

Экспертиза проекта решения Кирово-Чепецкой городской Думы «О приёме в муниципальную собственность муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» недвижимого имущества»

Контрольно-счётной комиссией муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее – КСК) проведена экспертиза проекта решения Кирово-Чепецкой городской Думы «О приёме в муниципальную собственность муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» недвижимого имущества» (далее – проект решения).

Согласно проекту решения планируется принять в муниципальную собственность муниципального образования г. Кирово-Чепецк и зачислить в муниципальную казну муниципального образования два объекта недвижимого имущества, расположенных по адресу г. Кирово-Чепецк ул. Овражная, д. 16:

- трансформаторная подстанция 609 м³ площадью 46,4 м²;
- здание береговой подстанции площадью 21,1 м² (далее вместе именуемые – Объекты).

В настоящее время имущество находится в федеральной собственности и закреплено на праве оперативного управления за федеральным казённым учреждением «Исправительная колония № 5 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Кировской области» (далее – Учреждение).

Передача имущества планируется в рамках перераспределения имущества между уровнями публичной власти в соответствии с разграничением полномочий.

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) и [частью 11](#) статьи 154 Федерального закона, нормами которой регулируется

По результатам экспертизы проекта решения установлено:

Пояснительная записка, представленная одновременно с проектом решения, не содержит развёрнутую характеристику проекта решения, цель его принятия, прогноз социально-экономических и иных последствий принятия, финансово-экономические обоснования, что предусмотрено Регламентом Кирово-Чепецкой городской Думы, а именно:

- 1) в результате разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов

Российской Федерации и органами местного самоуправления (далее – ОМС), предлагаемое к передаче имущество в соответствии с действующим законодательством должно находиться в муниципальной собственности (Постановление ВС РФ № 3020-1, статья 50 Федерального закона № 131-ФЗ, частью 11 статьи 154 Федерального закона № 122-ФЗ).

При принятии Объектов в муниципальную собственность, в силу статьи 210 Гражданского кодекса Российской Федерации у муниципального образования, как у собственника имущества, возникает обязанность по его содержанию, а, следовательно, принятие проекта решения ведёт к увеличению расходных обязательств бюджета муниципального образования по данным расходам. Однако, в пояснительной записке к проекту решения указано, что при принятии Объектов в муниципальную собственность затрат на их содержание из бюджета муниципального образования не потребуется, эксплуатация Объектов планируется в рамках соглашения по противоаварийному обслуживанию электроустановок. При этом, в пояснительной записке отсутствует информация о том с кем и на каких условиях (в рамках действующего законодательства) будет заключено указанное выше соглашение.

2) в пояснительной записке к проекту решения не указана судьба земельного участка в случае принятия Объектов в муниципальную собственность. В тоже время из пояснительной записки к проекту решения следует, что Объекты расположены на земельном участке с кадастровым номером 43:42:000028:184 площадью 166431 м², находящемся в федеральной собственности и переданном в бессрочное постоянное пользование Учреждению. В силу п.п.8 п. 4 ст. 27 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) земельные участки, занятые находящимися в федеральной собственности объектами учреждений и органов Федеральной службы исполнения наказаний изымаются из оборота и согласно п. 2 ст. 27 ЗК РФ указанные земельные участки не могут предоставляться в частную собственность, а также быть объектами сделок, предусмотренных гражданским законодательством.

2. Согласно части 11 статьи 154 Федерального закона от 22.08.2004 №122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 122-ФЗ) решение о передаче имущества из федеральной собственности в муниципальную

собственность принимается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим полномочия собственника имущества. Указанное решение является основанием возникновения права собственности на имущество. При этом в случае передачи имущества из федеральной собственности в муниципальную собственность предложения о передаче имущества направляются федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему полномочия собственника имущества, органами местного самоуправления.

Таким образом, в силу [части 11](#) статьи 154 Федерального закона № 122-ФЗ у органов местного самоуправления отсутствуют полномочия по принятию решений о передаче имущества из федеральной собственности в муниципальную собственность (решение, которое является основанием возникновения у муниципального образования права собственности на имущество, указанное в проекте решения, принимается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим полномочия собственника имущества, а не Кирово-Чепецкой городской Думой).

3. Из информации, указанной в пояснительной записке к проекту решения, следует, что в случае принятия Объектов в муниципальную собственность в дальнейшем планируется их приватизация в рамках реализации Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ). Положениями Федерального закона № 178-ФЗ установлены равные возможности приватизации государственного и муниципального имущества. При этом, согласно п. 2 ст. 8 Федерального закона № 178-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, федеральные государственные унитарные предприятия, а также акционерные общества и общества с ограниченной ответственностью, акции, доли в уставных капиталах которых находятся в федеральной собственности, иные юридические лица и граждане вправе направлять в Правительство Российской Федерации или уполномоченный федеральный орган исполнительной власти свои предложения о приватизации федерального имущества.

Таким образом, предлагаемые к принятию в муниципальную собственность Объекты могут быть включены в [план](#) (программу) приватизации федерального имущества.

4. Нарушения юридической техники.

По результатам экспертизы проекта решения, КСК дала рекомендации:

Для принятия Кирово-Чепецкой городской Думой объективного решения, предоставить на рассмотрение постоянных комиссий Кирово-Чепецкой городской Думы информацию:

- об источниках, за счёт которых будет осуществляться содержание Объектов в случае принятия их в муниципальную собственность (информацию с кем и на каких условиях будет заключено соглашение, указанное в пояснительной записке к проекту решения);
- о судьбе земельного участка, на котором расположены Объекты.

2. До рассмотрения проекта решения на очередном заседании Кирово-Чепецкой городской Думой изменить его, в зависимости от принимаемого решения (решение о согласовании направления федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему полномочия собственника имущества, предложений о передаче Объектов в муниципальную собственность либо решение о направлении в Правительство Российской Федерации или уполномоченный федеральный орган исполнительной власти предложения о приватизации федерального имущества).
3. Устранить нарушения юридической техники.

С целью доработки проекта решения в соответствии с рекомендациями КСК, по предложению субъекта правотворческой инициативы (администрации г.Кирово-Чепецка) проект решения снят с повестки очередного заседания Кирово-Чепецкой городской Думы.