

Отчёт
о деятельности контрольно-счётной комиссии
муниципального образования «Город Кирово-Чепецк»
Кировской области
за 2014 год

Настоящий отчёт о деятельности контрольно-счётной комиссии муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее - Отчёт) подготовлен в соответствии с требованиями статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ), статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон № 6-ФЗ), статей 22 и 35 Устава муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее – Устав муниципального образования) и статьи 13 Положения «О контрольно-счётной комиссии муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области», утверждённого решением Кирово-Чепецкой городской Думы от 30.11.2011 № 12/71 (далее – Положение о КСК).

Отчёт содержит информацию об основных итогах и особенностях деятельности, результатах проведённых экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, о выполнении предписаний и представлений контрольно-счётной комиссии муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее – КСК), реализации предложений КСК, об организационно-методической работе, информационной деятельности и основные выводы, предложения и рекомендации по результатам деятельности. Отчёт является одной из форм реализации принципа гласности, на котором основывается деятельность КСК.

В отчётном периоде КСК обеспечивалась реализация основных полномочий, возложенных на неё Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральными законами № 131-ФЗ, № 6-ФЗ и Уставом муниципального образования. Организация деятельности КСК строилась на основе принципов законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

Основные итоги и особенности деятельности

Приоритеты деятельности КСК в 2014 году как и прежде были направлены на обеспечение сквозного внешнего муниципального финансового контроля формирования и исполнения бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее – муниципальное образование); предупреждение и профилактику нарушений в финансово-бюджетной сфере; оценку законности и результативности использования средств бюджета муниципального образования и муниципальной собственности; максимальное исполнение пред-

ставлений и предписаний КСК об устранении выявленных нарушений, а так же на выявление и выработку предложений по устранению (минимизации) причин и условий, порождающих коррупцию.

Кроме того, в 2014 году КСК велась работа по совершенствованию методологического обеспечения деятельности КСК, укреплению порядка и повышения эффективности контроля формирования, сохранения и использования средств бюджета муниципального образования и муниципальной собственности, комплексному освоению информационной автоматизированной системы учёта результатов деятельности контрольно-счётных органов «Находка - КСО» (далее – СПК «Находка - КСО»).

Свою деятельность в 2014 году КСК осуществляла на основании годового плана деятельности, утверждённого распоряжением КСК от 24.12.2013 № 20. При планировании деятельности КСК на 2014 учитывались мероприятия, обусловленные непосредственными требованиями законодательства, мероприятия, предложенные Контрольно-счётной палатой Кировской области (далее - КСП) для совместного проведения. В течение года в годовой план деятельности КСК вносились изменения в сторону увеличения количества экспертно-аналитических мероприятий и мероприятий, проводимых в рамках организационно-методической работы, а также изменения касающиеся сроков проведения мероприятий и состава исполнителей. Годовой план деятельности КСК на 2014 год, с учётом внесённых изменений, выполнен в полном объёме.

Общие результаты деятельности КСК за 2014 год выразились следующим образом:

1. В истекшем году проведено 11 контрольных мероприятий, что на 3 больше, чем в 2013 году.

Количество экспертно-аналитических мероприятий, проведённых в 2014 году, и количество составленных по их результатам заключений уменьшилось по сравнению с 2013 годом на 3 и составило 62.

2. В ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий установлено 386 нарушений (аналогичные нарушения учтены по количеству фактов), из них 226 или 58,5 % являются неустраняемыми. Количество установленных КСК в 2014 году нарушений в 2 раза меньше, чем в предыдущем году.

Из общего числа установленных в отчётном году нарушений 99 или 25,7 % составляют финансовые нарушения.

В целом структура выявленных нарушений выразилась следующим образом:

- нарушения в учёте и отчётности – 133 нарушения;
- нарушения и недостатки в деятельности органов местного самоуправления (далее – ОМС), муниципальных учреждений и организаций – 119 нарушений;

- нарушения и недостатки при планировании получения и использования муниципальных средств, включая нарушения при подготовке, утверждении и актуализации целевых программ – 71 нарушение;

- нарушения и недостатки, при работе с муниципальной собственностью, имуществом – 32 нарушения;

- нарушения и недостатки при исполнении бюджета муниципального образования – 31 нарушение.

3. По итогам года устранено 109 нарушений, установленных КСК при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2014 году, что составляет 28,2 % от общего количества выявленных нарушений и 68,1 % от количества нарушений, которые являются устранимыми.

4. Общая сумма нарушений, выявленных при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в отчётном периоде составила 119 580,8 тыс. рублей, при этом нарушения на сумму 47 057,4 тыс. рублей являются неустраняемыми. В результате нарушений, установленных КСК, бюджету муниципального образования был причинён экономический ущерб в сумме 392,9 тыс. рублей.

В общей сумме нарушений 272,6 тыс. рублей составляет нецелевое использование средств бюджета муниципального образования, 157,1 тыс. рублей - неэффективное использование средств бюджета муниципального образования, 119 151,1 тыс. рублей - прочие финансовые нарушения. По сравнению с 2013 годом сумма финансовых нарушений, установленных при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в отчётном году, уменьшилась на 2 548 992,5 тыс. рублей или в 22,3 раза. При этом сумма нецелевого использования средств бюджета муниципального образования снизилась на 105,4 тыс. рублей или в 1,4 раза, а сумма неэффективно использованных средств увеличилась - на 140,0 тыс. рублей или в 9,2 раза по сравнению с 2013 годом.

5. Сумма устранённых в отчётном году финансовых нарушений составила 51 226,2 тыс. рублей, что составляет 42,8 % от общей суммы финансовых нарушений выявленных при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Процент устранения финансовых нарушений в 2014 году по сравнению с 2013 годом снизился в 2 раза. От суммы нарушений, по которым имеется возможность устранения, процент устранения в отчётном году составил 70,6 %.

В общей сумме устранённых в отчётном году нарушений, нарушения в сумме 377,0 тыс. рублей устранены путём внесения средств в доход бюджета муниципального образования, в том числе средства, использованные не по целевому назначению, в сумме 272,6 тыс. рублей и сумма ущерба, причинённого муниципальному образованию в результате использования собственных средств бюджета муниципального образования для осуществления отдельных госу-

дарственных полномочий по созданию и деятельности в муниципальном образовании административной комиссии в размере 64,4 тыс. рублей.

6. В целях предупреждения и устранения фактов незаконного, нецелевого и неэффективного использования средств бюджета муниципального образования, муниципальной собственности, по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в 2014 году КСК руководителям проверяемых органов и организаций вынесено 1 предписание и 9 представлений. В предшествующем году предписания КСК не выносились, количество представлений, вынесенных в отчётном году по сравнению с прошлым годом, увеличилось на 4.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий руководителям проверяемых объектов дано 150 предложений об устранении установленных нарушений, из которых 132 или 91,7% исполнено (данные указаны без учёта предложений срок реализации которых установлен в 2015 году). Количество данных КСК предложений в отчётном году увеличилось 1,4 раза по сравнению с прошлым годом, количество исполненных предложений возросло в 3,2 раза. Процент исполнения предложений КСК в 2014 году увеличился в 2,4 раза.

Кроме того, в отчётном году исполнено 28 предложений КСК, данных по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведённых в 2013 году.

7. Материалы одного контрольного мероприятия, по результатам которого были выявлены факты нецелевого и незаконного использования средств бюджета муниципального образования, а так же факты подмены трудовых договоров договорами на оказание услуг, переданы в Кирово-Чепецкую городскую прокуратуру. Также, КСК ежеквартально представляла в Кирово-Чепецкую городскую прокуратуру информацию о проделанной ею работе.

Кроме того, сотрудник КСК привлекался в качестве специалиста при проведении проверки Кирово-Чепецкой городской прокуратурой.

8. По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведённых КСК в 2014 году, привлечено к ответственности 15 человек, в том числе к дисциплинарной ответственности в форме замечания привлечено 3 должностных лица, 12 человекам снижен размер премии. По сравнению с предыдущим годом количество лиц, привлечённых к ответственности, возросло в 7,5 раз, при этом количество лиц, привлечённых к дисциплинарной ответственности, увеличилось в 3 раза.

9. В отчётном году КСК проведена работа по реализации в деятельности норм Федерального закона № 6-ФЗ в части стандартизации деятельности КСК, совершенствования её методологического обеспечения. В течение года были разработаны и утверждены 3 стандарта внешнего муниципального финансового контроля, внесены изменения в Регламент КСК, утверждённый распоряжением КСК от 27.06.2012 № 15 (далее – Регламент КСК).

