

Экспертиза отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области за 1 полугодие 2017 года.

Контрольно-счетной комиссией муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее - КСК) проведена экспертиза отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области за 1 полугодие 2017 года.

Доходы бюджета муниципального образования за 1 полугодие 2017 года исполнены в сумме 659599,5 тыс. рублей, или на 54,6 % от уточненного годового плана. Из них объем налоговых и неналоговых доходов составил 321334,9 тыс. рублей или 51,3 % к утвержденному годовому плану, безвозмездных поступлений – 338264,6 тыс. рублей или 58,1 %. Кассовый план по доходам бюджета муниципального образования за 1 полугодие 2017 года выполнен на 102,4 %, в том числе по налоговым и неналоговым доходам на 109,3 % (согласно информации, предоставленной администрацией муниципального образования «Город Кирово-Чепецк Кировской области» (далее - Администрация).

К аналогичному периоду 2016 года объем доходов бюджета муниципального образования увеличился на 64929,3 тыс. рублей или на 10,9 %, в том числе по налоговым и неналоговым доходам поступления увеличились на 39813,9 тыс. рублей или на 14,1%, безвозмездные поступления увеличились на 25115,4 тыс. рублей или на 8,0 %.

Налоговые доходы за 1 полугодие 2017 года по отношению к аналогичному периоду 2016 года увеличились на 18957,0 тыс. рублей (8,4 %) и составили 243992,0 тыс. рублей. Поступление неналоговых доходов с учетом доходов от оказания платных услуг сложилось в объеме 77342,9 тыс. рублей к аналогичному периоду 2016 года поступления увеличились на 20856,9 тыс. рублей или на 36,9 %.

За отчетный период отмечается низкий уровень исполнения по отдельным видам денежных взысканий (штрафов), процент исполнения варьируется от 23,0% до 39,6 %.

Вместе с тем, за 1 квартал 2017 года имеются поступления в бюджет муниципального образования по доходам фактическое поступление по которым в разы превышает утвержденные плановые назначения: денежные взыскания (штрафы) за нарушение в области дорожного движения (исполнение 772,8% к плановым назначениям), денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (исполнение 200,0% к плановым назначениям). В силу объективных причин доходы по данным видам доходных источников не подлежат точному прогнозированию. Недоимка по налоговым и неналоговым доходам в бюджет муниципального образования на 01.07.2017 уменьшилась по сравнению с началом года на

1950,0 тыс.руб. или на 4% и составила 47732,0 тыс. руб. По сравнению с аналогичным периодом 2016 года недоимка по налоговым и неналоговым доходам в бюджет муниципального образования уменьшилась на 7517,0 тыс. руб. или на 13,6 %. При этом по налоговым доходам недоимка увеличилась на 2479,0 тыс. руб. или на 15,5%, по неналоговым доходам уменьшилась на 9996,0 тыс. руб. или на 25,5 %. Расходы бюджета муниципального образования за 1 полугодие 2017 года исполнены в сумме 629257,4 тыс. рублей или на 50,3 % к уточненному годовому плану. По отношению к аналогичному периоду прошлого года абсолютная сумма расходов увеличилась на 55273,2 тыс. рублей или на 9,6 %. Кассовый план по расходам за 1 квартал 2017 года без учета межбюджетных трансфертов выполнен на 99,9 % (согласно информации, предоставленной Администрацией).

В течение отчетного периода отсутствуют кассовые расходы по следующим муниципальным программам (далее – МП): МП «Переселение граждан, проживающих на территории муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области, из аварийного жилищного фонда»; МП «Развитие гражданского общества, социальная поддержка граждан и социально ориентированных некоммерческих организаций» (подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей»); МП «Управление муниципальным имуществом» (подпрограмма «Управление и распоряжение земельными участками, находящимися в муниципальной собственности и распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена»); МП «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства»; МП «Переселение граждан, проживающих на территории муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области, из аварийного жилищного фонда».

Отмечается довольно низкое освоение средств, предусмотренных на реализацию следующих МП: МП «Развитие гражданского общества, социальная поддержка граждан и социально ориентированных некоммерческих организаций» - 25 % в том числе:

подпрограмма «Социальные выплаты опекунам, попечителям, приемным родителям и обеспечение жильем детей-сирот») - 19,9 %;

подпрограмма «Развитие и поддержка общественных инициатив жителей города Кирово-Чепецка» - 28,2%;

МП «Охрана окружающей среды» - 0,2%;

МП «Управление муниципальным имуществом» (подпрограмма «Управление и распоряжение земельными участками, находящимися в муниципальной собственности и распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена») – 2,8%;

МП «Благоустройство» - 28,9%.

МП «Управление муниципальным долгом» - 33,9% . По данной МП

указанный процент исполнения говорит о выполнении основной задачи в сфере управления муниципальным долгом на период 2017-2019 годов является минимизация расходов на обслуживание муниципального долга, определенные Основными направлениями бюджетной и налоговой политики. Низкое или отсутствие освоения средств по отдельным МП объясняется рядом объективных причин, например: работы по программным мероприятиям в рамках заключенных муниципальных контрактов на 01.07.2017 не завершены, поэтому оплата не произведена; сроки реализации мероприятий МП не наступили; по программным мероприятиям, на реализацию которых предусмотрены средства Федерального бюджета, указанные средства в бюджет муниципального образования еще не поступили.

