Экспертиза исполнения бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области за 2020 год

Контрольно-счетная комиссия муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее - КСК) провела экспертизу исполнения бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области за 2020 год (далее - проект решения):

В результате проведения экспертизы установлено:

Общие положения

Отчет об исполнении бюджета представлен администрацией в Городскую Думу в сроки, установленные пунктом 4 статьи 264.5 БК РФ и частью 1 статьи 13 Положения о бюджетном процессе.

Комплект документов, представленных одновременно с отчетом об исполнении бюджета, соответствует требованиям пункта 2 статьи 264.5 БК РФ и части 2 статьи 13 Положения о бюджетном процессе, и представлен в КСК в сроки, установленные частью 3 статьи 13 Положения о бюджетном процессе.

Проектом решения «Об исполнении бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области за 2020 год» утверждаются основные характеристики исполнения бюджета муниципального образования:

- по доходам в сумме 1 572 661,8 тыс. рублей;
- по расходам в сумме 1 537 518,2 тыс. рублей;
- профицит в сумме 35 143,6 тыс. рублей.

В отчетном году изменения в Решение о бюджете вносились 6 раз. Внесение изменений было обусловлено изменением параметров бюджета муниципального образования в связи с фактическим поступлением и уточнением ожидаемых поступлений налоговых и неналоговых доходов, корректировкой безвозмездных поступлений, изменением размера бюджетных обязательств.

Анализ исполнения текстовых статей Решения о бюджете

Первоначальным Решением о бюджете были утверждены 23 текстовые статьи. В ходе исполнения бюджета муниципального образования в Решение о бюджете внесены изменения:

- дополнительно внесены текстовые статьи 16.1 (решение Городской Думы от 25.06.2020 № 6/20), 20.1 (решение Городской Думы от 14.10.2020 № 10/40), 20.2 (решение Городской Думы от 14.10.2020 № 10/40);
- утратили силу текстовые статьи 20 (решение Городской Думы от 14.10.2020 № 10/40), 20.1 (решение Городской Думы от 16.12.2020 № 13/51).

Исполнение бюджета муниципального образования по доходам

Первоначальный план ПО доходам бюджета муниципального образования был сформирован на основании показателей прогнозируемых объемов поступлений, представленных главными администраторами доходов бюджета муниципального образования, в соответствии с Порядком составления проекта бюджета муниципального образования по доходам (утвержденным приказом начальника Департамента финансов от 08.08.2017 №47), с применением бюджетообразующих показателей прогноза социальноэкономического развития муниципального образования варианту. Доходы бюджета муниципального образования в 2020 году формировались за счет налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений.

В ходе исполнения бюджета муниципального образования в доходную часть бюджета было внесено 5 поправок. В итоге, уточненный годовой план по доходам увеличился по сравнению с первоначальным на общую сумму 104 330,3 тыс. рублей или на 7,1 %, и составил 1 578 958,7 тыс. рублей. При этом:

- по налоговым доходам *годовой план* **снизился** по сравнению с *первоначальным* на сумму 16 272,6 тыс. рублей или на 2,7 % и составил 591 753,3 тыс. рублей;
- по неналоговым доходам *годовой план* **увеличился** по сравнению с *первоначальным* на сумму 22 036,5 тыс. рублей или на 27,7 % и составил 101 683,1 тыс. рублей;
- по безвозмездным поступлениям годовой план по доходам в сравнении с первоначальным увеличился на 98 566,4 тыс. рублей или на 12,5 % и составил 885 522,3 тыс. рублей. Объем безвозмездных поступлений увеличился за счет предоставления муниципальному образованию из бюджета Кировской области субсидий, субвенций, дотаций, межбюджетных трансфертов, которые в первоначальной редакции Решения о бюджете были учтены не в полном размере ввиду их распределения в 2020 году.

