

**Экспертиза**  
**проекта бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк»**  
**Кировской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов**

Контрольно-счетная комиссия муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее - КСК) провела экспертизу проекта бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее - проект решения):

**В результате проведения экспертизы установлено:**

**1. Проверка соответствия документов и материалов, представленных с проектом бюджета, бюджетному законодательству РФ и иным нормативным правовым актам, регулирующим бюджетные правоотношения. Сроки предоставления проекта решения о бюджете.**

Документы и материалы, указанные в статье 184.2 БК РФ и статье 7 Положения о бюджетном процессе, представлены в полном объеме.

Требования к составу показателей и текстовых статей, установленные статьей 184.1 БК РФ и статьей 6 Положения о бюджетном процессе, в проекте бюджета соблюдены.

В ходе экспертизы проверены предлагаемые проектом бюджета формы расходования бюджетных средств. Нарушений ст. 69, 69.1 БК РФ не установлено. Предлагаемые направления расходования средств соответствуют полномочиям органов местного самоуправления и принятым расходным обязательствам.

Доходы и расходы в проекте бюджета сгруппированы в соответствии с бюджетной классификацией РФ, нарушений не установлено.

В соответствии с пунктом 4 статьи 169 БК РФ, частью 2 статьи 5 Закона о бюджетном процессе в Кировской области и частью 1 статьи 5 Положения о бюджетном процессе проект бюджета составлен сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период).

Согласно пункту 1 статьи 169 БК РФ, проект бюджета составлен на основе прогноза СЭР. При определении основных характеристик проекта бюджета использован второй (базовый) вариант Прогноза СЭР, который предполагает умеренные темпы развития экономики, инвестиционной активности предприятий и организаций и незначительный рост доходов населения города.

Проект решения о бюджете внесен администрацией на рассмотрение представительного органа и представлен в КСК в соответствии с пунктом 1 статьи 8 Положения о бюджетном процессе.

**При рассмотрении документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, установлено:**

В соответствии со статьей 172 БК РФ составление проектов бюджетов основывается на:

- положениях послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ, определяющих бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в РФ;
- основных направлениях бюджетной, налоговой и таможенно -тарифной политики РФ;
- прогнозе социально-экономического развития;

- государственных (муниципальных) программах.

## 1.1 Основные направления бюджетной и налоговой политики

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является **описание условий, применяемых для составления проекта бюджета, основных подходов** к его формированию.

В соответствии со статьей 165 БК РФ в целях единства системы государственного стратегического планирования Министерством финансов РФ утверждены основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее - Основные направления РФ). Основные направления РФ были разработаны в соответствии с положениями Указа Президента РФ № 204 и послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 20.02.2019. Министерством финансов Кировской области разработаны и приложены к проекту областного бюджета основные направления налоговой и бюджетной политики Кировской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (далее – Основные направления Кировской области).

*Основные положения бюджетной и налоговой политики муниципального образования в целом соответствуют стратегическим приоритизациям расходов, установленных на уровне РФ и Кировской области.*

Учитывая, что проект бюджета на очередной финансовый год и плановый период является программным, а мероприятия данных программ в соответствии с разделом 5 Стратегии развития муниципального образования **должны соответствовать** стратегическим приоритетам, целям, направлениям и задачам социально-экономического развития города Кирово-Чепецка и обеспечить выполнение показателей достижения целей социально-экономического развития, определенных Стратегией - *основные направления бюджетной и налоговой политики на 2020 и плановый период 2021-2022 годов должны охватывать все основные направления развития муниципального образования, указанные в Стратегии развития муниципального образования.*

*Анализ Основных положений бюджетной и налоговой политики муниципального образования на соответствие Стратегии развития муниципального образования выявил отсутствие показателя Стратегии 2.3.4 – Прирост налоговых и неналоговых доходов в сопоставимых условиях, а так же отклонение по цифровым показателям проекта бюджета (более подробно данный вопрос раскрыт в разделе 3 настоящего заключения).*

## 1.2 Прогноз СЭР

В соответствии со статьей 173 БК РФ прогноз СЭР ежегодно разрабатывается администрацией на период не менее трех лет. Постановлением администрации от 29.09.2015 № 2104 утвержден порядок разработки и корректировки прогноза СЭР (далее – Порядок разработки прогноза СЭР).

