

**Экспертиза проекта решения городской Думы «Об утверждении Порядка отнесения земель к землям особо охраняемых территорий местного значения, их использования и охраны на территории муниципального образования «Город Кирово-Чепецк»»
(июнь)**

Контрольно-счетной комиссией муниципального образования «Город Кирово-Чепецк Кировской области» проведена экспертиза проекта решения Кирово-Чепецкой городской Думы «Об утверждении Порядка отнесения земель к землям особо охраняемых территорий местного значения, их использования и охраны на территории муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области».

Контрольно-счетной комиссией муниципального образования «Город Кирово-Чепецк Кировской области (далее - КСК) проведена экспертиза проекта решения Кирово-Чепецкой городской Думы «Об утверждении Порядка отнесения земель к землям особо охраняемых территорий местного значения, их использования и охраны на территории муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области» (далее – проект решения, Порядок).

Предыдущий проект решения был снят с рассмотрения на заседании Кирово-Чепецкой городской Думы в апреле 2014 года в связи с тем, что был не проработан и требовал серьёзных изменений. Порядок представлен после его доработки

По результатам экспертизы установлено:

Согласно положениям статьи 11 Земельного кодекса Российской Федерации (далее - ЗК РФ) органами местного самоуправления (далее – ОМС) осуществляется управление и распоряжение земельными участками, находящимися в муниципальной собственности. Состав земель городских округов установлен Федеральным законом от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», согласно которому к ним относятся: земельные участки, занятые зданиями, строениями, сооружениями, находящимися в собственности соответствующих муниципальных образований; земельные участки, предоставленные ОМС, а также казенным предприятиям, муниципальным унитарным предприятиям или некоммерческим организациям, созданным указанными ОМС; иные предусмотренные федеральными законами и принятыми в соответствии с ними законами субъектов Российской Федерации земельные участки и предусмотренные федеральными законами и принятыми в соответствии с ними законами субъектов Российской Федерации земли.

В соответствии Законом Кировской области от 08.10.2007 № 169-ЗО «Об особо охраняемых природных территориях Кировской области» особо охраняемые природные территории местного значения определяются в порядке установленном данным Законом. Кроме того, порядок принятия решения о включении объекта культурного наследия местного (муниципального) значения в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (согласно статьи 99 ЗК РФ данные земли относятся к землям историко-культурного назначения) в соответствии с Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» определяется органами государственной власти субъекта Российской Федерации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия.

Таким образом, Порядком может регулироваться порядок отнесения земель к особо охраняемым территориям, по которым отсутствуют порядки установленные законодательством Российской Федерации и (или) Кировской области.

Учитывая указанное выше установление на территории муниципального образования категории земель – земли особо охраняемых территорий и объектов, а,

следовательно, и порядка отнесения земель к землям особо охраняемых территорий ОМС очень ограничен.

В тоже время, в соответствии со статьёй 85 ЗК РФ в пределах границ населённых пунктов могут выделяться зоны особо охраняемых территорий, в которые включаются земельные участки, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное особо ценное значение. Земельные участки, включенные в состав зон особо охраняемых территорий, используются в соответствии с требованиями, установленными статьями 94-100 ЗК РФ (статьи устанавливающие понятие и состав земель особо охраняемых территорий по их видам).

Правилами землепользования и застройки городского округа – муниципальное образование «Город Кирово-Чепецк», утверждёнными решением Кирово-Чепецкой городской Думы от 30.11.2011 № 12/70 (далее – ПЗЗ), в пределах территории города Кирово-Чепецка установлены градостроительные регламенты для территориальных зон, одной из которых является рекреационная зона. В соответствии с градостроительным регламентом, установленным ПЗЗ для рекреационных зон, в состав рекреационных зон входят зоны рекреационных ландшафтов, которые включают в себя участки территории города, используемые и предназначенные для массового кратковременного отдыха, туризма, занятий физической культурой и спортом, занятые городскими лесами, дендропарками, парками, природными и искусственными водоёмами, реками, иными природными ландшафтами, в том числе особо охраняемыми природными территориями и иными территориями, которые могут обладать историко-культурной и иной ценностью.

Таким образом, согласно ПЗЗ на территории города Кирово-Чепецка имеются особо охраняемые природные территории, территории, обладающие историко-культурной и иной ценностью, и земли рекреационного назначения, по которым должен устанавливаться порядок использования и охраны в соответствии с требованиями статьи 94 ЗК РФ.

Правительством Российской Федерации в Государственную Думу Федерального собрания Российской Федерации внесён проект Федерального закона № 465407-6 «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части перехода от деления земель на категории к территориальному зонированию», положения которого непосредственно касаются, в том числе и использования указанных выше земель.

На основании изложенного КСК были даны рекомендации:

1. Исключить вопрос рассмотрения проекта решения из повестки очередного заседания Кирово-Чепецкой городской Думы.
2. Отложить рассмотрение указанного вопроса до внесения соответствующих изменений в ЗК РФ.
3. В срок до 01.11.2014 внести изменения в ПЗЗ, в части приведения градостроительных регламентов в соответствие с фактической ситуацией (исключить объекты, территории, которые фактически отсутствуют).

Рекомендации КСК выполнены. Вопрос рассмотрения проекта решения отложен до внесения соответствующих изменений в ЗК РФ.