

Экспертиза проекта бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2016 год.

Контрольно-счётной комиссией муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее – КСК) проведена экспертиза проекта бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2016 год (далее – проект бюджета).

Особенностью бюджета на 2016 год является то, что он составляется и утверждается только на очередной финансовый год.

Основные планируемые характеристики бюджета на 2016 год (с учётом изменений, внесённых в процессе обсуждения бюджета): общий объём доходов – 1 056 396,0 тыс. рублей; общий объём расходов – 1 086 378,6 тыс. рублей; дефицит – 29 982,6 тыс. рублей

По результатам экспертизы установлено:

1. Определение срока, на который составляется и утверждается проект бюджета, произведено на основании проекта Закона Кировской области, который на момент внесения проекта бюджета в Кирово-Чепецкую городскую Думу, не вступил в силу в соответствии с требованиями Конституции РФ и Закона Кировской области от 14.10.2013 № 325-ЗО «О нормативных правовых актах органов государственной власти Кировской области», что ведёт к нарушению требований статьи 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее БК РФ) и статьи 5 Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Кирово-Чепецк» Кировской области», утвержденного решением Кирово-Чепецкой городской Думы от 28.05.2014 № 6/38 (далее - Положение о бюджетном процессе).
2. Не в полной мере соблюден принцип достоверности бюджета, установленный статьёй 37 БК РФ, в части надёжности показателей прогноза социально-экономического развития и реалистичности расчёта доходов и расходов бюджета (в проекте Решения о бюджете основные характеристики бюджета ниже аналогичных параметров бюджета, отражённых в разделе III «Общэкономические показатели» прогноза социально-экономического развития. При расчёте доходов бюджета от сдачи в аренду имущества не учтены экономическая ситуация и спрос на аренду помещений).
3. Паспорта муниципальных программ, представленные одновременно с проектом бюджета в соответствии с требованиями статьи 184.2 БК РФ и статьи 7 Положения о бюджетном процессе, имеют различную дату, по состоянию на которую они актуализированы для представления одновременно с проектом бюджета.
4. Паспорт муниципальной программы «Управление муниципальным имуществом» содержит недостоверные реквизиты муниципального правового акта об утверждении программы, а также недостоверные показатели эффективности реализации Программы за 2016-2017 годы. Показатели эффективности реализации Программы на 2018 год в представленном паспорте отсутствуют.
5. В проекте бюджета отсутствует информация о реализации исполнения Указов Президента Российской Федерации в части увеличения заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, что определено Основными направлениями

бюджетной политики и налоговой политики муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2016 год и на плановый период 2017-2018 годов одним из основных подходов при формировании расходной части бюджета.

6. В нарушение положений трудового законодательства (статья 74 Трудового кодекса РФ), бюджетного законодательства (статьи 65, 86 БК РФ) планирование расходов на оплату труда работникам бюджетной сферы, включая работников органов местного самоуправления, произведено с сокращением на 5%.

7. В нарушение статей 65, 86 БК РФ в расходах бюджета 2016 года не запланированы бюджетные ассигнования на единовременную социальную выплату к Дню пожилых людей.

8. Не достоверные данные в пояснительной записке к проекту бюджета об экономии бюджетных ассигнований на обеспечение выполнения функций муниципальными учреждениями.

9. Недостатки при формировании текстовых статей проекта Решения о бюджете (отсутствие единообразия в тексте статей 12 и 16, предусматривающих предоставление субсидий некоммерческим организациям и социально ориентированным некоммерческими организациями, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями в рамках статьи 78.1 БК РФ).

10. Недостатки при распределении расходов бюджета муниципального образования по кодам классификации расходов в части установления отдельных целевых статей для отражения бюджетных ассигнований по оплате труда и начислениям на оплату труда главы Администрации г. Кирово-Чепецка и председателя КСК, которые не осуществляют никаких обособленных функций и деятельности, отличных от функции и деятельности возглавляемых ими органов местного самоуправления. Данные должностные лица являются муниципальными служащими и фонд оплаты труда по данным должностям отдельно не формируется, а входит в фонд оплаты труда муниципальных служащих Администрации г. Кирово-Чепецка и Кирово-Чепецкой городской Думы соответственно.

11. Наименования некоторых публичных нормативных обязательств не соответствуют требованиям статей 6, 74.1 БК РФ (не содержат наименование вида публичного обязательства, подлежащего исполнению в денежной форме в соответствии с нормативным правовым актом, устанавливающим его).

12. Несоответствие наименований отдельных кодов бюджетной классификации доходов бюджетов и источников финансирования дефицита бюджетов Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Министерства финансов РФ от 01.07.2013 № 65н (далее – Приказ МФ РФ № 65н).

По результатам экспертизы проекта бюджета КСК были даны предложения:

1. Принять меры к достижению надежности показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования при его составлении.
2. Повысить качество расчётов доходов и расходов бюджета с учётом сложившейся экономической ситуации и процессов происходящих в определенной сфере за ряд лет.
3. Произвести дополнительный анализ планируемых доходов от аренды имущества (с учётом снижения спроса на аренду помещений), и внести соответствующие изменения в проект Решения о бюджете до его утверждения.

