

Отчёт
о деятельности контрольно-счётной комиссии
муниципального образования «Город Кирово-Чепецк»
Кировской области
за 2015 год

Настоящий отчёт о деятельности контрольно-счётной комиссии муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее - Отчёт) подготовлен в соответствии с требованиями статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ), статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон № 6-ФЗ), статей 22 и 35 Устава муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее – Устав муниципального образования) и статьи 13 Положения «О контрольно-счётной комиссии муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области», утверждённого решением Кирово-Чепецкой городской Думы от 30.11.2011 № 12/71 (далее – Положение о КСК).

Отчёт содержит информацию об основных итогах и особенностях деятельности, результатах проведённых экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, о выполнении предписаний и представлений контрольно-счётной комиссии муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее – КСК), реализации предложений КСК, об организационно-методической работе, информационной деятельности и основные выводы, предложения и рекомендации по результатам деятельности. Отчёт является одной из форм реализации принципа гласности, на котором основывается деятельность КСК.

В отчётном периоде КСК обеспечивалась реализация основных полномочий, возложенных на неё Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральными законами № 131-ФЗ, № 6-ФЗ, Уставом муниципального образования и Положением о КСК. Организация деятельности КСК строилась на основе принципов законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

Основные итоги и особенности деятельности

Свою деятельность в 2015 году КСК осуществляла на основании годового плана деятельности, утверждённого распоряжением КСК от 20.12.2014 № 24 (далее – годовой план). Годовой план сформирован в соответствии с полномочиями КСК. При планировании деятельности КСК на 2015 учитывались мероприятия, обусловленные непосредственными требованиями законодательства и мероприятия, предложенные Контрольно-счётной палатой Кировской области (далее - КСП) для совместного проведения. При составлении годового плана и в отчёт-

ном периоде предложений Кирово-Чепецкой городской Думы и главы муниципального образования о включении в годовой план деятельности КСК каких-либо контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, не поступало. В течение года в годовой план вносились изменения в сторону увеличения количества контрольных мероприятий (добавлено 2 контрольных мероприятия), а также изменения касающиеся сроков проведения мероприятий и состава исполнителей. Годовой план на 2015 год выполнен не в полном объёме. По состоянию на 01.01.2016 не завершено 1 контрольное мероприятие, дополнительно внесённое в годовой план распоряжением КСК от 23.11.2015 № 23.

Приоритеты деятельности КСК в 2015 году, как и прежде, были направлены на обеспечение сквозного внешнего муниципального финансового контроля формирования и исполнения бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее – муниципальное образование), предупреждение и профилактику нарушений в финансово-бюджетной сфере, оценку законности и эффективности использования муниципальной собственности, имущества, выявление и выработку предложений по устранению (минимизации) причин и условий, порождающих коррупцию, повышение качества и эффективности муниципального управления, а так же на максимальное исполнение представлений КСК об устранении выявленных нарушений. Кроме того, в отчётном периоде усилия КСК были сосредоточены на оценке законности и результативности использования средств на социальную поддержку детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, попавших в сложную жизненную ситуацию; на содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования.

В 2015 году КСК продолжалась работа по совершенствованию методологического обеспечения деятельности КСК, комплексному использованию информационной автоматизированной системы учёта результатов деятельности контрольно-счётных органов «Находка - КСО» (далее – СПК «Находка - КСО»). В целях обеспечения единого подхода к оценке нарушений и недостатков, выявленных при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также их последствий, в 2015 году КСК осуществлялось внедрение в работу нового Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), введённого в действие распоряжением председателя КСП от 29.12.2014 № 37 с 01.01.2015 (далее – Классификатор нарушений).

Общие результаты деятельности КСК за 2015 год выразились следующим образом:

1. В истекшем году проведено 40 экспертно-аналитических мероприятий, по которым составлены заключения. Количество экспертно-аналитических мероприятий, проведённых в 2015 году, и количество составленных по их результатам заключений уменьшилось по сравнению с 2014 годом на 22. Значительное снижение количества проведённых экспертно-аналитических мероприятий обусловлено снижением количества муниципальных правовых актов (далее – МПА) и иных документов, которые в силу закона должны проходить экспертизу в КСК.

2. Количество проведённых в 2015 году контрольных мероприятий составило 6, что на 5 меньше, чем в 2014 году. Снижение обусловлено тем, что в соответствии с темами контрольных мероприятий, большинство контрольных мероприятий в 2014 году проводились на 2-3 объектах по одной теме (данные мероприятия считаются отдельным контрольным мероприятием, но имеют меньший объём проверяемых вопросов), в 2015 году проведено только 1 такое мероприятие.

3. В ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий установлено 581 нарушение (аналогичные нарушения учтены по количеству фактов), в том числе по результатам контрольных мероприятий 355 нарушений, по результатам экспертно-аналитических мероприятий – 226. Из установленных нарушений 248 или 42,7 % являются неустраняемыми. В отчётном году отмечается существенный рост количества установленных КСК нарушений и недостатков. Так в 2015 году количество выявленных КСК нарушений увеличилось на 195 или на 50,5 % по сравнению с предыдущим годом. На 22 возросло количество нарушений, являющихся неустраняемыми.

В целом структура выявленных нарушений выразилась следующим образом:

- нарушения и недостатки при исполнении бюджета - 399;
- нарушения и недостатки при работе с муниципальной собственностью – 34;
- нарушения учёта и отчётности – 108;
- нарушения при осуществлении муниципальных закупок – 11;
- неэффективное использование бюджетных средств, муниципальной собственности, иных средств и имущества – 29.

Сопоставить количество нарушений и недостатков, выявленных в 2015 году, по группам нарушений, с данными 2014 года не представляется возможным ввиду того, что в 2015 году КСК при квалификации нарушений применялся новый Классификатор нарушений, группировка нарушений в котором отличается от ранее действовавшего классификатора нарушений.

Из общего числа установленных в отчётном году нарушений 143 или 24,6 % составляют финансовые. Число финансовых нарушений, по сравнению с 2014 годом, возросло на 44.

4. Общая сумма нарушений, выявленных при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в отчётном периоде составила 56 948,2 тыс. рублей, при этом нарушения на сумму 41 634,4 тыс. рублей являются неустраняемыми. При значительном увеличении количества выявленных нарушений, в 2015 году сохраняется тенденция последних лет по снижению сумм нарушений, выявляемых КСК при проведении внешнего муниципального финансового контроля. Сумма нарушений, установленных КСК в 2015 году, по сравнению с 2014 годом снизилась на 62 632,6 тыс. рублей или в 2,1 раза, при этом сумма нарушений, которые являются неустраняемыми, снизилась на 5 423,0 тыс. рублей или на 11,5 %.

5. Случаев нецелевого и неэффективного использования средств бюджета муниципально-го образования при проведении КСК контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в

2015 году не установлено. В 2014 году данные показатели составляли 272,6 тыс. рублей и 157,1 тыс. рублей соответственно.

В тоже время, в 2015 году на 492,2 тыс. рублей или в 2,3 раза по сравнению с предыдущим годом увеличилась сумма экономического ущерба, причинённого бюджету муниципального образования в результате нарушений, установленных КСК при осуществлении внешнего муниципального финансового контроля. Сумма установленного в 2015 году экономического ущерба составила 885,1 тыс.рублей.

6. По итогам года устранено 172 нарушения, установленных КСК при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в отчётном году, что составляет 29,6 % от общего количества выявленных нарушений и 51,7 % от количества нарушений, которые являются устранимыми.

7. Сумма устранённых в отчётном году финансовых нарушений составила 12 148,2 тыс. рублей, в том числе по контрольному мероприятию, проведённому в 2014 году – 26,2 тыс. рублей. Процент устранения финансовых нарушений в 2015 году составляет 21,3 % от общей суммы финансовых нарушений выявленных в отчётном году при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, что в 2 раза ниже, чем в 2014 году. От суммы нарушений, по которым имеется возможность устранения, процент устранения в отчётном году составил 79,2, что выше показателей прошлого года на 8,6 %.

В общей сумме устранённых в отчётном году финансовых нарушений, сумма 50,0 тыс. рублей направлена на компенсацию экономического ущерба, нанесённого бюджету муниципального образования, в том числе 26,2 тыс. рублей по контрольному мероприятию 2014 года. Процент возмещения экономического ущерба установленного по результатам мероприятий, проведённых в 2015 году, составил 2,7 %.

8. В целях предупреждения и устранения фактов незаконного, неэффективного использования средств бюджета муниципального образования, муниципальной собственности, имущества по результатам контрольных мероприятий в 2015 году КСК вынесено 6 представлений руководителям проверяемых объектов, в том числе 1 по результатам контрольного мероприятия, проведённого в 2014 году. Количество направленных КСК представлений на 3 меньше, чем в предыдущем году, ввиду снижения количества проведённых КСК контрольных мероприятий. Предписания КСК в отчётном периоде не выносились (в 2014 году – 1 предписание).

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий руководителям проверяемых объектов КСК дано 112 предложений об устранении установленных нарушений, совершенствовании нормативно-правовой базы и привлечении к ответственности виновных лиц, из них 8 по результатам контрольных мероприятий, проведённых в 2014 году. По состоянию на 01.01.2016 исполнены 96 предложений, в том числе 16 по результатам контрольных мероприятий прошлых лет. Процент исполнения предложений КСК, данных по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведённых в 2015 году, составил

80,8% (процент исполнения указан без учёта 6 предложений, срок реализации которых установлен в 2016 году), что на 10,9 % ниже, чем процент исполнения предложений КСК, данных по результатам мероприятий, проведённых в 2014 году. Количество данных КСК и исполненных предложений в отчётном году снизилось по сравнению с прошлым годом на 38 и 52 предложения соответственно.