10. Осуществление полномочий КСК по участию в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции, в 2014 году производилось путём проведения в ходе экспертно-аналитических и контрольных мероприятий антикоррупционной экспертизы муниципальных

правовых актов (далее – МПА) и проектов МПА, а так же участия председателя КСК в работе межведомственной рабочей группы по вопросам борьбы с коррупцией при Кирово-Чепецкой городской прокуратуре и межведомственной комиссии по противодействию коррупции и криминализации экономики на территории муниципального образования при администрации муниципального образования.

11. В рамках работы в Президиуме Совета контрольно-счётных органов Кировской области (далее - Президиум Совета КСО КО) председатель КСК принимал участие в его заседаниях и участвовал в разработке предложений, направленных на совершенствование методического обеспечения деятельности контрольно-счётных органов.

12. В 2014 году, в рамках информационной деятельности, КСК осуществляла размещение на официальном сайте муниципального образования в информационно - телекоммуникационной сети Интернет (далее – официальный сайт муниципального образования) информации о каждом проведённом ею контрольном и экспертно-аналитическом мероприятии, о выявленных при их проведении нарушениях, о внесённых представлениях, а также о принятых по ним решениях и мерах. Так же на официальном сайте муниципального образования были размещены материалы, касающиеся организационно-методической деятельности КСК.

13. В 2014 году КСК в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» проведена работа и дан ответ по 1 обращению.

В предварительном рейтинге, проводимом КСП по 25 показателям эффективности работы контрольно-счётных органов муниципальных образований, по результатам работы за 2014 год КСК занимает 4 место (из 45).

Результаты экспертно-аналитических мероприятий

В отчётном периоде КСК осуществляла экспертно-аналитическую деятельность, которая была направлена на предотвращение потенциальных нарушений и недостатков на стадии экспертизы проектов МПА, их корректировки с точки зрения законности, целесообразности и эффективности использования средств бюджета муниципального образования, муниципальной собственности и имущества, недопущению коррупционных проявлений. Кроме того, в 2014 году проводились экспертно-аналитические мероприятия по анализу реализации планов мероприятий, направленных на повышение поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования, выявлению резервов их увеличения; мониторингу исполнения предложений КСК и КСП по результатам мероприятий, проведённых в предыдущем году.

Всего в 2014 году КСК проведено 62 экспертно-аналитических мероприятия, в том числе 2 совместно с КСП. Количество проведённых в отчётном году экспертно-аналитических мероприятий сократилось по сравнению с 2013 годом на 3. В тоже время, следует отметить, что в

2013 году КСК проводилась финансово-экономическая экспертиза муниципальных программ, в данном направлении было проведено 19 экспертно-аналитических мероприятий. В отчётном году указанная экспертиза не осуществлялась.

Таким образом, в 2014 году, в целом, возросло количество проектов МПА, иных документов и материалов, которые являются предметом экспертно-аналитической деятельности КСК.

Объём средств, охваченных экспертно-аналитическими мероприятиями в 2014 году, составил 41 153 667, 5 тыс. рублей. По результатам экспертно-аналитических мероприятий установлено нарушений и недостатков в количестве 261, сумма выявленных нарушений составила 117 331,0 тыс. рублей, при этом, по сравнению с 2013 годом, количество выявленных КСК нарушений сократилось в 2 раза, а сумма нарушений - в 22,7 раза.

Нарушения на сумму 49 263,8 тыс. рублей устранены в отчётном году, что составляет 42 % от суммы нарушений, установленных при проведении экспертно-аналитических мероприятий. Процент устранения нарушений в 2014 году по сравнению с 2013 годом снизился в 2,1 раза.

Все нарушения и недостатки, установленные КСК в ходе проведения экспертно-аналитических мероприятий, а так же рекомендации по их устранению, отмечались в заключениях КСК. Заключение КСК и обобщённая информация по экспертно-аналитическим мероприятиям, по которым заключения составлялись по нескольким объектам контроля в рамках одного мероприятия, направлялись главе муниципального образования, депутатам Кирово-Чепецкой городской Думы. Кроме того, заключения КСК направлялись субъектам правотворческой инициативы, подготовившим проекты МПА, по которым КСК проводилась экспертиза либо объектам контроля (по экспертно-аналитическим мероприятиям, которые проводились вне рамок экспертизы МПА).

Наибольшее количество заключений составлено КСК по результатам внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета муниципального образования за 2013 год (12 заключений), что составляет 19,4 % от общего числа заключений составленных КСК в 2014 году по результатам проведённых ею экспертно-аналитических мероприятий. Данное мероприятие проводится КСК ежегодно, в соответствии с возложенными на неё полномочиями по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета включает в себя внешнюю проверку бюджетной отчётности главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (далее - главные администраторы бюджетных средств) и подготовку заключения на годовой отчёт об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503117) (далее – ф.0503117).

При проведении внешней проверки бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств за 2013 год были установлены нарушения и недостатки, которые в основ-

ном носят системный характер и выявляются из года в год, что свидетельствует о недостаточном соблюдении Департаментом финансов администрации муниципального образования процедуры приёма и проведения проверки бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств перед её предоставлением в КСК. При проведении экспертно-аналитической работы по составлению заключения на годовой отчёт об исполнении бюджета ф.0503117 за 2013 год нарушений не установлено. Ниже указаны основные нарушения, установленные по результатам внешней проверки бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств:

1. Двумя главными администраторами бюджетных средств, не являющимися получателями средств бюджета муниципального образования, при составлении форм бюджетной отчётности применялась Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённая приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.11.2008 № 128н, которая на момент составления отчётности утратила силу.

2. Нарушения при составлении форм годовой бюджетной отчётности требований Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н). Установлены нарушения по 10 пунктам Инструкции № 191н, в количестве – 22 нарушений (аналогичные нарушения учтены по количеству фактов), что на 47 нарушений или в 3,1 раза меньше, чем по результатам внешней проверки, проведённой в 2013 году.

3. Завышение показателей в бухгалтерской отчётности администрации муниципального образования в сумме 881,6 тыс. рублей (в совокупности всех форм, в абсолютных величинах), которое произошло по причине несвоевременного исключения из состава имущества муниципальной казны муниципального образования проданных нежилых помещений, что в свою очередь привело к несвоевременному списанию со счетов бухгалтерского учёта балансовой и остаточной стоимости приватизированных объектов и суммы начисленной амортизации.

4. При составлении форм годовой бюджетной отчётности установлены нарушения требований унифицированных форм (5 нарушений, что на 19 меньше чем по результатам внешней проверки, проведённой в 2013 году).

Следующими основными направлениями экспертно-аналитической деятельности КСК, обусловленными непосредственными требованиями законодательства, являются: экспертиза проекта бюджета; контроль за исполнением бюджета и подготовка информации о ходе его исполнения; финансово-экономическая экспертиза проектов МПА в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, муниципальных программ; анализ бюджетного процесса в муниципальном образовании и подготовка предложений по его совершенствованию; контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом.

вом, находящимся в муниципальной собственности. По данным направлениям в 2014 году проведена экспертиза:

1. Проекта бюджета муниципального образования на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (далее – проект бюджета 2015-2017 годов);

2. Отчётов об исполнении бюджета муниципального образования за 1 квартал, полугодие и 9 месяцев 2014 года (далее вместе именуемые – отчёты об исполнении бюджета за 2014 год);

3. Проектов решений Кирово-Чепецкой городской Думы:

- «Об исполнении бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области за 2013 год» (далее – решение об исполнении бюджета за 2013 год);

- о внесении и утверждении изменений и дополнений в бюджет муниципального образования 2014 года и планового периода 2015 и 2016 годов (далее – поправки в бюджет) (5 проектов);

- касающихся финансово-бюджетной сферы и бюджетного процесса (16 проектов);

- по вопросам муниципальной собственности, имущества (20 проектов, из них 9 проектов о внесении дополнений в список (прогнозный план) приватизации имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования (далее – план приватизации));

- о внесении изменений в программу социально-экономического развития муниципального образования.

4. Исполнения предложений, данных КСК по результатам финансово-экономической экспертизы муниципальных программ, проведённой в 2013 году.

В ходе проведения в 2014 году экспертно-аналитических мероприятий по вопросам, входящим в компетенцию КСК, установлены нарушения действующего законодательства и иные нарушения и недостатки. Наиболее характерные из них:

1. Как и в предыдущие годы, проекты решений представлялись субъектами правотворческой инициативы в Кирово-Чепецкую городскую Думу с нарушением срока, установленного Регламентом Кирово-Чепецкой городской Думы, принятым решением городской Думы от 30.07.2008 № 8/79 (далее – Регламент Думы), что сокращает время на проведение КСК экспертизы данных проектов.

