

КИРОВО-ЧЕПЕЦКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА

ЧЕТВЕРТОГО СОЗЫВА

РЕШЕНИЕ

от 25.05.2011 № 5/24

г.Кирово-Чепецк

Об отчете о результатах деятельности

контрольно - счетной комиссии

муниципального образования

«Город Кирово-Чепецк» Кировской

области за 2010 год

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области, Положением «О контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области», утвержденным решением Кирово-Чепецкой городской Думы от 28.10.2009 № 18/130, Кирово-Чепецкая городская Дума **РЕШИЛА:**

1. Утвердить отчет о результатах деятельности контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области за 2010 год. [Прилагается.](#)

2. Признать деятельность контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области за 2010 год удовлетворительной.

3. Настоящее решение вступает в силу с момента подписания и подлежит официальному опубликованию.

Председатель Кирово-Чепецкой

городской Думы В.В.Крешетов

Утвержден
решением Кирово-Чепецкой
городской Думы
от 25.05.2011 № 5/24

Отчет
о результатах деятельности контрольно-счетной комиссии
муниципального образования «Город Кирово-Чепецк»
Кировской области за 2010 год

Настоящий отчет о результатах деятельности контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее - КСК) подготовлен в соответствии с требованиями статьи 35 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ), статьи 22 Устава муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее – муниципальное образование) и статьи 14 Положения «О контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области», утвержденного решением городской Думы от 28.10.2009 № 18/130 (далее – Положение о КСК). Отчёт содержит информацию об основных итогах и особенностях деятельности, результатах проведенных экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, выполнении представлений и предложений КСК, об организационно-методической работе и основных выводах, предложениях и рекомендациях по результатам деятельности.

В 2010 году КСК осуществляла свою деятельность на основе принципов законности, независимости, объективности, системности и гласности.

Основные итоги и особенности деятельности

Приоритеты в организации работы КСК были направлены на определение эффективности и целесообразности расходов средств бюджета муниципального образования и использования муниципальной собственности, а также на обеспечение единой системы контроля за исполнением бюджета муниципального образования, соблюдение установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта бюджета и отчета о его исполнении, предупреждение и профилактику нарушений в финансово-бюджетной сфере.

КСК в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Положением о КСК обеспечен сквозной внешний финансовый контроль формирования и исполнения бюджета муниципального образования.

Свою работу в 2010 году КСК осуществляла на основании плана работы, утвержденного решением Кирово-Чепецкой городской Думы от 23.12.2009 № 23/159. При планировании деятельности КСК учитывались результаты проведенных в предыдущем году контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по наиболее значимым вопросам и проблемам, а также контрольные мероприятия, предложенные Контрольно-счетной палатой Кировской области для совместного проведения.

Выполнение плана работы КСК на 2010 год по контрольным и экспертно-аналитическим мероприятиям составило 90 %. Не проведена 1 проверка (соблюдение нормативов на содержание органов местного

самоуправления). В тоже время, в отчётном году проведено 2 внеплановые проверки, в результате которых проверено 5 объектов:

1. Проверка использования средств бюджета муниципального образования по КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» и 310 «Увеличение стоимости основных средств» в рамках Муниципальной целевой программы «Развитие улично-дорожной сети города Кирово-Чепецка на 2008-2010 годы» в 2009 году. Объекты контроля: Администрация муниципального образования (далее – Администрация), Финансовое управление Администрации и муниципальное учреждение «Техцентр» города Кирово-Чепецка Кировской области.

2. Проверка законности и эффективности использования имущества. Объекты контроля МУП «ЖЭК №6» и МУП «ЖЭУ № 6».

Впервые в 2010 году в соответствии с требованиями БК РФ была проведена внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета муниципального образования, которая включает в себя внешнюю проверку бюджетной отчётности главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (далее - главные администраторы бюджетных средств) и подготовку заключения на годовой отчёт об исполнении бюджета.