Материалы одного контрольного мероприятия, по результатам которого были выявлены факты бездействия администрации муниципального образования при осуществлении переданных государственных полномочий по обеспечению детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями, переданы в Кирово-Чепецкую городскую прокуратуру для принятия мер прокурорского реагирования. Кирово-Чепецкой городской прокуратурой по данному факту в адрес администрации муниципального образования вынесено представление.

9. По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведённых КСК, привлечено к ответственности в 2015 году 14 человек, в том числе по результатам мероприятий прошлых лет – 5 человек. В общем количестве лиц, привлечённых к ответственности, 3 должностных лица привлечено к дисциплинарной ответственности в форме замечания, 11 человекам снижен размер премии. По сравнению с предыдущим годом количество лиц, привлечённых к ответственности, практически не изменилось (в 2014 году 15 человек привлечено к ответственности, в том числе: 3 – к дисциплинарной, 12 - снижение премии).

10. В отчётном году продолжена работа по реализации норм Федерального закона № 6-ФЗ в части стандартизации деятельности КСК, совершенствования её методологического обеспечения. В течение года были разработаны и утверждены 2 стандарта внешнего муниципального финансового контроля, в 2 стандарта, утверждённые в 2014 году были внесены изменения в связи с внесением изменений в нормативную базу, устанавливающую требования к стандартам. В 2015 году в новой редакции утверждён Регламент КСК.

11. Осуществление полномочий КСК по участию в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции, в 2015 году, как и в предыдущие годы производилось путём проведения в ходе экспертно-аналитических и контрольных мероприятий антикоррупционной экспертизы МПА и проектов МПА, а так же участия председателя КСК в работе межведомственной рабочей группы по вопросам борьбы с коррупцией при Кирово-Чепецкой городской прокуратуре и межведомственной комиссии по противодействию коррупции в муниципальном образовании при администрации муниципального образования.

Кроме того, одним из аспектов в деятельности КСК по противодействию коррупции явились меры, направленные на обеспечение соблюдения требований антикоррупционного законодательства непосредственно КСК. Осуществляя данную деятельность, КСК в целях проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов КСК, направленной на выявление и устранение

в них положений, прямо или косвенно способствующих созданию условий для проявления коррупции, распоряжением КСК от 24.03.2015 № 5 был утверждён Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов КСК.

12. В рамках работы в Президиуме Совета контрольно-счётных органов Кировской области (далее - Президиум Совета КСО КО) председатель КСК принимал участие в его заседаниях, направленных на совершенствование деятельности контрольно-счётных органов.

13. В 2015 году, в рамках информационной деятельности, КСК осуществляла размещение в открытом доступе на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – официальный сайт муниципального образования) информации о каждом проведённом ею контрольном и экспертно-аналитическом мероприятии, о выявленных при их проведении нарушениях, о внесённых представлениях, а также о принятых по ним решениях и мерах. Так же на официальном сайте муниципального образования были размещены нормативные правовые акты КСК и иные материалы, касающиеся организационно-методической деятельности КСК.

В 2015 году КСК прошла регистрацию на Портале Счётной палаты Российской Федерации и контрольно-счётных органов Российской Федерации.

15. В 2015 году КСК в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» проведена работа и дан ответ по 1 обращению.

16. В рамках соглашения о взаимодействии, заключенного между КСК и Кирово-Чепецкой городской прокуратурой, КСК ежеквартально представляла в Кирово-Чепецкую городскую прокуратуру информацию о проделанной ею работе, в которой отражались результаты всех проведённых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (выявленные нарушения, предложения по результатам проведённых мероприятий и меры, принятые по устранению выявленных нарушений).

Кроме того, сотрудники КСК дважды привлекались в качестве специалистов для проведения проверок, осуществляемых Кирово-Чепецкой городской прокуратурой.

Результаты экспертно-аналитических мероприятий

В рамках реализации полномочий КСК одной из первоочередных задач является деятельность, направленная на предотвращение потенциальных нарушений и недостатков на стадии экспертизы проектов МПА, их корректировки с точки зрения законности, целесообразности и эффективности использования средств бюджета муниципального образования, муниципальной собственности и имущества, недопущению коррупционных проявлений. Данная деятельность осуществляется посредством проведения экспертно-аналитических мероприятий.

Всего в 2015 году КСК проведено 40 экспертно-аналитических мероприятий, по результатам которых составлены заключения. Количество проведённых в отчётном году экспертно-аналитических мероприятий сократилось по сравнению с 2014 годом на 22, что обусловлено снижением количества МПА и иных документов, которые в силу закона должны проходить экспертизу в КСК.

Объём средств, охваченных экспертно-аналитическими мероприятиями в 2015 году, составил 27 617 356,2 тыс. рублей. По результатам экспертно-аналитических мероприятий установлено нарушений и недостатков в количестве 226, сумма выявленных нарушений составила 36 560,6 тыс. рублей, при этом, по сравнению с 2014 годом, количество выявленных КСК нарушений сократилось в 1,2 раза, а сумма нарушений - в 3,2 раза. В тоже время, в отчётном году отсутствуют факты устранения финансовых нарушений, установленных при проведении экспертно-аналитических мероприятий (в 2014 году процент устранения финансовых нарушений составлял 42 % от суммы финансовых нарушений, установленных при проведении экспертно-аналитических мероприятий).

Все нарушения и недостатки, установленные КСК в ходе проведения экспертно-аналитических мероприятий, рекомендации по их устранению, а так же рекомендации по совершенствованию действующих муниципальных правовых актов, которые непосредственно не являлись объектом экспертизы, но использовались при её проведении, и рекомендации, направленные на эффективность использования муниципальных средств, имущества, отмечались в заключениях КСК. Заключения КСК и обобщённая информация по экспертно-аналитическим мероприятиям, по которым заключения составлялись по нескольким объектам контроля в рамках одного мероприятия, направлялись главе муниципального образования, депутатам Кирово-Чепецкой городской Думы. Кроме того, заключения КСК направлялись субъектам правотворческой инициативы, подготовившим проекты МПА, по которым КСК проводилась экспертиза либо объектам контроля (по экспертно-аналитическим мероприятиям, которые проводились вне рамок экспертизы МПА).

Наибольшее количество заключений составлено КСК по результатам внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета муниципального образования за 2014 год (9 заключений), что составляет 22,5 % от общего числа заключений составленных КСК в 2015 году по результатам проведённых ею экспертно-аналитических мероприятий. Данное мероприятие проводится КСК ежегодно, в соответствии с возложенными на неё полномочиями по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля согласно БК РФ, Федеральному закону № 6-ФЗ.

Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета включает в себя внешнюю проверку бюджетной отчётности главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефи-

цита бюджета (далее - главные администрато- ры бюджетных средств) и подготовку заключения на годовой отчёт об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503117) (далее – ф.0503117).

При проведении внешней проверки, как и в предыдущие годы, были установлены нарушения требований Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н) и унифицированных форм при составлении форм годовой бюджетной отчётности, а также указание не всех данных, предусмотренных формой отчётности (нарушение при заполнении ф.0503117).

В тоже время следует отметить, что количество нарушений, установленных при проведении внешней проверки бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств, с каждым годом снижается в разы. Так, по результатам внешней проверки, проведённой в 2014 году (отчётность за 2013 год) снижение количества установленных нарушений в 3,1 раза по сравнению с 2013 годом; по результатам внешней проверки, проведённой в 2015 году (отчётность за 2014 год) снижение в 2,2 раза. Постепенное, но значительное снижение количества нарушений, установленных при проведении внешней проверки, свидетельствует о положительном влиянии внешнего муниципального финансового контроля, осуществляемого КСК, на качество бюджетной отчётности, составляемой главными администраторами бюджетных средств, а также об усилении контроля со стороны Департамента финансов администрации муниципального образования при осуществлении процедуры приёма и проверки бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств.

Следующими основными направлениями экспертно-аналитической деятельности КСК, является экспертиза проектов решений Кирово-Чепецкой городской Думы, обусловленная непосредственными требованиями законодательства. Так, в 2015 году проведена экспертиза проектов решений Кирово-Чепецкой городской Думы по следующим вопросам, входящим в компетенцию КСК:

1. Экспертиза проекта бюджета и отчётов о его исполнении, экспертиза проектов решений Кирово-Чепецкой городской Думы о внесении и утверждении изменений в бюджет муниципального образования.

По данным вопросам проведено 10 экспертно-аналитических мероприятий, в том числе проведена экспертиза:

- проекта бюджета муниципального образования на 2016 год (далее – проект бюджета 2016 года);

- проекта решения Кирово-Чепецкой городской Думы «Об исполнении бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области за 2014 год» (далее – реше-

ние об исполнении бюджета за 2014 год) и от- чётов об исполнении бюджета муниципально- го образования за 1 квартал, полугодие и 9 месяцев 2015 года;

- проектов решений Кирово-Чепецкой городской Думы о внесении и утверждении изменений в бюджет муниципального образования 2015 года и планового периода 2016 и 2017 годов (далее – поправки в бюджет) (5 проектов).