*В соответствии с СЭР одной из главных проблем, решением которой нужно заниматься в приоритетном порядке названа проблема обеспечения нуждающихся жителей жильем, а так же, организация высшего профессионального образования на территории города, проблема трудоустройства инвалидов, отсутствие инфраструктуры молодежной политики, проблемы транспортной инфраструктуры, экологические проблемы и проблемы обеспечения безопасности. Данные проблемы не соответствуют основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования, что нарушает пункт 1.2. Порядка разработки прогноза СЭР, а также решение данных проблем не нашли отражение в*

### 1.3 Реестр расходных обязательств муниципального образования

В нарушение пункта 3.5. Порядка ведения реестра расходных обязательств муниципального образования и положений Методических рекомендаций по заполнению форм реестров расходных обязательств субъектов РФ и сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта РФ в столбцах реестра расходных обязательств муниципального образования:

- расходные обязательства, указанные в пункте 2.4.2.1. не раскрыты по видам (опека, архив, образование, административная комиссия) – информация представлена в КСК 02.12.2019.

В соответствии с пунктом 2 статьи 87 БК РФ под реестром расходных обязательств понимается **используемый при составлении проекта бюджета свод** (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, МПА, обуславливающих публичные нормативные обязательства, **необходимые** для исполнения обязательств. Следовательно, предыдущие периоды и МПА, утратившие силу (строки реестра расходных обязательств: 2.1.13; 2.1.17; 2.3.1.5) не подлежат отражению в реестре, в связи с чем, необходимо внести изменения в Порядок ведения реестра расходных обязательств муниципального образования, изменив форму приложения.

Также следует отметить, что в Реестре расходных обязательств муниципального образования при отражении федеральных НПА, в которых содержатся нормы, являющиеся основанием возникновения соответствующего расходного обязательства как правило, указан федеральный закон №131 – ФЗ, и *отсутствуют НПА определяющие порядок исполнения полномочия*, порядок финансового обеспечения расходного обязательства, т.е. «специальный закон регулирующий данные правоотношения» например: *строка 2.1.5* – Федеральный закон от 13.07.2015 № 220 –ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - **Федеральный закон № 220 – ФЗ**); *строка 2.1.7* – Федеральный закон от 10.01.2002 № 7 – ФЗ «Об охране окружающей среды»; *строка 2.1.19* – Федеральный закон от 12.01.1996 № 8 – ФЗ «О погребении и похоронном деле»; *строка 2.1.24* – Федеральный закон от 12.01.1996 № 7 – ФЗ «О некоммерческих организациях» и др., что также является нарушением Порядка ведения реестра расходных обязательств муниципального образования и положений Методических рекомендаций по заполнению форм реестров расходных обязательств субъектов РФ.

### 1.4 Пояснительная записка к проекту бюджета

*В пояснительной записке к проекту решения в таблице «Прогнозируемые объемы доходов бюджета муниципального образования, формирующие ассигнования муниципального дорожного фонда по источнику формирования дорожного фонда», сумма по строке «земельный налог» в 2021 году не соответствует аналогичным данным, указанным в приложении № 10 к проекту решения. Отклонение составляет 91 рубль.*

## **2. Анализ текстовых статей проекта решения о бюджете на соответствие действующему законодательству**

При проведении анализа текстовых статей решения о бюджете на соответствие действующему законодательству, нарушений не выявлено.

## **3. Доходы бюджета муниципального образования**

При планировании доходов бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов доходы сформированы на основании показателей прогнозируемых объемов поступлений, представленных главными администраторами доходов бюджета, Порядка составления проекта бюджета, утвержденного приказом начальника Департамента финансов от 08.08.2017 № 47 с применением бюджетобразующих показателей прогноза СЭР по базовому варианту.

