

**Отчёт о деятельности контрольно-счётной комиссии  
муниципального образования «Город Кирово-Чепецк»  
Кировской области за 2012 год**

Настоящий отчёт о деятельности контрольно-счётной комиссии муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее - КСК) подготовлен в соответствии с требованиями статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ), статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон № 6-ФЗ), статей 22 и 35 Устава муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее – Устав муниципального образования) и статьи 13 Положения «О контрольно-счётной комиссии муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области», утверждённого решением Кирово-Чепецкой городской Думы от 30.11.2011 № 12/71 (далее – Положение о КСК).

Отчёт содержит информацию об основных итогах и особенностях деятельности, результатах проведённых экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, о выполнении представлений и предложений КСК, об организационно-методической работе, информационной деятельности и основные выводы, предложения и рекомендации по результатам деятельности. Отчёт является одной из форм реализации принципа гласности, на котором основывается деятельность КСК.

В отчётном периоде КСК обеспечивалась реализация основных полномочий, возложенных на неё Федеральными законами № 131-ФЗ и № 6-ФЗ, Уставом муниципального образования. Организация деятельности КСК строилась на основе принципов законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

### **Основные итоги и особенности деятельности**

Приоритеты деятельности КСК в 2012 году были направлены на обеспечение прозрачности бюджетного процесса, повышение законности, эффективности и целесообразности использования средств бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее – муниципальное образование) на реализацию долгосрочных муниципальных целевых программ (далее – ДМЦП) и использования муниципальной собственности и имущества, а так же на предупреждение и

профилактику нарушений в финансово-бюджетной сфере и устранение причин коррупции.

КСК в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральным законом № 6-ФЗ, Положением о КСК, Положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Кирово-Чепецк» Кировской области», утвержденным решением Кирово-Чепецкой городской Думы от 30.01.2008 № 1/3 (далее – Положение о бюджетном процессе), как участник бюджетного процесса, обеспечивала сквозной внешний муниципальный финансовый контроль формирования и исполнения бюджета муниципального образования, анализировала бюджетный процесс в муниципальном образовании и готовила предложения, направленные на его совершенствование.

Свою работу в 2012 году КСК осуществляла на основании годового плана деятельности, утвержденного распоряжением КСК от 28.12.2011 № 15. При планировании деятельности КСК на 2012 учитывались мероприятия, предложенные Контрольно-счётной палатой Кировской области для совместного проведения. В течение года в годовой план деятельности КСК вносились изменения. С учётом внесённых изменений, годовой план деятельности выполнен, но два контрольных мероприятия явились переходящими и будут окончены в 2013 году (проверка законности и эффективности предоставления в 2011 году для строительства земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и проводимое совместно с Контрольно-счётной палатой Кировской области контрольное мероприятие «Аудит законности и результативности использования земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена за 2010-2012 годы»). Одно контрольное мероприятие перенесено на 2013 год – проверка правильности планирования и использования бюджетных ассигнований на представительские и иные прочие расходы в администрации муниципального образования.

Кроме этого, сотрудники КСК привлекались в качестве специалистов при проведении Кирово-Чепецкой городской прокуратурой проверки по вопросу исполнения требований законодательства о противодействии коррупции в администрации муниципального образования и проверки законодательства, регулирующего распоряжение муниципальным имуществом. Так как указанные контрольные мероприятия не являются мероприятиями, проводимыми КСК, их данные не учитываются в приведённых ниже показателях.

Общие результаты деятельности КСК по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в 2012 году, в сравнении с 2011 годом, выразились следующим образом:

1. В истекшем году проведено 9 контрольных мероприятий, результаты которых оформлены актами проверок. Количество проверок увеличилось по сравнению с 2011 годом на 3.
2. Количество экспертно-аналитических мероприятий, проведённых в 2012 году, и количество составленных по их результатам заключений и информации составило 47, что на 9 больше, чем в 2011 году.
3. В ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий установлено 432 нарушения (аналогичные нарушения указаны по количеству фактов), в которые входят нарушения действующего законодательства, финансовые нарушения и прочие нарушения. Количество нарушений, установленных КСК в 2012 году при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, по сравнению с 2011 годом увеличилось на 262 или на 154,2 %.
4. Сумма финансовых нарушений, выявленных при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в отчётном периоде составила 596245,7 тыс. рублей, в том числе установлено нецелевое использование средств бюджета муниципального образования в сумме 1509,2 тыс. рублей, неэффективное использование средств бюджета муниципального образования – 29,8 тыс. рублей, прочие финансовые нарушения в сумме 594706,7 тыс. рублей. По сравнению с 2011 годом сумма финансовых нарушений, установленных при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, увеличилась на 522453,9 тыс. рублей или в 8,1 раза. При этом сумма нецелевого использования средств бюджета муниципального образования в 2012 году увеличилась на 1509,0 тыс. рублей, а сумма неэффективно использованных средств снизилась на 35,5 тыс. рублей или в 2,2 раза по сравнению с 2011 годом.
5. В ходе проведения одного контрольного мероприятия был составлен протокол об административном правонарушении. Материалы двух контрольных мероприятий в соответствии со статьёй 16 Федерального закона № 6-ФЗ, статьёй 17 Положения о КСК переданы в Кирово-Чепецкую городскую прокуратуру для правовой оценки действий должностных лиц объектов контроля. По результатам одного контрольного мероприятия была направлена информация в Федеральную антимонопольную службу по Кировской области.
6. В целях предупреждения и устранения фактов незаконного, нецелевого и неэффективного использования средств бюджета муниципального образования, муниципальной собственности и имущества, по результатам

контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, КСК вынесено 10 представлений руководителям проверяемых органов и организаций, что на 2 меньше, чем в 2011 году.

В адрес главы муниципального образования и председателей профильных постоянных комиссий Кирово-Чепецкой городской Думы (далее – городская Дума) направлено 8 отчётов о результатах контрольных мероприятий. Кроме того, в адрес главы администрации муниципального образования направлено 3 информации по результатам контрольных мероприятий, проведённых в подведомственных учреждениях и организациях, учредителем которых является администрация муниципального образования.

7. Ежеквартально КСК представляла информацию о проделанной работе в Кирово-Чепецкую городскую прокуратуру и Контрольно-счётную палату Кировской области.

8. В 2012 году, в рамках информационной деятельности, КСК осуществляла размещение на официальном сайте муниципального образования в информационно - телекоммуникационной сети Интернет (далее – официальный сайт муниципального образования) информации о каждом проведённом ею контрольном и экспертно-аналитическом мероприятии, о выявленных при их проведении нарушениях, о внесённых представлениях, а также о принятых по ним решениях и мерах.

9. В 2012 году КСК вступила в Совет контрольно-счётных органов Кировской области. Председатель КСК избран членом его Президиума.

### **Результаты экспертно-аналитических мероприятий**

В отчётном периоде КСК осуществляло экспертно-аналитическую деятельность, которая позволяет на стадии рассмотрения проектов муниципальных правовых актов корректировать их с точки зрения законности, целесообразности и эффективности использования средств бюджета муниципального образования, муниципальной собственности и имущества, недопущению коррупционных проявлений. Всего в 2012 году КСК провела 47 экспертно-аналитических мероприятий, по результатам которых составлено 45 заключений и 2 информации о ходе исполнении бюджета муниципального образования за 1 полугодие и 9 месяцев 2012 года.

Наибольшее количество заключений (16) составлено по результатам внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета муниципального образования, проведённой в соответствии с требованиями БК РФ, и включающей в себя внешнюю проверку бюджетной отчётности главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов

бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (далее - главные администраторы бюджетных средств) и подготовку заключения на годовой отчёт об исполнении бюджета.

Всего в ходе внешней проверки составлены заключения по проверке бюджетной отчётности 15 главных администраторов бюджетных средств, 11 из которых не являются получателями средств бюджета муниципального образования, а так же составлено заключение на годовой отчёт об исполнении бюджета.

При проведении внешней проверки были установлены следующие нарушения и недостатки:

1. При составлении бюджетной отчётности всеми главными администраторами бюджетных средств применялся приказ Министерства финансов Российской Федерации (далее – МФ) от 29.12.2011 № 191н «О внесении изменений в Инструкцию о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённую приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 191н» который не вступил в силу.
2. Нарушения требований Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой приказом МФ РФ от 28.12. 2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н) при составлении форм годовой бюджетной отчётности. Установлены нарушения по 11 пунктам Инструкции № 191н, в количестве – 50 нарушений, что на 21 меньше, чем в 2011 году.
3. Комплект представленных документов некоторых главных администраторов бюджетных средств не соответствовал требованиям статьи 264.1 БК РФ, статьи 39 Положения о бюджетном процессе (9 случаев).
4. При составлении форм годовой бюджетной отчётности установлены нарушения требований унифицированных форм (25 нарушений).
5. Другие нарушения (различные данные аналогичных показателей в формах, неполные данные, отсутствие наименования субъекта отчётности, даты на которую составлена отчётность и др.) – 73 нарушения.
6. При проведении экспертно-аналитической работы по составлению заключения на годовой отчёт об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503117) (далее – ф.0503117) установлены нарушения требований Инструкции № 191н; искажение показателей; выявлены нарушения правил заполнения ф.0503117, установленных унифицированной формой.

По сравнению с 2011 годом количество нарушений при составлении форм годовой отчётности, установленных при внешней проверке годового отчёта об исполнении бюджета муниципального образования снизилось, что свидетельствует о положительном влиянии внешнего муниципального финансового контроля, осуществляемого КСК в данном направлении.