Общие результаты деятельности КСК в 2010 году в сравнении с 2009 годом выразились следующим образом:

1. В истекшем году проведено 9 контрольных мероприятий, результаты которых оформлены актами проверок. Количество проверок снизилось по сравнению с 2009 годом на 1. Снижение количества контрольных мероприятий сложилось в результате проведения внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета муниципального образования, т.к. в

проведении данного мероприятия были задействованы все сотрудники КСК с марта по май, т.е. достаточно длительный период.

2. Количество экспертно-аналитических мероприятий, проведённых в 2010 году, и количество составленных по их результатам заключений составило 57, что на 20 больше, чем в 2009 году.

Всего в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведённых в 2010 году, установлено 373 нарушения действующего законодательства, что на 171 или на 84,7 % больше по сравнению с 2009 годом.

Случаев нецелевого использования средств бюджета муниципального образования не установлено.

Следует отметить, что в 2010 году не теряли актуальности проблемы качества планирования и неритмичности исполнения расходов бюджета муниципального образования, что в свою очередь способствует неэффективному использованию средств бюджета муниципального образования и сказывается на управлении муниципальными финансами.

По результатам контрольных мероприятий в адрес проверяемых объектов вынесено 7 представлений, что соответствует показателям 2009 года, и направлено 8 информационных материалов в адрес главы муниципального образования, председателей профильных постоянных комиссий Кирово-Чепецкой городской Думы, Администрации.

Ежеквартально КСК представляла информацию о проделанной работе в Кирово-Чепецкую городскую прокуратуру.

Результаты экспертно-аналитических мероприятий

В рамках предварительного контроля дальнейшее развитие в отчётном году получила экспертно-аналитическая деятельность КСК, которая позволяет на стадии формирования проектов муниципальных правовых актов корректировать их с точки зрения законности, целесообразности и эффективности использования средств бюджета муниципального образования, муниципальной собственности и имущества.

Реализуя задачи и функции, определенные Положением о КСК, в отчетном году КСК осуществила 57 экспертно-аналитических мероприятий, по результатам которых составлены заключения. Значительное увеличение количества экспертно-аналитических мероприятий и составленных по ним заключений сложилось в результате проведения внешней проверки годовой бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств, т.к. данная проверка предполагает составление заключения по каждому субъекту бюджетной отчётности. Всего в ходе внешней проверки составлены заключения по проверке бюджетной отчётности 22 главных администраторов бюджетных средств, 11 из которых не являются получателями средств бюджета муниципального образования, а так же составлено заключение на годовой отчёт об исполнении бюджета.

При проведении внешней проверки годовой бюджетной отчётности главных администраторов бюджетных средств были установлены следующие характерные нарушения и недостатки:

1. При составлении годовой бюджетной отчётности применялся не вступивший в силу приказ Министерства финансов Российской Федерации (далее – МФ РФ) от 09.11.2009 № 115н «О внесении изменений в Инструкцию о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённую приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.11.2008 № 128н».

2. При составлении форм годовой бюджетной отчетности установлены нарушения требований Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом МФ РФ от 13.11.2008 № 128н (далее – Инструкция № 128н). Выявлено около 200 нарушений.

3. Комплект представленных документов некоторых субъектов отчетности не соответствовал требованиям статьи 264.1 БК РФ и статьи 39 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Кирово-Чепецк» Кировской области, утвержденного решением Кирово-Чепецкой городской Думы от 30.01.2008 № 1/3 (далее – Положение о бюджетном процессе).

4. Нарушение требований Инструкции по бюджетному учёту, утвержденной приказом МФ РФ от 30.12.2008 № 148н (далее – Инструкция № 148н).

5. Нарушение положений решения Кирово-Чепецкой городской Думы от 05.12.2008 № 15/139 «О бюджете муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2009 год» (далее – Решение о бюджете).

