

Проверка правильности распределения норматива на содержание органов местного самоуправления между ОМС муниципального образования. Осуществление в рамках норматива расходов на оплату труда муниципальных служащих администрации г.Кирово-Чепецка

Контрольно-счетной комиссией муниципального образования «Город Кирово-Чепецк Кировской области» (далее – КСК) в соответствии с годовым планом деятельности на 2014 год в администрации г.Кирово-Чепецка проведено контрольное мероприятие «Проверка правильности распределения норматива на содержание органов местного самоуправления между органами местного самоуправления муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области. Осуществление в рамках норматива расходов на оплату труда муниципальных служащих администрации муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области» (далее – контрольное мероприятие). Проверяемый период 2013 год.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлены следующие нарушения и недостатки:

Нарушение принципа адресности и целевого характера бюджетных средств, установленного статьей 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), что привело к нецелевому использованию средств бюджета муниципального образования в сумме 272 583,85 рублей, в том числе:

- 264 771,85 рублей на выплату в декабре 2013 года премии муниципальным служащим за счёт экономии средств, выделенных на оплату труда по работникам, занимающим должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы, и осуществляющим техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования (далее - технические работники);

- 7 812,00 рублей на выплату за счёт средств, предусмотренных на заработную плату и уплату страховых взносов, единовременного поощрения муниципальным служащим, награждённым почётной грамотой муниципального образования «Город Кирово-Чепецк», и уплату страховых взносов с указанного поощрения. (Фактически поощрение гражданам, награждённым почётной грамотой муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» (далее – почётная грамота), должно осуществляться за счёт публичных нормативных обязательств и не облагаться страховыми взносами).

2. Нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьёй 34 БК РФ, вследствие увеличения расходов бюджета муниципального образования в связи с заключением гражданско-правовых договоров на выполнение работ в соответствии с функциями по вакантным ставкам. Сумма неэффективного использования средств бюджета составила 68 038,95 рублей (сумма выведена в результате выборочной проверки).
3. Завышение на 53 475,27 рублей расчётного фонда оплаты труда (далее – ФОТ) по муниципальным служащим.
4. Планирование на 2013 год бюджетных ассигнований на дополнительное финансовое обеспечение выполнения отдельных государственных полномочий по созданию и осуществлению деятельности в муниципальном образовании комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав и осуществлению деятельности в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних (далее – КДН), а также по осуществлению деятельности по опеке и попечительству (далее – Опека) за счёт бюджета муниципального образования в отсутствие муниципального правового акта (далее – МПА), регламентирующего расчёт указанных сумм.
5. Нарушение требований статей 65, 86 БК РФ, статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), статьи 9 Устава муниципального образования при планировании бюджетных ассигнований на осуществление отдельных государственных полномочий по созданию и деятельности в муниципальном образовании административной комиссии (далее - Административная комиссия). Незаконное завышение планируемых расходов бюджета на 2013 год на сумму 75 488,45 рублей.

(Исполнение органами местного самоуправления переданных им отдельных государственных полномочий осуществляется за счёт субвенций, предоставляемых из бюджета Кировской области. Использование собственных материальных ресурсов и финансовых средств муниципального образования для осуществления отдельных государственных полномочий возможно только при принятии Кирово-Чепецкой городской Думой соответствующего решения. Фактически решение Кирово-Чепецкой городской Думой об использовании собственных материальных ресурсов и финансовых средств муниципального образования на осуществление отдельных государственных полномочий по Административной комиссии в проверяемом периоде не принималось).

6. Незаконное использование собственных средств бюджета муниципального образования для осуществления отдельных

государственных полномочий по Административной комиссии, что привело к ущербу бюджету муниципального образования в 2013 году в сумме 64 404,27 рублей.

(Нарушение вытекает из нарушения, указанного в пункте 5)

По результатам контрольного мероприятия, в целях незамедлительного устранения нарушений, отмеченных в пунктах 1, 6 КСК в адрес администрации г.Кирово-Чепецка было направлено предписание с требованиями о принятии мер, в том числе:

Представить на рассмотрение Кирово-Чепецкой городской Думы проект решения об использовании собственных материальных ресурсов и финансовых средств муниципального образования для осуществления отдельных государственных полномочий по Административной комиссии, соответствующее требованиям статьи 9 Устава муниципального образования.