При планировании доходов бюджета учитывалась необходимость реализации целей налоговой политики, направленных на повышение устойчивости финансово-экономической системы муниципального образования и эффективности управления и распоряжения муниципальным имуществом.

**Основными направлениями бюджетной и налоговой политики муниципального образования в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов являются:**

- укрепление налоговой дисциплины и снижение задолженности по платежам в бюджеты всех уровней путем проведения межведомственных комиссий по обеспечению поступлений доходов в бюджет;
- вовлечение в налоговый оборот объектов недвижимости и земельных участков;
- установления моратория на установление налоговых льгот;
- увеличение налогооблагаемой базы по налогу на доходы физических лиц, путем проведения политики соблюдения трудового законодательства в части легализации «теневого» заработной платы;
- инвентаризация муниципального имущества, включая земельные участки, с целью подготовки предложений по его дальнейшему использованию;
- проведение межевания земельных участков с целью вовлечения в оборот земельных участков, муниципальная собственность на которые не разграничена;
- инвентаризация и оптимизация структуры муниципального имущества, находящегося в муниципальной собственности, не предназначенного для решения вопросов местного значения.

При планировании доходов бюджета учитывались изменения, вступающие в силу в 2020 году, а именно, предусматривающие изменение порядка зачисления в бюджеты бюджетной системы РФ отдельных неналоговых доходов.

*Таким образом, доходы бюджета спрогнозированы в соответствии с пунктом 1 статьи 174.1 БК РФ на основе Прогноза СЭР в условиях действующего на день внесения проекта решения о бюджете в городскую Думу законодательства о налогах и сборах.*

В части неналоговых доходов наибольший удельный вес занимают:

- арендная плата за землю – 36,7 % (34 950,3 тыс. рублей) в 2020 году; 37,8 % (29 304,9 тыс. рублей); 38,0 % (29 541,1 тыс. рублей) соответственно по годам планового периода;

- доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства - 13,4% (10 674,4 тыс.рублей) в 2020 году; 14,2% (11 076,9 тыс. рублей); 14,9% (11 606,5 тыс. рублей) соответственно по годам планового периода;

- доходы от сдачи имущества в аренду 13,0 %, (12 901,1 тыс. рублей) в 2019 году, 14,3 % (12 897,6 тыс. рублей), 15,0 % (13 435,6 тыс. рублей) соответственно по годам планового периода;

По состоянию на 01.11.2019 общая сумма недоимки в бюджет муниципального образования составляет 49 793,0 тыс. рублей, в том числе по неналоговым доходам 38 194,0 тыс. рублей. *При этом, по сравнению с 01.01.2019 недоимка по неналоговым доходам увеличилась на 5 747,0 тыс. рублей или 17,7 %.*

*Таким образом, сокращение объема недоимки по налоговым и неналоговым доходам является резервом увеличения доходной части бюджета.*

Объем безвозмездных поступлений в доходах бюджета на 2020 год в сравнении с оценкой текущего финансового года уменьшен на 15,5 % (138 080,5 тыс. рублей) и составил 753 635,8 тыс. рублей, в том числе поступления от других бюджетов бюджетной системы 752 623,8 тыс. рублей.

Структуру безвозмездных поступлений в 2020 году составляют:

- субсидии в сумме 104 803,4 тыс. рублей;
- субвенции в сумме 476 220,6 тыс. рублей;
- иные МБТ в сумме 171 599,8 тыс. рублей;
- прочие безвозмездные поступления в бюджет в сумме 1 012,0 тыс. рублей.

На 2021 год безвозмездные поступления составят 671 206,4 тыс. рублей, в 2022 году 670 367,7 тыс. рублей. Структура безвозмездных поступлений в 2021-2022 годах не изменится.

Доходы бюджета по безвозмездным поступлениям, указанные в проекте решения о бюджете, соответствуют распределению субвенций и субсидий местным бюджетам из областного бюджета, согласно проекту областного бюджета.

