

Экспертиза проекта решения Кирово-Чепецкой городской Думы «О внесении и утверждении изменений в решение Кирово-Чепецкой городской Думы «О бюджете муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов» (5 поправка – июль)

Контрольно-счетная комиссия муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее – КСК) провела экспертизу проекта решения Кирово-Чепецкой городской Думы «О внесении и утверждении изменений в решение Кирово-Чепецкой городской Думы «О бюджете муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»» (далее - проект решения).

В результате проведения экспертизы установлено:

Доходы бюджета муниципального образования

Проектом решения доходы бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее – муниципальное образование) на 2019 год сокращаются на 75 716,5 тыс. рублей и составят 1 548 084,8 тыс. рублей.

Изменения вносятся по безвозмездным поступлениям в сумме 75 716,5 тыс. рублей.

Проектом решения увеличивается план по доходам на 2020 год на 81 378,0 тыс. рублей.

Уточненный план по доходам на 2020 год составит 1 370 136,2 тыс. рублей.

План по доходам на 2021 год снижен на 173,0 тыс. рублей. Изменение произошло за счет снижения плана по субсидии на осуществление дорожной деятельности.

Уточненный план по доходам на 2021 год составит 1 278 000,5 тыс. рублей.

Кроме того, изменения коснулись приложения № 1 «Перечень главных администраторов доходов бюджета муниципального образования» к решению о бюджете в части закрепленных кодов бюджетной классификации за главным администратором доходов бюджета муниципального образования администрацией муниципального образования.

Расходы бюджета муниципального образования

Расходы бюджета муниципального образования на 2019 год, с учетом вносимых изменений, планируются в размере 1 615 321,5 тыс. рублей.

Снижение расходов бюджета муниципального образования на 75 716,5 тыс. рублей по сравнению с уточненным планом планируется за счет снижения средств межбюджетных трансфертов, кроме того планируется перераспределение ассигнований.

Изменения коснулись следующих муниципальных программ:

1) «Развитие образования» сокращение ассигнований в сумме 79 373,0 тыс. рублей;

2) «Управление муниципальным имуществом» сокращение ассигнований в сумме 988,0 тыс. рублей;

3) «Развитие муниципального управления» предусматриваются дополнительные ассигнования в сумме 3 810,7 тыс. рублей;

4) «Развитие культуры» предусматриваются дополнительные ассигнования в сумме 4,9 тыс. рублей;

5) «Благоустройство» предусматриваются дополнительные ассигнования в сумме 235,2 тыс. рублей;

6) «Развитие гражданского общества» предусматриваются дополнительные ассигнования в сумме 558,9 тыс. рублей;

7) «Информационное общество» сокращение ассигнований в сумме 2 275,7 тыс. рублей;

8) «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства» предусматриваются дополнительные ассигнования в сумме 2 450,0 тыс. рублей;

9) «Развитие транспортной системы» сокращение ассигнований в сумме 117,0 тыс. рублей;

10) «Обеспечение безопасности и жизнедеятельности населения города Кирово-Чепецка» сокращение ассигнований в сумме 30 тыс. рублей.

В проекте решения предусмотрены дополнительные ассигнования в размере 7,5 тыс. рублей на обеспечение деятельности органов местного самоуправления.

В соответствии с законом Кировской области № 267-ЗО, проектом решения предусматриваются дополнительные ассигнования на

муниципальный дорожный фонд в 2019 году в сумме 173,0 тыс. рублей. Общий объем ассигнований на муниципальный дорожный фонд составит 339 048,2 тыс. рублей.

В 2020 году проектом решения увеличивается общая сумма расходов бюджета муниципального образования на 81 378,0 тыс. рублей. Уточненный план по расходам в 2020 году составит 1 397 285,7 тыс. рублей. При этом объем муниципального дорожного фонда в 2020 году увеличивается на 5,0 тыс. рублей и составит 221 687,3 тыс. рублей.

