

Экспертиза проекта решения Кирово-Чепецкой городской Думы «О внесении и утверждении изменений в Положение «О внесении изменений в решение Кирово-Чепецкой городской Думы от 29.11.2017 № 13/88 «О мерах социальной поддержки для отдельных категорий граждан»

Контрольно-счетная комиссия муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее – КСК) провела экспертизу проекта решения Кирово-Чепецкой городской Думы «О внесении изменений в решение Кирово-Чепецкой городской Думы от 29.11.2017 № 13/88 «О мерах социальной поддержки для отдельных категорий граждан» (далее - проект решения).

В результате проведения экспертизы установлено:

Проект решения устанавливает за счет средств бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее - бюджет муниципального образования) меру социальной поддержки в виде единовременной компенсации расходов на приобретение цифровых приставок для приема цифрового телевизионного эфирного телевидения, в размере фактически понесенных расходов, но не более 1000 рублей многодетным малообеспеченным семьям, семьям, имеющим ребенка – инвалида, при условии, что данные граждане должны быть зарегистрированы по месту жительства или месту пребывания на территории муниципального образования, а так же приобрели вышеуказанное оборудование в период с 01.07.2018 по 30.06.2019 года.

Так же проект решения устанавливает предел использования средств бюджета муниципального образования на финансовое обеспечение расходов, связанных с предоставлением данной меры социальной поддержки в размере не более 1,6% от общего объема средств, предусмотренных на финансовое обеспечение указанной меры социальной поддержки.

В соответствии с абзацем 2 пункта 5 статьи 20 Федерального закона № 131 - ФЗ органы местного самоуправления **вправе устанавливать за счет средств бюджета дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.** При этом финансирование данных полномочий **не является обязанностью муниципального образования, осуществляется при наличии возможности** и не является основанием для выделения дополнительных средств из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Бюджет муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов является дефицитным. С учетом предполагаемой в январе поправки дефицит бюджета муниципального образования 2019 года является предельным 9,9 %. Следует обратить внимание, что при формировании бюджета муниципального образования на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов не были предусмотрены расходы более чем на 63 млн. рублей («Перечень нерешенных вопросов»). В том числе, не были отражены расходы на заработную плату работникам муниципальных учреждений на сумму 22 756,0 тыс. рублей. Кроме того, при формировании бюджета муниципального образования были сокращены расходы всех муниципальных программ (от расходов предыдущего года) более чем на 20 % (без учета роста цен, в т.ч. на энергоресурсы и топливо, запасные части). При этом, согласно статьи 32 БК РФ все доходы, расходы и источники финансирования дефицита в обязательном порядке и в полном объеме отражаются в соответствующих бюджетах, о чем уже было указано КСК в заключении на проект бюджета на 2019 и плановый период 2020 и 2021 годов.

В соответствии со статьей 33 БК РФ предусмотренные бюджетом расходы должны соответствовать суммарному объему доходов бюджетов и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджета.

На основании выше изложенного, учитывая, что установление данной меры социальной поддержки, не является расходным обязательством муниципального образования принятие решение об установлении данной меры социальной поддержки не целесообразно.

По результатам экспертизы:

Проект решения был представлен в Кирово-Чепецкую городскую Думу с соблюдением сроков, установленных частью 3 статьи 5 Регламента Думы. Комплект документов, представленных одновременно с проектом решения, соответствует требованиям части 1 статьи 21 Регламента Думы.

Проект решения не рекомендуется КСК к принятию.

Проект решения перенесен на рассмотрение Кирово-Чепецкой городской Думы на февраль 2019 года. Администрации муниципального образования даны поручения: дополнительно проработать вопрос о механизме и возможностях внедрения на территории муниципального образования цифрового телевидения; оценить последствия замены оборудования в квартире без замены общей антенны и оборудования в МКД; провести анализ принятия аналогичных МПА другими ОМСУ.