#### **4. Расходы бюджета муниципального образования**

Формирование расходов бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов осуществлялось в соответствии с расходными обязательствами муниципального образования, подлежащими исполнению за счет средств бюджета муниципального образования и отраженными в реестре расходных обязательств муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, который в соответствии статьи 7 Положения о бюджетном процессе представлен одновременно с проектом бюджета.

Методологическая база расчета расходов бюджета установлена Методикой планирования бюджетных ассигнований.

#### **При определении расходов бюджета применены следующие основные подходы:**

1. Расходы предусмотрены исходя из действующей нормативной базы, действующих федеральных и областных законов, муниципальных правовых актов.

2. Заработная плата работникам муниципальных учреждений и органов местного самоуправления планируется с учетом индексации на 4,3% и повышения минимального

размера оплаты труда на 7,5 % с 01.01.2020. Заработная плата предусмотрена на 12 месяцев.

3. В целях балансировки бюджета муниципального образования определен следующий порядок планирования ассигнований на 2020-2022 годы:

3.1. Материальные затраты в составе финансового обеспечения деятельности муниципальных учреждений сокращены на 10%, на плановый период 2021-2022 годов остаются на уровне 2020 года (кроме средств Дорожного фонда);

3.2. По отдельным мероприятиям муниципальных программ сокращены расходы в 2020 году до 10 %, в 2021-2022 годах на 4,0% и 4,5% соответственно, в отдельных случаях до 10%. Снижение не затрагивает расходы за счет предпринимательской деятельности и средств Дорожного фонда, социальных выплат, софинансирования к субсидиям из областного бюджета, резервного фонда.

4. Социальные выплаты гражданам предусмотрены в размерах уровня 2019 года и количества получателей.

5. Расходы на оплату коммунальных услуг муниципальных учреждений предусмотрены с учетом среднегодового фактического потребления за 2017-2018 годы, но не выше проекта лимитов потребления тепловой и электрической энергии в натуральном выражении с учетом роста тарифов на планируемые период по данным региональной службы по тарифам Кировской области.

Расходы по уплате налогов и взносов на капитальный ремонт определены исходя из потребности.

6. Формирование расходов на дорожную деятельность произведено в пределах доходов муниципального дорожного фонда.

7. В плановом периоде 2021 и 2022 годов предусмотрены условно утверждаемые расходы в соответствии со ст. 184.1 БК РФ в сумме 18 300,0 тыс. рублей и 37 700,0 тыс. рублей соответственно (на 2021 год в объеме не менее 2,5% общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), на 2022 год в объеме не менее 5 процентов).

Бюджет муниципального образования на предстоящий период является программным. В трехлетний период предусмотрены расходы на реализацию 13 муниципальных программ. В рамках муниципальных программ предусмотрены средства на реализацию национальных проектов в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Расходы бюджета на 2020 год запланированы в размере 1 475 691,9 тыс. рублей, что на 167 454,3 тыс. рублей или на 10,2% ниже уточненного плана 2019 года.

Проектом бюджета расходы бюджета на плановый период 2021 и 2022 годов предусмотрены в размере 1 400 492,6 тыс. рублей и 1 422 543,6 тыс. рублей соответственно.

Динамика и структура расходов по МП («непрограммным» направлениям) на 2020-2022 приведена в таблице № 6:

Таблица № 6

Наименование МП	Наименование расходов МП	Проект 2020 год	Проект 2021 год	Проект 2022 год
"Развитие образования"	Финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений	323 707,0	329 373,7	332 905,2
	Расходы за счет МБТ	529 254,6	461 666,4	462 085,4
	Мероприятия в установленной	16 197,8	9 108,2	9 060,8