2. В случае внесения проектов решений, реализация которых потребует финансового обеспечения за счёт средств бюджета муниципального образования, к проектам не всегда прикладывалось финансово-экономическое обоснование или соответствующие расчёты, предоставление которых предусмотрено Регламентом Думы. Кроме того, представляемые субъектами правотворческой инициативы расчёты часто содержали недостоверные данные или данные, которые не позволяли определить финансовую нагрузку, которая ляжет на бюджет муниципального образования в случае принятия предлагаемых к утверждению проектов решений Кирово-Чепецкой городской Думы. Большинство проектов решений Кирово-Чепецкой городской Думы, приводящих к увеличению бюджетных ассигнований на исполнение расходных обяза-

тельств муниципального образования, не со- держало информацию об источниках дополнительных поступлений в бюджет и (или) о статьях расходов бюджета муниципального образования, по которым будут сокращены бюджетные ассигнования, для осуществления финансового обеспечения расходов, возникающих в связи с принятием указанных решений. Данное нарушение также является системным.

Следует отметить, что значительная часть нарушений и недостатков указанных выше, а также нарушений и недостатков, выявленных КСК при проведении экспертизы проектов решений Кирово-Чепецкой Думы, утверждающих различные положения, порядки, предусмотренные действующим законодательством, и отмеченных в заключениях КСК, устранялась до рассмотрения вопросов на заседаниях Кирово-Чепецкой городской Думы путём их доработки, предоставления дополнительных и (или) уточнённых данных или внесением соответствующих изменений и дополнений в проекты решений. Однако, в связи с некачественной подготовкой субъектами правотворческой инициативы проектов решений, имели место случаи снятия отдельных вопросов с рассмотрения Кирово-Чепецкой городской Думой и отправления их на доработку.

3. При проведении экспертизы проекта бюджета 2015 - 2017 годов и поправок в бюджет установлены случаи несоблюдения принципа достоверности бюджета, установленного статьёй 37 БК РФ, который заключается в надёжности показателей прогноза социально - экономического развития соответствующей территории и реалистичности расчета доходов и расходов бюджета. Так, при проведении экспертизы проекта бюджета 2015-2017 годов было установлено, что основные характеристики бюджета не соответствуют параметрам, отраженным в Прогнозе социально-экономического развития муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов, одобренного постановлением администрации муниципального образования от 16.10.2014 № 1645 (далее – Прогноз СЭР); при увеличении налогооблагаемой базы за счёт продажи земельных участков, не увеличивается сумма доходов по земельному налогу); при внесении поправок в бюджет наблюдалась не реалистичность расчёта доходов от реализации имущества, приобретаемого субъектами малого и среднего предпринимательства в рамках Федерального закона от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ).

4. Экспертизой проекта бюджета 2015 - 2017 годов установлено:

- нарушение требований пункта 4 статьи 173 БК РФ при формировании пояснительной записки к Прогнозу СЭР (не приводится сопоставление параметров с ранее утвержденными, не указываются причины и факторы прогнозируемых изменений). Данное нарушение уже отмеча-

лось в заключении КСК на проект бюджета муниципального образования на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов;

- недостаточно используются резервы по увеличению доходной базы бюджета муниципального образования. Неэффективность мероприятий проводимых по актуализации сведений о земельных участках;

- не в полной мере решаются задачи по повышению эффективности использования муниципального имущества, осуществлению контроля за сохранностью и использованием муниципального имущества, созданию условий для пополнения бюджета муниципального образования;

- нарушения и недостатки при формировании реестра расходных обязательств муниципального образования;

- нарушения и недостатки при распределении расходов бюджета муниципального образования по кодам классификации расходов бюджетов.

5. По результатам экспертизы решения об исполнении бюджета за 2013 год КСК установлены следующие основные нарушения и недостатки:

- главными администраторами доходов бюджета муниципального образования недостаточно анализируются данные, необходимые для более точного расчёта поступления доходов, в результате чего, в течение года по одному и тому же доходному источнику производится увеличение и уменьшение плановых показателей, первоначальные плановые показатели в течение года претерпевают значительные изменения, иногда в несколько раз;

- не в полной мере осуществляются мероприятия, направленные на снижение недоимки по арендной плате за земельные участки. При имеющейся задолженности отмечается несвоевременное выставление претензий должникам, что свидетельствует о неэффективном распоряжении земельными ресурсами;

- в нарушение требований Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон о бухгалтерском учёте) и приказа Министерства финансов Российской Федерации от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» (далее - Методические указания по инвентаризации) перед составлением годовой бухгалтерской отчетности администрацией муниципального образования не проводится инвентаризация имущества муниципальной казны муниципального образования;

- в нарушение требований статьи 86 БК РФ при планировании расходов бюджета муниципального образования в 2013 году имелись случаи внесения изменений в решение Кирово-Чепецкой городской Думы о бюджете на основании МПА, которые не опубликованы, а, следовательно, согласно статьи 15 Конституции Российской Федерации, статьи 47 Федерального закона № 131-ФЗ и статьи 5 Устава муниципального образования не вступили в силу и не могут применяться;

- снижение результативности и эффективности расходов бюджета муниципального образования из-за неравномерности расходования средств и осуществления значительной части расходов бюджета муниципального образования в конце года. Расходы, произведенные в 4 квартале 2013 года, составляют 38 % от годового объема произведённых расходов. Аналогичная ситуация наблюдается при проведении экспертизы отчётов об исполнении бюджета за 2014 год;

- в нарушение требований статьи 179 БК РФ (в редакции действовавшей в 2013 году), статьи 11 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Кирово-Чепецк» Кировской области», утверждённого решением Кирово-Чепецкой городской Думы от 30.01.2008 № 1/3 и МПА администрации муниципального образования, регулирующих вопросы разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования, принимались решения о сокращении бюджетных ассигнований на реализацию долгосрочных муниципальных целевых программ (далее – ДМЦП) в текущем году;

- при внесении изменений в ДМЦП недостаточно изучается фактически сложившаяся ситуация в рассматриваемой сфере, не анализируются изменения в законодательстве, статистические и другие данные, необходимые для более точного определения объема бюджетных ассигнований на реализацию программ, вследствие чего, планируются мероприятия, которые полностью или частично не реализуются. Данное нарушение также является системным и постоянно отражалось в заключениях КСК, касающихся исполнения бюджета муниципального образования;

- нарушения и недостатки при оформлении и заполнении форм бюджетной отчетности, представленной одновременно с отчётом об исполнении бюджета. Искажение данных бухгалтерской отчётности муниципального образования.

6. При экспертизе проектов решений Кирово-Чепецкой городской Думы по вопросам муниципальной собственности, имущества установлены следующие основные нарушения и недостатки (помимо нарушений и недостатков, указанных в пункте 2):

- в плане приватизации, не указывались характеристики муниципального имущества, позволяющие его индивидуализировать (нарушение было устранено в отчётном году);

- отсутствует единый подход к порядку включения в план приватизации на 2014 год объектов, приватизация которых началась в 2013 году и объектов, которые не были приватизированы в 2013 году;

- недостоверная информация в отчёте о результатах приватизации имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования за 2013 год (искажение данных по количеству проведённых аукционов, по количеству объектов; отсутствие информации о проведении процедур в форме публичного предложения и процедурах, которые начаты в 2013 году, а подведение итогов по ним состоялось в 2014 году);

- вынесение администрацией муниципального образования на утверждение Кирово-

Чепецкой городской Думой проектов решений, которые непроработаны с точки зрения соответствия их действующему федеральному законодательству и (или) законодательству Кировской области, и отражения вопросов, которые должны быть урегулированы на уровне муниципального образования с учётом его особенностей. Так, например, в 2014 году в рамках выполнения предложений КСК, указанных в представлениях КСК по результатам контрольных мероприятий, дважды выносились на утверждение Кирово-Чепецкой городской Думой Порядок приватизации имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования (далее – Порядок приватизации) и Порядок отнесения земель к землям особо охраняемых территорий местного значения, их использования и охраны на территории муниципального образования (далее - Порядок отнесения земель к землям особо охраняемых территорий). Несмотря на то, что оба порядка разработаны администрацией муниципального образования с задержкой сроков, установленных в представлениях КСК (Порядок приватизации с нарушением срока на 2 месяца, Порядок отнесения земель к землям особо охраняемых территорий - на 10 месяцев), они не проработаны и по рекомендации КСК были сняты с рассмотрения Кирово-Чепецкой городской Думой и направлены на доработку. За перенесение сроков подготовки и некачественную подготовку Порядка приватизации, заведующему отделом по управлению муниципальным имуществом администрации муниципального образования снижен размер премии за июнь 2014 года. Порядок отнесения земель к землям особо охраняемых территорий так и не был утверждён в связи с внесением изменений в земельное законодательство и приведением градостроительных регламентов, установленных Правилами землепользования и застройки городского округа – муниципальное образование «Город Кирово-Чепецк», утверждённых решением Кирово-Чепецкой городской Думы от 30.11.2011 № 12/70, в соответствие с фактической ситуацией, сложившейся на территории муниципального образования (исключены объекты, территории, которые фактически отсутствуют).