В тоже время, часть нарушений при составлении форм годовой бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств, ф. 0503117, выявленных при проведении внешней проверки, носит системный характер и повторяет нарушения, установленные при проведении внешней проверки в 2010 - 2011 годах. Финансовым управлением администрации муниципального образования не соблюдается процедура приёма и проведения проверки бюджетной отчётности главных администраторов.

В течение года КСК проводилась экспертиза проектов решений городской Думы, затрагивающих вопросы финансово-бюджетной сферы, муниципальной собственности и других вопросов, входящих в компетенцию КСК, в том числе была проведена экспертиза:

- проекта решения городской Думы «Об исполнении бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области за 2011 год»;
- проекта решения городской Думы «О бюджете муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»;
- проектов решений городской Думы о внесении и утверждении изменений и дополнений в бюджет муниципального образования 2012 года (3 проекта);
- проектов решений городской Думы, касающихся финансово-бюджетной сферы, имущества (17 проектов);
- проектов решений городской Думы по иным вопросам, входящим в компетенцию КСК (8 экспертиз).

Кроме того, КСК является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, образуемым городской Думой, и, в силу действующего законодательства, выполняет данные ею поручения. Так, в январе 2012 года, по поручению городской Думы, КСК проведено экспертно-аналитическое мероприятие: «Финансовый анализ результатов хозяйственной деятельности МУП «Коммунальное хозяйство» города Кирово-Чепецка». По результатам экспертно-аналитического мероприятия составлено заключение, в котором отражены обобщенные выводы по финансовому анализу результатов хозяйственной деятельности МУП «Коммунальное хозяйство», сделанные на основании письменной

информации аудитора о результатах проведения инициативного аудита МУП «Коммунальное хозяйство» за период с 01.01.2010 по 30.09.2011. На основании материалов аудиторского отчёта и контрольных мероприятий, проводимых КСК в предыдущие годы, в заключении КСК даны предложения, направленные на улучшение контроля хозяйственных операций, проводимых МУП «Коммунальное хозяйство», и улучшение его финансового состояния.

В ходе проведения в 2012 году экспертно-аналитической работы по вопросам, входящим в компетенцию КСК, установлены нарушения действующего законодательства и иные нарушения и недостатки. Наиболее характерные из них:

1. Как и в предыдущие годы, проекты решений представлялись в городскую Думу с нарушением срока, установленного Регламентом городской Думы, принятым решением городской Думы от 30.07.2008 № 8/79 (далее – Регламент Думы), что сокращает время на проведение КСК экспертизы данных проектов.

2. К проектам решений не прикладывалась пояснительная записка, содержащая развёрнутую характеристику проекта с указанием цели его принятия. В случае внесения проектов решений, реализация которых потребует финансового обеспечения за счёт средств бюджета муниципального образования, к проектам не всегда прикладывалось финансово-экономическое обоснование или соответствующие расчёты, что так же предусмотрено Регламентом Думы. На данное нарушение указывалось в заключениях КСК и в предыдущие годы.

3. Продолжается тенденция внесения значительного количества изменений в первоначально утверждённые муниципальные правовые акты. Так, например, изменения и дополнений в Порядок списания имущества, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области» (далее – Порядок списания имущества) в течении 2012 года вносились 2 раза, кроме того, на рассмотрение городской Думой дважды выносился проект решения о принятии Порядка списания имущества в новой редакции.

Увеличение количества вносимых в документ изменений усложняет его применение, увеличивает документооборот, а так же принятие нескольких решений по одному и тому же вопросу ведёт к увеличению расходов бюджета муниципального образования на публикацию.

4. Нарушение требований статей 65, 86 БК РФ при формировании расходов бюджета муниципального образования (предусматриваются изменения в решении о бюджете без внесения изменений в муниципальные правовые акты на основании, которых планируются бюджетные ассигнования).

5. В нарушение статьи 15 Конституции Российской Федерации, статьи 47 Федерального закона № 131-ФЗ, статьи 5 Устава муниципального образования, при исполнении бюджета муниципального образования применялись не опубликованные, а, следовательно, не вступившие в силу нормативные правовые акты.

6. В нарушение статьи 179 БК РФ, по прежнему имелись случаи сокращения в текущем финансовом году бюджетных ассигнований на реализацию ДМЦП.

7. В 2011 – 2012 годах МУП «Коммунальное хозяйство» в соответствии с решением о бюджете на соответствующий год предоставлялась субсидия на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения. В нарушение требований текстовой статьи решения о бюджете администрацией муниципального образования в 2011 году и январе - мае 2012 года предоставление МУП «Коммунальное хозяйство» указанной субсидии осуществлялось в том числе и на содержание дорог по улице Карла Маркса, проездам Лермонтова и Дзержинского, которые до 30.05.2012 принадлежали на праве хозяйственного ведения МУП «ЖЭУ № 6» и МУП «ЖЭК № 6» соответственно, что привело к нецелевому использованию средств бюджета муниципального образования в сумме 449,7 тыс. рублей (за период с января 2011 года по май 2012 года).