	сфере			
	<b>Всего по МП:</b>	<b>869 159,4</b>	<b>800 148,3</b>	<b>804 051,4</b>
"Развитие физической культуры и спорт"	Финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений	47 837,4	47 743,5	47 966,6
	Расходы за счет МБТ	4 459,8	303,0	303,0
	Мероприятия в установленной сфере	850,4	693,8	690,2
	<b>Всего по МП:</b>	<b>53 147,6</b>	<b>48 740,3</b>	<b>48 959,8</b>
"Развитие культуры и реализация молодежной политики"	Финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений	34 986,6	35 033,8	35 184,6
	Расходы за счет МБТ	267,3	267,3	267,3
	Мероприятия в установленной сфере	4 349,6	2 071,4	1 929,0
	<b>Всего по МП:</b>	<b>39 603,5</b>	<b>37 372,5</b>	<b>37 380,9</b>
"Развитие гражданского общества"	Финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений	0,0	0,0	0,0
	Расходы за счет МБТ	22 421,8	16 722,0	16 722,0
	Мероприятия в установленной сфере	7 417,3	3 635,0	3 632,6
	<b>Всего по МП:</b>	<b>29 839,1</b>	<b>20 357,0</b>	<b>20 354,6</b>
"Развитие муниципального управления"	Финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений	75 996,0	76 024,0	76 048,5
	Расходы за счет МБТ	4 711,4	4 623,3	4 640,4
	Мероприятия в установленной сфере	14 166,3	15 843,6	14 163,6
	<b>Всего по МП:</b>	<b>94 873,7</b>	<b>96 490,9</b>	<b>94 852,5</b>
"Обеспечение безопасности и жизнедеятельности населения"	Финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений	12 784,0	12 845,2	12 937,2
	Расходы за счет МБТ	0,0	0,0	0,0
	Мероприятия в установленной сфере	1 189,6	1 189,6	1 189,6
	<b>Всего по МП:</b>	<b>13 973,6</b>	<b>14 034,8</b>	<b>14 126,8</b>
"Управление муниципальным имуществом"	Финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений	19 746,4	18 560,4	18 787,6
	Расходы за счет МБТ	94,7	0,0	0,0
	Мероприятия в установленной сфере	15 913,6	13 201,9	13 342,2
	<b>Всего по МП:</b>	<b>35 754,7</b>	<b>31 762,3</b>	<b>32 129,8</b>
"Обеспечение комфортным жильем и коммунальными услугами"	Финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений	0,0	0,0	0,0
	Расходы за счет МБТ	9 553,8	6 302,6	6 314,7
	Мероприятия в установленной сфере	848,7	1 090,5	741,3
	<b>Всего по МП:</b>	<b>10 402,5</b>	<b>7 393,1</b>	<b>7 056,0</b>
"Развитие транспортной системы"	Финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений	16 704,3	16 720,8	16 748,4
	Расходы за счет МБТ	152 900,0	150 409,0	150 409,0
	Мероприятия в установленной сфере	65 206,6	65 158,9	65 611,8

	<b>Всего по МП:</b>	<b>234 810,9</b>	<b>232 288,7</b>	<b>232 769,2</b>
"Благоустройство и охрана окружающей среды"	Финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений	6 624,5	6 619,5	6 620,9
	Расходы за счет МБТ	336,0	312,0	288,0
	Мероприятия в установленной сфере	40 831,5	42 758,7	43 625,2
	<b>Всего по МП:</b>	<b>47 792,0</b>	<b>49 690,2</b>	<b>50 534,1</b>
"Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства"	Финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений	0,0	0,0	0,0
	Расходы за счет МБТ	1 609,0	1 609,0	1 609,0
	Мероприятия в установленной сфере	260,4	170,0	113,7
	<b>Всего по МП:</b>	<b>1 869,4</b>	<b>1 779,0</b>	<b>1 722,7</b>
"Формирование современной городской среды"	Финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений	0,0	0,0	0,0
	Расходы за счет МБТ	27 015,4	27 979,8	26 716,9
	Мероприятия в установленной сфере	1 699,5	1 472,7	1 434,5
	<b>Всего по МП:</b>	<b>28 714,9</b>	<b>29 452,5</b>	<b>28 151,4</b>
"Переселение граждан из аварийного жилищного фонда"	Финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений	0,0	0,0	0,0
	Расходы за счет МБТ	0,0	0,0	0,0
	Мероприятия в установленной сфере	3 118,7	0,0	0,0
	<b>Всего по МП:</b>	<b>3 118,7</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>
НЕПРОГРАММНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ	Финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений	9 642,3	9 613,5	9 609,7
	Мероприятия в установленной сфере	2 989,6	3 069,5	3 144,7
	Условно утвержденные расходы	0,0	18 300,0	37 700,0
	<b>Всего по МП:</b>	<b>12 631,9</b>	<b>30 983,0</b>	<b>50 454,4</b>
ИТОГО РАСХОДОВ:	Финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений	548 028,5	552 534,4	556 808,7
		37,14%	39,45%	39,14%
	Расходы за счет МБТ	752 623,8	670 194,4	669 355,7
		51,00%	47,85%	47,05%
	Мероприятия в установленной сфере	175 039,6	159 463,8	158 679,2
		11,86%	11,39%	11,15%
	Условно утвержденные расходы	0,0	18 300,0	37 700,0
	0,00%	1,31%	2,65%	
	<b>Всего по бюджету:</b>	<b>1 475 691,9</b>	<b>1 400 492,6</b>	<b>1 422 543,6</b>