7. По результатам проведённого в 2014 году мониторинга исполнения предложений, данных КСК по результатам финансово-экономической экспертизы муниципальных программ, проведённой в 2013 году, установлено, что основные рекомендации КСК учтены, большинство недостатков, выявленных при разработке муниципальных программ, устранено; предложения КСК в части составления расчётов финансового обоснования программных мероприятий будут учтены при формировании муниципальных программ на очередной финансовый год и плановый период, а также при разработке новых программ. В тоже время, объёмы финансирования отдельных мероприятий муниципальных программ по-прежнему не приведены в соответствие с расчётами; имеются целевые показатели, которые не отражают ни количественно, ни качественно ход реализации программ. Кроме того, часть рекомендаций КСК отклонена на основании решения комиссии по инвестиционной политике администрации муниципального образования без приведения оснований принятия данного решения.

Одним из важных вопросов в настоящее время является вопрос выявления налогового потенциала и иных резервов увеличения доходов бюджетов всех уровней бюджетной системы. Учитывая значимость данного вопроса КСК, в отчётном году проведён анализ реализации планов мероприятий по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также по сокращению недоимки бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на территории Кировской области в 2012-2013 годах. Мероприятие проводилось в рамках участия КСК в экспертно-аналитическом мероприятии, проводимом КСП, при этом при проведении анализа, КСК оценивалась работа, проведённая в данном направлении только на территории муниципального образования. По результатам анализа было установлено, что, несмотря на принятие МПА и проводимые мероприятия по увеличению поступлений в бюджет муниципального образования имеются недостатки в работе администрации муниципального образования в данном направлении, а именно:

1. Не используется в полной мере возможность для увеличения доходов бюджета от использования земельных участков. Так, например, в анализируемом периоде не выдавались разрешения на размещение временных нестационарных аттракционов, передвижных цирков и зоопарков на срок от 1 до 123 дней. Размещение указанных временных нестационарных объектов осуществлялось без взимания платы за пользование соответствующими земельными участками, что нарушает основной принцип земельного законодательства, установленный статьёй 1 Земельного кодекса Российской Федерации (далее - ЗК РФ), - платность использования земли.

2. Не в полной мере осуществляются мероприятия, направленные на снижение недоимки по арендной плате за земельные участки. Так, арендная плата за земельные участки под гаражами вносится арендаторами одновременно за год, несмотря на то, что согласно условиям договоров установлено ежеквартальное внесение арендной платы. Пени за несвоевременное внесение арендной платы также начисляются по итогам года.

3. Не в полном объёме принимаются меры по оптимизации структуры муниципального имущества, не решаются задачи по повышению эффективности использования муниципального имущества, созданию условий для пополнения бюджета муниципального образования. При наличии роста количества объектов муниципального имущества и их стоимости (балансовой и остаточной) имеются объекты муниципального имущества муниципальной казны муниципального образования, которые не используются и не реализуются.

Основными причинами роста неиспользуемого имущества являются:

- отсутствие в муниципальной собственности муниципального образования высоко ликвидного имущества;
- нахождение значительной части нежилых помещений в подвальных помещениях и цокольных этажах зданий;
- территориальная удаленность некоторых зданий и помещений от центральной части города;

- нахождение помещений и зданий в не-удовлетворительном состоянии, доведение их до состояния пригодного к эксплуатации требует больших финансовых затрат.

- высокая оценочная стоимость имущества.

4. Недостаточно осуществляется контроль за сохранностью и использованием муниципального имущества. Как указывалось ранее, в нарушение требований законодательства о бухгалтерском учёте перед составлением годовой бухгалтерской отчетности администрацией муниципального образования не проводится инвентаризация имущества муниципальной казны муниципального образования.

5. В муниципальном образовании не обеспечена целостность системы учёта муниципального имущества, в том числе земельных участков.

Кроме того, продолжая тему увеличения доходов бюджетов всех уровней бюджетной системы в отчётном году совместно с КСП проведён мониторинг реализации предложений, данных по результатам контрольного мероприятия «Аудит законности и результативности использования земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена за 2010-2012 годы», проведённого в 2013 году также совместно с КСП. По результатам мониторинга были обобщены данные о мероприятиях, разработанных администрацией муниципального образования по увеличению поступлений неналоговых доходов от использования земельных ресурсов; о принятых (доработанных) в 2013 году и 1 полугодии 2014 года МПА в области земельных отношений; о работе, проделанной по организации учёта земельных участков, ведению реестра муниципального имущества; о доходах бюджета муниципального образования от аренды и продажи земельных участков, имеющейся задолженности.

Результаты контрольных мероприятий

Одной из форм осуществления КСК внешнего муниципального финансового контроля являются контрольные мероприятия. В отчётном году КСК проведено 11 контрольных мероприятий, из них 10 мероприятий проведено в рамках мероприятий проводимых совместно с КСП (материалы контрольных мероприятий направлялись в КСП для обобщения результатов в целом по области). По сравнению с 2013 годом количество контрольных мероприятий, проведённых КСК, увеличилось на 3.

Объём средств, охваченных контрольными мероприятиями в 2014 году, составил 426 741,3 тыс. рублей. В ходе проведения контрольных мероприятий КСК установлены нарушения и недостатки в количестве 125. Сумма выявленных финансовых нарушений составила 2 249,8 тыс. рублей, что составляет 0,5 % от проверенных в отчётном году средств. В ходе проведения контрольных мероприятий установлен ущерб в сумме 392,9 тыс. рублей, причинённый муниципальному образованию в результате нарушений, допущенных объектами контроля. Из

общей суммы ущерба 272,6 тыс. рублей или 69,4 % составляет сумма, использованная не по целевому назначению. Кроме того, в общей сумме нарушений, установленных при проведении контрольных мероприятий, 157,2 тыс. рублей или 7,0 % составляет неэффективное использование средств бюджета муниципального образования. Несмотря на снижение в 2 раза по сравнению с 2013 годом количества установленных при проведении контрольных мероприятий нарушений, сумма выявленных нарушений увеличилась на 998,0 тыс. рублей или на 79,7 %. Сумма нецелевого использования средств бюджета муниципального образования, установленная при проведении контрольных мероприятий в 2014 году, по сравнению с 2013 годом, увеличилась на 51,9 тыс. рублей или на 23,5 %. Сумма неэффективного использования увеличилась по сравнению с 2013 годом на 140,1 тыс. рублей или в 8,2 раза.

Нарушения на сумму 1 962,3 тыс. рублей или 87,2 % устранены в отчётном году. По сравнению с 2013 годом сумма устранённых нарушений возросла на 1 583,4 тыс. рублей или в 4,2 раза. По результатам контрольных мероприятий возмещены в доход бюджета муниципального образования средства, использованные не по целевому назначению, в сумме 272,6 тыс. рублей и сумма ущерба, нанесенного муниципальному образованию, в размере 64,4 тыс. рублей.

В отчётном году контрольная деятельность КСК осуществлялась по следующим направлениям:

1. Аудит эффективности реализации программ приватизации государственного и муниципального имущества за 2011-2013 годы (далее – первое направление);

2. Проверка законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию инвестиционных программ и проектов развития общественной инфраструктуры муниципальных образований в 2012 – 2013 годах (далее – второе направление);

3. Проверка правильности распределения норматива на содержание ОМС между ОМС муниципального образования. Осуществление в рамках норматива расходов на оплату труда муниципальных служащих администрации муниципального образования (далее – третье направление);

4. Проверка законности и результативности использования бюджетных средств на строительство, реконструкцию и ремонт объектов физкультуры и спорта областной и муниципальной собственности в 2013 -2014 годах, эффективности использования таких объектов, построенных (реконструированных, отремонтированных) с использованием бюджетных средств за период с 2009 года (далее – четвертое направление);

5. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на реализацию государственной программы Кировской области «Развитие культуры» в 2013 – 2014 г.г. (далее – пятое направление).

По первому направлению КСК проведено 1 контрольное мероприятие в администрации муниципального образования, по результатам которого установлено:

1. В Положение «О порядке приватизации имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области», утверждённое решением городской Думы от 29.04.2009 № 8/61 (далее - Положение о приватизации) своевременно не вносятся изменения в связи с изменениями действующего законодательства (не внесены изменения о размещении информации о проведении торгов на официальном сайте Российской Федерации согласно Федеральному закону от 06.12.2011 № 401-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции»).