1. В срок до 12.09.2014:

2.1. Возместить ущерб, нанесенный муниципальному образованию в результате незаконного использования собственных средств бюджета муниципального образования для осуществления отдельных государственных полномочий по Административной комиссии, в сумме 64 404,27 рублей;

2.2. Восстановить в доход бюджета муниципального образования средства, использованные не по целевому назначению в сумме 272 583,85 рублей.

3. Привлечь к ответственности должностных лиц, виновных в установленных нарушениях.

По пункту 1 предписания требования КСК выполнены. Администрацией г.Кирово-Чепецка, как субъектом правотворческой инициативы, в установленные КСК сроки, в Кирово-Чепецкую городскую Думу был представлен проект решения Кирово-Чепецкой городской Думы «Об использовании собственных материальных ресурсов и финансовых средств для осуществления отдельных государственных полномочий», в который помимо КДН и Опекы включена Административная комиссия. Решение Кирово-Чепецкой городской Думой принято 27.08.2014 № 9/59.

По пунктам 2, 3 предписания требования КСК в установленные сроки не исполнены. Администрация г.Кирово-Чепецка обратилась в Кирово-Чепецкий районный суд с заявлением об оспаривании предписания КСК в части возмещения ущерба, нанесенного муниципальному образованию в результате незаконного использования собственных средств бюджета для

осуществления отдельных государственных полномочий по Административной комиссии и восстановления в доход бюджета муниципального образования средств, использованных не по целевому назначению, т.к. не согласна с установленными КСК нарушениями. В ходе судебного разбирательства администрация г.Кирово-Чепецка уточнила свои исковые требования путём подачи заявления об оспаривании кроме предписания КСК ещё и акта контрольного мероприятия в целом. Кирово-Чепецким районным судом 29.09.2014 администрации г.Кирово-Чепецка отказано в удовлетворении заявления. Администрацией г. Кирово-Чепецка была направлена апелляционная жалоба на решение Кирово-Чепецкого районного суда в Кировский областной суд. Судебной коллегией по гражданским делам Кировского областного суда 25.12.2014 вынесено апелляционное определение, согласно которому решение Кирово-Чепецкого районного суда оставлено без изменения, апелляционная жалоба без удовлетворения.

29.12.2014 средства, использованные не по целевому назначению в сумме 272 583,85 рублей восстановлены администрацией г. Кирово-Чепецка в бюджет муниципального образования. Ущерб, нанесенный муниципальному образованию в результате незаконного использования собственных средств бюджета муниципального образования для осуществления отдельных государственных полномочий по Административной комиссии, в сумме 64 404,27 рублей также возмещён в бюджет муниципального образования.

В целях устранения иных нарушений, установленных КСК по результатам контрольного мероприятия, в адрес администрации г.Кирово-Чепецка помимо предписания было направлено представление КСК с предложениями о принятии мер по результатам контрольного мероприятия, в том числе:

С целью соблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьёй 34 БК РФ, исключить подмену трудовых отношений гражданско-правовыми, подмену трудовых договоров договорами на оказание услуг при выполнении функций по вакантным должностям.

1. Расчет ФОТ муниципальных служащих технических работников, производить по дням (ранее производилось по месяцам, что приводит к искажениям).

Произвести перерасчет ФОТ на 2014 год по состоянию на 01.09.2014 в соответствии с Положением «О размерах и условиях оплаты труда

муниципальных служащих муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области» (далее - Положение по оплате труда муниципальных служащих) и Положением «О размерах и условиях оплаты труда работников, занимающих должности, не отнесённые к должностям муниципальной службы, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области» (далее - Положение по оплате труда технических работников), с учётом всех изменений, внесенных в штатное расписание, и на основании предложений КСК.

3. Своевременно вносить изменения в МПА, на основании вновь принятых и изменяющихся нормативных правовых актов РФ, Кировской области и МПА органов местного самоуправления.
4. В соответствии со статьей 87 БК РФ, постановлением администрации г.Кирово-Чепецка от 20.08.2009 №1487 «Об утверждении Порядка ведения реестра расходных обязательств муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области» внести изменения в Реестр расходных обязательств муниципального образования в части МПА, регулирующих использование собственных средств бюджета муниципального образования для осуществления переданных отдельных государственных полномочий.
5. Расходование средств на оплату труда муниципальных служащих и технических работников производить в пределах ФОТ, сформированного согласно Положению по оплате труда муниципальных служащих и Положению по оплате труда технических работников соответственно.