2. По вопросам контроля соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

Поведена экспертиза 12 проектов решений Кирово-Чепецкой городской Думы, из них:

- 6 проектов о внесении изменений в список (прогнозный план) приватизации имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования (далее – план приватизации);

- 4 проекта о приёме в муниципальную собственность имущества;

- 2 проекта о передаче имущества из муниципальной собственности в собственность Кировской области.

3. Финансово-экономическая экспертиза проектов МПА (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, установления местных налогов и предоставления налоговых льгот; анализ бюджетного процесса в муниципальном образовании и подготовка предложений по его совершенствованию. По данным вопросам проведено 8 экспертно-аналитических мероприятий, в том числе экспертиза решений Кирово-Чепецкой городской Думы, касающихся финансово-бюджетной сферы и бюджетного процесса (внесение изменений в положения о местных налогах, о бюджетном процессе в муниципальном образовании; использование собственных средств бюджета муниципального образования для осуществления отдельных государственных полномочий; утверждение порядка перечисления муниципальными унитарными предприятиями в бюджет части прибыли; утверждение порядка установления пенсии за выслугу лет муниципальным служащим) (8 проектов).

Кроме того, в 2015 году проведена экспертиза проекта решения Кирово-Чепецкой городской Думы «Об утверждении Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности».

При проведении экспертно-аналитических мероприятий в 2015 году установлены нарушения действующего законодательства и иные нарушения и недостатки. Наиболее характерные из них:

1. Как и в предыдущие годы, проекты решений представлялись субъектами правотворческой инициативы в Кирово-Чепецкую городскую Думу с нарушением срока, установленного Регламентом Кирово-Чепецкой городской Думы, принятым решением городской Думы от

30.07.2008 № 8/79 (далее – Регламент Думы), что сокращает время на проведение КСК экспертизы данных проектов.

2. В случае внесения проектов решений, реализация которых потребует финансового обеспечения за счёт средств бюджета муниципального образования, к проектам не всегда прикладывалось финансово-экономическое обоснование или соответствующие расчёты, предоставление которых предусмотрено Регламентом Думы. Кроме того, представляемые субъектами правотворческой инициативы расчёты часто содержали недостоверные данные или данные, которые не позволяли определить финансовую нагрузку, которая ляжет на бюджет муниципального образования в случае принятия предлагаемых к утверждению проектов решений Кирово-Чепецкой городской Думы. Большинство проектов решений Кирово-Чепецкой городской Думы, приводящих к увеличению бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств муниципального образования, не содержало информацию об источниках дополнительных поступлений в бюджет и (или) о статьях расходов бюджета муниципального образования, по которым будут сокращены бюджетные ассигнования, для осуществления финансового обеспечения расходов, возникающих в связи с принятием указанных решений. Данное нарушение является системным.

Следует отметить, что значительная часть указанных нарушений и недостатков, а также нарушений и недостатков, выявленных КСК при проведении экспертизы проектов решений Кирово-Чепецкой Думы, утверждающих различные положения, порядки, предусмотренные действующим законодательством, и отмеченных в заключениях КСК, устранялась до рассмотрения вопросов на заседаниях Кирово-Чепецкой городской Думы путём их доработки, предоставления дополнительных и (или) уточнённых данных или внесением соответствующих изменений в проекты решений.

3. При проведении экспертизы проекта бюджета 2016 года и поправок в бюджет установлены случаи:

- несоблюдения принципа достоверности бюджета, установленного статьёй 37 БК РФ, который заключается в надёжности показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичности расчёта доходов и расходов бюджета. Так, при проведении экспертизы проекта бюджета 2016 года было установлено, что основные характеристики бюджета не соответствуют параметрам, отражённым в Прогнозе социально-экономического развития муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2016 год и на плановый период 2017-2018 годов, одобренного постановлением администрации муниципального образования от 12.08.2015 № 1731; при внесении поправок в бюджет наблюдалась не реалистичность расчёта доходов от аренды имущества, продажи земельных участков, расходов на содержание муниципального имущества (при принятии в муниципальную собственность объектов недвижимого имущества, не корректируются расходы на содержание муниципального имущества), на обслуживание муниципального долга;

- применения проектов нормативных правовых актов, которые не вступили в силу в соответствии с требованиями статьи 15 Конституции Российской Федерации и статьи 11 Закона Кировской области от 14.10.2013 № 325-ЗО «О нормативных правовых актах органов государственной власти Кировской области».

Экспертизой проекта бюджета 2016 года, кроме нарушений указанных выше, установлено:

- в нарушение положений трудового законодательства (статья 74 Трудового кодекса Российской Федерации (далее - ТК РФ)), бюджетного законодательства (статьи 65, 86 БК РФ) планирование расходов на оплату труда работникам бюджетной сферы произведено с сокращением на 5%;

- в нарушение статей 65, 86 БК РФ в расходах бюджета 2016 года не запланированы бюджетные ассигнования на единовременную социальную выплату к Дню пожилых людей, гражданам из числа неработающих пенсионеров, вышедших на пенсию по возрасту из муниципальных учреждений муниципального образования, зарегистрированным в установленном порядке по постоянному месту жительства на территории муниципального образования;

- не достоверные данные об экономии бюджетных ассигнований на обеспечение выполнения функций муниципальными учреждениями в пояснительной записке к проекту бюджета;

- наименования некоторых публичных нормативных обязательств не соответствуют требованиям статей 6, 74.1 БК РФ (не содержат наименование вида публичного обязательства, подлежащего исполнению в денежной форме в соответствии с нормативным правовым актом, устанавливающим его);

4. По результатам экспертизы решения об исполнении бюджета за 2014 год КСК установлены нарушения и недостатки, большинство из которых является системными и отмечается КСК ежегодно. Основные из них:

- главными администраторами доходов бюджета муниципального образования недостаточно анализируются данные, необходимые для более точного расчёта поступления доходов, в результате чего, в течение года по одному и тому же доходному источнику производится увеличение и уменьшение плановых показателей, первоначальные плановые показатели в течение года претерпевают значительные изменения, иногда в несколько раз;

- снижение результативности и эффективности расходов бюджета муниципального образования из-за неравномерности расходования средств и осуществления значительной части расходов бюджета муниципального образования в конце года. Расходы, произведенные в 4 квартале 2014 года, составляют 36,9 % от годового объёма произведённых расходов;

- недостатки при оформлении и заполнении форм бюджетной отчетности, представленной одновременно с отчётом об исполнении бюджета.

Кроме того, в заключении на проект решения об исполнении бюджета за 2014 год КСК были отмечены иные нарушения при исполнении бюджета 2014 года, а именно:

- не соблюдение администрацией муниципального образования одной из основных целей управления и распоряжения имуществом - обеспечение доходов бюджета муниципального образования от использования имущества (имеются факты бездействия администрации муниципального образования, заключающиеся в непринятии мер по получению дополнительных доходов в бюджет муниципального образования от использования муниципального имущества и земельных ресурсов, установленные КСК при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий);

- не полная реализация исполнителями муниципальных программ мероприятий, запланированных программами;

- не принятие исчерпывающих мер к полному освоению средств, выделенных из бюджета Кировской области на выполнение отдельных государственных полномочий, переданных муниципальному образованию в соответствии с Законом Кировской области от 04.12.2012 № 222-ЗО «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, попавших в сложную жизненную ситуацию» (далее – Закон Кировской области № 222-ЗО), а так же увеличение расходов по осуществлению переданных отдельных государственных полномочий, произведенных за счёт собственных средств бюджета муниципального образования, ввиду не использования администрацией муниципального образования возможности по использованию средств субвенции на расходы, способствующие выполнению отдельных государственных полномочий по обеспечению прав детей-сирот на жилое помещение (конкретные факты отражены в разделе «Результаты контрольных мероприятий» Отчёта);

- главными распорядителями бюджетных средств недостаточно анализируются фактическое исполнение бюджета, статистические и другие данные, необходимые для более точного определения объема бюджетных ассигнований на реализацию публичных нормативных обязательств;

- нарушения, выявленные в ходе контрольного мероприятия «Проверка правильности распределения норматива на содержание органов местного самоуправления между органами местного самоуправления муниципального образования. Осуществление в рамках норматива расходов на оплату труда муниципальных служащих администрации муниципального образования», проведённого КСК в 2014 году в администрации муниципального образования, в части незаконного планирования бюджетных ассигнований на осуществление отдельных государственных полномочий по созданию и деятельности в муниципальном образовании административной комиссии (до вступления в силу решения Кирово-Чепецкой городской Думы от 27.08.2014 № 9/59 «Об использовании собственных материальных ресурсов и финансовых средств для осуществления отдельных государственных полномочий»).