Исполнение бюджета муниципального образования в целом по доходам за 2020 год составило 1 572 661,8 тыс. рублей или 99,6 % от уточненного плана. По сравнению с 2019 годом доходы бюджета муниципального образования в 2020 году снизились на 25 795,2 тыс. рублей или на 1,6 %, в том числе:

- *по налоговым доходам* поступления **увеличились** на 34 857,7 тыс. рублей или на 6,0 % и составили 613 559,3 тыс. рублей;
- *по неналоговым доходам* поступления **снизились** на 4 488,4 тыс. рублей или на 4,0 % и составили 107 572,1 тыс. рублей;
- *безвозмездные* поступления в бюджет муниципального образования **снизились** на 56 164,5 тыс. рублей или на 6,2 % и составили 851 530,4 тыс. рублей.

Изменение объемов поступивших налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений в общей структуре доходов бюджета муниципального образования за 2019-2020 годы представлены в таблице № 1:

тыс. рублей № 1

таблица

Наименование доходов	2019		2020	
	факт	%	факт	%
налоговые	578 701,6	36,2	613 559,3	39,0
неналоговые	112 060,5	7,0	107 572,1	6,8
безвозмездные поступления	907 694,9	56,8	851 530,4	54,2
итого:	1 598 457,0	100,0	1 572 661,8	100,0

Как и предыдущие года, наибольшую долю в общей структуре доходов занимают безвозмездные поступления (субсидии, субвенции, дотации, межбюджетные трансферты).

При общем увеличении в отчетном году налоговых доходов, а именно 34 857,7 тыс. рублей, по отдельным доходам наблюдается снижение поступления по сравнению с 2019 годом. Наибольший процент снижения сложился по:

- единому налогу на вмененный доход (снижение по сравнению с 2019 годом на 16,8 % или на 4 848,0 тыс. рублей);

- налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы (снижение по сравнению с 2019 годом на 52,0 % или 1 698,4 тыс. рублей);
- единому сельхозналогу (снижение по сравнению с 2019 годом на 100,0 %);
- земельному налогу (снижение по сравнению с 2019 годом на 9,0 % или на 2 789,1 тыс. рублей).

В целом увеличение налоговых доходов в отчетном периоде по сравнению с 2019 годом произошло за счет значительного прироста:

- налога на доходы физических лиц на 7,3 % или на 30 221,4 тыс. рублей;
- налога на имущество организаций на 22,2 % или на 9 691,6 тыс. рублей;
- налога на имущество физических лиц на 19,8 % или на 4 952,4 тыс. рублей.

Снижение неналоговых доходов в 2020 году по сравнению с 2019 годом составило 4 488,4 тыс. рублей или на 4,0 % (в 2019 году по сравнению с 2018 годом снижение составляло 59 946,5 тыс. рублей или 34,9 %). Снижение произошло от:

- доходов от сдачи в аренду имущества на 12,0 % или на 1 459,8 тыс. рублей;
- доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства на 44,6 % или на 7 437,8 тыс. рублей;
- доходов от реализации имущества, находящегося в муниципальной собственности на 29,8 % или на 7 745,6 тыс. рублей;
- штрафов, санкций, возмещения ущерба на 70,2 % или на 7 952,0 тыс. рублей.

При общем снижении неналоговых доходов, по отдельным доходам наблюдается рост по сравнению с 2019 годом, а именно:

- по доходам от сдачи в аренду земельных участков рост составил $1\,957,1\,$ тыс. рублей или $4,0\,$ %;
 - по плате за найм рост составил 1 054,7 тыс. рублей или 14,4 %;
- по плате за негативное воздействие на окружающую среду рост составил 2 490,1 тыс. рублей или 98,1 %;

- по доходам от продажи земельных участков увеличение произошло в 67 раз, что является положительным фактом, так как эти доходы являются источником прогнозируемых бюджетных ассигнований дорожного фонда.

По состоянию *на* 01.01.2021 имеется задолженность в бюджет муниципального образования в виде недоимки на сумму 87 057,0 тыс. рублей, в том числе:

- по налоговым платежам 17 029,0 тыс. рублей;
- по неналоговым платежам 70 028,0 тыс. рублей.