На 2021 год проектом решения изменения вносятся за счет средств межбюджетных трансфертов, которые уменьшаются на 173,0 тыс. рублей. При этом снижается объем муниципального дорожного фонда на 173,0 тыс. рублей. Средства муниципального дорожного фонда в 2021 году составят 222 056,2 тыс. рублей. Уточненный план по расходам на 2021 года составит 1 326 259,3 тыс. рублей.

Решение о бюджете (текстовая часть) дополняется статьями:

- статья 16.2 предусматривает предоставление из бюджета муниципального образования в целях реализации муниципальной программы «Развития транспортной системы» субсидии для возмещения затрат некоммерческой организации, не являющейся государственным (муниципальным) учреждением, с целью осуществления перевозки и осуществляющей перевозку пассажиров узкоколейным железнодорожным транспортом в границах муниципального образования;

- статья 19.1 предусматривает предоставление из бюджета муниципального образования в целях реализации муниципальной программы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства» субъектам малого и среднего предпринимательства, занимающимся социально значимыми видами деятельности, для возмещения затрат в связи с производством товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Вышеуказанные субсидии будут предоставляться в соответствии с порядками, установленными муниципальными правовыми актами администрации муниципального образования.

Отсутствуют правовые основания для планирования расходов бюджета муниципального образования на 2019 год в сумме 1 400,0 тыс. рублей, на проведение ремонта жилых помещений участников и инвалидов Великой Отечественной войны, не имеющих оснований для обеспечения жильем в соответствии с Указами Президента РФ от 07.05.2008 № 714 и в соответствии с поручением президента РФ от 04.02.2019 № Пр-149 (далее – ремонт жилых помещений для участников ВОВ).

В соответствии со статьей 65 БК РФ формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установлением законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Согласно статьи 83 БК РФ если принимается закон или другой нормативный правовой акт предусматривающий введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично - правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы определяющие источники, и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе и в случае необходимости порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации. Выделение же бюджетных ассигнований на исполнение данных расходных обязательств осуществляется после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете.

Статья 86 БК РФ предусматривает обязательное принятие муниципального правового акта или заключение договора (соглашения) для возникновения расходных обязательств муниципального образования.

На основании выше изложенного, поскольку ремонт жилых помещений для участников ВОВ не является расходным обязательством муниципального образования, а так же тот факт, что, муниципальный правовой акта и (или) договор по данному вопросу на сегодняшний день отсутствуют планирование расходов на данные цели в бюджете муниципального образования не соответствует нормам действующего законодательства.

Дефицит бюджета муниципального образования

и долговая политика муниципального образования

В результате предлагаемых изменений в 2019 году дефицит бюджета муниципального образования не изменится и составит 67 236,7 тыс. рублей или 9,9 % от утвержденного общего годового объема доходов бюджета муниципального образования без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что соответствует размеру, установленному пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ (не должен превышать 10%). Таким образом, дефицит бюджета является предельным.

В дефицит бюджета на 2020 и 2021 годы проектом решения изменения не вносятся.

В результате экспертизы установлено:

1. Проект решения внесен в Кирово-Чепецкую городскую Думу с соблюдением срока, установленного частью 2 статьи 6 Регламента Кирово-Чепецкой городской Думы. Комплект документов, представленных одновременно с проектом решения, соответствует требованиям части 1 статьи 21 Регламента Кирово-Чепецкой городской Думы.

2. В нарушение статей 65, 83, 86 БК РФ осуществлено планирование расходов бюджета муниципального образования в сумме 1 400,0 тыс. рублей на проведение ремонта жилых помещений для участников ВОВ.

По результатам экспертизы:

При устранении замечаний КСК, указанных в настоящем заключении проект решения рекомендуется к принятию на заседании Кирово-Чепецкой городской Думы.

Проект решения принят на очередном заседании Кирово-Чепецкой городской Думы 31 июля 2019 года.