5. При экспертизе проектов решений Кирово-Чепецкой городской Думы по вопросам со-

блюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, установлены следующие основные нарушения и недостатки (помимо нарушений и недостатков, указанных в пункте 1):

- в нарушение пункта 2.6. Порядка приватизации имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области, утверждённого решением Кирово-Чепецкой городской Думы от 25.06.2014 № 7/51, в список (прогнозный план) приватизации имущества на 2015-2017 годы не включены 83 объекта, не приватизированные в 2014 году, по которым не принято какое-либо решение по их использованию;

- нарушение требований статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон № 135-ФЗ), а также Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) вследствие удовлетворения потребностей муниципального образования по содержанию и обслуживанию железнодорожного моста через реку Чепца посредством выделения администрацией муниципального образования бюджетных средств юридическим лицам, осуществляющим перевозку пассажиров железнодорожным транспортом, в виде субсидии, поскольку без осуществления конкурентных процедур создаются преимущества отдельному хозяйствующему субъекту, что свидетельствует об ограничении конкуренции;

- в расчёт содержания и обслуживания железнодорожного моста через реку Чепца не включены расходы на работы и услуги, осуществляемые с целью поддержания и (или) восстановления функциональных, пользовательских характеристик моста, в том числе в соответствии с требованиями обеспечения безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта (расходы на содержание, ремонт, обследование технического состояния и другие аналогичные расходы);

- на рассмотрение Кирово-Чепецкой городской Думой выносился проект решения, предусматривающий принятие в муниципальную собственность муниципального образования движимого имущества, что в соответствии с пунктом 6.2 Порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области, утверждённого решением Кирово-Чепецкой городской Думы от 25.03.2009 № 6/38 (далее – Порядок управления и распоряжения имуществом), относится к полномочиям администрации муниципального образования;

- принятие в муниципальную собственность имущества, которое по своему целевому назначению противоречит требованиям статьи 50 Федерального закона № 131-ФЗ, статьи 40 Устава муниципального образования, определяющим состав имущества, которое может находиться в муниципальной собственности (защитная, ограждающая, противопаводковая дамба в г.Кирово-Чепецке);

- в пункте 7.6 Порядка управления и распоряжения имуществом компетенция принятия решений о безвозмездной передаче недвижимого имущества в связи с разграничением полномочий между субъектом Российской Федерации и муниципальным образованием определена с нарушением положений, установленных частью 11 статьи 154 Федерального закона от 22.08.2004 №122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Результаты контрольных мероприятий

Одной из форм осуществления КСК внешнего муниципального финансового контроля являются контрольные мероприятия. В отчётном году КСК проведено 6 контрольных мероприятий, из них 4 мероприятия проведено в рамках участия в мероприятиях, проводимых КСП. Контрольные мероприятия проводились в том числе в формате аудита эффективности. По сравнению с 2014 годом количество контрольных мероприятий, проведённых КСК, сократилось на 3 мероприятия. Причины сокращения количества проведённых КСК контрольных мероприятий отражены в общих результатах деятельности КСК за 2015 год, указанных в разделе «Основные итоги и особенности деятельности» Отчёта.

Объём средств, охваченных контрольными мероприятиями в 2015 году, составил 204 530,1 тыс. рублей. В ходе проведения контрольных мероприятий КСК установлены нарушения и недостатки в количестве 355. Сумма выявленных финансовых нарушений составила 20 387,6 тыс. рублей, что составляет 10,0 % от проверенных в отчётном году средств. В ходе проведения контрольных мероприятий установлен ущерб, причинённый муниципальному образованию в результате нарушений, допущенных объектами контроля, в сумме 885,1 тыс. рублей. Несмотря на значительное снижение в отчётном году по сравнению с 2014 годом количества проведённых КСК контрольных мероприятий (снижение в 1,8 раза) и объёма средств, охваченных контрольными мероприятиями (снижение в 2,1 раза), количество, установленных нарушений возросло в 2,8 раза, а сумма выявленных финансовых нарушений увеличилась на 18 137,8 тыс. рублей или в 9,1 раза. Сумма ущерба, причинённого муниципальному образованию, установленного при проведении контрольных мероприятий в 2015 году увеличилась в 2,3 раза, по сравнению с ущербом, установленным при проведении контрольных мероприятий в 2014 году. В тоже время в 2015 году не выявлены случаи нецелевого и неэффективного использования средств бюджета муниципального образования (при проведении контрольных ме-

роприятий в 2014 году факты нецелевого и неэффективного использования средств бюджета муниципального образования были установлены).

Нарушения на сумму 12 122,0 тыс.рублей или 59,5 % от общей суммы установленных в 2015 году финансовых нарушений устранены в отчётном году. По сравнению с 2014 годом сумма устранённых нарушений возросла на 10 159,7 тыс. рублей или в 6,2 раза. Однако на 27,7 % по сравнению с итогами 2014 года снизился процент устранения финансовых нарушений в году, в котором они установлены. Компенсированный экономический ущерб составил 23,8 тыс. рублей или 2,7 % от общей суммы ущерба, установленного в 2015 году. Кроме того, в 2015 году возмещён экономический ущерб в сумме 26,2 тыс. рублей, установленный при проведении в 2014 году контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования бюджетных средств на строительство, реконструкцию и ремонт объектов физкультуры и спорта областной и муниципальной собственности в 2013 -2014 годах, эффективности использования таких объектов, построенных (реконструированных, отремонтированных) с использованием бюджетных средств за период с 2009 года».

В отчётном году контрольная деятельность КСК осуществлялась по следующим направлениям:

1. Проверка законности и результативности использования субвенции, направленной в 2013-2014 годах муниципальным образованиям из областного бюджета на социальную поддержку детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, попавших в сложную жизненную ситуацию (далее – первое направление);

2. Аудит эффективности предоставления в аренду имущества, находящегося в государственной собственности Кировской области и имущества, находящегося в муниципальной собственности в 2012-2014 годах (далее – второе направление);

3. Проверка законности и результативности использования муниципальными образованияами средств областного бюджета, выделенных на содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования, в рамках государственной программы «Развитие транспортной системы» на 2013-2020 годы» за 2013-2015 годы (далее – третье направление);

4. Проверка законности установления и правильности начисления денежного содержания муниципальным служащим администрации муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее – четвертое направление);

5. Проверка полноты и своевременности использования средств, выделенных из областного бюджета на ремонт памятников и обелисков воинам-землякам, погибшим в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 годов (далее – пятое направление).

Контрольные мероприятия по первому – третьему направлениям, осуществлялись в рамках участия КСК в мероприятиях проводимых КСП. Материалы данных мероприятий направлялись в КСП для обобщения результатов в целом по Кировской области области.

Отчёты по каждому направлению направлялись главе муниципального образования и депутатам Кирово-Чепецкой городской Думы.

Далее представлены результаты проведённых контрольных мероприятий по всем направлениям.

По первому направлению КСК проведено 1 контрольное мероприятие в администрации муниципального образования, по результатам которого установлено:

1. Администрацией муниципального образования в нарушение Федерального закона № 131-ФЗ, Устава муниципального образования не издается МПА об отказе во включении детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты), которые подлежат обеспечению жилыми помещениями.

2. В документации об открытом аукционе в электронной форме по приобретению путём купли-продажи квартиры для муниципальных нужд в целях обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, имеющих право на меру социальной поддержки в виде предоставления благоустроенных жилых помещений специализированного жилого фонда по договорам специализированного найма жилых помещений, имеются признаки ограничения конкуренции, которые приводят к не предусмотренному федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничению доступа к участию в торгах, что является нарушением требований части 2 статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ (в аукционной документации содержится требование к месту нахождения квартиры в границах городской черты города Кирово-Чепецка, исключая микрорайон Каринторф, который в соответствии с Законом Кировской области от 07.12.2004 № 284-ЗО «Об установлении границ муниципальных образований Кировской области и наделении их статусом муниципального района, городского округа, городского поселения, сельского поселения» является частью муниципального образования).

3. Бездействие администрации муниципального образования, которое выразилось в неисполнении обязанности по обеспечению прав детей-сирот на жилое помещение, возложенной на ОМС Законом Кировской области № 222-ЗО (непринятие мер по приобретению 15 жилых помещений для детей-сирот, включённых в список граждан-получателей жилого помещения на 2014 год).

4. Администрацией муниципального образования не реализуется возможность использования на расходы, способствующие выполнению отдельных государственных полномочий по обеспечению прав детей-сирот на жилое помещение в соответствии с Законом Кировской области № 222-ЗО (например, расходы на отправку почтовой корреспонденции, конверты, бумагу, канцелярские товары), средств субвенции, предоставленной муниципальному образованию из бюджета Кировской области на выполнение указанных государственных полномочий, что ведёт к увеличению расходов по осуществлению переданных отдельных государственных полномочий за счёт собственных средств бюджета муниципального образования.

5. Нарушение сроков направления МПА об отнесении жилого помещения к определённому виду жилых помещений специализированного жилищного фонда в орган, осуществляющий регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, определённых пунктом 14 Правил отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду, утверждённых постановлением Правительства Российской Федерации от 26.01.2006 № 42, пунктом 1.3 Положения о специализированном жилищном фонде муниципального образования, утверждённого постановлением главы администрации муниципального образования от 05.12.2008 № 2221.

6. Нарушение сроков заключения договоров социального найма жилого помещения и договоров найма жилого помещения (2 случая с нарушением срока от 6 до 28 дней).

7. Факт «простаивания» 2 квартир, расположенных по адресу г. Кирово-Чепецк, микрорайон Каринторф, ул.Ленинская, д.7/1, из-за несвоевременного заключения договоров специализированного найма жилых помещений с детьми-сиротами может привести к неэффективному использованию средств бюджета муниципального образования на оплату содержания и коммунальных услуг.

8. Недополучение в бюджет муниципального образования доходов от найма жилых помещений в сумме 294,49 рублей (за январь 2015 года) в результате несвоевременного заключения договоров специализированного найма жилых помещений с детьми-сиротами.

9. Нарушение сроков, определенных частью 8 статьи 18 Закона Кировской области № 222-ЗО, при информировании детей-сирот о включении в список граждан-получателей жилых помещений на 2014 год (11 случаев с нарушением срока до 7 месяцев).

