

Экспертиза проекта решения городской Думы «О внесении и утверждении изменений в решение городской Думы «О бюджете муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»» (февраль)

Контрольно-счетной комиссией муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее – КСК) проведена экспертиза проекта решения Кирово-Чепецкой городской Думы «О внесении и утверждении изменений в решение Кирово-Чепецкой городской Думы «О бюджете муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»» (далее – проект решения).

По результатам экспертизы установлено:

Доходы бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее – муниципальное образование) на 2017 год, с учетом вносимых изменений, планируются в сумме 1 170 544,1 тыс. рублей, что на 122 537,9 тыс. рублей или на 11,7% больше первоначального плана 2017 года. Доходы муниципального образования увеличиваются в части безвозмездных поступлений за счет субсидий из бюджета Кировской области, а также за счет безвозмездных поступлений от АО «ОХК «Уралхим»» в соответствии с договором пожертвования.

Расходы бюджета муниципального образования на 2017 год, с учетом вносимых изменений, планируются в размере 1 211 224,9 тыс. рублей, что на 134 995,8 тыс. рублей или на 12,5 % больше первоначального плана на 2017 год.

В результате предлагаемых изменений в 2017 году дефицит бюджета муниципального образования увеличится на 12 457,9 тыс. рублей и составит 40 680,8 тыс. рублей или 6,5 % от объема доходов бюджета муниципального образования без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений (без учета остатков средств на счетах), что соответствует размеру, установленному пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ.

В общий объем доходов и расходов бюджета муниципального образования на плановый период 2018 и 2019 годов изменения проектом решения не вносятся.

Проектом решения вносятся изменения в сторону уменьшения в предельный объем муниципального долга муниципального образования на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов и в верхний предел муниципального долга муниципального образования.

При проведении экспертизы установлены следующие нарушения и недостатки:

Большая часть изменений внесена на основании проекта Закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»» (далее – Закон о бюджете), который на момент внесения проекта решения в Кирово-Чепецкую городскую Думу, не только не вступил в силу в соответствии с требованиями статьи 15 Конституции Российской Федерации и статьи 11 Закона Кировской области от 14.10.2013 № 325-ЗО «О нормативных правовых актах органов государственной власти Кировской области», но и не принят Законодательным Собранием Кировской области.

1. Проектом решения предусматривается выделение дополнительных ассигнований в размере 1 161,3 тыс. рублей на содержание муниципального казенного учреждения «Дорожно-эксплуатационная служба» (увеличение расходов на содержание учреждения составляет 7,2 % от первоначального плана). Ассигнования предусмотрены на осуществление расходов по закупке товаров, работ и услуг.

В соответствии с Основными направлениями бюджетной политики и налоговой политики муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов бюджетная политика муниципального образования в области расходов ориентирована на оптимизацию расходных обязательств муниципального образования. При планировании бюджетных ассигнований следует четко определять приоритеты расходования бюджетных средств. Однако в пояснительной записке к проекту решения не было указано чем обосновывается значительное увеличение бюджетных ассигнований на содержание учреждения на 2017 год.

3. Администрацией г. Кирово-Чепецка ненадлежащим образом выполняются полномочия главного распорядителя бюджетных средств (далее – ГРБС) по планированию расходов бюджета, составлению обоснований бюджетных ассигнований, установленные статьей 158 БК РФ. Так, в заключении на проект бюджета муниципального образования на 2017-2019 годы КСК указывала на завышение в 2017 году на сумму 231,4 тыс. рублей расходов бюджета на пенсионное обеспечение по ГРБС администрация г. Кирово-Чепецка и давала рекомендации о внесении соответствующих изменений в бюджет муниципального образования до его утверждения. В соответствии с Информацией по нарушениям и недостаткам, установленным КСК, в ходе проведения экспертизы проекта бюджета муниципального образования на 2017-2019 годы, представленной администрацией г. Кирово-Чепецка, сумму бюджетных ассигнований на пенсионное

обеспечение администрация г. Кирово-Чепецка считала обоснованной. Однако, проектом решения сокращаются бюджетные ассигнования на пенсионное обеспечение в сумме 110,2 тыс. рублей.

Ненадлежащее исполнение администрацией г. Кирово-Чепецка полномочий, установленных статьей 158 БК РФ, ведет к нарушению принципа достоверности бюджета, определенного статьей 37 БК РФ (реалистичность расчетов расходов бюджета муниципального образования).

4. Проектом решения уменьшается объем обязательств по кредитам, полученным муниципальным образованием от кредитных организаций на 25 000 тыс. рублей в каждом из годов планируемого периода. Однако, уменьшение ассигнований на обслуживание муниципального долга проектом решения не предусматривается.

На основании изложенного КСК рекомендовала:

До утверждения проекта решения Кирово-Чепецкой городской Думой провести сверку показателей по безвозмездным поступлениям с Законом об областном бюджете после вступления в силу вносимых в него изменений. В случае необходимости, произвести корректировку показателей в соответствии с Законом об областном бюджете.

1. На заседание постоянной комиссии Кирово-Чепецкой городской Думы по бюджету, финансам и налогам предоставить пояснения (обоснования) увеличения расходов на содержание муниципального казенного учреждения «Дорожно-эксплуатационная служба» (данная информация была представлена до очередного заседания Кирово-Чепецкой городской Думы).
2. С целью соблюдения принципа достоверности бюджета повысить качество планирования расходов бюджета.
3. В связи с переносом резервного фонда на ГРБС 912 «Департамент финансов администрации г. Кирово-Чепецка» в срок до 01.04.2017 внести необходимые изменения в Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области, утвержденный постановлением администрации г. Кирово-Чепецка от 28.07.2015 № 1563 (далее – Порядок использования резервного фонда).
4. В целях совершенствования бюджетного процесса и повышения качества информации о ходе исполнения бюджета муниципального образования, представляемой в Кирово-Чепецкую городскую Думу, в срок до 01.04.2017 внести изменения в Положение «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Кирово-Чепецк», утвержденное решением Кирово-Чепецкой городской Думы от 28.05.2014 № 6/38 (далее – Положение о бюджетном процессе), в части

установления обязанности Департамента финансов администрации г. Кирово-Чепецка направлять в Кирово-Чепецкую городскую Думу и КСК информацию о внесении изменений в утвержденные показатели сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования.

Проект решения был рекомендован к принятию, с учетом выполнения рекомендаций, указанных в пунктах 1, 2. Рекомендации КСК исполнены.

Решение принято 20.02.2017 на очередном заседании Кирово-Чепецкой городской Думы.

Изменения в Порядок использования резервного фонда и Положение о бюджетном процессе будут внесены в сроки, установленные КСК.