2. В нарушение требований пункта 2.2 Положения о приватизации план приватизации на 2012 год и план приватизации на 2013 год разработаны только на очередной финансовый год (без планового периода) и вынесены на утверждение Кирово-Чепецкой городской Думы не одновременно с проектом решения о бюджете.

3. В нарушение требований статьи 35 ЗК РФ, статьи 28 Федерального закона 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Закон о приватизации) в план приватизации 2013 года включены 2 объекта расположенные на одном земельном участке.

4. В нарушение требований пункта 3.1 Положения о приватизации администрацией муниципального образования проведены процедуры по приватизации объектов, не включенных в план приватизации на 2012 год (2 объекта), что является превышением полномочий администрации муниципального образования. В связи с тем, что приватизация данных объектов в 2012 году не состоялась, информация о фактах превышения полномочий в правоохранительные органы КСК не передавалась.

5. В нарушение требований статьи 146 Налогового кодекса Российской Федерации заключен договор купли-продажи муниципального имущества, расположенного по адресу г.Кирово-Чепецк, просп.Мира, д.43, пом. № 1, с завышением стоимости муниципального имущества, реализуемого в рамках Федерального закона № 159-ФЗ, на 142,8 тыс. рублей – на сумму налога на добавленную стоимость (далее – НДС), что ведёт к неосновательному обогащению (статья 1102 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ)).

6. В нарушение статьи 15 Закона о приватизации, не опубликована информация о результатах сделок по приватизации нежилых помещений (4 факта в 2012 году, 5 фактов в 2013 году), а также нарушены сроки размещения на официальном сайте Российской Федерации и официальном сайте муниципального образования итогов приватизации имущества (3 факта в 2011 году, 6 фактов в 2012 году, 1 факт в 2013 году).

7. В нарушение требований статей 18 и 23 Закона о приватизации администрацией муниципального образования не соблюдались сроки возврата сумм задатков участникам аукциона и участникам продажи посредством публичного предложения. Задержка составляла от 1 до 9 дней. За проверяемый период установлено 5 фактов.

8. Уведомление о признании участника продажи муниципального имущества победителем выдавалось с нарушением срока, установленного пунктом 23 статьи 23 Закона о приватизации (4 факта).

9. Нарушение сроков направления копии решения об отчуждении муниципального имущества, предложения о заключении договора купли-продажи и проекта договора купли - продажи, установленные статьями 4, 9 Федерального закона № 159-ФЗ.

10. Муниципальный контракт № 50/МЗ-01 от 25.11.2013 на проведение оценки рыночной стоимости заключен с нарушением срока, определенного статьей 9 Федерального закона № 159-ФЗ.

11. Установлен случай нарушения срока принятия решения об условиях приватизации муниципального имущества, установленного статьей 9 Федерального закона № 159-ФЗ.

12. Нарушены сроки заключения договоров купли-продажи муниципального имущества, установленные статьей 32 Закона о приватизации, статьей 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (6 фактов).

13. В нарушение пункта 2.4 Положения о приватизации администрацией муниципального образования не представлен в Кирово-Чепецкую городскую Думу отчет о результатах приватизации муниципального имущества за 2011 год.

14. До 06.12.2012 действовал МПА (постановление администрации муниципального образования от 26.08.2010 № 1669 «О ведении реестра имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области»), изданный администрацией муниципального образования с превышением полномочий, установленных статьей 51 Федерального закона № 131-ФЗ.

15. В нарушение требований приказа Минэкономразвития РФ от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении Порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества» отсутствует реестр муниципального имущества на бумажном носителе.

17. Несвоевременное издание постановлений администрации муниципального образования об исключении из реестра муниципального имущества муниципального образования приватизированных объектов. (5 фактов).

18. Искажение бухгалтерской отчетности администрации муниципального образования и отчетности муниципального образования в связи с несвоевременным исключением из состава имущества муниципальной казны приватизированного имущества. Общее искажение бухгалтерской отчетности в совокупности всех форм за проверяемый период составляет 1 476,2 тыс. рублей.

19. Неэффективное использование средств бюджета муниципального образования в размере 29,8 рублей связи с уплатой пени за несвоевременную уплату администрацией муниципального образования НДС от реализации КРЦ «Восток».

20. Неэффективное распоряжение муниципальным имуществом (несвоевременное начис-

ление пеней за внесение средств с нарушением сроков, установленных при предоставлении рассрочки при приватизации имущества в соответствии с Федеральным законом № 159-ФЗ).

По второму направлению КСК проведено 3 контрольных мероприятия. Объектами контроля по данному направлению являлись: администрация муниципального образования, Муниципальное автономное учреждение «Центр массовых мероприятий «Города Кирово-Чепецка» Кировской области» (далее – МАУ «ЦММ»); Муниципальное казенное учреждение «Техцентр» «Города Кирово-Чепецка» Кировской области (далее – МКУ «Техцентр»).

По результатам контрольного мероприятия, проведённого в МКУ «Техцентр», нарушений не установлено. По результатам контрольных мероприятий, проведённых по второму направлению в администрации муниципального образования и МАУ «ЦММ», КСК были установлены следующие нарушения:

В администрации муниципального образования:

1. В нарушение требований пункта 5.2 Заявки для участия в конкурсном отборе городских округов и (или) городских поселений Кировской области, утверждённой постановлением Правительства Кировской области от 06.12.2009 № 33/481 «О реализации проекта по поддержке местных инициатив в Кировской области» в составе пакетов документов для участия в конкурсном отборе не приложены кадастровые выписки о земельном участке, выписка о выделении земельного участка (установлено 5 фактов).

2. Не достигнута конечная цель реализации 2 инвестиционных проектов в части формирования и постановки на учёт объектов недвижимого имущества (парковка для временного хранения автомашин жильцов дома № 15 по ул. Молодёжной (далее – парковка) и парковочные карманы для автомашин жильцов дома № 15 ул. Некрасова (далее – парковочный карман)).

3. Виды работ указанные в технических заданиях не соответствует видам работ, предусмотренным в контрактах и ведомостях объёмов работ к ним, а также фактически произведённым видам работ.

4. Своевременно не принимаются меры по формированию состава имущества муниципальной казны (не сформированы объекты, не внесены данные в реестр имущества муниципального образования).

В МАУ «ЦММ»:

1. Недостача 2-х урн на сумму 2,7 тыс. рублей на территории детской площадки расположенной по адресу: г. Кирово-Чепецк ул. Калинина д.17-19. (урны установлены в ходе проведения контрольного мероприятия).

2. В нарушение Порядка проведения земляных работ при строительстве, реконструкции и ремонте зданий, строений, сооружений, подземных инженерных сетей и коммуникаций, дорог, тротуаров, проведения инженерно-геологических изысканий, установки временных объектов и работ по благоустройству на территории муниципального образования «Город Кирово-Чепецк»

Кировской области, установленного Правилами благоустройства территории муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области, утверждёнными решением Кирово-Чепецкой городской Думы от 27.03.2013 № 3/15, земляные работы при строительстве детских площадок расположенных по адресам: г. Кирово-Чепецк ул. Калинина д.17-19 и мкр. Каринторф, ул. Лесная д. 8а, произведены без получения ордера на производство земляных работ.

3. Не достигнута конечная цель реализации инвестиционных проектов - формирование и постановка на учёт объектов недвижимого имущества.

Объектом контроля по третьему направлению являлась администрация муниципального образования. По результатам контрольного мероприятия КСК были установлены следующие нарушения:

1. Нарушение принципа адресности и целевого характера бюджетных средств, установленного статьёй 38 БК РФ, что привело к нецелевому использованию средств бюджета муниципального образования в сумме 272,6 тыс. рублей, в том числе:

- 7,8 тыс. рублей на выплату единовременного поощрения муниципальным служащим, награждённым почётной грамотой муниципального образования, и уплату страховых взносов с указанного поощрения, за счёт средств, предусмотренных на оплату заработной платы и страховых взносов (должно быть за счёт публичных нормативных обязательств, взносы не начисляются);

- 264,8 тыс. рублей выплата в декабре 2013 года премии муниципальным служащим за счёт экономии средств, выделенных на оплату труда и страховые взносы по работникам, замещающим должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы, и осуществляющим техническое обеспечение деятельности ОМС муниципального образования.

2. Нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьёй 34 БК РФ, вследствие увеличения расходов бюджета муниципального образования в связи с заключением гражданско-правовых договоров на выполнение работ в соответствии с функциями по вакантным ставкам. Сумма неэффективного использования средств бюджета муниципального образования - 68,0 тыс. рублей (сумма выведена в результате выборочной проверки).

3. Завышение на 53,5 тыс. рублей расчётного фонда оплаты труда (далее – ФОТ) по муниципальным служащим.