8. Субъектами правотворческой инициативы допускались случаи внесения на рассмотрение городской Думой проектов решений, содержащих коррупциогенные факторы, которые выражались в неопределённости условий и оснований принятия решения, а так же в установлении неопределённых требований к организациям.

При проведении экспертизы проекта решения городской Думы «О бюджете муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», был проведён анализ ДМЦП и ведомственных целевых программ (далее – ВЦП), реализация которых намечена на 2013 год и плановый период на предмет соответствия программных мероприятий муниципальным правовым актам, регламентирующим порядок их разработки и утверждения. При проведении анализа установлено:

1. В нарушение требований Порядка принятия решения о разработке долгосрочных целевых программ (подпрограмм) муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области, их формирования и реализации, утверждённого постановлением администрации муниципального образования от 24.04.2009 № 638 (далее – Порядок принятия решения о разработке ДМЦП) и Порядка определения сроков реализации муниципальных программ муниципального образования «Город Кирово-

Чепецк» Кировской области, утверждённого постановлением администрации муниципального образования от 24.04.2009 № 638 (далее – Порядок определения сроков МЦП) некоторые мероприятия ДМЦП направлены на решение текущих задач (оплату текущих расходов), оплату расходов по содержанию муниципального имущества и т.д., т.е. должны реализовываться в рамках ВЦП. В тоже время, отдельные ВЦП и их мероприятия направлены на реализацию крупномасштабных, организационных мероприятий, реализация которых должна осуществляться в рамках ДМЦП.

2. В нарушение положений Порядка принятия решения о разработке ДМЦП и Положения о порядке разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области, утверждённого постановлением администрации муниципального образования от 06.07.2010 № 1319 мероприятия отдельных ВЦП дублируют мероприятия ДМЦП, а расходы по некоторым ДМЦП включаются в расходы по реализации ВЦП.

3. Имеется несколько ВЦП, реализуемых одним ГРБС (субъектом бюджетного планирования), и имеющих сходные цели, задачи, направления деятельности.

4. ВЦП «Организация деятельности исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления муниципального образования на 2011-2013» направлена на решение вопросов местного значения и исполнение отдельных государственных полномочий, переданных федеральными законами и законами Кировской области, а так же на повышение эффективности деятельности администрации муниципального образования при этом все остальные ВЦП так же направлены на решение вопросов местного значения или исполнение отдельных государственных полномочий.

Все нарушения и недостатки, установленные в ходе проведения КСК экспертно-аналитических мероприятий, а так же рекомендации по их устранению, отмечались в заключениях КСК, которые направлялись в городскую Думу, а так же в администрацию муниципального образования для устранения отмеченных в них нарушений и недостатков.

Следует отметить, что значительная часть замечаний устранялась до рассмотрения вопросов на заседаниях городской Думы путем их доработки или внесением соответствующих изменений и дополнений в проекты решений. Некоторые вопросы снимались с рассмотрения городской Думой либо переносились на другой срок.

## **Результаты контрольных мероприятий**

Одним из видов деятельности, осуществляемой КСК, по-прежнему, остается контрольная деятельность, которая помимо финансового контроля включает общие управленческие полномочия, такие как контроль соблюдения установленного порядка управления и распоряжения муниципальной собственностью, имуществом, что непосредственно не является финансовым контролем, но с ним связано. В 2012 году контрольная деятельность КСК осуществлялась по 2 направлениям:

1. Законность и эффективность использования средств бюджета муниципального образования на реализацию ДМЦП.
2. Законность и эффективность использования муниципальной собственности, имущества.

По первому направлению КСК проведён комплекс проверок (7 проверок), в результате которых проверено 3 объекта, являющихся исполнителями мероприятий ДМЦП. Всего по результатам контрольных мероприятий, проведённых по данному направлению оформлено 8 актов, в том числе 1 акт по результатам встречной проверки.

По данному направлению проведены проверки целевого и эффективного использования в 2011 году средств бюджета муниципального образования, направленных на реализацию следующих ДМЦП:

- ДМЦП «Развитие мест массового отдыха жителей в муниципальном образовании «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2011-2015 годы» (далее – ДМЦП «Развитие мест отдыха»). Проверено 2 объекта: администрация муниципального образования, МАУ «Центр массовых мероприятий»;

- ДМЦП «Развитие культуры в муниципальном образовании «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2011-2013 годы» (далее – ДМЦП «Развитие культуры»). Проверено 2 объекта: администрация муниципального образования, МАУ «Центр массовых мероприятий». Кроме того, проведена встречная проверка у ИП Жолобова С.А. по вопросу оказания ИП Жолобовым С.А. услуг МАУ «Центр массовых мероприятий» в рамках реализации ДМЦП «Развитие культуры»;

- ДМЦП «Развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2011-2014 годы» (далее – ДМЦП «Развитие предпринимательства»). Проверено 2 объекта: администрация муниципального образования, Кирово-Чепецкий муниципальный фонд поддержки малого предпринимательства (далее – Фонд).