6. Имелись случаи несоответствия контрольных соотношений между показателями форм годовой бюджетной отчетности, установленных в письме Федерального казначейства МФ РФ от 31.12.2009 №42-7.4-05/2.4-788.

При проведении экспертно-аналитической работы по составлению заключения на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области за 2009 год было установлено:

1. Искажение бюджетной отчетности по разделу, подразделу 05 03 «Благоустройство» на 650,00 тыс. рублей, что согласно статье 15.11

Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях является грубым нарушением правил ведения бухгалтерского учёта и предоставления бухгалтерской отчётности.

2. В оформлении Отчёта об исполнении бюджета (форма по ОКУД 0503117) выявлены нарушения правил, установленных Общероссийским классификатором управленческой документации, утверждённым Постановлением Госстандарта России от 30.12.1993 № 299, и Инструкцией № 128н.

Кроме того, в течение года КСК проводилась экспертиза проектов решений Кирово-Чепецкой городской Думы, затрагивающих вопросы финансово-бюджетной сферы и муниципальной собственности, в том числе:

- заключение на проект решения Кирово-Чепецкой городской Думы «Об исполнении бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области за 2009 год»;

- заключение на проект решения Кирово-Чепецкой городской Думы «О бюджете муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2011 год»;

- 1 заключение на проект решения Кирово-Чепецкой городской Думы о внесении и утверждении изменений в бюджет муниципального образования 2010 года;

- 24 заключения на проекты решений Кирово-Чепецкой городской Думы о внесении и утверждении изменений в муниципальные целевые программы муниципального образования (далее – МЦП);

- 7 заключений на проекты муниципальных правовых актов, касающихся финансово-бюджетной сферы, имущества.

В проектах решений Кирово-Чепецкой городской Думы об исполнении бюджета за 2009 год, внесении поправок в бюджет 2010 года и о бюджете на 2011 год установлены следующие характерные нарушения и недостатки:

1. Правовая база, регулирующая бюджетный процесс в муниципальном образовании не в полной мере соответствует бюджетному и иному законодательству Российской Федерации, нормативным правовым актам Кировской области. Некоторые муниципальные правовые акты не разработаны или потеряли свою актуальность, часть муниципальных правовых актов противоречит действующему законодательству.

2. При внесении изменений и дополнений в бюджет муниципального образования отмечается недостаточная подготовка материалов и проработка законодательной базы для внесения изменений и дополнений, применяются муниципальные правовые акты, не вступившие в силу.

3. Низкое качество планирования доходов и расходов бюджета муниципального образования, что влечёт нарушение принципа достоверности бюджета, установленного статьёй 37 БК РФ.

4. Имели место нарушения при распределении доходов и расходов бюджета муниципального образования по кодам бюджетной классификации.

При проведении экспертиз указанных выше проектов решений установлены и другие нарушения, отмеченные в иных разделах данного отчёта, которые, так или иначе влияют на бюджетный процесс в муниципальном образовании.

В ходе проведения в 2010 году экспертно-аналитической работы по иным вопросам, входящим в компетенцию КСК, установлены нарушения действующего законодательства. Наиболее характерные из них:

1. Проекты решений представлялись в Кирово-Чепецкую городскую Думу с нарушением срока, установленного Регламентом Кирово-Чепецкой городской Думы, утверждённым решением Кирово-Чепецкой городской Думы от 30.07.2008 № 8/79 (далее – Регламент). Имели место случаи, когда указанные документы представлялись в Кирово-Чепецкую город-

скую Думу не за 14 дней, как того требует Регламент, а за день – два до заседания Кирово-Чепецкой городской Думы. Только по этой причине не прошли экспертизу 3 из 6 проектов решений о внесении изменений в бюджет муниципального образования 2010 года.

2. К проектам решений не прикладывалась пояснительная записка, содержащая развёрнутую характеристику проекта с указанием цели его принятия. В случае внесения проектов решений, реализация которых потребует финансирование за счёт средств бюджета муниципального образования, к проектам не всегда прикладывалось финансово-экономическое обоснование.