4. Планирование на 2013 год бюджетных ассигнований на дополнительное финансовое обеспечение выполнения отдельных государственных полномочий за счёт бюджета муниципального образования в отсутствие МПА, регламентирующего расчёт указанных сумм.

5. Нарушение требований статей 65, 86 БК РФ, статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ, статьи 9 Устава муниципального образования при планировании бюджетных ассигнований на осуществление отдельных государственных полномочий по созданию и деятельности в муниципальном образовании административной комиссии (отсутствие решения Кирово-Чепецкой

городской Думы об использовании собственных материальных ресурсов и финансовых средств муниципального образования для осуществления отдельных государственных полномочий по административной комиссии). Незаконное завышение планируемых расходов бюджета на 2013 год на сумму 75,5 тыс. рублей.

б. Незаконное использование собственных средств бюджета муниципального образования для осуществления отдельных государственных полномочий по административной комиссии, что привело к ущербу бюджету муниципального образования в 2013 году в сумме 64,4 тыс. рублей.

В связи с тем, что при проведении контрольного мероприятия выявлены факты незаконного использования средств бюджета муниципального образования, в соответствии с требованиями статьи 16 Федерального закона № 6-ФЗ, статьи 17 Положения о КСК материалы контрольного мероприятия были направлены в Кирово-Чепецкую городскую прокуратуру.

Кроме того, в Кирово-Чепецкую городскую прокуратуру направлена информация о случаях подмены в 2013 году в администрации муниципального образования трудовых отношений гражданско-правовыми (подмена трудовых договоров договорами на оказание услуг). По данному вопросу Кирово-Чепецкой городской прокуратурой проведена проверка, по результатам которой установлено, что в 2013 году имелись факты заключения с гражданами гражданско-правовых договоров вместо трудовых договоров. В связи с тем, что в последствии с данными гражданами заключены трудовые договоры, и никто из них не обратился в установленные сроки (3-х месячный срок) в Кирово-Чепецкую городскую прокуратуру с заявлениями о нарушении своих прав, иски в суд прокурором не направлены. Главе администрации муниципального образования было указано на необходимость соблюдения действующего законодательства, недопустимость нарушений социальных прав граждан, на исключение фактов заключения с гражданами гражданско-правовых договоров вместо трудовых. Представление Кирово-Чепецкой городской прокуратуры о привлечении к дисциплинарной ответственности не выносилось в связи с истечением срока давности привлечения к дисциплинарной ответственности.

По четвёртому направлению проведено 3 контрольных мероприятия. Объектами контроля являлись: администрация муниципального образования, МАУ «ЦММ», Муниципальное автономное образовательное учреждение дополнительного образования детей детско-юношеская спортивная школа № 1 города Кирово-Чепецка Кировской области (далее - ДЮСШ-1). В ходе контрольного мероприятия в администрации муниципального образования нарушений не установлено. По другим объектам контроля КСК установлены следующие нарушения:

В МАУ «ЦММ».

1. Неэффективное расходование средств субсидии, выделенной МАУ «ЦММ» из бюджета муниципального образования на иные цели, в связи с заключением договора возмездного оказания услуг по инспектированию лыжных трасс и зданий с лицом, полномочия которого на

оказание данного вида услуг не подтверждены, результаты оказания услуг документально не оформлены. Сумма неэффективного использования средств субсидии составила 26,2 тыс. рублей.

2. В нарушение статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) разрешение на строительство на реконструкцию первой очереди стрельбища для биатлона по адресу: Кировская область, Кирово-Чепецкий район, пос. Перекоп под лыжно-биатлонный комплекс «Перекоп» (далее – объект) выдано позднее начала работ по реконструкции объекта. Нарушены условия договора, заключенного между МАУ «ЦММ» и ОАО «Кирово-Чепецкое управление строительства» в части сроков по передаче разрешения на строительство подрядчику.

3. В 2013 году нарушены сроки предоставления МАУ «ЦММ» в администрацию муниципального образования отчёта о выполнении муниципального задания и расходовании субсидий на иные цели (2 факта) и заявки на предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на выполнение автономным учреждением муниципальных работ и субсидий на иные цели (2 факта), установленные пунктом 7 Порядка определения объёма и предоставления субсидий МАУ «ЦММ», утверждённого постановлением администрации муниципального образования от 27.12.2011 № 3013.

В ДЮСШ-1:

1. Неэффективное расходование средств субсидии на иные цели в сумме 33,1 тыс. рублей в том числе:

- в связи заключением договора на разработку рабочей документации на строительство игровой футбольной площадки при отсутствии средств на её строительство. Кроме того, в соответствии с заданием на проектирование разработана проектная документация футбольного поля, а не игровой футбольной площадки, при этом его размеры не соответствуют СП 31-115-2006. Сумма неэффективного использования субсидии составила 29,8 тыс. рублей;

- в связи с оплатой невыполненного объёма работ по договорам на ремонтные работы, проводимые в зданиях ДЮСШ-1 в сумме 3,3 тыс. рублей.

2. В нарушение требований статьи 51 ГрК РФ строительство спортивной площадки по ул. Юбилейная д. 15/2 произведено без выдачи разрешения на строительство.

3. Нарушение требований Закона о бухгалтерском учёте в части документального оформления фактов хозяйственной деятельности учреждения (платёжное поручение составлено раньше, чем наступил факт хозяйственной жизни, послуживший основанием для его составления).

4. Нарушение договорных обязательств:

- в момент принятия работ по договорам не составлялся и не подписывался сторонами акт приёмки законченного строительством объекта (КС-11);

- ДЮСШ-1 не приняты меры по реализации права, требовать устранения недостатков, допущенных подрядчиками в ходе проведения работ;

- нарушение сроков составления дополнительного соглашения к договору;

- неосновательное обогащение подрядных организаций, производивших ремонтные работы в зданиях ДЮСШ-1 за счёт получения оплаты за невыполненный объём работ в сумме 3,3 тыс. рублей.

5. Нарушения требований, предъявляемых к плану финансово-хозяйственной деятельности (далее - ПХД), основные из них:

- нарушение сроков размещения уточнённой информации о ПХД на официальном сайте www.bus.gov.ru, установленных пунктом 15 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, её размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утверждённого приказом Минфина России от 21.07.2011 № 86н (6 фактов);

- в ПХД от 19.12.2013 в разделе 3 «Показатели по поступлениям и выплатам учреждения на очередной финансовый год» итоговая сумма поступлений не соответствует показателям составляющим её (отклонение в абсолютных величинах 5,0 тыс. рублей).

По пятому направлению проведено 3 контрольных мероприятия на следующих объектах: администрация муниципального образования, МАУ «ЦММ», Муниципальное бюджетное образовательное учреждение дополнительного образования детей детская школа искусств города Кирово-Чепецка Кировской области (далее – МБОУ ДОД ДШИ). Результаты контрольных мероприятий по объектам контроля выглядят следующим образом:

В администрации муниципального образования установлено:

1. В нарушение статьи 210 ГК РФ обелиск мкр.Каринторф не содержится собственником муниципального имущества, функции которого в соответствии с Порядком управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области, утверждённым решением Кирово-Чепецкой городской Думы от 25.03.2009 № 6/38 (далее – Порядок управления и распоряжения имуществом), осуществляет администрация муниципального образования.

2. Включение в Ведомость объёмов текущего ремонта мемориального комплекса погибшим воинам-землякам в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 годов в г.Кирово-Чепецк материалов, которые не соответствуют предмету договора (в оказание услуг по текущему ремонту включены ритуальные принадлежности на сумму 4,5 тыс. рублей).

3. Нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21.12.2012 № 171н, в части применения классификации операций сектора государственного управления при оплате ритуальных принадлежностей.

4. Не соответствие показателей форм отчетности по оценке эффективности реализации муниципальных программ, с аналогичными данными, отражёнными в муниципальных программах.

В МАУ «ЦММ» в рамках контрольного мероприятия рассматривался вопрос сохранности и эффективного использования муниципального имущества, приобретённого в рамках реализации ДМЦП «Развитие культуры в муниципальном образовании», а также вопрос по строительству центра культурного развития. При рассмотрении указанных вопросов КСК установлено:

1. В нарушение пункта 2.2 Порядка управления и распоряжения имуществом, администрацией МАУ «ЦММ» не приняты меры по обеспечению сохранности опорных пунктов системы озвучивания городских мероприятий. В нарушение требований статьи 887 ГК РФ не заключены договоры ответственного хранения с учреждениями, на территории которых расположены опорные пункты системы озвучивания городских мероприятий.

2. В нарушение пункта 48 Инструкции по применению Единого плана счетов для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утверждённой приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н (далее – Инструкция № 157н) не оформлены бухгалтерскими записями операции по перемещению объектов основных средств.