10. Решение о включении (отказе во включении) в список органа опеки и попечительства детей-сирот в проверяемом периоде принималось с нарушением сроков, определенных частью 8 статьи 19 Закона Кировской области № 222-ЗО (7 случаев с нарушением срока от 4 до 58 дней).

11. Нарушение сроков, определенных частью 5 статьи 20 Закона Кировской области № 222-ЗО, при вынесении администрацией муниципального образования заключения о невозможности проживания детей-сирот в ранее занимаемом жилом помещении (15 случаев с нарушением срока от 3 до 63 дней).

12. Администрацией муниципального образования не проводились мероприятия по подготовке жилого помещения к заселению ребёнка-сироты, включённого в список детей-сирот, являющихся нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками жилых помещений, жилые помещения которых нуждаются в проведении за счёт средств областного бюджета мероприятий по подготовке жилых помещений к заселению детей-сирот, по приведению данного жилого помещения в надлежащее санитарное и техническое состояние.

В связи с обнаружением в ходе контрольного мероприятия фактов бездействия админи-

страции муниципального образования в части принятия мер по приобретению 15 жилых помещений для детей-сирот, включенных в список граждан-получателей жилого помещения на 2014 год, а также приведению жилого помещения в надлежащее санитарное и техническое состояние и подготовке его к заселению ребенка-сироты, соответствующая информация была направлена в Кирово-Чепецкую городскую прокуратуру для принятия мер прокурорского реагирования. Кирово-Чепецкой городской прокуратурой внесено представление в адрес первого заместителя главы администрации г.Кирово-Чепецка об устранении нарушений законодательства в защиту жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

По второму направлению КСК проведено 1 контрольное мероприятие в администрации муниципального образования, по результатам которого установлено:

1. Ущерб (упущенная выгода) бюджета муниципального образования в общей сумме 855,3 тыс.рублей, в том числе в следствие:

- отсутствия поступления арендной платы за земельный участок, под арендуемым объектом муниципальной собственности расположенным по адресу: г. Кирово-Чепецк, пр. Мира, д. 62, в размере 488,5 тыс. рублей (заключено 2 договора аренды помещений с индивидуальными предпринимателями);

- отсутствия претензионной работы по взысканию задолженности по арендной плате за земельный участок (87,5 тыс. рублей) и пени за несвоевременное внесение платежей (13,0 тыс. рублей) с индивидуального предпринимателя по договору, предметом которого является аренда помещения муниципальной собственности, расположенного по адресу: г. Кирово-Чепецк, ул.Алексея Некрасова, д.29/3;

- применения в расчете арендной платы за нежилое здание автовокзала средней стоимости 1 кв. м в месяц, ниже установленной минимальной величины, в нарушение пункта 3.3.7 Положения о порядке предоставления во временное владение и пользование или временное пользование имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области, утверждённого постановлением администрации муниципального образования от 19.12.2013 № 1529 (далее – Положение о порядке предоставления во временное владение и пользование муниципального имущества). Сумма ущерба составила 57,6 тыс. рублей;

- не обращения в судебную инстанцию с иском о взыскании с арендатора штрафа, предусмотренного условиями договора за передачу без согласия собственника (собственником имущества является муниципальное образование в лице администрации муниципального образования) имущества в субаренду, в сумме 208,7 тыс. рублей.

2. Неосновательное обогащение арендаторов муниципального имущества вследствие пользования земельными участками под нежилым помещением муниципальной собственности без внесения арендной платы за землю, в общей сумме 705, 6 тыс. рублей (по результатам выборочной проверки).

3. Бездействие администрации муниципального образования, заключающееся в неприятии мер по:

3.1 Получению дополнительных доходов в бюджет муниципального образования:

- от штрафа за передачу в субаренду имущества без согласия собственника;
- от предоставления в аренду муниципального имущества, предоставленного в безвозмездное пользование ООО «НИТ» (83 опоры наружного освещения) и ООО «РемАвто» (5 объектов по адресу г. Кирово-Чепецк ул. Строительная д. 4). Выпадающие доходы в результате заключения договоров безвозмездного пользования с ООО «НИТ» и ООО «РемАвто» составили 5 408,5 тыс. рублей.

3.2 Формированию и постановке на кадастровый учет земельных участков под объектами муниципальной собственности, расположенными по адресам: г.Кирово-Чепецк, просп.Мира, д.62; г.Кирово-Чепецк, ул.Алексея Некрасова, д.29/3, с целью получения дополнительных доходов в бюджет муниципального образования от арендной платы за земельные участки под объектами муниципальной собственности.

3.3 Приведению размера арендной платы по договору с НП «Кирово-Чепецкие автоперевозчики» по аренде здания автовокзала в соответствии с принятыми МПА (не ниже минимального размера, установленного Положением о порядке предоставления во временное владение и пользование муниципального имущества).

3.4. Своевременному изданию МПА о разрешении МП «Мелкий опт» предоставить в аренду муниципальное имущество, переданное ему в хозяйственное ведение и расположенное по адресу: г. Кирово-Чепецк ул. Революции д. 6а (с момента обнаружения факта до вынесения решения прошло более полугода).

4. Не соблюдение администрацией муниципального образования, в результате бездействия, цели управления и распоряжения имуществом, определенной пунктами 2.1, 2.2 Порядка управления и распоряжения имуществом, - обеспечение эффективного использования муниципального имущества и обеспечение доходов бюджета муниципального образования от использования имущества.

5. Не принятие администрацией муниципального образования мер по сохранности муниципального имущества, составляющего муниципальную казну (не пресечение открытого доступа в административно-бытовое здание, расположенное по адресу: г.Кирово-Чепецк, ул.Строительная, д.2).

6. В нарушение статей 120, 296 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) администрацией муниципального образования производится передача в безвозмездное пользование имущества муниципальным учреждениям, учредителем и собственником имущества которых является муниципальное образование в лице администрации муниципального образования (МКУ «МИР», МКОУ «Межшкольный учебный комбинат»).

7. В нарушение требований пункта 147 Правил проведения конкурсов или аукционов на

право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав и отношений, утверждённых приказом Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 № 67, администрацией муниципального образования не соблюдались сроки возврата задатков участникам аукциона (задержка 6-8 дней установлено 3 факта).

8. Протокол аукциона от 18.11.2014 № 94/02 подписан членом комиссии, который на момент проведения аукциона не являлся членом комиссии.

9. Не достаточно ведётся работа по отчуждению или реперофилированию муниципального имущества, не соответствующего требованиям статьи 50 Федерального закона от № 131-ФЗ, статьи 40 Устава муниципального образования. Имущество, передано по договорам безвозмездного пользования Управлению Федеральной службы Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков по Кировской области и ФКУ «Управление вневедомственной охраны Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Кировской области».

10. Отсутствует должное взаимодействие между отделом по управлению муниципальным имуществом и отделом по управлению земельными ресурсами администрации, что приводит к нарушению документооборота между указанными отделами, следствием которого является бездействие со стороны администрации муниципального образования по организации работы по поступлению доходов в бюджет муниципального образования от арендной платы за земельный участок под арендуемым муниципальным имуществом.

11. В связи с задержкой арендаторами государственной регистрации договоров аренды увеличивается срок использования муниципального имущества без переоформления договоров.

12. В нарушение пункта 1 статьи 65 Земельного кодекса Российской Федерации, пункта 1 статьи 652 ГК РФ, пункта 2 статьи 654 ГК РФ не взимается арендная плата за пользование земельными участками под арендуемыми объектами муниципальной собственности.

По третьему направлению КСК проведено 2 контрольных мероприятия. Объектами контроля по данному направлению являлись администрация муниципального образования и Муниципальное казенное учреждение «Техцентр» «Города Кирово-Чепецка» Кировской области (далее – МКУ «Техцентр»).

По результатам контрольных мероприятий, проведённых по третьему направлению были установлены следующие нарушения:

В администрации муниципального образования:

1. В нарушение части 2 статьи 13.1 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон

№ 257-ФЗ) не утверждён МПА, регламентирующий осуществление муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог.

2. В нарушение части 4 статьи 17 Федерального закона № 257-ФЗ, на территории муниципального образования не проводится оценка технического состояния автомобильных дорог в соответствии с требованиями Порядка проведения оценки технического состояния автомобильных дорог, утверждённого приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 27.08.2009 № 150 «О порядке проведения оценки технического состояния автомобильных дорог» (далее - Порядок проведения оценки автодорог).

3. В нарушение положений статьи 14 Федерального закона № 257-ФЗ планирование дорожной деятельности в муниципальном образовании осуществляется без оценки транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог.

4. В нарушение пункта 1.2 типовой инструкции по техническому учёту и паспортизации автомобильных дорог общего пользования, утверждённой Министерством автомобильных дорог РСФСР 05.02.1982 (ВСН 1-83) (далее - Инструкция по техническому учёту) не проведена паспортизация 56 автомобильных дорог, включённых в перечень, установленный постановлением администрации муниципального образования от 11.03.2013 № 222 «Об утверждении перечня автомобильных дорог общего пользования местного значения, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области» (далее – постановление администрации муниципального образования № 222).

5. В нарушение требований пункта 2.9 Инструкции по техническому учёту в технические паспорта автомобильных дорог ежегодно не вносятся изменения по состоянию на 1 января.