Отсутствие кассовых расходов, либо низкое освоение средств, предусмотренных в бюджете муниципального образования, по отдельным МП может привести к снижению результативности и эффективности расходования средств. Кроме того несет риски неосвоения средств, и срыва реализации предусмотренных МП мероприятий, в том числе реализации проектов по поддержке местных инициатив и в рамках концепции пять шагов благоустройства повседневности в городе Кирово-Чепецке. Решением о бюджете утвержден перечень публичных нормативных обязательств в количестве 7 обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета муниципального образования в 2017 году, и распределение бюджетных ассигнований по ним на сумму 31096,0 тыс. руб. В процессе исполнения бюджета за 1 полугодие 2017 года произведены выплаты по публичным нормативным обязательствам на сумму 11771,4 тыс. рублей, что составило 37,9 % от годовых плановых назначений. Отсутствуют кассовые расходы по трем публичным нормативным обязательствам, срок исполнения которых в отчетном периоде не наступил:

- Единовременная денежная выплата лицам, удостоенным почетного звания «Лауреат премии имени Я.Ф. Терещенко»;
- Единовременная денежная выплата лицам, удостоенным почетного звания «Почетный гражданин муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области»;
- Меры социальной поддержки инвалидам, не пользующимся лифтом.

Бюджетные ассигнования резервного фонда администрации муниципального образования запланированы в сумме 500,0 тыс. рублей. За 1 полугодие 2017 года средства резервного фонда не использованы ввиду отсутствия потребности.

В соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики бюджетная политика муниципального образования в области расходов ориентирована на оптимизацию расходных обязательств муниципального образования. При планировании бюджетных ассигнований следует четко определять приоритеты расходования бюджетных средств. Однако, в отчетном периоде при внесении изменений в Решение о бюджете в части планирования дополнительных ассигнований на осуществление

расходов по закупке товаров, работ и услуг не учитывались приоритетные направления расходов бюджета муниципального образования, которые не учтены в Решении о бюджете ввиду ограниченности средств и обозначенные в перечне нерешенных вопросов по проекту бюджета на 2017 год. В статье 1 Решения о бюджете уточненный размер дефицита бюджета на 2017 год установлен в размере 40680,8 тыс. рублей. По результатам исполнения бюджета муниципального образования за 1 полугодие 2017 года сложился профицит бюджета в сумме 30342,1 тыс. рублей (без учета остатков на едином счете бюджета муниципального образования на начало года). Согласно приложению 9 Решения о бюджете «Программа муниципальных внутренних заимствований муниципального образования на 2017 год» в текущем финансовом году планируется привлечение муниципальным образованием кредитов от кредитных организаций на сумму 57000,0 тыс. рублей и погашение кредитов в сумме 53000,0 тыс. рублей. В отчетном периоде привлечение кредитов кредитных организаций не производилось. При этом погашен кредит в сумме 53000,0 тыс. рублей, привлеченный в 2016 году.

Всего в ходе проведения экспертизы отчета об исполнении бюджета муниципального образования за 1 полугодие 2017 года, установлено:

1. В отчетном периоде выполнены основные задачи в сфере управления муниципальным долгом в части минимизации расходов на обслуживание муниципального долга.
2. Доходы бюджета в отчетном периоде увеличились по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 64929,3 тыс. рублей или на 10,9%.
3. Отсутствие кассовых расходов, либо низкое освоение средств, предусмотренных в бюджете муниципального образования, по отдельным МП может привести к снижению результативности и эффективности расходования средств.
Кроме того, имеются риски неосвоения средств по реализации 2 МП в части реализации проектов по поддержке местных инициатив и в рамках концепции пять шагов благоустройства повседневности в городе Кирово-Чепецке.
4. При планировании дополнительных ассигнований при внесении изменений в Решение о бюджете на осуществление расходов по закупке товаров, работ и услуг не учитывались основные направления бюджетной и налоговой политики в части приоритетности расходования средств бюджета - не предусматривались

расходы на реализацию перечня нерешенных вопросов по проекту бюджета
на 2017 год.

По результатам экспертизы отчета об исполнении бюджета за 1 полугодие 2017 года, КСК рекомендует учесть замечания, указанные в пунктах 3-4 настоящего заключения при исполнении бюджета муниципального образования в последующем, а так же принять исчерпывающие меры по реализации мероприятий, предусмотренных МП.

Заключение КСК по результатам экспертизы отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области за 1 полугодие 2017 года направлено главе муниципального образования и депутатам Кирово-Чепецкой городской Думы.

Информация об исполнении бюджета за 1 полугодие 2017 года рассмотрена на очередном заседании Кирово-Чепецкой городской Думы 30.08.2017.