3. В нарушение пункта 46 Инструкции № 157н и положений учётной политики МАУ «ЦММ» не нанесены инвентарные номера на опорные пункты, составляющие объект системы озвучивания городских, мероприятий.

В МБОУ ДОД ДШИ в рамках контрольного мероприятия рассматривался вопрос сохранения и эффективного использования муниципального имущества – музыкальных инструментов, по результатам рассмотрения которого установлено:

1. Инвентарные номера музыкальных инструментов, поступивших в проверяемом периоде, не соответствуют требованиям, установленным учётной политикой МБОУ ДОД ДШИ к формированию инвентарного номера (2 случая).

2. В инвентарных карточках музыкальных инструментов содержится недостоверная информация о принадлежности музыкальных инструментов соответствующим кодам по ОКОФ, вследствие чего неверно определен срок полезного использования и номер амортизационной группы (8 случаев).

Контрольные мероприятия по всем направлениям, кроме третьего, проводились в рамках участия КСК в мероприятиях проводимых КСП. Материалы данных мероприятий направлялись в КСП для обобщения результатов в целом по области.

Отчёты по каждому направлению контрольных мероприятий направлялись главе муниципального образования и депутатам Кирово-Чепецкой городской Думы.

По контрольным мероприятиям, проведённым в учреждениях, в адрес учредителя данных учреждений (администрации муниципального образования) направлялась информация о выявленных на объектах контроля нарушениях; предложениях КСК, данных по их устранению, а так же давались предложения о применении мер ответственности к руководителям учреждений, допустивших нарушения.

Выполнение предписаний и представлений КСК, реализация предложений КСК

По результатам проведённых контрольных мероприятий, в соответствии с Федеральным законом № 6-ФЗ, Положением о КСК и с целью принятия мер по пресечению, предупреждению и устранению нарушений, возмещению причинённого ущерба и привлечению к ответственности должностных и иных лиц, виновных в нарушениях, КСК направляла руководителям объектов контроля предписание и представления. Всего в 2014 году по результатам контрольных мероприятий КСК направлено 1 предписание (в 2013 году предписания не выносились) и 9 представлений (на 4 больше чем в 2013 году).

По результатам экспертно - аналитических мероприятий, проведённых КСК в отчётном году, давались предложения по устранению нарушений, выявленных при проведении экспертизы, по доработке проектов МПА, а так же давались рекомендации о внесении каких-либо изменений или дополнений в них.

Всего в 2014 году по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий КСК дано 150 требований и предложений, из которых на 01.01.2015 не исполнено 18, в том числе 6 по которым срок исполнения установлен в январе 2015 года. Количество предложений, данных КСК в 2014 году, по сравнению с прошлым годом выросло на 37 или на 32,7 %. В отчётном году значительно вырос процент исполнения требований и предложений КСК с 38,3 % в 2013 году до 91,7 % в 2014 году (данные представлены без учёта предложений, срок исполнения которых наступает в следующем году).

Выполнение требований КСК о возмещении ущерба, причинённого муниципальному образованию вследствие использования средств бюджета с нарушением требований законодательства, которые были указаны в предписании КСК, вынесенном в адрес администрации муниципального образования по результатам контрольного мероприятия по третьему направлению, отстаивались КСК в ходе судебных разбирательств. Так, администрацией муниципального образования было подано заявление в Кирово-Чепецкий районный суд об оспаривании предписания КСК в части возмещения ущерба, нанесенного муниципальному образованию в результате незаконного использования собственных средств бюджета для осуществления отдельных государственных полномочий по Административной комиссии и восстановления в доход бюджета муниципального образования средств, использованных не по целевому назначению. Судом первой инстанции администрации муниципального образования было отказано в

удовлетворении заявления, после чего ею была направлена апелляционная жалоба на решение Кирово-Чепецкого районного суда в Кировский областной суд. Судебной коллегией по гражданским делам Кировского областного суда вынесено апелляционное определение, согласно которому решение Кирово-Чепецкого районного суда оставлено без изменения, апелляционная жалоба без удовлетворения.

Таким образом, судом подтверждено нецелевое использование средств бюджета муниципального образования в сумме 272,6 тыс. рублей и ущерб, причинённый муниципальному образованию, в сумме 64,4 тыс. рублей, установленные при проведении КСК контрольного мероприятия по третьему направлению. В результате чего, требования КСК, содержащиеся в предписании КСК исполнены, средства перечислены администрацией муниципального образования в доход бюджета муниципального образования.

В 2014 году выполнено 28 предложений КСК, данных по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2013 году, т.е. предложения, реализация которых произведена объектами контроля с нарушением срока. Указанные предложения составляют 26,2 % от общего количества предложений КСК, данных в 2013 году.

В тоже время, как и в предыдущие годы, при выполнении предложений КСК в 2014 году отмечаются следующие недостатки:

1. Субъектами правотворческой инициативы нарушаются сроки предоставления проектов МПА в Кирово-Чепецкую городскую Думу; при подготовке проектов МПА повторно допускаются нарушения и недостатки, на которые уже неоднократно указывалось в заключениях КСК.

2. Имеются случаи предоставления информации о выполнении предложений КСК носящей формальный характер, не содержащей конкретных мер, принятых для устранения нарушений, сроков устранения нарушений, а так же информации, которая содержит только пояснения по установленным КСК фактам нарушений. Объектами контроля не предоставляются документы и материалы, свидетельствующие о выполнении предложений КСК.

3. Нередки случаи несвоевременного принятия мер по устранению нарушений и недостатков, указанных в материалах контрольных мероприятий и в заключениях по результатам экспертно-аналитических мероприятий, осуществляемых КСК, а так же случаи перенесения сроков реализации предложений КСК без согласования с ней.

Как и прежде часть предложений КСК принята объектами контроля к сведению и имеется информация об их исполнении, либо об их исполнении в будущем (недопущение нарушений подобных указанным КСК в актах проверки). Фактическое исполнение данных предложений можно установить только при проведении повторных мероприятий по соответствующим вопросам.

Значительное повышение количества реализованных предложений КСК достигнуто за счёт повышения качества работы КСК, направленной на осуществление мониторинга исполнения представлений и предписаний КСК, а так же повышения исполнительской дисциплины

объектов контроля и увеличения количества лиц, привлекаемых к дисциплинарной и иной ответственности по результатам мероприятий, проводимых КСК. Так, по информации, предоставленной объектами контроля, в отчётном году 3 должностных лица привлечено к дисциплинарной ответственности (в 2013 году – 1), 12 человек понесли материальное наказание в виде снижения размера премии (в 2013 году -1). В тоже время, форма ответственности, к которой привлекаются должностные лица объектов контроля, не всегда адекватна значимости установленного нарушения и степени вины лица, привлечённого к ответственности. При этом наказание муниципальных служащих администрации муниципального образования, виновных в установленных КСК нарушениях, более лояльно, чем наказание должностных лиц учреждений, совершивших аналогичные нарушения или нарушения, которые в том числе допущены и из-за бездействия должностных лиц администрации муниципального образования. Так, например, по результатам контрольного мероприятия по второму направлению главный бухгалтер МАУ «ЦММ» привлечён к дисциплинарной ответственности за нарушения, касающиеся формирования объекта муниципального имущества (детской площадки) и его учёта. При этом учреждение трижды письменно обращалось в администрацию муниципального образования с просьбой принять объект в муниципальную казну муниципального образования. Обращения МАУ «ЦММ» оставлены без ответа, меры по принятию объекта в муниципальную казну не приняты. В тоже время заведующему отделом по управлению муниципальным имуществом администрации муниципального образования за несвоевременное принятие мер по формированию состава имущества муниципальной казны муниципального образования по результатам данного контрольного мероприятия снижен на 5 % размер премии, при этом помимо детской площадки, передаваемой МАУ «ЦММ», на учёт не были поставлены парковка и парковочный карман, устройством которых занималась непосредственно администрация муниципального образования. Кроме того, из 3 случаев привлечения к дисциплинарной ответственности, 2 случая - это должностные лица учреждений и 1-должностное лицо администрации муниципального образования, с которого дисциплинарное взыскание снято через месяц после его наложения.

В тоже время следует отметить, что неотвратимость ответственности (административной, дисциплинарной, финансовой) за допущенные нарушения является эффективным средством профилактики нарушений.

Организационно – методическая работа

Организационно-методическая работа, проводимая КСК в 2014 году, состояла в следующем:

1. Составление и представление отчётов и информации о результатах деятельности КСК, в том числе:

- подготовка и вынесение на рассмотрение Кирово-Чепецкой городской Думы отчёта о результатах деятельности КСК за 2013 год;

- формирование и предоставление в КСП информации по результатам мониторинга исполнения полномочий КСК за 2013 год, сведений о результатах проведённых контрольных мероприятий в части проверки размещения заказов для муниципальных нужд за 2013 год и аудита в сфере закупок за 1 полугодие 2014 года. Информация представлялась для проведения мониторинга исполнения полномочий муниципальными контрольно-счётными органами, проводимого Комиссией по развитию внешнего муниципального финансового контроля Совета контрольно-счётных органов при Счётной палате Российской Федерации;

- ежеквартальная подготовка и представление информации о проделанной КСК работе в Кирово-Чепецкую городскую прокуратуру.

