

Экспертиза проекта решения Кирово-Чепецкой городской Думы «О внесении и утверждении изменений в решение Кирово-Чепецкой городской Думы «О бюджете муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

Контрольно-счетная комиссия муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее – КСК) провела экспертизу проекта решения Кирово-Чепецкой городской Думы «О внесении и утверждении изменений в решение Кирово-Чепецкой городской Думы «О бюджете муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (1 поправка) (далее - проект решения).

В результате проведения экспертизы установлено:

Доходы бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее – муниципальное образование) на 2018 год, с учетом вносимых изменений, планируются в сумме 1 139 961,5 тыс. рублей, что на 20 341,2 тыс. рублей или на 1,8 % больше первоначального плана 2018 года.

В план по налоговым и неналоговым доходам бюджета муниципального образования проектом решения изменения не вносятся. План по безвозмездным поступлениям бюджета муниципального образования устанавливается в сумме 478 862,0 тыс. рублей, что на 20 341,2 тыс. рублей или на 4,4 % больше первоначального плана 2018 года. В соответствие с проектом решения рост доходов по безвозмездным поступлениям обеспечивается за счет межбюджетного трансферта из бюджета Кировской области на государственную поддержку муниципальных общеобразовательных организаций Кировской области, обеспечивающих высокое качество образования, на 2018 год в сумме 20 341,2 тыс. рублей. Изменения в утвержденный план по доходам бюджета муниципального образования на плановый период 2019 и 2020 годов проектом решения не вносятся.

Расходы бюджета муниципального образования

Расходы бюджета муниципального образования на 2018 год, с учетом вносимых изменений, планируются в размере 1 174 510,4 тыс. рублей, что на 35 617,0 тыс. рублей или на 3,1 % больше первоначального плана на 2018 год.

Увеличение расходов бюджета муниципального образования планируется за счет межбюджетных трансфертов в сумме 20 341,2 тыс. рублей и увеличения дефицита бюджета на 15 275,8 тыс. рублей для корректировки доходов муниципального дорожного фонда по итогам 2017 года.

Корректировка доходов муниципального дорожного фонда осуществляется в соответствии с пунктом 7 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда. Согласно данного Порядка, объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда подлежит увеличению в текущем финансовом году на разницу между фактически поступившим в отчетном финансовом году и прогнозируемым объемом средств муниципального дорожного фонда. В общий объем расходов бюджета муниципального образования на плановый период 2019 и 2020 годов проектом решения изменения не вносятся. При проверке проекта решения в части расходов бюджета муниципального образования установлено:

1. Проектом решения предусматривается уточнение кода подраздела по расходам на курсы повышения квалификации в связи с изменением порядка применения бюджетной классификации (приказ Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2017 №84н «О внесении изменений в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 г. №65н»). Согласно новой редакции данного документа по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» подлежат отражению расходы на приобретение образовательных услуг по программам повышения квалификации и профессиональной переподготовки. При этом следует отметить, что данный документ вступил в силу с 6 июня 2017 года и, следовательно, должен был быть применен при планировании соответствующих расходов бюджета при его формировании. Таким образом, при планировании ассигнований на вышеназванные расходы при формировании бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 – 2020 годов имело место некачественное исполнение главными распорядителями бюджетных средств (далее – ГРБС), бюджетных полномочий, установленных статьей 158 БК РФ (осуществление планирования соответствующих расходов бюджета).