3. Значительно снизились по сравнению с прошлыми годами, но всё же имели место нарушения процедуры разработки формирования и реализации МЦП, установленной Инструкцией по разработке муниципальных программ муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области, утвержденной постановлением Администрации от 24.04.2009 № 638.

4. Недостаточно прорабатываются вопросы необходимости внесения изменений и дополнений в МЦП, не всегда производится анализ законодательства и потребности в финансовых ресурсах с целью своевременного отражения изменений в МЦП, вследствие чего в некоторые программы изменения вносились от 2 до 5 раз в год. Так, например, по МЦП «Безопасность в муниципальных образовательных учреждениях муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2009-2011 г.г.» изменения в 2010 году вносились 5 раз в МЦП «Развитие улично - дорожной сети муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2008-2010 годы» - 4 раза.

5. В нарушение статьи 179 БК РФ в текущем финансовом году уменьшались объёмы финансирования по некоторым МЦП.

6. При проведении экспертизы проекта решения Кирово-Чепецкой городской Думы «О внесении изменений в долгосрочную муниципальную целевую программу «Молодёжь – будущее города Кирово-Чепецка на 2009 – 2011 годы муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области» были установлены существенные нарушения прав участников грантовых конкурсов, проводимых Администрацией, нарушения процедуры оглашения итогов конкурсов и информирования участников конкурсов о выплате награды.

По всем нарушениям и недостаткам, установленным в ходе проведения КСК экспертно-аналитических мероприятий, готовились и вносились на рассмотрение Администрации и Кирово-Чепецкой городской Думы заключения.

Следует отметить, что значительная часть замечаний устранялась до рассмотрения вопросов на заседании городской Думы, путем внесения соответствующих изменений и дополнений в проекты решений или их доработке, некоторые вопросы снимались с повестки заседания Кирово-Чепецкой городской Думы, ввиду их явной неготовности.

Результаты контрольных мероприятий

Одним из направлений деятельности КСК в 2010 году, по-прежнему, остается контрольная деятельность.

В 2010 году КСК проведено 9 контрольных мероприятий, в том числе 1 совместно с Контрольно–счётной палатой Кировской области.

КСК осуществляла свою контрольную деятельность по следующим основным направлениям:

1. Целевое и эффективное использование средств бюджета муниципального образования, анализ мер, принимаемых для увеличения доходов бюджета – 5 проверок.

2. Законность и эффективности использования муниципального имущества – 4 проверки.

Основными нарушениями по результатам проверок целевого и эффективного использования средств бюджета муниципального образования и мер, принимаемых для увеличения доходов бюджета муниципального образования, являются:

1. Финансовым управлением и Администрацией не соблюдается процедура приёмки и проведения проверки бюджетной отчётности главных распорядителей и получателей бюджетных средств соответственно. Администрацией, как главным распорядителем бюджетных средств, не установлен порядок уведомления получателей бюджетных средств о несоответствии бюджетной отчётности требованиям к её составлению и представлению.

2. Внесение необоснованных изменений в кассовые расходы отчётного года в текущем финансовом году и как следствие искажение в бюджетной отчётности (по результатам проверки в муниципальном учреждении «Техцентр»).

3. Администрацией не исполняются бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств по организации и осуществлению ведомственного финансового контроля, а так же полномочия администратора доходов бюджета муниципального образования по осуществлению контроля за полнотой и своевременностью поступления платежей в бюджет муниципального образования, а так же взыскания задолженности по платежам в бюджет муниципального образования, пеней и

штрафов по ним, установленные БК РФ и Положением о бюджетном процессе.

4. Недостаточный анализ данных, используемых при расчёте доходов бюджета муниципального образования.

