

Экспертиза проекта решения Кирово-Чепецкой городской Думы «О внесении и утверждении изменений в решение Кирово-Чепецкой городской Думы «О бюджете мун. образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской обл. на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

Контрольно-счетная комиссия муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее - КСК) провела экспертизу проекта решения Кирово-Чепецкой городской Думы «О внесении и утверждении изменений в решение Кирово-Чепецкой городской Думы «О бюджете муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее - проект решения):

В результате проведения экспертизы установлено:

Доходы бюджета муниципального образования

Проектом решения доходы бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее – муниципальное образование) на 2020 год увеличиваются на 52 214,8 тыс. рублей и составят 1 526 843,2 тыс. рублей. Процент отклонения от первоначального плана составит 3,6 % .

Изменения **вносятся в части безвозмездных поступлений на сумму 52 214,8 тыс. рублей** на основании Закона Кировской области от 26.02.2020 № 316 – 3О «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», а так же на основании соглашения с «КЧХК» АО «ОХК «УРАЛХИМ».

Проект решения предусматривает изменения закрепленных кодов бюджетной классификации за главными администраторами доходов бюджета муниципального образования.

Изменения в утвержденный план по доходам бюджета муниципального образования на плановый период 2021 и 2022 годов проектом решения не вносятся.

Расходы бюджета муниципального образования

Расходы бюджета муниципального образования на 2020 год, с учетом вносимых изменений, планируются в размере 1 576 141,8 тыс. рублей, что на 67 129,8 тыс. рублей или на 4,5 % больше первоначального плана на 2020 год.

Увеличение расходов бюджета муниципального образования на 67 129,8 тыс. рублей планируется в том числе за счет: средств межбюджетных трансфертов в сумме 35 102,9 тыс. рублей, безвозмездных поступлений от «КЧХК» АО «ОХК «УРАЛХИМ» в сумме 20 000,0 тыс. рублей.

Увеличения объемов муниципального дорожного фонда в 2020 году на 57 143,3 тыс. рублей, объем которого составит 296 997,2 тыс. рублей;

Кроме того, с целью обеспечения уровня софинансирования к субсидиям из областного бюджета проектом решения вносятся изменения в части перераспределения ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов.

В общий объем расходов бюджета муниципального образования на плановый период 2020 и 2021 годов проектом решения изменения не вносятся (проектом решения производится только перераспределение ассигнований по разделам, целевым статьям и видам расходов).

Основные изменения по расходам бюджета муниципального образования предусмотрены

1. Строительство автомобильной дороги к новому детскому саду на 200 мест в мкр. 23 г. Кирово-Чепецка (далее – строительство):

1.1 Средства на проектирование строительства - 1150,0 тыс. рублей.

1.2 Строительство - 26, 000 тыс. рублей (15000 тыс. рублей, средства «КЧХК» АО «ОХК «УРАЛХИМ» + 3744,4 (средства 2020 года: - 882,3 тыс. рублей ямочный ремонт, -307,5 тыс. рублей экономия по разведению наплавного моста, 1700,0 тыс. рублей диагностика автомобильных дорог в рамках БКД) + 7255,6 (средства 2021 год: - 3225,6 тыс. рублей ямочный ремонт; - 4000,0 тыс. рублей ремонт дорожного полотна).

2. Оснащение нового детского сада на 200 мест в мкр. 23 г. Кирово-Чепецка - 13555,6 тыс. рублей.
3. Ремонтные работы и оборудование общеобразовательных организаций – 5 000,0 тыс. рублей.
4. Восстановление ассигнований муниципальным учреждениям, «сокращенных в целях балансировки бюджета» материальные затраты - 2689,8 тыс. рублей (*из сокращенных 5377,9 тыс. рублей*).
5. Проект реконструкции путепровода через узкоколейную железную дорогу на автодороге от ул. Ленина до ж/д переезда «Боево» - 3 500,0 тыс. рублей (средства 2021 года)
6. Выполнение кадастровых работ, в отношении новых объектов, включенных в перечень автомобильных дорог – 757,0 тыс. рублей.

7. Приобретение оргтехники Департаменту финансов администрации муниципального образования – 1052,0 тыс. рублей.
8. Приобретение обновленной версии Directum, версия 5.8.1. для администрации муниципального образования – 997,2 тыс. рублей.

