

Экспертиза проекта решения городской Думы «Об утверждении Порядка отнесения земель к землям особо охраняемых территорий местного значения, их использования и охраны на территории муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области»

Контрольно-счетной комиссией муниципального образования «Город Кирово-Чепецк Кировской области (далее - КСК) проведена экспертиза проекта решения Кирово-Чепецкой городской Думы «Об утверждении Порядка отнесения земель к землям особо охраняемых территорий местного значения, их использования и охраны на территории муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области» (далее – проект решения, Порядок).

По результатам экспертизы установлено:

1. Приложение к проекту решения не соответствует наименованию проекта решения и части 1 проекта решения (в приложении приведено Положение о порядке отнесения земель к землям особо охраняемых территорий местного значения, их использования и охраны на территории муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области, а в наименовании и части 1 проекта решения утверждается Порядок отнесения земель к землям особо охраняемых территорий местного значения, их использования и охраны на территории муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области).

2. В преамбуле проекта решения не указан муниципальный правовой акт (Порядок управления и распоряжения земельными ресурсами на территории муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области, утверждённый решением Кирово-Чепецкой городской Думы от 29.02.2012 № 2/11), которым определяются полномочия Кирово-Чепецкой городской Думы по установлению порядка отнесения земель к землям особо охраняемых территорий местного значения и порядка использования и охраны земель особо охраняемых территорий местного значения.

3. Из преамбулы проекта решения и содержания Порядка следует, что при подготовке проекта решения были учтены только нормативные правовые акты, регулирующие отношения в области создания, использования и обеспечения охраны особо охраняемых природных территорий. При этом в Порядке не отражены отношения в области создания и обеспечения охраны других земель, относящихся к землям особо охраняемых территорий (природоохранного, рекреационного, историко-культурного назначения и особо ценных земель), которые регулируются другими федеральными законами и нормативными правовыми актами (Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», Федеральный закон от 23.02.1995 № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» и др.).

4. Порядок не отражает виды земель, относящихся к землям особо охраняемых территорий в муниципальном образовании в рамках особо охраняемых территорий, установленных пунктом 2 статьи 94 ЗК РФ и Порядком, т.е. нет определённости, какие именно земли муниципального образования будут относиться к землям особо охраняемых территорий.

5. В порядке не отражены вопросы использования, охраны, защиты воспроизводства лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах муниципального образования, решаемые органами местного самоуправления в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (пункт 25 статьи 16) и Устава муниципального образования (пункт 25 статьи 6), что предусмотрено пунктом 9

статьи 2 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ).

6. Учитывая положения части 4 статьи 2 Закона Кировской области от 08.10.2007 № 169-ЗО «Об особо охраняемых природных территориях Кировской области» (далее – Закон области № 169-ЗО) в состав приложений к проекту решения Кирово-Чепецкой городской Думы по отнесению земель к землям особо охраняемых территорий, указанных в пункте 2.4. Порядка, при образовании особо охраняемой природной территории необходимо включить заключение государственной экологической экспертизы.

Кроме того, при формировании списка приложений, указанных в пункте 2.4. Порядка следует учесть нормы пункта 8 статьи 2 Федерального закона № 33-ФЗ (наличие согласования органа государственной власти Кировской области при создании особо охраняемых природных территорий, в случае если создаваемая территория будет занимать более 5 % от общей площади земельных участков находящихся в собственности муниципального образования).

7. На основании положений пункта 2 статьи 3 Закона области № 169-ЗО в состав приложений к проекту решения Кирово-Чепецкой городской Думы по отнесению земель к землям особо охраняемых территорий, указанных в пункте 2.4. Порядка, при образовании особо охраняемой природной территории целесообразно включить заключение администрации муниципального образования о соответствии данной территории значениям, федерального законодательства, а также соответствия размещения данной территории требованиям градостроительного законодательства.

8. Учитывая замечания, указанные в пунктах 6, 7, и то, что в соответствии с пунктом 2 статьи 3 Закона области № 169-ЗО финансово-экономическое заключение об организации особо охраняемой территории с указанием необходимых затрат готовится органами местного самоуправления, в пункте 2.5 Порядка следует пересмотреть перечень документов, прилагаемых к заявлению граждан и юридических лиц, заинтересованных в организации особо охраняемых территорий.

9. В Порядке установлен общий для всех земель особо охраняемых территорий муниципального образования (особо охраняемых природных территорий, природоохранного, рекреационного, историко-культурного назначения и особо ценных земель) порядок их использования и охраны, без учёта отличий правового режима данных территорий, установленного действующим законодательством.

10. В пункте 1.1. Порядка определено, что данным Порядком устанавливается порядок использования и охраны земель особо охраняемых территорий, а в пункте 2.6. Порядка установлено, что порядок использования и охраны земель определяется решением Кирово-Чепецкой городской Думы об отнесении земель к землям особо охраняемых территорий.

Таким образом, пункты Порядка противоречат друг другу.

11. Пункт 4.2. Порядка дублирует положения пункта 4 статьи 33 Федерального закона № 33-ФЗ и пункта 2 статьи 5.1 Закона области № 169-ЗО, но не определяет конкретный орган местного самоуправления, уполномоченный на осуществление муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий и не отражает муниципальным правовым актом какого органа определяется порядок осуществления данного контроля.

Кроме того, в Порядке отсутствуют положения по осуществлению муниципального контроля по особо охраняемым территориям природоохранного, рекреационного, историко-культурного назначения и особо ценных земель.

12. Включение в Порядок пункта 4.3 нецелесообразно, так как отражённые в нём права органов местного самоуправления установлены федеральным законодательством и законодательством Кировской области.

Несмотря на то, что в представлении КСК от 06.03.2013 по результатам контрольного мероприятия «Аудит законности и результативности использования

земельных участков, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена за 2010-2012 годы» было указано на необходимость разработки Порядка отнесения земель к землям особо охраняемых территорий местного значения, их использования и охраны на территории муниципального образования в срок до 01.06.2013, документ не проработан и требует серьезных изменений.

По результатам экспертизы было предложено:

1. Исключить вопрос рассмотрения проекта решения из повестки очередного заседания Кирово-Чепецкой городской Думы, которое состоится 23.04.2014.
2. Направить проект решения на доработку.

Рекомендации КСК выполнены. Вопрос рассмотрения проекта решения снят с повестки очередного заседания Кирово-Чепецкой городской Думы, которое состоялось 23.04.2014.

Проект решения направлен на доработку.