5. Занижение доходов муниципального образования от арендной платы в связи с передачей в безвозмездное пользование федеральным, областным государственным учреждениям и другим структурам движимого и недвижимого имущества, которое могло быть передано им по договорам аренды.

6. При планировании выкупа отдельно стоящих зданий, в нарушение Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», не запланированы доходы от одновременного отчуждения лицу, приобретающему данное имущество, земельных участков, занимаемых этими зданиями и необходимых для их использования, что ведёт к занижению доходов бюджета муниципального образования и нарушению принципа достоверности бюджета, установленному статьёй 37 БК РФ.

При проверках законности и эффективности использования муниципального имущества установлены следующие нарушения:

1. Не в полной мере ведётся учёт по объектам муниципальной собственности (недвижимое имущество), находящимся в казне.

2. Не устранены нарушения и недостатки, отмеченные в акте проверки соблюдения порядка передачи муниципального имущества в безвозмездное пользование и ведение реестра муниципального имущества муниципального образования, проведённой КСК в 2008 году, а именно:

а) нарушение требований Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) при передаче имущества муниципальным унитарным предприятиям и муниципальным учреждениям (имущество передано в безвозмездное пользование, а не в хозяйственное ведение и оперативное управление);

б) оказание муниципальной помощи в виде предоставления имущества в безвозмездное пользование без соблюдения требований Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

в) недостаточная работа по выполнению требований статьи 85 Федерального закона № 131-ФЗ: не ведётся работа по отчуждению или реперофилированию муниципального имущества, не соответствующего требованиям статьи 50 Федерального закона № 131-ФЗ, т.е. не предназначенного для решения вопросов местного значения, для осуществления отдельных государственных полномочий и не переданного в соответствии с разграничениями полномочий.

3. Не используется 24 объекта недвижимого имущества, находящегося в казне муниципального образования.

4. В нарушение Федерального закона от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 159-ФЗ) решения о включении арендуемого имущества в план приватизации принимались без уведомления городского координационного совета по поддержке и развитию предпринимательства при главе муниципального образования.

5. Не заключены договоры залога арендуемого имущества, приобретаемого арендаторами в рассрочку в соответствии с Федеральным законом № 159-ФЗ.

6. При проверках законности и эффективности использования имущества в МУП «ЖЭК № 6» и МУП «ЖЭУ № 6» установлено, что на имущество, приобретённое за счёт полученной прибыли, в нарушение статьи 299 ГК РФ и уставов предприятий не закреплено право хозяйственного ведения.

7. Директорами МУП «ЖЭУ № 6» и МУП «ЖЭК № 6» совершались сделки без согласия собственника имущества, в том числе крупные сделки (нарушение статьи 23 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (далее - Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях»), уставов предприятий и трудовых договоров с руководителями муниципальных унитарных предприятий). При этом следует отметить, что в соответствии со статьёй 168 ГК РФ, сделка, не соответствующая требованиям закона или иных правовых актов, ничтожна, если закон не устанавливает, что такая сделка оспорима, или не предусматривает иных последствий нарушения.

8. Без согласия собственника и оформления каких-либо правоустанавливающих документов помещения, принадлежащие МУП «ЖЭУ № 6» на праве хозяйственного ведения, использовались МУП «ЖЭК № 6» и ООО «Альтернатива» (нарушение ГК РФ, Федерального закона «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», Устава МУП «ЖЭУ №6»).

9. Неэффективное использование движимого имущества, принадлежащего МУП «ЖЭУ № 6» на праве хозяйственного ведения.

10. Директором МУП «ЖЭУ № 6» не соблюдены обязанности руководителя по обеспечению сохранности и содержания в надлежащем состоянии закреплённого за предприятием движимого и недвижимого имущества, своевременного проведения его текущего и капитального ремонта, установленные трудовым договором, в части содержания, текущего и капитального ремонта автодороги по улице Карла Маркса.

11. Не заключены договоры о закреплении муниципального имущества за МУП «ЖЭК № 6» на праве хозяйственного ведения.