Осуществлять аналитический учёт расходов на оплату труда в разрезе категорий персонала администрации г.Кирово-Чепецка (муниципальных служащих, технических работников). По муниципальным служащим вести отдельный аналитический учёт расходования средств на оплату труда работников осуществляющих отдельные государственные полномочия.

6. Не допускать использования собственных материальных ресурсов и финансовых средств муниципального образования для осуществления органами и должностными лицами местного самоуправления муниципального образования отдельных государственных полномочий без принятия МПА, регулирующего возникновение данных расходных обязательств.
7. Сектору контроля и аудита администрации г.Кирово-Чепецка провести анализ размера и структуры использования в первом полугодии 2014 года собственных средств бюджета муниципального образования на осуществление переданных отдельных государственных полномочий (КДН, опека, Административная комиссия).

В срок до 01.10.2014 результаты данного анализа предоставить в КСК с приложением соответствующих подтверждающих документов.

8. Привлечь к дисциплинарной ответственности заведующего отделом бухгалтерского учета и отчетности администрации г.Кирово-Чепецка. Рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности иных лиц, виновных в нарушениях, выявленных при проведении контрольного мероприятия.

Администрацией г. Кирово-Чепецка, в установленные КСК сроки, представлен ответ на представление КСК, в котором указано:

По пункту 1 представления администрацией г.Кирово-Чепецка даны только пояснения, которые не свидетельствуют о выполнении предложений КСК.

1. Предложения по пунктам 2, 4, 5 выполнены. При этом по пункту 5 информация представлена без подтверждающих документов.
2. По пунктам 3, 6 предложения приняты к сведению.
3. По пункту 7 предложения КСК не выполнены.
4. По вопросу привлечения к ответственности виновных лиц администрацией г. Кирово-Чепецка дана информация, что вопрос будет рассмотрен после рассмотрения Кировским областным судом апелляционной жалобы на решения Кирово-Чепецким районным судом.

В связи с не выполнением администрацией г. Кирово-Чепецка представления КСК в полном объёме, КСК дополнительно направила письма в администрацию г. Кирово-Чепецка с требованием о выполнении представления КСК.

Согласно дополнительной информации, представленной администрацией г.Кирово-Чепецка:

1. По пункту 5 представлены имеющиеся подтверждающие документы и определены сроки внесения необходимых изменений в учётную политику администрации г.Кирово-Чепецка (до 15.01.2014) и в компьютерную программу 1С. Данные изменения будут действовать с 2015 года.
2. По пункту 7 предложения КСК не выполнены.
3. По результатам контрольного мероприятия привлечён к дисциплинарной ответственности в виде замечания заведующий отделом бухгалтерского учёта и отчётности администрации г. Кирово-Чепецка.о учётае замечания

Отчёт по результатам контрольного мероприятия направлен главе муниципального образования и депутатам Кирово-Чепецкой городской Думы.

В связи с тем, что при проведении контрольного мероприятия выявлены факты незаконного использования средств бюджета муниципального образования, в соответствии с требованиями статьи 16 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 17 Положения о КСК материалы контрольного мероприятия направлены в Кирово-Чепецкую городскую прокуратуру.

Кроме того, в Кирово-Чепецкую городскую прокуратуру направлена информация о случаях подмены в 2013 году в администрации г.Кирово-Чепецка трудовых отношений гражданско-правовыми (подмена трудовых договоров договорами на оказание услуг). По данному вопросу Кирово-Чепецкой городской прокуратурой проведена проверка, по результатам которой установлено, что в 2013 году имелись факты заключения с гражданами гражданско-правовых договоров вместо трудовых договоров. В связи с тем, что в последствии с данными гражданами заключены трудовые договоры, и никто из них не обратился в установленные сроки (3-х месячный срок) в Кирово-Чепецкую городскую прокуратуру с заявлениями о нарушении своих прав, исковые заявления в суд прокурором не направлены. Главе администрации г.Кирово-Чепецка указано о необходимости соблюдения действующего законодательства, недопустимости нарушений социальных прав граждан, об исключении фактов заключения с гражданами гражданско-правовых договоров вместо трудовых. Представление Кирово-Чепецкой городской прокуратуры о привлечении к дисциплинарной ответственности не выносилось в связи с истечением срока давности привлечения к дисциплинарной ответственности.