

Заключение на проект решения Кирово-Чепецкой городской Думы «О бюджете муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»»

Контрольно-счетная комиссия муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее - КСК) провела экспертизу проекту бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годы (далее – проект бюджета).

В результате экспертизы проекта бюджета установлено:

Документы и материалы, указанные в статье 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) и статье 7 Положения о бюджетном процессе, представлены в полном объеме.

Требования к составу показателей и текстовых статей, установленные статьей 184.1 БК РФ и статьей 6 Положения о бюджетном процессе, в проекте бюджета соблюдены.

В ходе экспертизы проверены предлагаемые проектом бюджета формы расходования бюджетных средств. Нарушений ст. 69, 69.1 БК РФ не установлено. Предлагаемые направления расходования средств соответствуют полномочиям органов местного самоуправления и принятым расходным обязательствам.

Доходы и расходы в проекте бюджета сгруппированы в соответствии с бюджетной классификацией РФ, нарушений не установлено.

Согласно пункту 1 статьи 169 БК РФ, проект бюджета составлен на основе прогноза социально-экономического развития (далее – прогноз СЭР). При определении основных характеристик проекта бюджета использован второй (базовый) вариант Прогноза СЭР, который предполагает умеренные темпы развития экономики, инвестиционной активности предприятий и организаций и незначительный рост доходов населения города.

При рассмотрении документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, установлено:

Основные направления бюджетной и налоговой политики

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является описание условий, принимаемых для составления проекта бюджета, основных подходов его формированию.

В соответствии со статьей 165 БК РФ в целях единства системы государственного стратегического планирования Министерством финансов РФ утверждены основные направления бюджетной, налоговой и таможенно - тарифной политики на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее - Основные направления РФ). Основные направления РФ были разработаны в соответствии с положениями Указа Президента РФ №204 и послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 01.03.2018. *В нарушение статьи 172 БК РФ основные положения бюджетной и налоговой политики муниципального образования не соответствуют стратегическим приоритизациям расходов, установленных на уровне РФ.*

Прогноз СЭР

В соответствии со статьей 173 БК РФ прогноз СЭР ежегодно разрабатывается Администрацией в порядке, установленном местной администрацией на период не менее трех лет. Постановлением администрации от 29.09.2015 № 2104 утвержден порядок разработки и корректировки прогноза СЭР (далее – Порядок разработки прогноза СЭР).

В нарушение пункта 1.2. Порядка разработки прогноза СЭР прогноз не соответствует основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования.

В нарушение пункта 2.2. Порядка разработки прогноза СЭР прогноз разработан в трех вариантах, тогда, как в Порядке предусмотрена его разработка только в двух вариантах. Первый вариант прогноза должен был отражать в прогнозируемом периоде тенденций внешних и внутренних условий функционирования экономики и в социальной сфере муниципального образования, а второй вариант прогноза должен исходить из более благоприятных по сравнению с действующими внешними и внутренними условиями функционирование экономики и социальной сферы муниципального образования.

Таким образом, прогноз СЭР не соответствует Порядку его разработки, установленному МПА как по структуре, так и по содержанию.

Пояснительная записка к проекту бюджета

Несмотря на то, что бюджет на очередной финансовый год и плановый период является программным раздел **«Расходы бюджета муниципального образования»** пояснительной записки к проекту бюджета подробно изложен в разрезе разделов, подразделов классификации расходов бюджетов (данное замечание уже отмечалось в заключении КСК на проект бюджета на 2016, на проект бюджета 2017 год и планового периода 2018-2019 годов и на проект бюджета на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов) по

Муниципальным программам дан только общий свод, что не позволяет иметь полное представление об объемах средств, планируемых на реализацию **мероприятий муниципальных программ**. Следует отметить, что данная информация предоставляется устно на депутатских комиссиях, но не озвучивается на публичных слушаниях, что нарушает принцип прозрачности (открытости) бюджета, установленный статьей 36 БК РФ.

Планируемые параметры бюджета (с учетом изменений, внесенных в процессе его обсуждения) составили:

на 2019 год: - общий объем доходов бюджета в сумме 1526723,3 тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета в сумме 1557260,6 тыс. рублей;

- дефицит бюджета в сумме 30537,3 тыс. рублей.

на 2020 год: - общий объем доходов бюджета в сумме 1283058,4 тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета в сумме 1310207,9 тыс. рублей;

- дефицит бюджета в сумме 27149,5 тыс. рублей.

на 2021 год: - общий объем доходов бюджета в сумме 1278173,5 тыс. рублей;

- общий объем расходов бюджета в сумме 1326432,3 тыс. рублей;

- дефицит бюджета в сумме 48258,8 тыс. рублей.

В ходе проведения экспертизы проекта бюджета установлены следующие нарушения и недостатки:

1. В нарушение статьи 172 БК РФ основные положения бюджетной и налоговой политики муниципального образования не соответствуют стратегическим приоритизациям расходов, установленных на уровне РФ, а так же не отражают основные цели и задачи Стратегии развития муниципального образования.

2. В нарушение пункта 1.2. Порядка разработки прогноза СЭР прогноз не соответствует основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования. 3. В нарушение пункта 2.2. Порядка

разработки прогноза СЭР прогноз разработан в трех вариантах, тогда, как в Порядке предусмотрена его разработка только в двух вариантах.

4. Реестр расходных обязательств муниципального образования сформирован с нарушением пункта 3.5. Порядка ведения реестра расходных обязательств муниципального образования и положений Методических рекомендаций по заполнению форм реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации.

5. В нарушение принципа прозрачности (открытости) бюджета, установленного статьей 36 БК РФ пояснительная записка к проекту бюджета сформирована по разделам, подразделам классификации расходов бюджетов.

6. Не соблюден принцип достоверности бюджета, установленный статьей 37 БК РФ в части реалистичности расчетов доходов от продажи имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности отклонения (занижение) на сумму 551,4 тыс. рублей.

7. В нарушение основных направлений бюджетной и налоговой политики:

- проектом решения прогнозируется снижение неналоговых доходов в 2019-2021 годах по отношению к текущему году;

- расходы на межевание земельных участков запланированы со снижением к расходам текущего года;

- не запланированы расходы на проведение независимой оценки стоимости земельных участков в 2019-2021 годах;

- расходы на обслуживание муниципального долга в 2020 – 2021 годах предусмотрены с ростом по отношению к 2019 году.

8. В нарушение раздела 5 Стратегии развития муниципального образования муниципальные программы не охватывают все основные направления развития муниципального образования указанные в Стратегии развития муниципального образования, как и не решают основные проблемные вопросы, сдерживающие развитие муниципального образования, указанные в пояснительной записке к прогнозу СЭР.

9. В нарушение принципа полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета, установленного статьей 32 БК РФ и принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 БК РФ в проекте бюджета не отражены расходы бюджета муниципального

образования в сумме 63 192, 3 тыс. рублей (перечень нерешенных вопросов).

С учетом устранения замечаний в части корректировки доходов на сумму отклонений, проект бюджета был рекомендован к принятию на заседании Кирово-Чепецкой городской Думы.

В соответствие с предложениями КСК откорректированы доходы бюджета муниципального образования на 2019 год в размере выявленных отклонений. Решение о бюджете муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2019 год и 2020-2021 годы принято 13.12.2018 на внеочередном заседании Кирово-Чепецкой городской Думы.