12. Сведения о движимом имуществе, находящемся на балансе в МУП «ЖЭК № 6» на 01.01.2010, предоставляемые ежеквартально в отдел по управлению муниципальным имуществом Администрации не соответствуют данным оборотно-сальдовой ведомости по счету 01.01 «Основные средства». Расхождения составляют 35,5 тысяч рублей.

13. В нарушение положений Жилищного кодекса Российской Федерации между МУП «ЖЭК № 6» и ОАО «МТС» без согласия собственников заключен договор о передаче в аренду нежилого помещения №3 корпус 1 по ул.Сосновой для оборудования сотовой связи и базовой станции.

Кроме того, при проверках, проведённых в МУП «ЖЭУ № 6» и МУП «ЖЭК № 6» установлены нарушения при ведении бухгалтерского, налогового учёта и составления отчётности; нарушения требований Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных»; неэффективное использование средств собственников и нанимателей многоквартирных жилых домов и другие нарушения.

Так же данные проверки выявили нарушения и недостатки в деятельности Администрации, а именно:

1. Администрацией, как собственником имущества, недостаточно прорабатывается вопрос при определении источников формирования

уставного фонда муниципальных унитарных предприятий, в результате чего уставный фонд МУП «ЖЭУ № 6» сформирован в виде автодороги по улице Карла Маркса, которая является автодорогой общего пользования местного значения, при этом она территориально удалена от МУП «ЖЭУ № 6» и не используется им в целях осуществления установленных уставом МУП «ЖЭУ № 6» видов деятельности.

2. Администрацией, осуществляющей от имени муниципального образования права собственника имущества унитарного предприятия, недостаточно осуществляется контроль использования по назначению и сохранности принадлежащего предприятиям имущества в соответствии с ГК РФ, Федеральным законом «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», Порядком управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области, утверждённым решением Кирово-Чепецкой городской Думы от 25.03.2009 № 6/38, и договорами о закреплении муниципального имущества за муниципальным унитарным предприятием на праве хозяйственного ведения.

3. Несмотря на то, что предприятие осуществляет деятельность, постоянно отчитывается в Администрацию о её результатах, собственником имущества не был поднят вопрос об отсутствии со стороны МУП «ЖЭУ № 6» обращений о согласовании сделок.

4. Собственником имущества не определены случаи, в которых бухгалтерская отчётность муниципальных унитарных предприятий подлежит ежегодной аудиторской проверке независимым аудитором. Аудиторские проверки не проводятся.

5. Положение о премировании руководителей муниципальных предприятий жилищно-коммунального хозяйства требует пересмотра, в части установления процента снижения размера премии соизмеримого с недостатками и нарушениями в работе, допущенными директором

предприятия, и определения конкретных случаев полного лишения премии руководителя.

Выполнение представлений и предложений КСК

Анализ результатов исполнения Администрацией, предприятиями и учреждениями представлений и предложений КСК, по результатам экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, проведенных в 2010 году, показал, что:

1. По-прежнему не редки случаи непринятия мер по исправлению нарушений, указанных в материалах контрольных мероприятий, либо исправление нарушений производится несвоевременно.

2. Предоставляемые проверяемыми объектами информации о выполнении предложений по результатам проверок КСК, носят формальный характер и не содержат конкретных мер, принятых для устранения нарушений, указанных в актах проверок, а так же не отражают меры дисциплинарного и иного воздействия, применяемые к лицам, допустившим нарушения. Сроки принятия мер по исправлению нарушений, указанных в актах проверок, а так же сроки реализации предложений КСК, в большинстве случаев не устанавливаются, либо устанавливаются, но в последствии не соблюдаются.