При проведении КСК контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности деятельности муниципального казенного учреждения «Центр бюджетного обслуживания» города Кирово-Чепецка Кировской области за 2019 – 2020 год в части осуществления бюджетных полномочий администратора доходов бюджета муниципального образования, закрепленных в установленном порядке за учреждением и организации бюджетного (бухгалтерского) учета операций с имуществом муниципального образования» выявлено, что объектом контрольного мероприятия не соблюден установленный порядок отражения в бухгалтерском учете дебиторской и кредиторской задолженности по плате за наем жилых помещений, что *привело* искажению (занижению) показателей К дебиторской и кредиторской задолженностей в бюджетной отчетности. По данным пояснительной записки за 2020 год недоимка по плате за найм составляет на 01.01.2020 - 5 683,0 тыс. рублей, на 01.01.2021 - 6 490,0 тыс. рублей. Тогда как, по данным аналитического учета в программных комплексах у объекта контроля учитывается задолженность и переплата (см. таблицу № 2).

руб. коп. таблица № 2

	Данные программных		Данные бухгалтерской	
Дата	комплексов		отчетности	
	Задолженность	Переплата	Дт	Кт
на 01.01.2020	5 787 036,98	86 590,78	5 682 542,45	-
на 01.01.2021	6 601 958,63	104 255,70	6 490 402,33	-

Исходя из вышеизложенного, размер задолженности (недоимки) по плате за найм жилья перед муниципальным образованием искусственно занижен на сумму переплаты. Таким образом, информация представленная в пояснительной записке за 2020 год по недоимке муниципального образования является искаженной, а учитывая

отсутствие бухгалтерского учета данных поступлений, данную информацию нельзя считать достоверной.

Более того, за несвоевременное перечисление платы за найм, нанимателям муниципального жилищного фонда не начисляется пеня, что является упущенной выгодой для бюджета муниципального образования.

При анализе исполнения бюджета по доходам муниципального образования установлено:

1. Планирование и отражение поступлений доходов «под факт».

Как неоднократно указывала КСК в своих заключениях, администрация при формировании бюджета не планирует в полном объеме поступления по ряду доходных источников.

Отсутствует качественное планирование доходов от продажи материальных и нематериальных активов. Наиболее ярко некачественное планирование доходов видно в части доходов от реализации имущества, где отклонение от первоначального плана составляет 88,3 % и в части доходов от продажи земельных участков, где превышение первоначального плана в 39 раз. В итоге, доходы от продажи материальных и нематериальных активов отражаются в бюджете муниципального образования по факту, что не позволяет оценить деятельность администрации в части управления муниципальным имуществом, как доходным источником бюджета.

планирования доходов и/или Отсутствие планирования вышеуказанных доходов «под факт» (в 2020 году увеличение доходов от продажи земли в 67 раз) нарушает принцип бюджетной системы Российской Федерации установленный статьей 32 БК РФ, согласно которой все доходы, расходы и источники финансирования дефицитов бюджетов в обязательном порядке и в полном объеме отражаются в соответствующих бюджетах. При формировании бюджета очередной год и плановый период поступления по данным источникам доходов традиционно планируются с осторожностью в минимальных размерах. Корректировка доходов в конце года не позволяет эффективно расходовать бюджетные средства и соответственно приводит к принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ.

2. Информация о размере недоимки муниципального образования по плате за найм является недостоверной.

На основании вышеизложенного, меры принимаемые администрацией по планированию, наполнению и исполнению доходной части бюджета (в части неналоговых доходов) нельзя признать достаточными.

Исполнение бюджета муниципального образования по расходам

Первоначальный годовой план по расходам утвержден Решением о бюджете в размере 1 509 012,0 тыс. рублей. Вносимыми в течение года изменениями в бюджет муниципального образования, плановый объем расходов увеличен на 72 191,9 тыс. рублей или на 4,8 % от первоначального плана и составил 1 581 203,9 тыс. рублей. По сравнению с уточненным планом 2019 года плановые расходы бюджета муниципального образования на 2020 год уменьшились на 86 071,4 тыс. рублей или на 5,2 %.