6. Протяжённость дорог указанная, в постановлении администрации муниципального образования № 222 не соответствует аналогичным данным, указанным в технических паспортах автомобильных дорог.

7. Своевременно не вносятся изменения в состав комиссии по проведению обследования автомобильных дорог, утверждённой постановлением администрации муниципального образования от 12.09.2011 № 2029 «О проведении обследования дорог на территории муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее - комиссия).

8. Случаи обследования дорог и подписания актов обследования не правомочным составом комиссии.

9. В 2011-2013 годах использовались показатели эффективности реализации долгосрочной муниципальной целевой программы «Повышение безопасности дорожного движения», которые не отражали связь программных мероприятий с достижением указанных показателей.

При проведении контрольного мероприятия в МКУ «Техцентр» было установлено нарушение сроков оплаты выполненных работ по ремонту автомобильных дорог в соответствии с контрактами заключёнными с ООО ДСК «Вятка» от 1 до 8 дней, что могло привести к неэффек-

тивными расходам средств бюджета и к ущербу бюджета муниципального образования в размере подлежащих уплате санкций за просрочку исполнения обязательств по оплате.

В ходе проведения контрольного мероприятия комиссией в составе представителей КСК, Кирово-Чепецкой городской прокуратуры, ОУ ОЭБиПК МО МВД «Кирово-Чепецкий», ДН ОГИБДД МО МВД «Кирово-Чепецкий» в присутствии представителя МКУ «Техцентр» был проведен осмотр автомобильных дорог, отремонтированных в 2013-2014 годах. В результате осмотра были выявлены нарушения и замечания по качеству ремонта, которые были отражены в акте осмотра.

По результатам осмотра автомобильных дорог, отремонтированных в 2013-2014, на основании акта осмотра Кирово-Чепецкой городской прокуратурой вынесено представление об устранении нарушений законодательства о безопасности дорожного движения в части обустройства обочин, устранения ям, выбоин, исправления решеткиждеприемника на улицах города Кирово-Чепецка директору муниципального бюджетного учреждения «Дорожно-эксплуатационная служба» города Кирово-Чепецка Кировской области.

Информация о результатах контрольного мероприятия в МКУ «Техцентр» направлена учредителю и главному распорядителю бюджетных средств - администрации муниципального образования для принятия мер по привлечению к ответственности директора МКУ «Техцентр» за нарушения, допущенные в ходе проведения контрольного мероприятия.

По четвертому направлению проведено 1 контрольное мероприятие, объектом контроля являлась администрация муниципального образования. По результатам контрольного мероприятия КСК были установлены следующие нарушения:

1. Занижен планируемый фонд оплаты труда (далее – ФОТ) муниципальных служащих в 2014 году на 308,9 тыс. рублей, в 2015 году на 963,0 тыс. рублей, в том числе без наличия правовых оснований занижен планируемый ФОТ муниципальных служащих, выполняющих отдельные государственные полномочия, на 306,2 тыс. рублей в 2014 году и на 962,9 тыс. рублей в 2015 году.

2. Представление администрацией муниципального образования в КСК сведений (информации) по расчёту ФОТ в искажённом виде (документы по расчёту ФОТ, находящиеся в администрации муниципального образования и представленные в КСК в ответ на представление КСК по результатам контрольного мероприятия, проведённого в 2014 году, имеют различные данные).

3. При возложении на работников, замещающих должности, не отнесенные к должностям муниципальной службы, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления (далее – ОМС) муниципального образования (далее - технические работники) обязанностей муниципальных служащих, (обязанностей, предусмотренных должностной инструкцией муниципального служащего) оплата осуществляться за счёт ФОТ техни-

ческих работников, в связи с чем, в 2014 году на 11,5 тыс. рублей занижены расходы, осуществляемые за счёт ФОТ муниципальных служащих.

К расходам, осуществляемым в пределах ФОТ технических работников, относилась и часть отпускных, для исчисления среднего заработка по которым попадал период исполнения техническими работниками обязанностей временно отсутствующих муниципальных служащих, которая должна была относиться на расходы за счёт ФОТ муниципальных служащих. За проверяемый период данная сумма составила 0,9 тыс.рублей.

4. Искажение (занижение) на 3,1 тыс. рублей в многографной карточке (форма по ОКУД 0504054) данных аналитического учёта заработной платы, начисленной за счёт ФОТ муниципальных служащих в марте 2014 года.

5. В Положении «Об учётной политике администрации муниципального образования «Город Кирово-Чепецк», утверждённом распоряжением главы администрации муниципального образования от 01.07.2009 № 33/ос и действовавшем в 2014 году, не была урегулирована особенность по ведению аналитического учёта заработной платы по категориям работников администрации муниципального образования.

6. Завышение на 0,50 рублей должностного оклада 0,5 ставки специалистов 1 категории отдела организационного обеспечения и отдела опеки и попечительства (далее – Отдел опеки) администрации муниципального образования, в связи с чем, за проверяемый период сумма излишне начисленной заработной платы 0,5 ставки специалиста 1 категории отдела организационного обеспечения составила 0,07 тыс. рублей, страховых взносов - 0,02 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия нарушение, в части установления должностного оклада, было устранено.

7. По результатам выборочной проверки правильности начисления заработной платы, в том числе среднего заработка в случаях, предусмотренных ТК РФ, установлено 45 фактов нарушений по 30 муниципальным служащим, при этом сумма нарушений в абсолютных величинах составила 13,1 тыс. рублей, в том числе недоначисления заработной платы составили 7,2 тыс. рублей, излишне начисленная сумма заработной платы муниципальных служащих – 5,9 тыс. рублей.

Нарушения были частично устранены в ходе проведения контрольного мероприятия: произведено доначисление заработной платы на сумму 7,2 тыс. рублей; удержание (в соответствии с заявлениями муниципальных служащих) излишне начисленных сумм – 5,8 тыс.рублей (за исключением сумм заработной платы муниципальным служащим, с которыми трудовые договоры (контракты) в настоящее время расторгнуты).

8. В связи с нарушением при начислении премии муниципальным служащим, подвергавшимся дисциплинарному взысканию, требований Положения «О размере премии за выполнение особо важных и сложных заданий, за достижение высоких показателей эффективности и

результативности профессиональной служебной деятельности муниципальным служащим администрации муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области и порядке их осуществления», утверждённого распоряжением администрации муниципального образования от 01.11.2012 № 170/ос, за проверяемый период излишне начислена премия 8 муниципальным служащим (13 случаев) в сумме 4,8 тыс. рублей.

9. В нарушение требований статей 65, 86 БК РФ, статьи 19 Федерального закона № 131-ФЗ, статьи 9 Устава муниципального образования, при отсутствии решения Кирово-Чепецкой городской Думы об использовании собственных финансовых средств муниципальному образованию для осуществления отдельных государственных полномочий по административной комиссии муниципального образования, за счёт собственных средств бюджета муниципального образования в апреле 2014 года произведены выплаты в общей сумме 17,0 тыс. рублей работнику административной комиссии муниципального образования.

10. Администрацией муниципального образования в течение 2015 года не приняты меры по укомплектованию штата Отдела опеки. В нарушение требований статьи 151 ТК РФ доплата работникам Отдела опеки за увеличение объёма работ в связи с исполнением обязанностей отсутствующего работника не осуществлялась.

11. При заключении трудовых договоров с работниками, работающими неполное рабочее время, не соблюдаются требования статьи 57 ТК РФ в части включения в трудовой договор режима рабочего времени и времени отдыха, отличающихся от общих правил, действующих у работодателя.

12. В нарушение статьи 9 Закона Кировской области от 08.10.2007 № 171-ЗО «О муниципальной службе в Кировской области» (далее – Закон о муниципальной службе в Кировской области), статьи 8 Положения «О муниципальной службе в муниципальном образовании «Город Кирово-Чепецк» Кировской области, утверждённого решением Кирово-Чепецкой городской Думы от 27.02.2008 № 2/15 (до 28.11.2014), Квалификационных требований, необходимых для замещения должностей муниципальной службы в муниципальном образовании «Город Кирово-Чепецк» Кировской области, утверждённых решением Кирово-Чепецкой городской Думы от 26.11.2014 № 15/8 на ведущего эксперта, не имеющего высшего образования и занимающего техническую должность, возлагались обязанности временно отсутствующего заведующего отделом (главная должность муниципальной службы). За проверяемый период установлено 5 случаев).

13. Необоснованное установление техническим работникам при нахождении их в командировке и на больничном листе доплаты за исполнение обязанностей временно отсутствующего муниципального служащего (2 случая), излишне начисленная сумма – 1,8 тыс. рублей. Нарушение на сумму 1,0 тыс. рублей было устранено во время проведения контрольного мероприятия.

14. В нарушение статьи 21 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», статьи 21 Закона о муниципальной службе в Кировской области, статей 122, 123 ТК РФ некоторым муниципальным служащим администрации муниципального образования ежегодный оплачиваемый отпуск включается в график отпусков и предоставляется не в полном объёме (установлено 26 случаев, отклонения от 1 до 25 дней). В нарушение статьи 124 ТК РФ отсутствуют доказательства того, что предоставление отпуска отдельным работникам в текущем году может неблагоприятно отразиться на нормальном ходе работы администрации муниципального образования, и доказательства согласия работников о перенесении отпуска на следующий рабочий год. Нет единообразия при включении в график отпусков дней оплачиваемого отпуска, неиспользованных в предыдущем году.