### 5. Дефицит бюджета муниципального образования и долговая политика муниципального образования

В статье 1 проекта решения о бюджете размер дефицита на 2020 год указан в размере 34 383,6 тыс. рублей, в 2021 и 2022 годах в объеме 32 419,3 тыс. рублей и 35 817,9 тыс. рублей соответственно, что соответствует размеру, установленному пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ.

Источниками покрытия дефицита бюджета муниципального образования являются кредиты кредитных организаций, бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной



системы Российской Федерации и остатки средств бюджета муниципального образования на начало года.

Пунктом 2 статьи 13 проекта решения о бюджете определен объем бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального долга муниципального образования, который составляет:

- на 2020 год – 6 436,4 тыс. рублей;
- на плановый период – 6 733,7 тыс. рублей и 6 733,7 тыс. рублей соответственно по годам планового периода.

Предельный объем муниципального долга по всем годам планируемого периода соответствует пункту 3 статьи 107 БК РФ.

В соответствии с пунктом 6 статьи 107 БК РФ, пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ и Положением о бюджетном процессе, пунктом 1 статьи 13 проекта решения о бюджете установлен верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, который составляет:

- на 01.01.2021 – 84000,0 тыс. рублей;
- на 01.01.2022 – 102000,0 тыс. рублей;
- на 01.01.2023 – 105000,0 тыс. рублей.

Долговые обязательства муниципального образования планируются в виде обязательств по кредитам, полученным муниципальным образованием от кредитных организаций.

*В соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики муниципального образования одной из основных задач в сфере управления муниципальным долгом на период 2020-2022 годы является минимизация расходов на обслуживание муниципального долга, также данная задача отражена в Стратегии развития муниципального образования. Однако, проектом решения расходы на обслуживание муниципального долга в 2021 – 2022 годах предусмотрены с ростом на 297,3 тыс. рублей по отношению к 2020 году.*

*Предоставление муниципальных гарантий в 2020-2022 годах не планируется.*

**В ходе проведения экспертизы проекта бюджета установлены следующие нарушения и недостатки:**

1. В нарушение Стратегии развития муниципального образования в основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования не указана задача по приросту налоговых и неналоговых доходов.

2. В нарушение пункта 1.2. Порядка разработки прогноза СЭР прогноз не соответствует основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования, несогласованность СЭР и МП.

3. Реестр расходных обязательств муниципального образования сформирован с нарушением пункта 3.5. Порядка ведения реестра расходных обязательств муниципального образования и положений Методических рекомендаций по заполнению форм реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации.

4. В пояснительной записке к проекту решения в таблице «Прогнозируемые объемы доходов бюджета муниципального образования, формирующие ассигнования муниципального дорожного фонда» по источнику формирования дорожного фонда, сумма по строке «земельный налог» в 2021 году не соответствует аналогичным данным, указанным в приложении № 10 к проекту решения. Отклонение составляет 91 рубль.