В ходе исполнения бюджета муниципального образования в 2020 году расходы бюджета составили 1 537 518, 2 тыс. рублей или 97,2 % от уточненного годового плана. По сравнению с 2019 годом кассовые расходы бюджета муниципального образования уменьшились на 113 110,9 тыс. рублей или на 6,9 %.

Как и ранее в 2020 году бюджет муниципального образования являлся программным. Бюджетные ассигнования, направленные на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ, в 2020 году составили 97,2 % от общего объема расходов бюджета муниципального образования и выразились в сумме 1 525 117,3 тыс. рублей. Вне программ осуществлялись расходы бюджета муниципального образования на функционирование главы муниципального образования, представительного органа муниципального образования и КСК. Данные расходы составили 9 343,7 тыс. рублей или 0,6 % от общей суммы расходов бюджета муниципального образования.

Структура расходов бюджета муниципального образования в разрезе направлений расходов сложилась следующим образом:

- образование 920 854,0 тыс. рублей или 60,0 %;
- национальная экономика 276 649,0 тыс. рублей или 18,0 %;
- общегосударственные вопросы 126 653,4 тыс. рублей или $8,2\,$ %
- жилищно-коммунальное хозяйство -62851,9 тыс. рублей или 4,1%;
- физическая культура и спорт 53 093,1 тыс. рублей или 3,5 %;
- социальная политика 41 596,3 тыс. рублей или 2,7 %;
- культура и кинематография 39 138,4 тыс. рублей или 2,5 %;

- национальная безопасность и правоохранительная деятельность 12 867,3 тыс. рублей или 0,8 %;
- обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга 2680,7 тыс. рублей или 0,2 %.

Анализ реализации муниципальных программ

В первоначальном Решение о бюджете был предусмотрен объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации 13 муниципальных программ в размере 1 496 369,3 тыс. рублей или 99,2 % от расходов бюджета муниципального образования. суммы результате внесенных в течение 2020 года изменений в Решение о бюджете, бюджетных ассигнований показатели на реализацию плановые муниципальных программ составили 1 568 737,3 тыс. рублей или 99,2 % от суммы расходов бюджета муниципального образования. По сравнению с первоначальным планом объем бюджетных ассигнований, планируемый на реализацию муниципальных программ, увеличился на 72 368,0 тыс. рублей или на 4,8%. Планируемый объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ в 2020 году ниже показателей 2019 года на 5,4 % или на 89 275,2 тыс. рублей (планируемый объем 2019 года составлял 1 658 012,5 тыс. рублей).

Бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ в 2020 году исполнены в сумме 1 525 117,3 тыс. рублей или на 96,5 % от плановых показателей. По сравнению с показателями 2019 года процент исполнения уменьшился на 2,5 % (в 2019 году процент исполнения муниципальных программ составлял 99,0 %).

По 3 муниципальным программам, из 13 муниципальных программ, бюджетные ассигнования исполнены в полном объеме, по 3 муниципальным программам, процент исполнения выше 99 %. По 7 муниципальным программам, процент исполнения ниже 99 %, но при этом минимальное исполнение составляет 88,0 %.

Сравнительный анализ расходов за 2019-2020 годы на финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений, а так же мероприятий в установленной сфере деятельности (мероприятия муниципальных программ) к общему объему расходов по муниципальным программам представлен в таблице № 3.

тыс. рублей таблица №

3

Всего расходов по муниципальным программам, в т.ч.:	1 577 826,2	1 525 117,3
1. Расходы на финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений	454 925,1	476 736,4
Доля расходов на финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений в общем объеме расходов на муниципальные программы	28,8 %	31,3 %
2. Мероприятия в установленной сфере деятельности	187 399,7	161 126,0
Доля расходов на мероприятия в установленной сфере в общем объеме расходов на муниципальные программы	11,9 %	10,6 %

В таблице № 3 проведен сравнительный анализ соотношения расходов на финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений, а также доли расходов на мероприятия в рамках утвержденных муниципальных программ за 2019-2020 годы, который свидетельствует о низком проценте доли расходов на мероприятия муниципальных программ от общего объема средств (11,9 % и 10,6 % соответственно). При этом объемы указанных средств анализируемый период снижаются. Расходы предусмотренные в МП на содержание муниципальных учреждений увеличиваются с 28,8 % до 31,3 % в общем объеме средств, что несет риски сокращения расходов на мероприятия.

