городской Думы не одновременно с проектом решения о бюджете.

3. В нарушение требований статьи 35 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ), пункта 1 статьи 28 Федерального закона 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее - Федеральный закон № 178-ФЗ) в план приватизации включены 2 объекта, расположенные на одном земельном участке.

4. В нарушение требований Положения о порядке приватизации администрацией г. Кирово-Чепецка проведены процедуры по приватизации двух объектов, не включенных в план приватизации на 2012 год, что является превышением полномочий администрации г. Кирово-Чепецка.

5. В нарушение требований статьи 146 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) заключен договор купли-продажи муниципального имущества, расположенного по адресу г.Кирово-Чепецк,

просп.Мира, д.43, пом.№ 1 с завышением стоимости муниципального имущества, реализуемого в рамках Федерального закона от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ), на сумму НДС 142810,17 рублей, что ведет к неосновательному обогащению (статья 1102 Гражданского кодекса Российской Федерации).

6. В нарушение статьи 15 Федерального закона № 178-ФЗ, не опубликована информация о результатах сделок по приватизации нежилых помещений (4 факта в 2012 году и 5 в 2013 году), а также нарушены сроки размещения на Официальном сайте РФ и сайте муниципального образования итогов приватизации имущества (3 факта в 2011 году, 6 фактов в 2012 году, 1 факт в 2013 году).

7. В нарушение требований статей 18,23 Федерального закона № 178-ФЗ администрацией г. Кирово-Чепецка не соблюдались сроки возврата сумм задатков участникам аукциона и участникам продажи посредством публичного предложения. (задержка 1-9 дней, установлено 5 фактов).

8. Уведомление о признании участника продажи муниципального имущества победителем выдавалось с нарушением срока, установленного статьей 23 Федерального закона № 178-ФЗ (4 факта).

9. Нарушение сроков направления копии решения об отчуждении муниципального имущества, предложения о заключении договора купли-продажи и проекта договора купли - продажи, установленные статьями 4,9 Федерального закона № 159-ФЗ.

10. Муниципальный контракт № 50/МЗ-01 от 25.11.2013 на проведение оценки рыночной стоимости заключен с нарушением срока, определенного статьей 9 Федерального закона № 159-ФЗ.

11. Нарушен срок принятия решения об условиях приватизации муниципального имущества, установленный статьей 9 Федерального закона № 159-ФЗ.

12. Нарушены сроки заключения договоров купли-продажи муниципального имущества, установленные статьей 32 Федерального закона № 178-ФЗ, статьей 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» (6 фактов).

13. В нарушение Положения о порядке приватизации администрацией г. Кирово-Чепецка не представлен в Кирово-Чепецкую городскую Думу отчет о результатах приватизации за 2011 год .

14. До 06.12.2012 действовал муниципальный правовой акт (постановление администрации г. Кирово-Чепецка от 26.08.2010 № 1669), изданный администрацией г. Кирово-Чепецка с превышением полномочий, установленных статьей 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

15. В нарушение пункта 5 приказа Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» (далее – Приказ Минэкономразвития № 424) органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, отсутствует реестр муниципального имущества на бумажном носителе.

16. В нарушение статьи 12 Федерального закона от 21.11.1996 № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете», статьи 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ), Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 13.06.1995 № 49 (далее – Приказ Минфина № 49) администрацией г. Кирово-Чепецка в течении проверяемого периода не проводилась инвентаризация имущества муниципальной казны.

17. Несвоевременное издание постановлений администрации г. Кирово-Чепецка об исключении из реестра муниципального имущества приватизированных объектов. (5 фактов).

18. Искажение бухгалтерской отчетности администрации г. Кирово-Чепецка и муниципального образования в связи с несвоевременным исключением из состава имущества муниципальной казны приватизированного имущества.

Общее искажение бухгалтерской отчетности в совокупности всех форм составляет 1476233,64 рублей, в том числе за 2012 год - 594648,00 рублей; за 2013 год - 881585,64 рублей.

19. Неэффективное использование бюджетных средств в размере 29748,55 рублей связи с уплатой пени за несвоевременную уплату НДС. (оплата НДС от реализации КРЦ «Восток»).

20. Неэффективное распоряжение муниципальным имуществом (несвоевременное начисление пеней за несвоевременное внесение средств, не

в полной мере осуществляются мероприятия, направленные на снижение недоимки по плате за приватизированное имущество).

