

## **Экспертиза проекта решения Кирово-Чепецкой городской Думы «О приёме в муниципальную собственность муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области моста железнодорожного через реку Чепца»**

Контрольно-счётной комиссией муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее – КСК) проведена экспертиза проекта решения Кирово-Чепецкой городской Думы «О приёме в муниципальную собственность муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области моста железнодорожного через реку Чепца» (далее – проект решения).

Согласно проекту решения планируется принятие в муниципальную собственность муниципального образования и зачисление в муниципальную казну муниципального образования моста железнодорожного через реку Чепца, адрес (местонахождение): город Кирово-Чепецк, микрорайон Каринторф, протяжённость 187,26 погонных метров, площадь 1179,7 м<sup>2</sup> (далее – Объект).

### **По результатам экспертизы проекта решения установлено:**

1. При принятии Объекта в муниципальную собственность, в силу статьи 210 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) у муниципального образования, как у собственника имущества, возникает обязанность по его содержанию, а, следовательно, принятие проекта решения ведёт к увеличению расходных обязательств бюджета муниципального образования. Статьёй 53 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ), статьёй 43 Устава муниципального образования установлено, что исполнение расходных обязательств муниципального образования осуществляется за счет средств соответствующих местных бюджетов в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ).

В силу статьи 69 БК РФ, ассигнования на содержание Объекта относятся к бюджетным ассигнованиям на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), включая ассигнования на закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд. В соответствии с требованиями статьи 54 Федерального закона № 131-ФЗ, статьи 72 БК РФ, статьи 45 Устава муниципального образования закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Однако, в пояснительной записке к проекту решения указано, что финансовое обеспечение содержания и обслуживания Объекта будет осуществляться в рамках субсидии для финансового обеспечения (возмещения) затрат юридическим лицам, осуществляющим перевозку пассажиров железнодорожным транспортом в границах муниципального образования (далее - субсидия). Удовлетворение потребностей муниципального образования по содержанию и обслуживанию Объекта посредством выделения Администрацией г.Кирово-Чепецка бюджетных средств юридическим лицам, осуществляющим перевозку пассажиров железнодорожным транспортом, в виде субсидии (без осуществления конкурентных процедур) ведёт к нарушению требований статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон № 135-ФЗ), поскольку в данном случае создаются преимущества отдельному хозяйствующему субъекту, что свидетельствует об ограничении конкуренции, данные выводы подтверждаются судебной практикой. Также в данной ситуации

муниципальные правовые акты, касающиеся предоставления субсидии, будут содержать признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ.

Кроме того, осуществление в рамках субсидии финансового обеспечения расходов на содержание и обслуживание Объекта, нарушает требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. В Расчёт содержания и обслуживания моста железнодорожного через реку Чепца, представленный с проектом решения не включены:

- расходы на уплату страховых взносов с заработной платы дежурных, осуществляющих круглосуточное дежурство на железнодорожном мосту, уплачиваемых в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2009 № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования»;

- иные расходы по содержанию и обслуживанию Объекта, такие как: расходы на работы и услуги, осуществляемые с целью поддержания и (или) восстановления функциональных, пользовательских характеристик Объекта, в том числе в соответствии с требованиями обеспечения безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта (расходы на содержание, ремонт, обследование технического состояния и другие аналогичные расходы).

3. В пояснительной записке указано, что существует необходимость проведения обследования Объекта с целью получения заключения о возможности его реконструкции под автомобильный мост и указана средняя стоимость такого обследования. Проведение обследования Объекта также ведёт к увеличению расходных обязательств бюджета муниципального образования. В соответствии со статьёй 83 БК РФ в случае принятия нормативного правового акта, предусматривающего увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств, указанный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения этих расходных обязательств. Кроме того, увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств в текущем финансовом году может осуществляться после внесения соответствующих изменений в решение о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

В пояснительной записке к проекту решения отсутствует информация об источниках дополнительных поступлений в бюджет и (или) статьях расходов бюджета, при сокращении бюджетных ассигнований по которым освободятся средства на исполнение расходных обязательств, возникших в связи с принятием проекта решения.

4. В связи с тем, что в муниципальную собственность передаётся только мост (без железнодорожных путей) в пояснительной записке следовало отразить, каким образом будут оформляться правоотношения с собственником железнодорожных путей и юридическим лицом, осуществляющим перевозку пассажиров железнодорожным транспортом.

В связи со значительным количеством замечаний, КСК было дано предложение о снятии проекта решения с рассмотрения на очередном заседании Кирово-Чепецкой городской Думы и о направлении его на доработку.

До заседания Кирово-Чепецкой городской Думы, замечания КСК частично проработаны: уточнены расходы на содержание Объекта; проработан механизм осуществления финансового обеспечения содержания Объекта.

Проект решения рассмотрен и принят на очередном заседании Кирово-Чепецкой городской Думы, которое состоялось 29.04.2015.