4. Предусмотреть расходы на оплату труда работников бюджетной сферы в полном объёме.
5. Включить в проект Решения о бюджете ассигнования на единовременную социальную выплату к Дню пожилых людей.
6. Привести к единообразию:
 - статьи 12, 16 проекта Решения о бюджете;
 - наименования публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счёт средств бюджета муниципального образования. Внести соответствующие изменения в приложения к проекту Решения о бюджете.
7. Устранить в приложениях к проекту Решения о бюджете несоответствие наименований кодов бюджетной классификации доходов бюджетов и источников финансирования дефицита бюджетов Приказу МФ РФ № 65н.
8. Устранить недостатки при распределении расходов по кодам бюджетной классификации в части установления отдельных целевых статей для отражения бюджетных ассигнований по оплате труда и начислениям на оплату труда главы Администрации г. Кирово-Чепецка и председателя КСК.
9. До утверждения проекта бюджета предоставить информацию:
 - о реализации в 2016 году Указов Президента Российской Федерации в части увеличения заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы;
 - о планируемой экономии бюджетных ассигнований на обеспечение функций муниципальных учреждений с учётом замечаний, указанных в заключении КСК по результатам экспертизы проекта бюджета.

По результатам рассмотрения предложений КСК Администрацией г.Кирово-Чепецка даны пояснения и приняты следующие меры:

10. По пункту 1 предложений КСК Администрацией г.Кирово-Чепецка даны пояснения, согласно которым формирование бюджета муниципального образования по доходам осуществлялось на основании основных бюджетообразующих показателей прогноза социально-экономического развития, согласованных с Министерством экономического развития Кировской области. Как следует из пояснений, показатели прогноза социально-экономического развития, не входящие в перечень бюджетообразующих показателей, не подвергались анализу с точки зрения их надёжности и реалистичности для бюджета, в том числе и показатели основных характеристик бюджета, указанные в прогнозе социально-экономического развития.
11. По пунктам 2, 3 предложений КСК Администрацией г.Кирово-Чепецка произведён перерасчёт планируемых доходов от сдачи в аренду и от реализации муниципального имущества. Перерасчёт произведён с учётом отмены индексации арендной платы на 8 % с 01.01.2016 (было предусмотрено в первоначальном варианте проекта бюджета) и сложившейся экономической ситуации, происходящей в данной сфере за ряд лет, а так же с учётом возникновения спроса на приобретение некоторых помещений, находящихся в муниципальной собственности. В результате перерасчёта доходы от сдачи в аренду имущества уменьшены на 3 231,3 тыс.рублей, а доходы от реализации имущества увеличены на 3 573,3 тыс. рублей, соответствующие изменения внесены в проект Решения о бюджете до его утверждения.

12. По пункту 4 предложений КСК - расходы на оплату труда работников бюджетной сферы будут предусмотрены в полном объёме при внесении изменений в бюджет 2016 года в процессе его исполнения. Данная задача является первоочередной в перечне нерешённых вопросов по проекту бюджета 2016 года, реализация которых будет осуществляться в процессе исполнения бюджета в 2016 году.

Ассигнования на единовременную социальную выплату к Дню пожилых людей так же будут предусмотрены при внесении изменений в бюджет 2016 года в процессе его исполнения (пункт 5 предложений КСК).

13. По пунктам 6, 7 предложения КСК исполнены, соответствующие корректировки внесены в проект Решения о бюджете до его утверждения.

14. По пункту 8 предложения КСК не выполнены, даны пояснения, которые не подтверждают необходимость установления отдельных целевых статей для отражения бюджетных ассигнований по оплате труда и начислениям на оплату труда главы Администрации г. Кирово-Чепецка и председателя КСК.

15. По части первой пункта 9 предложений КСК Администрацией г. Кирово-Чепецка дана информация, согласно которой в 2016 году индексация заработной платы в целях реализации Указов Президента РФ в бюджете муниципального образования не предусмотрена. Исполнение Указов Президента РФ в части увеличения заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы будет реализовываться за счёт внебюджетных источников и внутренних ресурсов учреждений, полученных в результате оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов.

По части второй пункта 9 предложений КСК Администрацией г. Кирово-Чепецка представлены расчёты, которые содержат недостоверные данные и информацию. По результатам обсуждений, постоянными комиссиями Кирово-Чепецкой городской Думы принято решение скорректировать суммы бюджетных ассигнований на обеспечение выполнения функций муниципальными учреждениями в процессе исполнения бюджета. Корректировки провести с учётом фактического размещения вновь создаваемых учреждений, комплектования штата и введение в действие строящихся и реконструируемых объектов капитального строительства.

Решение о бюджете муниципального образования на 2016 год принято 09.12.2015 на внеочередном заседании Кирово-Чепецкой городской Думы.