КСК в адрес главы администрации г. Кирово-Чепецка было направлено представление от 06.03.2014 с предложениями о принятии мер по результатам контрольного мероприятия, в том числе:

1. Муниципальные правовые акты, касающиеся проведения процедур приватизации, привести в соответствие с действующим законодательством.

2. Соблюдать сроки вынесения планов приватизации на утверждение Кирово-Чепецкой городской Думой, установленные Положением о порядке приватизации (одновременно с утверждением проекта бюджета муниципального образования).

3. При включении объектов в план приватизации соблюдать требования статьи 35 ЗК РФ, статьи 28 Федерального закона № 178-ФЗ в части отчуждение зданий, строений, сооружений, находящихся на земельном участке и принадлежащих одному лицу, вместе с земельным участком.

4. Не допускать проведения процедур приватизации объектов, не включенных в утвержденный план приватизации.

5. При отражении в договоре цены приватизируемого имущества, руководствоваться требованиями статьи 161 НК РФ.

6. С целью исключения неосновательного обогащения в срок до 01.06.2014 внести изменения в договор купли-продажи от 08.10.2012 № 278-01, заключенного между администрацией г. Кирово-Чепецка и ООО «Зеленый дом» и график платежей, в соответствии с которым перечисляются средства в бюджет муниципального образования за приватизированное нежилое помещение, расположенное по адресу г. Кирово-Чепецк, просп. Мира, д. 43, пом № 1, в части уменьшения стоимости вышеуказанного имущества на сумму НДС.

7. Производить процедуры приватизации муниципального имущества в соответствии с требованиями, установленными Федеральным законом № 178-ФЗ, Федеральным законом № 159-ФЗ (соблюдение сроков, порядка осуществления определенных этапов приватизации).

8. В соответствии с пунктом 5 Приказа Минэкономразвития № 424 обеспечить наличие реестра муниципального имущества на бумажном носителе за 2012,2013 год.

9. В срок до 01.11.2014 провести инвентаризацию имущества муниципальной казны в соответствии с требованиями статьи 11 Федерального закона № 402-ФЗ, Приказа Минфина № 49.

10. Своевременно издавать постановления администрации г. Кирово-Чепецка об исключении из реестра муниципального имущества приватизированных объектов.

11. Не допускать искажения бухгалтерской отчетности в связи с несвоевременным исключением из состава муниципального имущества приватизированных объектов.

12. Использовать бюджетные средства, с соблюдением принципа эффективности, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

13. Своевременно начислять пени за несвоевременное внесение средств по оплате приватизированного имущества.

14. Привлечь к ответственности лиц, виновных в нарушениях, установленных при проведении контрольного мероприятия.

Администрацией г. Кирово-Чепецка представлена информация о выполнении предложений, указанных в представлении КСК согласно которой:

1. «Порядок приватизации имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области» после его доработки утвержден в новой редакции на заседании Кирово-Чепецкой городской Думы в июне 2014 года.

2. Предложения КСК, изложенные в пунктах 2-5,7,10,12, 13 приняты к сведению и будут использованы в работе.

3. Предложения КСК по пункту 6 исполнены. Между администрацией г. Кирово-Чепецка и ООО «Зеленый дом» 30.05.2014 заключено дополнительное соглашение к договору купли-продажи от 08.10.2012 № 278-01, условиями которого предусмотрено уменьшение стоимости приватизированного имущества на сумму НДС (с утверждением графика платежей в новой редакции).

3. Предложения КСК по пункту 8 исполнены. Сформирован реестр имущества на бумажном носителе по состоянию на 01.01.2013 и 01.01.2014.

4. Предложения КСК по пункту 11 исполнено. Искажение данных бухгалтерского учета на сумму 1476233,64 рублей устранено в

результате исключения приватизированных объектов из состава имущества казны.

5. Предложения КСК по пункту 14 исполнено. По результатам контрольного мероприятия привлечено к ответственности 4 должностных лица отдела по управлению имуществом, виновных в допущенных нарушениях. Данным должностным лицам снижен размер ежемесячной премии за март 2014 года.

Срок предоставления администрацией г. Кирово-Чепецка информации о выполнении предложения, указанного в пункте 9 представления КСК, установлен в течение 5 рабочих дней после срока, указанного в нем.

Материалы контрольного мероприятия направлены в Контрольно-счетную палату Кировской области.

Отчет по результатам контрольного мероприятия направлен главе муниципального образования и председателям постоянных комиссий по имуществу, земельным ресурсам и предпринимательству; бюджету, финансам и налогам.