

**Экспертиза проекта решения Кирово-Чепецкой городской Думы
«О внесении и утверждении изменений в решение Кирово-Чепецкой
городской Думы «О бюджете муниципального образования
«Город Кирово-Чепецк» Кировской области
на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»
(4 поправка – май)**

Контрольно-счетная комиссия муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее – КСК) провела экспертизу проекта решения Кирово-Чепецкой городской Думы «О внесении и утверждении изменений в решение Кирово-Чепецкой городской Думы «О бюджете муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»» (далее - проект решения).

В результате проведения экспертизы установлено:

Доходы бюджета муниципального образования

Проектом решения доходы бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее – муниципальное образование) на 2019 год увеличиваются на 2 654,5 тыс. рублей и составят 1 589 404,6 тыс. рублей. Отклонение от первоначального значения составит 4,1 % или на 62 681,3 тыс. рублей.

Изменения вносятся по:

безвозмездным поступлениям на 2 654,5 тыс. рублей, в том числе:

- устанавливается план по субсидии из бюджета Кировской области на подготовку сведений о границах населенных пунктов для включения в документы территориального планирования в сумме 150,0 тыс. рублей;
- увеличивается план по прочим безвозмездным поступлениям (добровольные пожертвования учреждениям образования) на сумму 1380,5 тыс. рублей;
- устанавливается план по доходам от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 1 205,6 тыс. рублей;
- устанавливается отрицательный план в сумме 81,6 тыс. рублей по возврату остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов имеющих целевое назначение прошлых лет.

Проектом решения увеличивается план по доходам на 2020 год на 5 699,8 тыс. рублей. Данное увеличение обусловлено установлением плана по

субсидии местным бюджетам из областного бюджета на софинансирование инвестиционных программ и проектов развития общественной инфраструктуры муниципальных образований.

Уточненный план по доходам в 2020 году составит 1 288 758,2 тыс. рублей.

В утвержденный план по доходам на 2021 год проектом решения изменения не вносятся.

Кроме того, изменения коснулись приложения № 1 к решению о бюджете в части закрепленных кодов бюджетной классификации за главными администраторами доходов бюджета муниципального образования.

В приложениях № 3 и № 10 к решению о бюджете уточнены коды классификации доходов межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

Расходы бюджета муниципального образования

Расходы бюджета муниципального образования на 2019 год, с учетом вносимых изменений, планируются в размере 1 656 641,3 тыс. рублей, что на 99 380 7 тыс. рублей или на 6,4 % больше первоначального плана на 2019 год (1 557 260,6 тыс. рублей).

Увеличение расходов бюджета муниципального образования на 2 654,5 тыс. рублей по сравнению с уточненным планом планируется за счет:

- средств субсидии из областного бюджета на подготовку сведений о границах населенных пунктов для включения в документы территориального планирования в сумме 150,0 тыс. рублей;
- собственных доходов муниципального образования в сумме 2 504,5 тыс. рублей

Наибольшие изменения коснулись следующих муниципальных программ:

- 1) «Развитие образования» предусматриваются дополнительные ассигнования в сумме 1 320,0 тыс. рублей;
- 2) «Развитие физической культуры и спорта» предусматриваются дополнительные ассигнования в сумме 625,2 тыс. рублей;

- 3) «Охрана окружающей среды» предусматриваются дополнительные ассигнования в сумме 160,0 тыс. рублей;
- 4) «Управление муниципальным имуществом» предусматриваются дополнительные ассигнования в сумме 534,7 тыс. рублей;
- 5) «Развитие муниципального управления» предусматриваются дополнительные ассигнования в сумме 1 277,0 тыс. рублей;
- 6) «Развитие строительства и архитектуры» предусматриваются дополнительные ассигнования в сумме 150,0 тыс. рублей;
- 7) «Развитие культуры» предусматриваются дополнительные ассигнования в сумме 52,5 тыс. рублей;
- 8) «Благоустройство» уменьшаются ассигнований в сумме 351,7 тыс. рублей;
- 9) «Развитие гражданского общества» уменьшаются ассигнования в сумме 1 122,1 тыс. рублей;

В 2020 году проектом решения увеличивается общая сумма расходов бюджета муниципального образования на 5 699,8 тыс. рублей. Уточненный план по расходам составит 1 315 907,7 тыс. рублей. Изменения обусловлены выделением ассигнований за счет средств субсидии из бюджета Кировской области по муниципальной программе «Развитие гражданского общества» подпрограмме «Развитие и поддержка общественных инициатив жителей города Кирово-Чепецка» в сумме 5 699, 8 тыс. рублей.