Дефицит бюджета муниципального образования и долговая политика муниципального образования

В результате предлагаемых изменений в 2020 году **дефицит бюджета муниципального образования увеличится на 14 915,0 тыс. рублей** и составит 49 298,6 тыс. рублей или 7,2 % от утвержденного общего годового объема доходов бюджета муниципального образования без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что соответствует размеру, установленному пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ (не должен превышать 10 %).

В дефицит бюджета на 2021 и 2022 годы проектом решения изменения не вносятся.

В результате экспертизы установлены следующие нарушения и замечания:

1. В соответствии со ст. 32 БК РФ предусмотрено, что все доходы, **расходы**, и источники финансирования дефицита бюджетов **в обязательном порядке и в полном объеме** отражаются в соответствующих бюджетах. В целях балансировки бюджета муниципального образования в соответствии со ст. 33 БК РФ при формировании бюджета муниципального образования материальные затраты в составе финансового обеспечения деятельности муниципальных учреждений были **«механически» сокращены на 10 %** (кроме средств Дорожного фонда), а так составлен перечень «нерешенных вопросов» (необходимые и обязательные расходы, которые не нашли отражение в бюджете муниципального образования). Проектом решения предусматриваются ассигнования муниципальным учреждениям на «восстановление» материальных затрат ориентировочно на 5 %, однако не решаются большая часть вопросов, указанных в перечне «нерешенных вопросов». При этом, проектом решения предусматриваются ассигнования на новые **не предусмотренные при утверждении бюджета муниципального образования расходы**, а так же **не включенные в перечень «нерешенных вопросов»** - приобретение обновленной версии Directum, версия 5.8.1. для администрации муниципального образования в сумме 997,2 тыс. рублей. Что, по мнению КСК, без обоснования необходимости не допустимо.

2. В соответствии с пунктом 27 статьи 1 Градостроительного кодекса РФ программы комплексного развития транспортной инфраструктуры городского округа – это документы устанавливающие перечни мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов транспортной инфраструктуры местного значения. В нарушение данного требования законодательства, **проект «Реконструкция путепровода через узкоколейную железную дорогу на автодороге от ул. Ленина до ж/д переезда «Боево»» не включен в перечень мероприятий (инвестиционных проектов) Программы комплексного развития транспортной инфраструктуры муниципального образования, утвержденной решением Кирово-Чепецкой городской Думы от 21.12.2016 № 5/21.** Следовательно, расходы на проектирование реконструкции данного объекта в сумме 3 500,0 тыс. рублей (средства 2021 года) должны быть исключены из проекта решения.
3. При анализе проекта решения в КСК не была предоставлена информация администрацией муниципального образования по целям, мероприятиям, объектам, на которые предусмотрены расходы в сумме 5 000,0 тыс. рублей по МП «Развитие образования» - пожертвование средств «КЧХК» АО «ОХК «УРАЛХИМ».

По результатам экспертизы:

Проект решения внесен в Кирово-Чепецкую городскую Думу с соблюдением срока, установленного частью 3 статьи 5 Регламента Думы. Комплект документов, представленных одновременно с проектом решения, соответствует требованиям части 1 статьи 21 Регламента Думы.

Проект решения рекомендуется к принятию, при условии устранения замечаний, указанных в настоящем заключении до заседания Кирово-Чепецкой городской Думы.

Проект решения принят на очередном заседании Кирово-Чепецкой городской Думы 26.03.2020 года с учетом замечаний КСК, а именно:

1. *Средства в сумме 997,2 тыс. рублей предполагаемые на приобретение обновленной версии Directum, версия 5.8.1. для администрации муниципального образования перенесены на раздел «Образование» на устранение предписаний контрольных органов.*
2. *Средства на проектирование, реконструкцию объекта: «Путепровод через узкоколейную железную дорогу на автодороге от ул. Ленина до ж/д переезда «Боево» в сумме 3 500,0 тыс. рублей (средства 2021 года) исключены из проекта решения.*

Информация администрацией муниципального образования по целям, мероприятиям, объектам, на которые предусмотрены расходы в сумме

5 000,0 тыс. рублей по МП «Развитие образования» - пожертвование средств «КЧХК» АО «ОХК «УРАЛХИМ» в КСК представлена.

В результате изменились основные параметры бюджета муниципального образования: доходы – 1526843,2 тыс. рублей, расходы: 1576141,8 тыс. рублей, дефицит – (-) 49298,6 тыс. рублей.