3. На фоне значительного количества выявленных нарушений в процессе осуществления КСК контрольной деятельности, число лиц, привлеченных к ответственности, остается малой. В 2010 году сведения о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических

мероприятий в КСК не представлялись. По данным проверяемых объектов, только три человека понесли материальное наказание в виде снижения размера премии. Данная ситуация отрицательно сказывается на профилактике ненадлежащего исполнения бюджета муниципального образования на всех его стадиях, нарушений в бюджетной сфере, а так же при распоряжении, управлении и использовании муниципальной собственности и имущества.

4. Повторно допускаются нарушения, на которые уже неоднократно указывалось в актах проверок и заключениях КСК.

5. Структурными подразделениями Администрации несвоевременно разрабатываются муниципальные правовые акты. Не соблюдается хронологическая последовательность составления и исполнения документов.

Организационно – методическая работа

КСК в 2010 году приняла участие в семинаре-совещании Контрольно-счетной палаты Кировской области по вопросу подведения текущих итогов и задачах внешнего финансового контроля, практики взаимодействия Контрольно-счётной палаты Кировской области и органов финансового контроля муниципальных образований, а так же оказания методической помощи по организации контрольной и экспертно-аналитической деятельности контрольных органов муниципальных образований в 2010 году.

Сотрудники КСК в 2010 году приняли участие в 4 консультационных семинарах, проводимых ООО «Нобиль», Центром экономического образования и компанией «Гарант» по следующим вопросам:

1.Изменения в инструкции по бюджетному учёту и классификации расходов бюджета.

2. Реструктуризация бюджетного сектора в соответствии с Федеральным законом от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений».

3. Новшества в бюджетной сфере, учёт трудовых отношений, налогообложение.

4. Подготовка годового отчёта за 2010 год в бюджетных учреждениях.

В 2010 году продолжена работа по повышению квалификации сотрудников КСК. Один сотрудник КСК прошел курсы повышения квалификации, организованные Правительством Кировской области на базе Московской государственной юридической академии имени О.Е.Кутафина (филиал в г. Кирове), по теме «Организация исполнения функций государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в рамках требований Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Все сотрудники КСК принимали участие в заседаниях Кирово-Чепецкой городской Думы и ее постоянных комиссий.

Основные выводы, предложения, рекомендации по результатам деятельности

В 2010 году продолжали иметь место нерациональное и неэффективное использование средств бюджета муниципального образования, недостоверность бухгалтерского учета, отчетности и другие факты нарушений действующего бюджетного законодательства и муниципальных

правовых актов. Выявленные нарушения в бюджетном учете и отчетности свидетельствуют об имеющихся место проблемах в организации бюджетного процесса в муниципальном образовании на всех стадиях его осуществления.

Имеются системные недостатки и нарушения в использовании муниципального имущества. Отсутствует или несвоевременно обновляется необходимая нормативная база. Передача муниципального имущества с нарушением установленного порядка приводит к потерям бюджета муниципального образования.

Органами местного самоуправления, учреждениями и предприятиями недостаточно проводилась работа по устранению нарушений, выявленных в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (особенно тех, которые повторяются из года в год).

Деятельность КСК и впредь будет направлена, прежде всего, на участие и формирование единой системы предотвращения финансовых нарушений, контроля полноты и своевременности поступления доходов бюджета муниципального образования и результативности бюджетных расходов, в том числе, по наиболее значимым социальным направлениям: здравоохранение, образование, жилищно-коммунальное хозяйство. При этом, особое внимание, по мнению КСК, должно быть обращено на оценку эффективности деятельности структурных подразделений Администрации и должностных лиц местного самоуправления.

Следует продолжить работу по дальнейшему укреплению и развитию единой системы контроля за исполнением бюджета муниципального образования; управлением и распоряжением муниципальным имуществом, а также работу по совершенствованию правового обеспечения финансового

контроля, контроля за реализацией муниципальных целевых и ведомственных программ.

И.о. председателя контрольно - счетной комиссии
муниципального образования «Город Кирово-Чепецк»
Кировской области
И.Ю.Шихова