2. В отчётном году продолжена работа по реализации в деятельности норм Федерального закона № 6-ФЗ в части стандартизации деятельности КСК и совершенствования методического обеспечения. В 2014 году разработаны и утверждены 3 стандарта внешнего муниципального финансового контроля: СВМФК «Общие правила проведения контрольного мероприятия», СВМФК «Проведение экспертно-аналитического мероприятия», СВМФК «Проведение экспертно-аналитического мероприятия по экспертизе проекта бюджета муниципального образования»; внесены изменения в Регламент КСК, подготовлены КСК и утверждены Кирово-Чепецкой городской Думой изменения в Положение о КСК.

3. Занесение данных о экспертно-аналитических и контрольных мероприятиях, проводимых КСК, в СПК «Находка – КСО».

4. Осуществление мониторинга исполнения предписаний и представлений КСК по результатам контрольных мероприятий, выполнения предложений КСК, данных по результатам экспертно-аналитической деятельности КСК.

5. Внесение изменений в годовой план деятельности КСК на 2014 год и планирование деятельности КСК на 2015 год.

6. Участие должностных лиц КСК в заседаниях Кирово-Чепецкой городской Думы, её постоянных комиссий.

7. Взаимодействие КСК с КСП, в соответствии с заключенным между ними Соглашением о сотрудничестве. В отчётном году взаимодействие осуществлялось по следующим направлениям:

- все сотрудники КСК регулярно принимали участие в совещаниях, организованных КСП в режиме видеоконференции, на которых рассматривались вопросы проведения совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, подводились их итоги, обобщались характерные нарушения по проверяемым направлениям, а так же вопросы, касающиеся организационной деятельности контрольно-счётных органов в целом;

- председатель КСК принимал участие в семинарах-совещаниях, проводимых КСП на которых обсуждались формы и методы внешнего финансового контроля в условиях реализации ре-

форм бюджетного процесса; меры по эффективности проводимых контрольно-счётными органами мероприятий; правоприменительная практика; вопросы взаимодействия с контрольными и надзорными органами и другие вопросы, касающиеся деятельности контрольно-счётных органов.

8. Повышение квалификации и профессиональное развитие сотрудников КСК. В 2014 году 1 сотрудник аппарата КСК прошёл курсы повышения квалификации в Волго-Вятском институте (филиале) Университета имени О.Е.Кутафина (МГЮА) по теме «Управление земельными ресурсами». Председатель КСК прошёл курсы обучающего семинара на тему «Новый Бюджетный кодекс и другие законодательные новации» в НП «Центр инноваций муниципальных образований» (г.Москва).

9. Участие председателя КСК в работе межведомственной рабочей группы по вопросам борьбы с коррупцией при Кирово-Чепецкой городской прокуратуре и межведомственной комиссии по противодействию коррупции и криминализации экономики на территории муниципального образования при администрации муниципального образования.

10. Работа в Президиуме Совета КСО КО, в рамках которой председатель КСК принимал участие в его заседаниях, на которых обсуждались важнейшие вопросы деятельности контрольно-счётных органов, вопросы правового регулирования деятельности органов внешнего финансового контроля. Помимо непосредственного участия в заседаниях Президиума Совета КСО КО, велась работа на месте, которая выражалась в рассмотрении и внесении предложений по материалам методического и организационного обеспечения деятельности контрольно-счётных органов муниципальных образований, направляемым для обсуждения КСП.

11. Взаимодействие с Кирово-Чепецкой городской прокуратурой. В соответствии с заключенным между КСК и Кирово-Чепецкой городской прокуратурой соглашением и требованиями Федерального закона № 6-ФЗ взаимодействие осуществлялось по следующим направлениям:

- проведение совместных контрольных мероприятий;
- предоставление в Кирово-Чепецкую городскую прокуратуру информации о нарушениях, установленных КСК при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также материалов контрольных мероприятий, по результатам которых КСК выявлены нарушения, содержащие признаки правонарушений, нецелевое использование средств бюджета муниципального образования;
- предоставление КСК специалиста для участия в прокурорской проверке.

12. В 2014 году КСК в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» проведена работа и дан ответ по 1 обращению.

В 2014 году по-прежнему реализовывался принцип информационной открытости КСК. В целях исполнения требований об обеспечении доступа к информации о деятельности КСК, установленных статьёй 19 Федерального закона № 6-ФЗ, КСК обеспечено размещение в открытом доступе (на официальном сайте муниципального образования), в оптимальном для пользователей объёме, информации о проведённых КСК контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях, о внесённых представлениях, а также о принятых по ним решениях и мерах.

Кроме того, после рассмотрения городской Думой был опубликован в информационном бюллетене ОМС муниципального образования, являющемся официальным печатным изданием для опубликования (обнародования) МПА, и размещён на официальном сайте муниципального образования Отчёт о результатах деятельности КСК за 2013 год. Также в отчётном году были опубликованы и размещены на официальном сайте муниципального образования стандарты внешнего муниципального финансового контроля, утверждённые КСК.

В 2014 году осуществлялось взаимодействие КСК с представителями средств массовой информации по вопросам предоставления информации по результатам проводимых КСК мероприятий, что позволило увеличить количество публикаций в средствах массовой информации, касающихся результатов деятельности КСК.

С целью освещения основных вопросов, входящих в компетенцию КСК, результатов и перспектив её деятельности, председатель КСК был приглашён для выступления перед участниками «Школы помощников депутатов», организованной Кирово-Чепецким городским местным отделением партии «Единая Россия».

Основные выводы, предложения, рекомендации по результатам деятельности

В отчётном году КСК обеспечена реализация целей и задач, возложенных на органы внешнего муниципального финансового контроля действующим законодательством. Все мероприятия, предусмотренные годовым планом деятельности КСК на отчётный год, выполнены.

Результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведённых КСК, позволяют сделать выводы о состоянии финансов муниципального образования, о проблемах, влияющих на поступление налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального образования, о соблюдении принципов целевого и эффективного использования средств бюджета муниципального образования, а так же о проблемах и недостатках при распоряжении и управлении муниципальной собственностью.

В текущем году КСК, в рамках своих полномочий, продолжит работу по выявлению нарушений в финансово - бюджетной сфере, при распоряжении и управлении муниципальной собственностью. При этом направленность контрольных мероприятий от проверок правомерности и целевого характера расходов будет смещаться в сторону проверок (аудита) эффектив-

ности использования средств бюджета и оценке достигнутого результата. В целях снижения уровня ущерба, наносимого бюджету нарушениями при использовании бюджетных средств, будет особое внимание уделяться предварительному контролю на этапах принятия бюджета муниципального образования. Кроме того, внимание КСК будет сконцентрировано на оценке результативности использования муниципальной собственности, а также максимального исполнения представлений и предписаний КСК.

В текущем году продолжится работа, направленная на совершенствование методологического, правового, информационно – технологического обеспечения деятельности КСК, которая будет состоять в дальнейшей стандартизации деятельности КСК, в работе по внедрению нового классификатора нарушений и недостатков, выявляемых в деятельности проверяемых объектов. Создание полноценной методологической и правовой базы деятельности КСК преследует цель совершенствования работы по всем направлениям деятельности КСК, повышения качества и результативности проводимых ей мероприятий.

Поскольку практика требует от специалистов КСК комплексных знаний в различных областях, по-прежнему будет вестись работа, направленная на повышение уровня профессиональных знаний сотрудников КСК.

Создание эффективной системы финансового контроля невозможно без организации тесного взаимодействия с органами внутреннего контроля, которое в настоящий момент отсутствует. Считаю, что внесение КСК представлений в администрацию муниципального образования, касающихся выявленных нарушений, должно служить основанием для проведения внутренних проверок, устранения нарушений и уведомления КСК о принятых мерах.

Также необходимо использовать возможности межведомственного взаимодействия и сотрудничества с правоохранительными органами по вопросам, представляющим взаимный интерес сторон, в том числе и вопросам противодействия коррупции, что будет способствовать более эффективному пресечению и предупреждению нарушений законодательства, укреплению финансовой дисциплины и законному использованию средств бюджета муниципального образования, муниципальной собственности.

Председатель контрольно - счётной комиссии
муниципального образования «Город Кирово-Чепецк»
Кировской области

И.Ю.Шихова