2. Проектом решения предусматривается перераспределение ассигнований для проведения расходов в сумме 2 736,0 тыс. рублей по разработке проектной документации по «Реконструкции транзитного участка автодороги Киров - Кирово-Чепецк – Зуевка, проходящий в границах муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» от ул. Ленина до ж/д переезда «Боево» (участок автодороги ул. Бр. Васнецовых от перекрестка ул. 60 лет Октября до перекрестка пр. Мира). При этом следует отметить, что в 2013 году за счет средств бюджета муниципального образования уже были выполнены и оплачены проектные работы по капитальному ремонту данного участка дороги в сумме 1 479,79 тыс. рублей (лицо ответственное за разработку документации МКУ «Техцентр»). Согласно заключению Управления архитектуры, строительства и землеустройства администрации города Кирово-Чепецка (протокол заседания комиссии по разработке, реализации и оценке эффективности муниципальных программ муниципального

образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области» от 16.01.2018 №14) в 2013 году работы по строительному изменению данного участка дороги были ошибочно отнесены к работам капитального характера, в соответствии со статьей 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации данные работы относятся к реконструкции. Таким образом, при составлении и исполнении бюджета в 2012 - 2013 годах имела место некачественная проработка данного вопроса, что повлекло за собой неэффективное использование средств бюджета муниципального образования в сумме 1479,79 тыс. рублей и нарушение ст.34 БК РФ (принцип эффективности использования бюджетных средств).

3. Проектом предусматриваются средства в сумме 1 195,1 тыс. рублей на проект реконструкции нежилого здания по адресу Кировская область, город Кирово-Чепецк, проезд Лермонтова, дом 3/а с целью создания детского технопарка «Кванториум».

Дефицит бюджета муниципального образования и долговая политика муниципального образования

В результате предлагаемых изменений в 2018 году дефицит бюджета муниципального образования увеличится на 15 275,8 тыс. рублей и составит 34 548,9 тыс. рублей или 5,2 % от объема доходов бюджета муниципального образования без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений, что соответствует размеру, установленному пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ. Дефицит бюджета муниципального образования увеличивается на сумму расходов за счет корректировки средств муниципального дорожного фонда в соответствии с Порядком формирования и использования дорожного фонда. Кроме того, проектом решения предусмотрено увеличение в 2018 году привлекаемых муниципальным образованием кредитов кредитных организаций на 6 000,0 тыс. рублей. В связи с изменениями планируемых объемов, привлекаемых муниципальным образованием кредитов кредитных организаций проектом решения, вносятся соответствующие изменения в Программу муниципальных внутренних заимствований муниципального образования на 2018 год.

В нарушение задач, определенных Основными направлениями бюджетной и налоговой политики на 2018 год и на плановый период 2019-2020 годов (ограничение дефицита и уровня муниципального долга), проектом решения увеличен дефицит бюджета муниципального образования, а также объем привлекаемых кредитов кредитных организаций.

В результате экспертизы установлены следующие нарушения и замечания:

1. В нарушение статьи 158 БК РФ имеет место некачественное планирование расходов при формировании бюджета муниципального образования ГРБС (расходы на курсы повышения квалификации запланированы в бюджете

муниципального образования с нарушением требований Приказа № 65н).

2. Неэффективное использование средств бюджета муниципального образования в сумме 1479,79 тыс. рублей в нарушение статьи 34 БК РФ (принцип эффективности использования бюджетных средств).
3. В нарушение задач, определенных Основными направлениями бюджетной и налоговой политики (ограничение дефицита и уровня муниципального долга), проектом решения увеличен дефицит бюджета муниципального образования в 2018 году, а также объем привлекаемых кредитов кредитных организаций.

По результатам экспертизы: проект решения рекомендуется к рассмотрению на очередном заседании Кирово-Чепецкой городской Думы. На заседание Кирово-Чепецкой городской Думы администрации муниципального образования предоставить информацию о наличии или отсутствии возможности корректировки имеющейся проектной документации «Капитальный ремонт транзитного участка автодороги Киров - Кирово-Чепецк – Зуевка, проходящий в границах муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» от ул. Ленина до ж/д переезда «Боево»» (участок автодороги ул. Бр. Васнецовых от перекрестка ул. 60 лет Октября до перекрестка пр.Мира).

Проект решения принят на заседании Кирово-Чепецкой городской Думы 31 января 2018 года. По информации администрации муниципального образования, представленной на заседании Кирово—Чепецкой городской Думы, первоначальная проектная документация будет использована при корректировке.