5. Не соблюден принцип достоверности бюджета, установленный статьей 37 БК РФ в части реалистичности расчетов на межевание земельных участков, что ведет к риску не достижения целевых показателей МП.

6. При анализе структуры расходов по МП в 2020 году и плановом периоде 2021 – 2022 годах, из общего объема расходов, основная часть бюджетных ассигнований планируется на финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений (заработная плата с начислениями, коммунальные услуги и так далее). Расходы на программные мероприятия, направленные на развитие в указанных сферах минимальны или предусмотрены с нулевыми объемами финансирования. По мнению КСК, данный факт ведет к неэффективности реализации МП, не достижению целевых показателей МП и утрачивает смысловую нагрузку термина «программный бюджет».

7. В нарушение принципа полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета, установленного статьей 32 БК РФ, который предусматривает **в обязательном порядке и в полном объеме отражение в бюджете всех расходов** в проекте бюджета не отражены расходы бюджета муниципального образования:

- на организацию перевозки пассажиров автомобильным транспортом общего пользования по регулируемым тарифам (см. пункт 15 часть 1 статьи 3 закона № 220 – ФЗ);
- на строительство автомобильной дороги по ул. Сергея Ожегова и автомобильной дороги по ул. Химиков г. Кирово-Чепецка (раздел 3 мероприятие № 13 МП «Развитие транспортной системы»), кроме того данный факт влечет за собой и нарушение принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 БК РФ.

8. С нарушением пунктов 1.2 и 2.6 Методики планированию бюджетных ассигнований предусмотрены расходы по МП «Развитие муниципального управления» по мероприятию № 11. «Исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства бюджета муниципального образования» объем бюджетного финансирования - 1 544,5 тыс. рублей

9. В нарушение пункта 2.1.1 Методики планированию бюджетных ассигнований спланированы средства на обеспечение выполнения функций муниципальных общеобразовательных организаций т.к. на момент рассмотрения проекта бюджета не утверждены нормативы затрат на оказание данной муниципальной услуги на 2020 год.

10. В нарушение основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования и Стратегии развития муниципального образования проектом решения расходы на обслуживание муниципального долга в 2021 – 2022годах предусмотрены с ростом на 297,3 тыс. рублей по отношению к 2020 году.

**На основании изложенного и результатов экспертизы проекта бюджета КСК предлагает:**

1. Устранить замечания, указанные в настоящем заключении по реестру расходных обязательств в срок до 20.01.2020 года.
2. Скорректировать расходы проекта бюджета муниципального образования по «исполнению судебных актов по обращению взыскания на средства бюджета муниципального образования» в сумме 1 544,5 тыс. рублей.

3. Внести изменения в Порядок ведения реестра расходных обязательств муниципального образования, устранив замечания указанные в настоящем заключении в срок до 29.12.2019.
4. В ходе исполнения бюджета муниципального образования 2020 и планового периода 2021 – 2022 годов с целью подготовки бюджета муниципального образования на 2021 и плановый период 2022-2023 годы провести мероприятия по операционной эффективности использования бюджетных средств, предусмотренные Концепцией повышения эффективности бюджетных расходов в 2019 - 2024 годах, утвержденной распоряжением Правительством РФ от 31.01.2019 № 117-р (**внедрение и постоянное проведение обзоров бюджетных расходов, совершенствование системы муниципальных программ и внедрение принципов проектного управления, управление налоговыми расходами и пр.**).
5. Разработать и принять МПА предусматривающие повышение отдачи муниципальных активов, в т.ч. предполагающих рост прибыли и доли выплат от прибыли организаций с 100% долей участия муниципального образования до 29.12.2019 года.

**С учетом устранения замечаний в части корректировки расходов проект бюджета был рекомендован КСК к принятию на заседании Кирово-Чепецкой городской Думы.**

**16 декабря 2019 года бюджет муниципального образования на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов с корректировками, указанными в заключении КСК и проекте областного бюджета был принят на внеочередном заседании Кирово-Чепецкой городской Думы.**