Ниже отражены основные нарушения по результатам проверок, проводимых по вопросу законности и эффективности использования средств бюджета муниципального образования на реализацию ДМЦП:

1. Отсутствуют расчёты объёмов финансирования за счёт средств бюджета муниципального образования по программным мероприятиям, используемые при разработке и утверждении ДМЦП.
2. В нарушение пункта 3 статьи 69.2 БК РФ в 2011 году администрацией муниципального образования не был установлен Порядок формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг в отношении автономных учреждений.
3. При оценке эффективности реализации ДМЦП учитывается только освоенный объём средств бюджета муниципального образования, без учёта фактического выполнения мероприятий. Вследствие указанного, оценка эффективности реализации ДМЦП не позволяет достоверно определить степень достижения целей и задач программы.
4. Наличие недостоверных данных и недостатков в оформлении отчётности о ходе реализации ДМЦП и Отчётах о выполнении муниципального задания на оказание муниципальных услуг, нарушения сроков их предоставления.
5. В документах нет определённости адреса местоположения детской игровой площадки «Летучий корабль» (адрес, указанный в кадастровом паспорте земельного участка и договоре безвозмездного пользования имуществом не совпадает с адресами, указанными в договорах по обслуживанию детской игровой площадки «Летучий корабль»). Неопределённость срока действия договора безвозмездного пользования имуществом в целях организации детской игровой площадки «Летучий корабль».
6. В нарушение требований статьи 8 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее - Закон о развитии предпринимательства), администрацией муниципального образования, как органом местного самоуправления, оказывающим поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства, не ведётся реестр субъектов малого и среднего предпринимательства – получателей такой поддержки.
7. При оказании финансовой поддержки, администрацией муниципального образования нарушен порядок оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, определённый Законом о развитии предпринимательства, и не соблюдены требования БК РФ, а именно: отсутствует заявительный порядок обращения за оказанием поддержки; финансовая поддержка оказана не в форме субсидии (проведение работ по

капитальному ремонту нежилого помещения по адресу ул. Ленина, 6/5, принадлежащего ООО «Азимут», произведено путём заключения муниципального контракта в рамках Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»; оказание администрацией муниципального образования финансовой поддержки Кирово-Чепецкому учебному центру УГСЗН осуществлялось на основании договоров на оказание услуг для муниципальных нужд).

8. В нарушение требований статьи 15 Закона о развитии предпринимательства, в ДМЦП «Развитие предпринимательства» не установлены требования к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

9. В нарушение статьи 139 БК РФ, Соглашения о предоставлении субсидии бюджету муниципального образования из областного бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, заключенного между Департаментом развития предпринимательства и торговли Кировской области и администрацией муниципального образования, не обеспечено софинансирование из бюджета муниципального образования указанной субсидии.

10. В связи с неправильным применением кодов классификации операций сектора государственного управления установлено нецелевое использование в 2011 году средств бюджета муниципального образования – 1059,5 тыс. рублей.

Кроме того, в ходе проведения проверки законности и эффективности использования средств бюджета муниципального образования на реализацию ДМЦП «Развитие предпринимательства» должностным лицом КСК в отношении администрации муниципального образования был составлен протокол об административном правонарушении по статье 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (нецелевое использование бюджетных средств), которое выразилось в использовании в 2011 году администрацией муниципального образования на ремонт здания общественного назначения (объекта торговли), принадлежащего ООО «Азимут», средств субсидии, выделенной из областного бюджета на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, которая должна была быть направлена на реализацию проекта, направленного на проведение капитального и текущего ремонта, модернизацию и реконструкцию действующих производственных объектов предприятий сферы народных художественных промыслов. Протокол об административном правонарушении был направлен на рассмотрение мировому судье. Мировым

судьей было вынесено постановление об отсутствии состава правонарушения в действиях администрации муниципального образования, аналогичное решение было вынесено и Кирово-Чепецким районным судом при рассмотрении жалобы КСК.

В связи с несовершенством федерального законодательства в части процедур составления протоколов и привлечения к ответственности за нецелевое использование средств местного бюджета, процесс принятия к рассмотрению и рассмотрение дела в мировом суде затянулся на 4 месяца. Так как срок привлечения к административной ответственности за нарушения бюджетного законодательства составляет 1 год со дня совершения административного правонарушения, просьба КСК об опротестовании решения Кирово-Чепецкого районного суда в порядке надзора, направленная в прокуратуру Кировской области, не удовлетворена в связи с истечением срока привлечения к административной ответственности.