В 2020 году за счет сокращения ассигнований по муниципальной программе «Управление муниципальным имуществом» подпрограмма «Управление и распоряжение зданиями, строениями, сооружениями, сооружениями (помещениями), находящимися в муниципальной собственности и иными объектами муниципальной собственности» в сумме 4228,2 тыс. рублей (на оплату счетов по взносам на капитальный ремонт общего имущества МКД, в которых имеются муниципальные жилые помещения и, сокращения ассигнований по муниципальной программе «Переселение граждан, проживающих на территории муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области, из аварийного жилищного фонда» на реализацию мероприятий по переселению граждан, проживающих в аварийных МКД в сумме 1401,0 тыс. рублей предусматриваются ассигнования по муниципальной программе «Развитие строительства и архитектуры» на строительство подводящих сетей инженерной инфраструктуры к детскому саду на 200 мест в мкр. 23 города Кирово-Чепецка.

В соответствии со ст. 210 Гражданского кодекса Российской Федерации собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества. Следовательно, расходы по содержанию муниципального имущества относятся к расходным обязательствам бюджета муниципального образования. Согласно ст. 32 БК РФ все доходы, расходы и источники финансирования дефицита бюджета **в полном объеме отражаются в соответствующих бюджетах.** В соответствии со ст. 65 БК РФ формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами.

Кроме того, Методикой планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования планирование бюджетных ассигнований в первую очередь осуществляется **на постоянные расходы к которым, в числе прочих относятся расходы на содержание имущества по муниципальному жилому фонду и нежилым помещениям.**

Таким образом, снятие бюджетных ассигнований с взносов на капитальный ремонт нарушает ст. 32 БК РФ (принцип полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов), ст. 65 БК РФ и нарушает вышеуказанные муниципальные правовые акты.

Сокращение ассигнований с мероприятий по переселению граждан, проживающих в аварийных МКД несет риск не достижения целевых показателей соответствующей муниципальной программы.

Следует отметить, что в пояснительной записке к проекту решения отсутствует информация об источниках «последующего восстановления» снятых ассигнований. В связи с чем, КСК рекомендует при рассмотрении проекта решения на депутатской комиссии дать пояснения по данному вопросу.

Кроме того, как уже неоднократно указывала КСК в своих заключениях снятие ассигнований с постоянных расходов и несвоевременно проведенная инвентаризация обязательств несут риски для бюджета муниципального образования в части дополнительных расходов на оплату судебных издержек, пеней, штрафов, за невыполнение вышеуказанных обязательств. Так в настоящем проекте решения предусматриваются ассигнования в сумме 2264,5 тыс. рублей для оплаты исполнительного листа ФС № 008452392 от 26.03.2019, взыскатель ОАО «Кировская теплоснабжающая компания», задолженность по оплате тепловой энергии в горячей воде постановленной в помещении, являющиеся муниципальной собственностью в МКД. Кроме того по данному исполнительному листу будут оплачены 108 474 рубля 08 копеек - это неустойка за период с 12.09.2017 по 20.06.2018 и 34 187 рублей 27 копеек – расходы по уплате государственной пошлины.

В соответствии со ст. 34 БК РФ принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при... исполнении бюджета участники бюджетного процесса обязаны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств. Следовательно, в нарушение ст. 34 БК РФ расходы в сумме 142 661 рубля 35 копеек являются неэффективным расходованием бюджетных средств.

В общий объем расходов бюджета муниципального образования на **2021 год** проектом решения изменения не вносятся.

Решение о бюджете (текстовая часть) дополняется статьей 16.1, которая предусматривает предоставление из бюджета муниципального образования в целях реализации муниципальной программы «Развитие транспортной системы» субсидии для финансового обеспечения затрат некоммерческой организации, не являющейся государственным (муниципальным) учреждением, осуществляющей перевозку пассажиров узкоколейным железнодорожным транспортом в границах муниципального образования - в связи со сменой собственника узкоколейной железнодорожной дороги и транспорта.

Дефицит бюджета муниципального образования и долговая политика муниципального образования

В результате предлагаемых изменений в 2019 году дефицит бюджета муниципального образования не изменится и составит 67 236,7 тыс. рублей или 9,9 % от утвержденного общего годового объема доходов бюджета муниципального образования без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что соответствует размеру, установленному пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ (не должен превышать 10%). Таким образом, дефицит бюджета является предельным.