15. Нарушения при заполнении графика отпусков: не всегда указываются информация об отзыве работников из отпуска, о переносе отпуска, основания внесения изменений (отсутствуют реквизиты МПА, в соответствии с которым вносятся изменения); отсутствует фактическая дата использования очередного отпуска.

16. В администрации муниципального образования отсутствуют правила внутреннего трудового распорядка, утверждённые надлежащим образом (отсутствует МПА об их утверждении).

17. В Положении «О предоставлении единовременной выплаты при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска и материальной помощи муниципальным служащим и работникам, замещающим должности, не отнесённые к должностям муниципальной службы и осуществляющих техническое обеспечение деятельности администрации муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области», утверждённом распоряжением администрации муниципального образования от 31.08.2011 № 72/ос, не установлен срок начисления единовременной выплаты при предоставлении ежегодного оплачиваемого отпуска (далее – ЕДВ). Отсутствие срока начисления ЕДВ в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, содержит признаки коррупциогенных факторов, а именно: широта дискреционных полномочий (отсутствие или неопределённость сроков, условий или оснований принятия решения) и выборочное изменение объёма прав (возможность необоснованного исключений из общего порядка для граждан по усмотрению ОМС, их должностных лиц).

Применяемая в администрации муниципального образования схема начисления ЕДВ ведёт к тому, что сумма ЕДВ не учитывается при расчёте среднего заработка, что в свою очередь ведёт к занижению сумм отпускных. Аналогичная ситуация и при начислении материальной помощи, при этом имеют место различные подходы по сроку начисления материальной помощи в аналогичных ситуациях.

18. Несвоевременное издание распоряжений администрации муниципального образова-

ния о предоставлении материальной помощи муниципальным служащим, задержка составляет от 10 дней до 38 дней с даты подачи заявления.

По пятому направлению проведено 1 контрольное мероприятие в администрации муниципального образования, в результате которого установлены следующие нарушения:

1. Качество подрядных работ по ремонту сети электроснабжения Вечного огня не соответствует требованиям Правил устройства электроустановок, утвержденных приказом Минэнерго Российской Федерации от 20.05.2003 № 187(далее – ПУЭ) (не соблюдено расстояние от изолированных проводов до зелёных насаждений). Не смотря на несоответствие качества выполненных работ акт о приемке выполненных работ подписан администрацией муниципального образования без замечаний, выдано положительное заключение по результатам экспертизы проверки предоставленных подрядчиком результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям муниципального контракта.

2. В нарушение пункта 5 технического задания на выполнение работ по ремонту сети электроснабжения Вечного огня, являющегося приложением № 1 к муниципальному контракту от 24.04.2015 № 37-02 (далее – муниципальный контракт), заключенному между администрацией муниципального образования и индивидуальным предпринимателем Ляпуновым А.Н., подрядчиком не было представлено письменное извещение о начале выполнения работ. Так же установлено нарушение условий муниципального контракта в части сроков извещения подрядчиком администрации муниципального образования о дате и времени приемки работ.

3. Муниципальным контрактом установлены гарантийные обязательства качества выполняемых работ в соответствии с «СП 31-110-2003. Проектирование и монтаж электроустановок жилых и общественных зданий», которые не имеют отношения к виду работ, определенному муниципальным контрактом (данные правила проектирования и монтажа электроустановок устанавливаются для вновь строящихся и реконструируемых жилых и общественных зданий в городах и сельских населенных пунктах, предметом муниципального контракта являлось выполнение работ по ремонту сети электроснабжения Вечного огня).

4. В нарушение пункта 27 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учёта для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утверждённой приказом Министерства Финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н, в инвентарной карточке учёта мемориального комплекса погибшим воинам-землякам в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 гг. не отражён результат работ по капитальному ремонту объекта основных средств.

Выполнение предписаний и представлений КСК, реализация предложений КСК

С целью принятия мер по пресечению, предупреждению и устранению нарушений и недостатков, установленных КСК при проведении ею контрольных мероприятий, а также возмещения причинённого ущерба и привлечения к ответственности должностных и иных лиц, виновных в нарушениях, по результатам всех проведённых контрольных мероприятий КСК в соответствии с Федеральным законом № 6-ФЗ, Положением о КСК руководителям объектов контроля направлялись представления. Всего в 2015 году по результатам контрольных мероприятий КСК направлено 6 представлений, в том числе 1 по результатам контрольного мероприятия, проведённого в 2014 году. Количество направленных КСК в 2015 году представлений на 3 меньше, чем в 2014 году, что, как указывалось выше, объясняется снижением количества проведённых контрольных мероприятий. Предписания КСК по результатам проведённых контрольных мероприятий в 2015 году не выносились.

По результатам экспертно - аналитических мероприятий, проведённых КСК в отчётном году, давались предложения по устранению нарушений и недостатков, выявленных при проведении экспертизы, по доработке проектов МПА, а так же давались рекомендации о внесении каких-либо изменений или дополнений в них.

Всего в 2015 году по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий руководителям проверяемых объектов дано 104 предложения, из которых на 01.01.2016 не исполнено 24, в том числе 5 по которым срок исполнения установлен в 2016 году. Количество предложений, данных КСК в 2015 году, по сравнению с прошлым годом снизилось на 46 или на 30,7 %, что так же объясняется снижением количества проведённых контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Кроме того в 2015 году дано 8 предложений по результатам контрольных мероприятий, проведённых в 2014 году.

Количество исполненных в 2015 году предложений КСК по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий составило 96, включая 16 по мероприятиям, проведённым в прошлом году. Процент исполнения предложений КСК в отчётном году снизился на 10,9 % по сравнению с 2014 годом и составил 80,8 % (данные представлены без учёта предложений, срок исполнения которых наступает в следующем году). В число исполненных предложений входят предложения, по которым от объектов контроля получена информация о том, что предложения приняты к сведению и (или) об их исполнении, либо об их исполнении в будущем (недопущение нарушений подобных указанным КСК в актах контрольных мероприятий), но фактическое исполнение которых можно установить только при проведении повторных мероприятий по соответствующим вопросам.

По результатам экспертизы проектов решений Кирово-Чепецкой городской Думы, проводимой КСК в 2015 году, 1 проект решения был не рекомендован КСК к принятию Кирово-

Чепецкой городской Думой - проект решения «О приёме в муниципальную собственность муниципального образования «Город Кирово-Чепецк Кировской области из собственности субъекта Российской Федерации – Кировская область – защитной, ограждающей, противопаводковой дамбы в г.Кирово-Чепецке». Несмотря на то, что дамба не соответствует критериям имущества, которое может находиться в собственности муниципальных образований в соответствии со статьёй 50 Федерального закона № 131-ФЗ, статьёй 40 Устава муниципального образования проект решения принят.

При выполнении предложений КСК в отчётном году отмечаются следующие недостатки, которые являются системными и имеют место из года в год:

1. Субъектами правотворческой инициативы нарушаются сроки предоставления проектов МПА в Кирово-Чепецкую городскую Думу; при подготовке проектов МПА повторно допускаются нарушения и недостатки, на которые уже неоднократно указывалось в заключениях КСК.

2. Информация о выполнении предложений КСК часто носит формальный характер, не содержит конкретных мер, принятых или принимаемых для устранения нарушений, сроков устранения нарушений. Объектами контроля не всегда предоставляются документы и материалы, свидетельствующие о выполнении предложений КСК. Имеет место предоставление объектами контроля информации, которая содержит только пояснения по установленным КСК фактам нарушений.

3. Нередки случаи несвоевременного принятия мер по устранению нарушений и недостатков, указанных в материалах контрольных мероприятий, осуществляемых КСК. Несмотря на то, что в представлениях КСК устанавливаются реальные сроки для выполнения предложений по результатам контрольных мероприятий, объектами контроля зачастую производится перенесение сроков реализации предложений КСК без согласования с ней и иногда без объяснения причин переноса срока. Имеют место случаи неоднократного перенесения сроков, а также случаи перенесения сроков без указания конкретной даты реализации предложений КСК.

В соответствии с информацией о выполнении предложений КСК, предоставляемой объектами контроля, в отчётном году наметилась тенденция к неисполнению предложений КСК вследствие недостаточности бюджетных средств на их реализацию. В тоже время в предоставляемой объектами контроля информации отсутствуют организационные меры, предпринимаемые для исполнения указанных предложений в перспективе, а также мероприятия, которые не требуют финансовых затрат, но реализация которых ведёт к частичному исполнению предложений КСК либо является подготовительной работой для их выполнения.