Кроме того, материалы проверки были направлены в Кирово-Чепецкую городскую прокуратуру для правовой оценки действий должностных лиц администрации муниципального образования. Согласно информации, поступившей в КСК от Кирово-Чепецкой городской прокуратуры, по обращению КСК проведена проверка, по результатам которой в адрес главы администрации внесено представление об устранении нарушений.

По второму направлению проведено одно контрольное мероприятие - проверка соблюдения законности предоставления муниципального имущества муниципального образования в аренду без организации и проведения торгов (предоставление муниципальных преференций) в 2011 году. В ходе проверки установлены следующие основные нарушения и недостатки:

1. Осуществлялась передача в аренду муниципального имущества без проведения торгов (конкурсов, аукционов) лицам, не входящим в перечень исключений, установленных статьёй 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), что привело к неэффективному использованию муниципального имущества и ущерб бюджету муниципального образования в сумме 83,8 тыс. рублей.
2. В нарушение требований статьи 53 Закона о защите конкуренции, [статьи 14](#) Закона о развитии предпринимательства администрацией муниципального образования без проведения торгов заключен договор аренды муниципального имущества с кредитной организацией.
3. Занижение на 161,6 тыс. рублей доходов бюджета муниципального образования вследствие неэффективного использования муниципального имущества - заключения администрацией муниципального образования договоров аренды муниципального имущества

с некоммерческим партнёрством «Кирово-Чепецкие автоперевозчики» по минимальному размеру арендной платы.

4. Наличие коррупциогенных факторов в деятельности должностных лиц администрации муниципального образования при заключении договоров аренды муниципального имущества без торгов, а так же при заключении договоров аренды муниципального имущества по минимальному размеру арендной платы.

5. В нарушение требований статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации часть договоров аренды и дополнительных соглашений к ним не прошли обязательную государственную регистрацию в едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

6. Неосновательное обогащение вследствие изменения размера арендной платы (9,0 тыс. рублей) и незаконное применение договорной неустойки за просрочку внесения арендных платежей (0,6 тыс.рублей) по договорам не прошедшим государственную регистрацию.

7. В процессе согласования специалистами администрации муниципального образования договоров аренды муниципального имущества, недостаточно осуществляется контроль их содержания, в результате чего, имеются неточности в существенных условиях договоров.

8. Отсутствие единообразия в расчётах арендной платы за аренду нежилых помещений, находящихся в собственности муниципального образования, и арендной платы за пользование земельным участком.

9. Применяемый расчёт арендной платы за пользование муниципальным имуществом, не учитывает особенности при начислении арендной платы в случаях заключения договоров в соответствии с требованиями пункта 11 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции на срок не более чем тридцать календарных дней. В результате чего, сумма арендной платы в 2011 году завышена на 20,4 тыс. рублей.

Материалы проверки, также были направлены в Кирово-Чепецкую городскую прокуратуру. Выявленные КСК нарушения Закона о защите конкуренции нашли подтверждение, но меры прокурорского реагирования не приняты в связи с истечением сроков привлечения к административной и дисциплинарной ответственности.

Информация о нарушении администрацией муниципального образования Закона о защите конкуренции направлена в Федеральную антимонопольную службу по Кировской области.

## **Выполнение представлений и предложений КСК**

По результатам проведённых контрольных мероприятий, в соответствии с Федеральным законом № 6-ФЗ, Положением о КСК и с целью принятия мер по устранению нарушений, возмещению причинённого ущерба и привлечению к ответственности должностных и иных лиц, виновных в нарушениях, КСК направляла главе администрации муниципального образования, руководителям проверяемых учреждений, организаций представления. Всего в 2012 году по результатам контрольных мероприятий КСК направлено 10 представлений.

По результатам экспертно - аналитических мероприятий КСК давались предложения по устранению нарушений, выявленных при проведении экспертизы, предложения по доработке проектов муниципальных правовых актов, а так же давались рекомендации о внесении каких-либо изменений или дополнений.

Всего в 2012 году по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий КСК дано 123 предложения, из которых на 01.01.2013 не исполнено 48, в том числе 7 предложений о привлечении к ответственности лиц, виновных в нарушениях, установленных КСК при проведении контрольных мероприятий. Количество неисполненных предложений составляет 39 % от их общего числа. Доля неисполненных предложений КСК почти соответствует уровню прошлого года (2011 год – 35%).

Следует отметить, что значительная часть предложений КСК принята объектами контроля к сведению и имеется информация об их исполнении, либо об их исполнении в будущем (недопущение нарушений подобных указанным КСК в актах проверки или заключениях). Фактическое исполнение данных предложений можно установить только при проведении проверок.