Таким образом, как из года в год указывает КСК в своих заключениях на исполнение бюджета, при планировании и исполнении бюджета муниципального образования не только не предусматриваются мероприятия на развитие отдельных отраслей, но и планируемые из года в год мероприятия, планируются и исполняются без учета инфляционных процессов, что не может не отразится на их качестве.

Таким образом, теряется смысл «программного бюджета».

Дефицит (профицит) бюджета муниципального образования

Бюджет муниципального образования первоначально был утвержден с дефицитом в объеме 34 383,6 тыс. рублей, с учетом внесенных в течение года изменений, утвержденный плановый объем дефицита бюджета составил 2 245,2 тыс. рублей, что соответствует размеру, установленному пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ.

Фактически бюджет муниципального образования за 2020 год исполнен с профицитом в размере 35 143,6 тыс. рублей. Исполнение бюджета

муниципального образования за 1 квартал 2020 года складывалось с дефицитом 8 790, 0 тыс. рублей, за 6 месяцев с дефицитом 14 816, 0 тыс. рублей, за 9 месяцев с профицитом 22 895,2 тыс. рублей (без учета остатков на едином счете бюджета муниципального образования на начало года).

Долговая политика муниципального образования

В соответствии со статьей 13 Решения о бюджете первоначально верхний предел муниципального внутреннего долга на 01.01.2021 утвержден в сумме 84 000,0 тыс. рублей, уточненный его объем составляет 40 000,0 тыс. рублей. По результатам исполнения бюджета муниципального образования превышения размера верхнего предела муниципального внутреннего долга, установленного статьей 13 Решения о бюджете, не установлено.

По состоянию на 01.01.2021 долговые обязательства у муниципального образования составляют 40 000,0 тыс. рублей. В отчетном периоде долговые обязательства муниципального образования состояли из кредитов, полученных от кредитных организаций и бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы РФ. Так в течение 2020 года было привлечено 147 000,0 тыс. рублей кредитных средств, из них 57 000,0 тыс. рублей составили средства бюджетного кредита. При этом в отчетном периоде, бюджетный кредит 57 000,0 тыс. рублей погашен в полном объеме. Погашение кредитов кредитных организаций в течение 2020 года составило 100 000,0 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 13 Решения о бюджете первоначально объем бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального долга планировался в сумме 6 436,4 тыс. рублей. В течение года бюджетные ассигнования на обслуживание муниципального долга сократились на 3 752,0 тыс. рублей и составили 2 711,4 тыс. рублей. Кассовые расходы по обслуживанию муниципального долга в отчетном периоде составили 2 680,7 тыс. рублей или 98,9 % годового плана.

По состоянию на 01.01.2021 муниципальные гарантии не представлялись.

Анализ бюджетной отчетности муниципального образования

В соответствии с пунктом 2 части 2 и частью 3 статьи 13 Положения о бюджетном процессе одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета в КСК представлена бюджетная отчетность об исполнении бюджета муниципального образования, предусмотренная частью 3 статьи 11 Положения о бюджетном процессе.

Отчет об исполнении бюджета (ф.0503117) был представлен департаментом финансов в КСК 25.03.2021 года. При проверке правильности

составления и заполнения ф. 0503117 нарушений и недостатков не установлено.

В рамках проведения внешней проверки годовой бюджетной отчетности в КСК была предоставлена годовая бюджетная отчетность за 2020 год главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета и главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета в количестве 8 объектов.

В ходе внешней проверки установлены нарушения требований Инструкции № 191н у 5-ти объектов.