Организационно – методическая работа

Организационно-методическая работа, проводимая КСК в 2015 году, состояла в следующем:

1. Составление и представление отчётов и информации о результатах деятельности КСК, в том числе:
 - подготовка и вынесение на рассмотрение Кирово-Чепецкой городской Думы отчёта о результатах деятельности КСК за 2014 год;
 - ежеквартальная подготовка и представление информации о проделанной КСК работе в Кирово-Чепецкую городскую прокуратуру;
 - формирование и предоставление в КСП информации о взаимодействии с правоохранительными органами, об информационной открытости, о разработанных и применяемых стандартах внешнего муниципального финансового контроля и иной информации.
2. В отчётном году продолжена работа по созданию полноценной методологической базы деятельности КСК. В 2015 году утверждён в новой редакции Регламент КСК, разработаны и утверждены 2 стандарта внешнего муниципального финансового контроля: СВМФК «Последующий контроль исполнения бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области», СВМФК «Проведение аудита эффективности использования муниципальных средств». В связи с утверждением Коллегией Счётной палаты Российской Федерации (протокол от 17.10.2014 № 47К (993)) Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счётными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в 2015 году внесены изменения в 2 стандарта внешнего муниципального финансового контроля принятых ранее.
3. В рамках мероприятий, направленных на противодействие коррупции, в 2015 году разработаны и утверждён Порядок проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов КСК.
4. Осуществление мониторинга исполнения представлений КСК по результатам контрольных мероприятий, выполнения предложений КСК, данных по результатам экспертно-аналитической деятельности КСК.
5. Занесение данных о экспертно-аналитических и контрольных мероприятиях, проводимых КСК, в СПК «Находка – КСО».
6. Внесение изменений в годовой план деятельности КСК на 2015 год и планирование деятельности КСК на 2016 год.
7. Участие должностных лиц КСК в заседаниях Кирово-Чепецкой городской Думы, её постоянных комиссий.
8. Взаимодействие КСК с КСП, в соответствии с заключенным между ними Соглашением о сотрудничестве. В отчётном году взаимодействие осуществлялось по следующим направлениям:
 - все сотрудники КСК регулярно принимали участие в совещаниях, организованных КСП в режиме видеоконференции, на которых рассматривались вопросы проведения совместных контрольных мероприятий, подводились их итоги, обобщались характерные нарушения по проверя-

емым направлениям, а так же вопросы, касающиеся организационной деятельности контрольно-счётных органов в целом;

- председатель КСК принимал участие в семинарах-совещаниях, проводимых КСП на которых обсуждались первоочередные меры по обеспечению стабильности бюджетного процесса; совершенствование методологического обеспечения деятельности органов внешнего финансового контроля в условиях изменения бюджетного законодательства; вопросы правоприменительной практики, возникающие в контрольной и экспертно-аналитической деятельности; итоги, проблемы и перспективы взаимодействия с контрольными и надзорными органами; новшества в СПК «Находка – КСО» и другие вопросы, касающиеся деятельности контрольно-счётных органов, проводился анализ совместных контрольных мероприятий.

9. Участие председателя КСК в работе межведомственной рабочей группы по вопросам борьбы с коррупцией при Кирово-Чепецкой городской прокуратуре и межведомственной комиссии по противодействию коррупции в муниципальном образовании при администрации муниципального образования.

10. Работа председателя КСК в Президиуме Совета КСО КО, которая выражалась в рассмотрении и внесении предложений по материалам, направляемым для обсуждения КСП.

11. Взаимодействие с Кирово-Чепецкой городской прокуратурой. В соответствии с заключенным между КСК и Кирово-Чепецкой городской прокуратурой соглашением и требованиями Федерального закона № 6-ФЗ взаимодействие осуществлялось по следующим направлениям:

- проведение совместных контрольных мероприятий;
- предоставление в Кирово-Чепецкую городскую прокуратуру информации о нарушениях, установленных КСК при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также материалов контрольных мероприятий, по результатам которых КСК выявлены нарушения, содержащие признаки правонарушений;
- предоставление КСК специалистов для участия в проверках, проводимых прокуратурой.

12. В 2015 году КСК в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» проведена работа и дан ответ по 1 обращению.

Информационная деятельность

Федеральным законом № 6-ФЗ, одним из принципов, на которых должна основываться деятельность контрольно-счётных органов, установлен принцип гласности. Предоставление информации о деятельности КСК осуществляется в соответствии с положениями Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», который применяется с учётом особенностей, установленных статьёй 19 Федерального закона № 6-ФЗ и регулирующих предоставление информации о деятельности контрольно-счётных органов. В соответствии с требо-

ваниями законодательства, в целях обеспечения доступа к информации о своей деятельности КСК в 2015 году:

- обеспечено размещение в открытом доступе (на официальном сайте муниципального образования), в оптимальном для пользователей объёме, информации о проведённых КСК контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях, о внесённых представлениях, а также о принятых по ним решениях и мерах;

- после рассмотрения Кирово-Чепецкой городской Думой опубликован в информационном бюллетене ОМС муниципального образования, являющемся официальным печатным изданием для опубликования (обнародования) МПА, и размещён на официальном сайте муниципального образования отчёт о результатах деятельности КСК за 2014 год.

Кроме того, в 2015 году на официальном сайте муниципального образования создан раздел «Муниципальные правовые акты контрольно-счётной комиссии», в котором размещаются МПА КСК.

По просьбе КСП в отчётном году КСК была подготовлена информация (статья), которая на примере КСК раскрывает соблюдение принципа гласности в деятельности контрольно-счётных органов.

В целях вхождения в единое информационное пространство и применения телекоммуникационных технологий в сфере финансового контроля, в истекшем году КСК прошла регистрацию на Портале Счётной палаты Российской Федерации и контрольно-счётных органов Российской Федерации.

КСК является участницей конкурса «Информационная открытость деятельности контрольно-счётных органов Кировской области», объявленного КСП для контрольно-счётных органов муниципальных образований Кировской области с целью совершенствования работы по обеспечению доступа к информации о деятельности контрольно-счётных органов и реализации принципа гласности. Итоги конкурса будут подведены 03.03.2016 на семинаре-совещании с председателями контрольно-счётных органов муниципальных образований.

Основные выводы, предложения, рекомендации по результатам деятельности

Главной целью муниципального финансового контроля, осуществляемого КСК, является повышение эффективности управления муниципальными ресурсами. Контроль, осуществляемый КСК в 2015 году был направлен на выявление отклонений от принятых НПА и нарушений принципов законности, эффективности и экономии расходования материальных ресурсов; применение корректирующих мер, получение компенсации за причинённый ущерб и осуществление мероприятий по предотвращению или сокращению таких нарушений в будущем; привлечение к ответственности виновных лиц. В отчётном году КСК обеспечена реализация целей и задач, возложенных на органы внешнего муниципального финансового контроля дей-

ствующим законодательством. Вместе с тем, остался неурегулированным вопрос взаимодействия КСК с органами внутреннего контроля, в целях координации действий и синхронизации усилий каждой из сторон по повышению эффективности и результативности проводимых ими мероприятий.

В текущем году, как и в предыдущие годы КСК будет участвовать в контрольных мероприятиях, проводимых КСП, которые позволяют выявить системные нарушения и проблемы в проверяемой сфере в целом по области. Обобщённые результаты указанных мероприятий доводятся до Губернатора Кировской области. В 2016 году планируется проведение двух совместных с КСП мероприятий, которые направлены на проведение аудита эффективности использования бюджетных средств на строительство, реконструкцию и ремонт объектов капитального строительства в 2011-2016 годах и проверку законности и результативности использования субсидий, направляемых местным бюджетам из областного бюджета на реализацию мероприятий по модернизации региональных систем дошкольного образования в рамках государственной программы Кировской области «Развитие образования».

В связи с выявлением при проведении КСК контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в предыдущие годы многочисленных нарушений в сфере управления и распоряжения земельными ресурсами, одним из приоритетных направлений контрольной деятельности в 2016 году КСК видит рассмотрение вопросов законности и результативности использования земельных ресурсов. В текущем году запланировано контрольное мероприятие по вопросу законности и эффективности предоставления в аренду земельных участков, находящихся в муниципальной собственности и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

Кроме того, в 2016 году будет проведена проверка законности предоставления и целевого использования средств бюджета муниципального образования на социальную поддержку отдельных категорий граждан и социально ориентированных некоммерческих организаций в рамках реализации муниципальной программы «Развитие гражданского общества, социальная поддержка отдельных категорий граждан и социально ориентированных некоммерческих организаций».

Важными составляющими работы КСК являются обеспечение методологического единства и повышения качества контрольной и экспертно-аналитической деятельности. Создание полноценной методологической базы преследует цель совершенствования работы по всем направлениям деятельности КСК, повышения качества и результативности проводимых ею мероприятий. Повысить общий методический уровень деятельности КСК способно использование стандартов внешнего муниципального финансового контроля. В текущем году будет продолжена работа по разработке и утверждению стандартов внешнего муниципального финансового контроля, а также приведение в соответствие с установленными Счётной палатой Российской Федерации требованиями принятых ранее стандартов.

Эффективным средством профилактики нарушений в финансовой сфере является неотвратимость ответственности за допущенные нарушения. В связи с внесением изменений в законодательство об административной ответственности, значительно расширяющими перечень административных правонарушений, по которым должностным лицам КСК предоставлено право составления протоколов об административных правонарушениях, в текущем году КСК будет внедрять в свою деятельность практику привлечения к административной ответственности в случаях, установленных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Поскольку практика требует от специалистов КСК комплексных знаний в различных областях, по-прежнему будет вестись работа, направленная на повышение уровня профессиональных знаний сотрудников КСК с использованием всех имеющихся ресурсов. В 2016 году планируется прохождение всеми сотрудниками КСК обучения на курсах повышения квалификации.

В текущем году КСК по-прежнему будет использовать возможности межведомственного взаимодействия и сотрудничества с правоохранительными органами, в том числе посредством проведения совместных контрольных мероприятий, предоставления представляющей взаимный интерес служебной информации. Повышение качества взаимодействия КСК с правоохранительными органами – одна из важнейших задач, решение которой должно позволить доводить результаты деятельности КСК до логического завершения.

Председатель контрольно - счётной комиссии
муниципального образования «Город Кирово-Чепецк»
Кировской области

И.Ю.Шихова