Анализ результатов исполнения администрацией муниципального образования, учреждениями и организациями предложений КСК по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в 2012 году, показал, что ситуация в данном направлении практически не изменилась по сравнению с предыдущими годами, и выглядит следующим образом:

1. Субъектами правотворческой инициативы при подготовке проектов муниципальных правовых актов повторно допускаются нарушения и недостатки, на которые уже указывалось в заключениях КСК.
2. Имеются случаи предоставления информации о выполнении предложений КСК носящей формальный характер, не содержащей конкретных мер,

принятых для устранения нарушений, а так же информации, которая содержит только пояснения по установленным КСК фактам нарушений.

3. По-прежнему имеет место не принятие, либо несвоевременное принятие мер по устранению нарушений и недостатков, указанных в материалах контрольных мероприятий и в заключениях по результатам экспертно-аналитических мероприятий, осуществляемых КСК.

4. На фоне значительного количества нарушений, установленных КСК в процессе осуществления своей деятельности, число лиц, привлечённых к ответственности, по-прежнему остается малым.

По информации, предоставленной проверяемыми объектами, ни одно должностное лицо не привлечено к дисциплинарной ответственности (в 2011 год – 1); двое муниципальных служащих понесли материальное наказание в виде снижения размера премии. В большинстве случаев, администрация муниципального образования считает привлечение виновных лиц к ответственности нецелесообразным.

Таким образом, при достаточно большом количестве выявляемых нарушений наблюдается снижение количества должностных и иных лиц, привлечённых к ответственности по результатам проводимых КСК мероприятий. Данная ситуация отрицательно сказывается на профилактике нарушений в бюджетной сфере, нарушений при распоряжении, управлении и использовании муниципальной собственности и имущества, способствует распространению коррупции.

### **Организационно – методическая работа**

Организационно-методическая работа, проводимая КСК в 2012 году, состояла в следующем:

1. Осуществлялся мониторинг исполнения представлений КСК администрацией муниципального образования, руководителями проверяемых предприятий, учреждений и организаций.

2. Участие должностных лиц КСК в заседаниях городской Думы, её постоянных комиссий и рабочих групп.

3. Составление и представление отчётов и информации о результатах деятельности КСК, в том числе:

- подготовлен и вынесен на рассмотрение Кирово-Чепецкой городской Думы отчёт о результатах деятельности КСК за 2011 год;

- ежеквартальная подготовка и представление информации о проделанной работе в Кирово-Чепецкую городскую прокуратуру и Контрольно-счётную палату Кировской области.

4. В связи с вступлением с 01.10.2011 в силу Федерального закона № 6-ФЗ, в 2012 году продолжилась деятельность КСК по разработке муниципальных нормативных правовых актов по вопросам правового регулирования деятельности КСК. В 2012 году разработан и утверждён Регламент КСК, должностные инструкции главных инспекторов КСК.

5. В целях реализации Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» (далее – Закон об обеспечении доступа к информации) КСК разработаны и утверждены муниципальные правовые акты:

- Порядок утверждения перечня информации о деятельности КСК, размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

- Перечень информации о деятельности КСК, размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

6. Планирование деятельности КСК на 2013 год.

7. Повышение квалификации и профессиональное развитие сотрудников КСК.

Как указывалось выше, в 2012 году КСК вступила в Совет контрольно-счётных органов Кировской области. В рамках своего членства в Президиуме Совета контрольно-счётных органов Кировской области председателем КСК вносились предложения по предоставляемым на рассмотрение методикам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В рамках взаимодействия КСК с Контрольно-счётной палатой Кировской области в соответствии с заключенным между ними в 2012 году Соглашением о сотрудничестве, председатель КСК в 2012 году принимал участие в семинарах-совещаниях, проводимых Контрольно-счётной палатой Кировской области в целях оказания методической помощи по организации контрольной и экспертно-аналитической деятельности. В ходе семинаров обсуждались актуальные вопросы деятельности контрольно-счётных органов Кировской области (далее – КСО), был проведён анализ нарушений действующего законодательства и правоприменительная практика по вопросам, входящим в компетенцию КСО, рассмотрены методики проведения проверок, обсуждены вопросы взаимодействия КСО с контрольными и надзорными органами, а так же были проведены практические занятия и тестирование.

Для качественного выполнения возложенных на КСК полномочий необходим достаточный уровень профессиональной подготовки сотрудников, опыт и квалификация, отвечающие особенностям проверяемой области (объекта) и поставленным задачам. С целью поддержания необходимого уровня знаний сотрудники КСК постоянно профессионально совершенствуются, путем участия в профессиональных семинарах, конференциях и обучения на курсах повышения квалификации.