Кроме того, в нарушение статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ от 06.12.2011 «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № искажение показателей допущено грубое отчетности администрации (искажение информации об активах и обязательствах) как главного распорядителя бюджетных средств в 4 090 545 рублей 78 копеек, а также к включению в бюджетную отчетность показателей, характеризующих объекты бухгалтерского учета не подтвержденные первичными учетными документами (в находящегося использования имущества, доходов части собственности (введении) муниципального образования).

Данное искажение возникло:

- 1) в результате отклонений данных главной книги подведомственного учреждения МКУ «Центр закупок» с данными (ф.0503130) «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета», а также (ф. 0503169) «Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности» по данному учреждению;
- 2) не соблюдения порядка отражения в бухгалтерском учете дебиторской и кредиторской задолженности МКУ «ЦБО».

Исходя из того, что годовая бюджетная отчетность об исполнении «Город Кирово-Чепецк» муниципального образования Кировской области за 2020 год включает показатели отчетности ГРБС подведомственных ему учреждений предоставление недостоверной бюджетной отчетности за 2020 год МКУ «ЦБО», МКУ «Центр закупок» (у МКУ «Центр закупок» МКУ «ЦБО» осуществляет бухгалтерский (бюджетный) учет на основании договора) привело к грубому нарушению требований к бухгалтерскому учету, в том числе к (финансовой) бухгалтерской отчетности ГРБС. бюджетной отчетности муниципального образования «Город КировоЧепецк» Кировской области за 2020 года в целом в сумме 4 090 545 рублей 78 копеек.

Таким образом, с учетом вышесказанного, достоверность бухгалтерской (бюджетной) отчетности муниципального образования за 2020 год в части отражения доходов от использования имущества, находящегося в собственности (введении) муниципального образования не подтверждена в установленном законодательством порядке документально. Председателем КСК вынесено 3 определения об административном расследовании по вышеуказанному факту.

Всего в ходе экспертизы исполнения бюджета муниципального образования за 2020 год установлены следующие нарушения и недостатки:

- 1. При исполнении бюджета муниципального образования нарушены принципы, установленные статьей 32, 34 БК РФ.
- 2. В нарушение статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ информация о недоимке бюджета в части платы за найм является недостоверной.
- 3. В ходе внешней проверки установлены нарушения требований Инструкции №191н у 5-ти объектов.
- 4. В нарушение статьи 13 Федерального закона № 402-ФЗ от 06.12.2011 «О бухгалтерском учете» допущено искажение показателей годовой бюджетной отчетности муниципального образования в общей сумме 4 090 545 рублей 78 копеек.

По результатам экспертизы КСК рекомендует:

- 1. Отчет об исполнении бюджета муниципального образования за 2020 год утвердить.
- 2. В срок до 01.07.2021 года обеспечить постановку/ восстановление бухгалтерского учета в части расчетов с нанимателями за пользования жилыми помещениями муниципального жилищного фонда в соответствии с требованиями действующего законодательства.
- 3. Усилить контроль за деятельностью МКУ «ЦБО» по:
- осуществлению бюджетного (бухгалтерского) учета в обслуживаемых учреждениях и подготовке и предоставлению бюджетной (бухгалтерской) отчетности;
- осуществлению бюджетных полномочий администратора доходов бюджета муниципального образования, закрепленных в установленном порядке за учреждением.
 - 4. Принять меры, направлены на повышение качества планирования и реализации программных мероприятий, а также финансовой и

исполнительской дисциплиной исполнителей мероприятий муниципальных программ.

Проект решения принят на очередном заседании Кирово-Чепецкой городской Думы 28.05.2021 года с учетом замечаний КСК, а именно:

- 1. В срок до 01.07.2021 года обеспечить постановку/ восстановление бухгалтерского учета в части расчетов с нанимателями за пользования жилыми помещениями муниципального жилищного фонда в соответствии с требованиями действующего законодательства.
- 2. Усилить контроль за деятельностью МКУ «ЦБО» по осуществлению бюджетных полномочий администратора доходов бюджета муниципального образования, закрепленных в установленном порядке за учреждением с указанием ответственных лиц.