

Экспертиза проекта решения городской Думы «О внесении и утверждении изменений в решение городской Думы «О бюджете муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (сентябрь)

Контрольно-счетной комиссией муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области проведена экспертиза проекта решения Кирово-Чепецкой городской Думы «О внесении и утверждении изменений в решение Кирово-Чепецкой городской Думы «О бюджете муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

Контрольно-счетной комиссией муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее – КСК) проведена экспертиза проекта решения Кирово-Чепецкой городской Думы «О внесении и утверждении изменений в решение Кирово-Чепецкой городской Думы «О бюджете муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – проект решения).

По результатам экспертизы установлено:

С учётом вносимых изменений доходы бюджета муниципального образования на 2015 год планируются в сумме 1 405 422,2 тыс. рублей, что на 224 613,5 тыс. рублей или на 19,0 % больше первоначального плана 2015 года и на 40 217,8 тыс. рублей или на 2,9 % больше уточнённого плана.

Расходы бюджета муниципального образования на 2015 планируются в размере 1 437 251,6 тыс. рублей, что на 187 636,2 тыс. рублей или на 15,0 % больше первоначального плана на 2015 год и на 38 350,2 тыс. рублей или на 2,7 % больше уточнённого плана 2015 года. Увеличение бюджетных ассигнований по расходам произведено за счёт средств субвенций и субсидий из бюджета Кировской области, имеющих целевое назначение.

В результате предлагаемых изменений в 2015 году дефицит бюджета муниципального образования сократится на 1 867,6 тыс. рублей и составит 31 829,4 тыс. рублей или 4,7 % от объёма доходов бюджета муниципального образования без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений (без учёта остатков средств на счетах).

Проектом решения в Решение о бюджете вводится статья 2.1, которой устанавливается проведение в 2015 году реструктуризации образовавшейся по состоянию на 01.07.2015 задолженности юридических лиц, физических лиц и индивидуальных предпринимателей по местным налогам, начисленным по ним пеням и штрафам. Порядок проведения реструктуризации задолженности будет установлен администрацией г.Кирово-Чепецка.

В параметры бюджета муниципального образования на 2016- 2017 год изменения не вносятся.

При проведении экспертизы установлены следующие нарушения и замечания:

1. Большая часть изменений внесена на основании проекта Закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – Закон о бюджете), который на момент внесения проекта решения в Кирово-Чепецкую городскую Думу, не только не вступил в силу в соответствии с требованиями статьи 15 Конституции РФ и статьи 11 Закона Кировской области от 14.10.2013 № 325-ЗО «О нормативных правовых актах органов государственной власти Кировской области», но и не принят Законодательным Собранием Кировской области.

2. Администрацией г.Кирово-Чепецка ненадлежащим образом выполняются полномочия главного распорядителя бюджетных средств (далее – ГРБС) по планированию расходов бюджета, составлению обоснований бюджетных ассигнований, установленные статьёй 158 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ). Так, при внесении изменений в Решение о бюджете в июне 2015 года были запланированы дополнительные ассигнования на управление муниципальной собственностью, в том числе на оплату тепла по пустующим нежилым помещениям и уплату взносов на капитальный ремонт по жилым и нежилым помещениям, расположенным в многоквартирных домах, собственником которых является муниципальное образование (бюджетные ассигнования на исполнение указанных выше расходных обязательств запланированы только на 10 месяцев). Аналогичная ситуация по расходам на мероприятия в области транспортного сообщения узкоколейным железнодорожным транспортом. Проектом решения дополнительные ассигнования на исполнение в 2015 году указанных выше расходных обязательств не предусмотрены. Следовательно, бюджетные ассигнования запланированы не в полном объёме (не до конца финансового года), либо изначально были завышены ГРБС. По указанным расходам ГРБС является администрация г.Кирово-Чепецка.

Ненадлежащее исполнение администрацией г.Кирово-Чепецка полномочий, установленных статьёй 158 БК РФ, ведёт к нарушению принципа достоверности бюджета, определённого статьёй 37 БК РФ (реалистичность расчётов расходов бюджета муниципального образования).

3. Проектом решения вносятся изменения в части перераспределения бюджетных ассигнований (изменение кодов бюджетной классификации расходов) в связи с изменением типа учреждения МКОУ СКОШ VIII вида с казённого на бюджетное. При этом соответствующие изменения в плановом периоде проектом решения не внесены.

4. Недостаточное качество планирования показателей верхнего предела муниципального долга. Устанавливаемый проектом решения верхний предел муниципального долга соответствует верхнему пределу муниципального долга, установленному при внесении изменений в Решение о бюджете в июне 2015 года. Предыдущие изменения в верхний предел муниципального долга муниципального образования, изменяющие значения, установленные в июне 2015 года, вносились в июле 2015 года.

Таким образом, через 2 месяца после внесения изменений в верхний предел муниципального долга повторно вносятся изменения, которые устанавливают его в ранее принятых значениях.

5. Отсутствие единообразия при отражении суммовых показателей в приложениях к Решению о бюджете.

На основании изложенного КСК рекомендовала:

1. Провести сверку показателей по безвозмездным поступлениям проекта решения с Законом о бюджете после вступления в силу вносимых в него изменений, и, в случае необходимости, произвести их корректировку в соответствии с Законом о бюджете.

2. С целью соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного статьёй 37 БК РФ, повысить качество планирования показателей бюджета муниципального образования.

3. При последующем внесении изменений в Решение о бюджете внести изменения в показатели планового периода по МКОУ СКОШ VIII вида.

4. Привести к единообразию суммовые показатели в приложениях к Решению о бюджете.

Проект решения был рекомендован КСК к принятию.

Решение принято 29.10.2015 на очередном заседании Кирово-Чепецкой городской Думы.