Так в 2012 году сотрудники КСК регулярно принимали участие в совещаниях, организованных Контрольно-счётной палатой Кировской области в режиме видеоконференции, на которых были рассмотрены вопросы проведения совместных контрольных мероприятий, подведены их итоги, обобщены характерные нарушения по проверяемым направлениям, а так же подведены итоги деятельности КСО в целом.

Все сотрудники КСК в 2012 году приняли участие в консультационном семинаре, проводимом ООО «Нобиль» по теме «Государственные и муниципальные учреждения (казённые, бюджетные, автономные). Новый закон «О бухгалтерском учёте», бухгалтерский учёт отдельных хозяйственных операций, социальное обеспечение и страхование, трудовые отношения, налогообложение».

Председатель КСК принял участие в семинаре, проводимом НП «Центр инноваций муниципальных образований» (г.Москва), по вопросу регулирования компетенции органов местного самоуправления в рамочном и отраслевом законодательстве.

В 2012 году продолжена работа по повышению квалификации сотрудников КСК. Один сотрудник КСК прошел курсы повышения квалификации по программе: «Государственный и муниципальный финансовый контроль».

### **Информационная деятельность**

В 2012 году в целях реализации Закона об обеспечении доступа к информации, на официальном сайте муниципального образования опубликована общая информация о КСК, как об органе местного самоуправления, которая содержит: структуру, сведения о полномочиях, нормативные правовые акты, изданные КСК.

Кроме того, исполняя требования об обеспечении доступа к информации о деятельности КСК, установленные статьёй 19 Федерального закона № 6-ФЗ, в 2012 году на официальном сайте муниципального образования опубликовывалась информация о проведённых КСК контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о выявленных при их проведении

нарушениях, о внесённых представлениях, а также о принятых по ним решениях и мерах.

### **Основные выводы, предложения, рекомендации по результатам деятельности**

В ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, КСК выявляет не только нецелевое использование средств бюджета муниципального образования, но и значительное число нарушений законодательства в целом в финансово-бюджетной сфере. В тоже время, сегодняшняя ситуация ставит перед КСК задачу осуществлять анализ не только законности и целевого характера использования выделяемых средств, но и достижения конкретных результатов и поставленных целей, т.е. эффективности их использования. Проводимый КСК анализ эффективности должен дать оценку дальнейшей оптимизации расходов бюджета муниципального образования с точки зрения возможностей повышения результативности. Это касается и эффективности использования муниципальной собственности, имущества. Анализ эффективности будет проводиться, как в форме отдельных самостоятельных мероприятий, так и в форме рассмотрения соответствующих вопросов при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Несмотря на имеющиеся системные недостатки и нарушения в финансово-бюджетной сфере и при использовании муниципальной собственности, имущества, органами местного самоуправления, учреждениями и предприятиями недостаточно проводится работа по устранению выявленных в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий нарушений и привлечению к ответственности виновных лиц. Таким образом, отсутствует глубокое понимание того, что за ненадлежащее исполнение возложенных обязанностей каждое должностное лицо и иной сотрудник несёт гражданскую, административную, дисциплинарную и иную предусмотренную законом ответственность.

В целях реализации полномочий КСК по осуществлению финансово-экономической экспертизы муниципальных программ, в 2012 году в муниципальные правовые акты, регламентирующие порядок разработки ДМЦП, внесены изменения, которыми предусмотрено проведение КСК финансово-экономической экспертизы ДМЦП. Проведение экспертизы программ будет одним из направлений экспертно-аналитической деятельности КСК в 2013 году, т.к. экспертиза позволяет оценить качество проработки программ, их реализуемость, результативность и согласованность с уже имеющимися программами.

В настоящее время одним из проблемных явлений в стране выступает коррупция. Участие в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции, является одним из полномочий КСК. Большое значение в деятельности КСК в данном направлении в 2013 году будут иметь меры профилактического характера, которые, прежде всего, будут предусматривать контроль соблюдения антикоррупционного законодательства, осуществляемый КСК при проведении контрольных мероприятий, и совершенствование механизма антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов, экспертиза которых проводится в рамках экспертно-аналитической работы КСК.

Для дальнейшего совершенствования муниципального финансового контроля имеет значение расширение использования информационных технологий, которые призваны обеспечить информационную открытость в деятельности КСК и способствовать обмену опытом работы между КСО. В 2013 году следуя принципу гласности и с целью информационной открытости, КСК будет продолжена работа по развитию странички КСК на официальном сайте муниципального образования.

Важными задачами дальнейшего повышения эффективности деятельности КСК в 2013 году, как и прежде, будет совершенствование правового и информационно – технического обеспечения её деятельности, расширение взаимодействия с Контрольно-счётной палатой Кировской области, что позволит иметь единые правовые и методологические основы деятельности. Будет продолжено взаимодействие с правоохранительными органами.

Председатель контрольно - счётной комиссии

муниципального образования «Город Кирово-Чепецк»

Кировской  
области  
ихова

И.Ю.Ш