В дефицит бюджета на 2020 и 2021 годы проектом решения изменения не вносятся.

В результате экспертизы установлено:

1. Проект решения внесен в Кирово-Чепецкую городскую Думу с соблюдением срока, установленного частью 2 статьи 6 Регламента Кирово-Чепецкой городской Думы. Комплект документов, представленных одновременно с проектом решения, соответствует требованиям части 1 статьи 21 Регламента Кирово-Чепецкой городской Думы.
2. В нарушение ст. 34 БК РФ расходы в сумме 142 661 рубля 35 копеек являются неэффективным расходованием бюджетных средств.
3. В нарушение ст. 32 и 65 БК РФ сокращены ассигнования муниципальной программы «*Управление муниципальным*

имуществом», подпрограмма «Управление и распоряжение зданиями, строениями, сооружениями, сооружениями (помещениями), находящимися в муниципальной собственности и иными объектами муниципальной собственности» в сумме 4228,2 тыс. рублей (на оплату счетов по взносам на капитальный ремонт общего имущества МКД, в которых имеются муниципальные жилые помещения).

20.05.2019 года администрация муниципального образования внесла в Кирово-Чепецкую городскую Думу дополнительные изменения в проект решения, экспертиза которых выявила:

Дополнительные изменения в проект решения предусматривают увеличение доходов бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее – муниципальное образование) на 2019 год еще на 34396,7 тыс. рублей. В результате данных дополнительных изменений доходы бюджета на 2019 год составят 1 623801,3 тыс. рублей.

Изменения вносятся за счет увеличения плановых назначений по субсидии на строительство и реконструкцию объектов инфраструктуры в целях реализации инвестиционных проектов, направленных на модернизацию экономики моногородов с наиболее сложным социально-экономическим положением в сумме 34396,7 тыс. рублей.

В приложениях № 3 и № 10 к решению о бюджете уточнены коды классификации доходов по безвозмездным поступлениям в бюджеты городских округов (пожертвование АО «ОХК «УРАЛХИМ»).

По дополнительным изменениям в проект решения о бюджете расходы бюджета муниципального образования на **2019 год**, с учетом вносимых изменений, планируются в размере **1 691038,0 тыс. рублей**.

Увеличение расходов бюджета муниципального планируется за счет средств НКО «Фонд развития моногородов» в сумме **34396,7 тыс. рублей** по КБК 936 0409 0900015410 400 в рамках муниципальной программы «Развитие транспортной системы».

По дополнительным изменениям в проект решения о бюджете перераспределяются бюджетные ассигнования по КБК:

- в рамках муниципальной программы «Формирование современной городской среды» с подраздела «Благоустройства» на подраздел «Дорожное хозяйство» в сумме 3947,8 тыс. рублей;

- для оплаты исполнительного листа от АО «Кировская теплоснабжающая компания с подраздела «Жилищное хозяйство» на подраздел «Другие общегосударственные вопросы».

В результате дополнительных изменений в проект решения в дефицит бюджета муниципального образования изменения не вносятся.

В результате экспертизы дополнительных изменений в проект решения:

1. Дополнительные изменения в проект решения внесены в Кирово-Чепецкую городскую Думу с нарушением срока, установленного частью 2 статьи 6 Регламента Кирово-Чепецкой городской Думы. Комплект документов, представленных одновременно с дополнительными изменениями в проект решения, не соответствует требованиям части 1 статьи 21 Регламента Кирово-Чепецкой городской Думы.
2. В соответствии со ст.65, 86 БК РФ в КСК не представлены документы, подтверждающие возникновение расходных обязательств у муниципального образования, на основании которых администрация предлагает дополнительные изменения в проект решения. Что не позволяет проверить обоснованность и своевременность представленных администрацией изменений в проект решения и нарушает ст. 37 БК РФ - принцип достоверности бюджета, который означает надежность показателей и реалистичность расчета доходов и расходов.

В целом по результатам экспертизы:

Проект решения с представленными дополнительными изменениями может быть рекомендован к принятию на заседании Кирово-Чепецкой городской Думы, при условии предоставления в КСК документов, подтверждающих возникновение расходных обязательств муниципального образования.

Проект решения был принят 20.05.2019 года на внеочередном заседании Кирово-Чепецкой городской Думы с протокольным поручением администрации муниципального образования восстановить заимствование средства на строительство подводящих сетей в 23 мкр. при формировании бюджета на 2020 год. Администрации представить в КСК документы обосновывающие возникновение расходных обязательств.