

Экспертиза проекта решения городской Думы «Об использовании средств бюджета муниципального образования для осуществления отдельных государственных полномочий, в части финансирования расходов на приобретение учебных пособий, средств обучения, игрушек»

Контрольно-счётной комиссией муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее – КСК) проведена экспертиза проекта решения Кирово-Чепецкой городской Думы «Об использовании собственных финансовых средств бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области для осуществления отдельных государственных полномочий, в части финансирования расходов на приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек» (далее - проект решения).

Проектом решения планируется направлении собственных финансовых средств бюджета муниципального образования на дополнительное финансирование отдельных государственных полномочий, в части финансирования расходов на приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр и игрушек для нужд Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения детский сад № 10 города Кирово-Чепецка Кировской области (далее – МБДОУ детский сад № 10).

По результатам экспертизы установлено:

1. Проект решения был представлен в Кирово-Чепецкую городскую Думу с нарушением срока, установленного Регламентом Кирово-Чепецкой городской Думы.
2. В нарушение требований Регламента Кирово-Чепецкой городской Думы к проекту решения не приложена пояснительная записка, содержащая характеристику проекта с указанием цели и последствий его принятия и отражающая необходимость его принятия.
3. Принятие проекта решения влечёт увеличение расходных обязательств муниципального образования (осуществление дополнительных расходов на осуществление отдельных государственных полномочий по приобретению учебников, учебных пособий, средств обучения, игр и игрушек, которые отнесены к полномочиям органов государственной власти Кировской области). В соответствии с представленными расчётами, минимальная потребность в собственных средствах бюджета муниципального образования на выполнение отдельных государственных полномочий планируется в сумме 2660,7 тыс. рублей. Согласно статьи 83 БК РФ в случае принятия нормативного правового акта, предусматривающего увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств. Фактически указанные данные в проекте решения и представленных одновременно с ним документах отсутствуют. Учитывая то, что бюджет муниципального образования на 2015 год утверждён с дефицитом, собственные средства на осуществление предусмотренных проектом решения расходов отсутствуют. Осуществление дополнительных расходов возможно только за счёт сокращения бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета, что должно быть отражено в пояснительной записке к проекту решения.

4. В представленных с проектом решения документах, касающихся расчёта потребности дополнительного финансирования на оснащение МБДОУ детский сад № 10 (далее – Расчёты на оснащение детского сада), указана стоимость учебников, учебных пособий, средств обучения, игр и игрушек, исходя из количества и цены за единицу, при этом не указано каким образом (на основании чего) сформирована указанная цена.
5. При подготовке Расчётов на оснащение детского сада субъект правотворческой инициативы руководствовался письмом Минобрнауки России, которое направлено для реализации приказа Минобрнауки России от 20.07.2011 № 2151 «Об утверждении федеральных государственных требований к условиям реализации основной общеобразовательной программы дошкольного образования», который с 01.01.2014 утратил силу.
6. В Расчётах на оснащение детского сада установлены несоответствия количества планируемых к приобретению учебников, учебных пособий, средств обучения, игр и игрушек возрастным возможностям детей, количеству планируемых групп по соответствующей возрастной категории, количеству детей в группе и т.д..
7. Несмотря на то, что в соответствии с Расчётом допустимого использования собственных финансовых средств муниципального образования для осуществления отдельных государственных полномочий планируемые расходы на приобретение учебников, учебных пособий, средств обучения, игр и игрушек составляют 1,91 % от общей суммы субвенции местным бюджетам из областного бюджета на реализацию прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, в проекте решения допустимый предел использования собственных финансовых средств муниципального образования для осуществления отдельных государственных полномочий установлен в размере не выше 2,0 % (выше рассчитанной потребности на 125400,00 рублей).

Проект решения был рекомендован КСК к принятию, при условии представления к заседанию Кирово-Чепецкой городской Думы:

1. Пояснительной записки, с указанием цели и последствий принятия проекта решения; источников исполнения расходных обязательств, возникающих в связи с принятием решения; планируемого количества групп; планируемой наполняемости групп; порядка определения цены на учебники, учебные пособия, средства обучения, игры и игрушки.
2. Уточнённых Расчётов на оснащение детского сада (с учётом устранения замечаний, отмеченных в заключении КСК).

Кроме того, учитывая дефицит бюджета муниципального образования, КСК рекомендовала пересмотреть допустимый предел использования собственных финансовых средств муниципального образования (с учётом уточнённых Расчётов на оснащение детского сада).

Рекомендации КСК исполнены. Согласно уточнённым Расчётам на оснащение детского сада минимальная потребность МБДОУ детский сад № 10 на приобретение учебников, учебных пособий, средств обучения, игр и игрушек составила 2095,1 тыс. рублей, что на 565,6 тыс. рублей меньше первоначальных расчётов. Допустимый предел использования собственных финансовых средств муниципального образования для осуществления отдельных государственных полномочий установлен в размере не выше 1,6 % от общей суммы субвенции местным бюджетам из областного бюджета на реализацию прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в

муниципальных дошкольных образовательных организациях, что на 0,4 % меньше предлагаемого в начале.

Решение принято на очередном заседании Кирово-Чепецкой городской Думы 27.05.2015.