

Контрольно-счётной комиссией проведена финансово – экономическая экспертиза муниципальных программ муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2014-2016 годы

Контрольно-счётной комиссией муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее – КСК) в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области проведена финансово – экономическая экспертиза муниципальных программ муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2014-2016 годы (далее – муниципальные программы).

Для проведения финансово-экономической экспертизы, в соответствии с Перечнем муниципальных программ муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области, утверждённым постановлением Администрации г. Кирово-Чепецка от 10.09.2013 № 975, было представлено 19 муниципальных программ. Разработка и утверждение муниципальных программ осуществлялась на основании:

- Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области, утверждённого постановлением Администрации г. Кирово-Чепецка от 31.05.2013 № 520 (далее – Порядок разработки муниципальных программ);

- Методических указаний по разработке муниципальных программ муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области, утверждённых постановлением Администрации г. Кирово-Чепецка от 31.05.2013 № 520 (далее – Методические указания);

В ходе проведения финансово-экономической экспертизы муниципальных программ установлены следующие нарушения и недостатки:

1. В нарушение пункта 4.2 Порядка разработки муниципальных программ муниципальная программа «Развитие гражданского общества, социальная поддержка граждан и социально ориентированных некоммерческих организаций на 2014-2016 годы» размещена на сайте без подпрограмм, следовательно данная программа была недоступна для общественного обсуждения в полном объёме.

2. Нарушения требований к содержанию разделов муниципальных программ, установленных разделом 4 Методических рекомендаций:

2.1. В нарушение пункта 4.1 Методических указаний в разделе «Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы» муниципальных программ не содержится либо содержится не в полном объёме информация о текущем состоянии и развитии сферы реализации муниципальной программы; потенциале развития анализируемой сферы; отсутствует формулировка проблем в указанной сфере (2 нарушения).

2.2. В нарушение требований пункта 4.2.4 Методических указаний при определении целевых показателей эффективности реализации муниципальных программ не учтены

показатели, установленные Указом Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов». Данные показатели служат для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления. (4 нарушения). Некоторые показатели эффективности реализации муниципальных программ не соответствуют ожидаемым результатам программы социально-экономического развития муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2012-2016 годы в рассматриваемой сфере.

Кроме того, имеются показатели эффективности реализации муниципальных программ, которые не характеризуют количественно и (или) качественно ход реализации муниципальных программ (3 нарушения).

2.3. Не соблюдаются требования пункта 4.4 Методических указаний при заполнении раздела «Основные меры правового регулирования в сфере реализации муниципальной программы», а именно: не указаны основные положения принятых нормативных правовых актов, направленных на достижение конечных результатов муниципальной программы (12 нарушений).

2.4. В нарушение пункта 4.5 Методических указаний обоснования заявленных финансовых потребностей муниципальных программ (раздел 6 «Ресурсное обеспечение муниципальной программы») отсутствуют или представлены не в полном объёме, (не по всем планируемым мероприятиям), иногда расчёты носят формальный характер (15 нарушений). При расчётах финансового обеспечения по некоторым муниципальным программам не применён индекс-дефлятор (4 нарушения).

3. В 2 муниципальных программах имеются мероприятия, которые в соответствии с действующим законодательством целесообразнее включить в другие муниципальные программы.

4. Объёмы финансирования по программным мероприятиям не соответствуют представленным расчётам. Общая сумма отклонения составляет 7535,0 тыс. рублей, в том числе: объёмы финансирования завышены относительно расчётов на 7053,3 тыс. рублей; занижены на 481,7 тыс. рублей (8 нарушений).

5. По программным мероприятиям, требующим финансовых затрат, не планируется финансовое обеспечение, что ставит под сомнение вероятность их реализации (4 нарушения).

6. В муниципальные программы включены мероприятия, реализация которых предполагает выделение финансирования из областного бюджета. Однако, на момент утверждения муниципальных программ в бюджете области данные средства не предусмотрены. Таким образом, нет уверенности в реализации указанных мероприятий (6 нарушений).

7. Формальное (шаблонное) отношение при отражении формул для расчёта показателей эффективности. При отсутствии на протяжении всего срока реализации некоторых муниципальных программ снижения (увеличения) значений показателей эффективности реализации муниципальной программы, в раздел 8 «Методика оценки эффективности реализации муниципальной программы» муниципальных программ включены формулы для расчёта показателей, желаемой тенденцией которых является снижение (увеличение) показателей (5 нарушений).

Формулы для расчёта показателей эффективности реализации некоторых муниципальных программ не отражают значение рассчитываемых по ним показателей (3 нарушения).

8. Отсутствует документальное подтверждение согласования выполнения программных мероприятий, исполнителями которых являются федеральные и областные структуры, организации, а также предприятия (3 нарушения).

9. В нарушение статей 65, 86 БК РФ в подпрограмме «Социальная поддержка отдельных категорий граждан и социально ориентированных некоммерческих организаций» на 2014-2016 годы муниципальной программы «Развитие гражданского общества, социальная поддержка граждан и социально ориентированных некоммерческих организаций на 2014-2016 годы» запланировано предоставление мер социальной поддержки по предоставлению единовременной социальной выплаты молодым специалистам, принятым на работу в муниципальные образовательные учреждения города, при отсутствии на момент утверждения муниципальной программы муниципального правового акта, устанавливающего указанные меры социальной поддержки. Планируемая сумма 555,6 тыс. рублей за весь период реализации программы.

10. В разделе 2 муниципальной программы «Управление муниципальным имуществом» на 2014-2016 годы, которая включает в себя подпрограммы: «Управление и распоряжение зданиями, строениями, сооружениями (помещениями), находящимися в муниципальной собственности и иным объектами муниципальной собственности» на 2014-2016 годы (далее – Подпрограмма управления объектами муниципальной собственности); «Управление и распоряжение земельными ресурсами» на 2014-2016 годы; «Обеспечение выполнения мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов, содержанию и ремонту муниципальных жилых помещений» на 2014-2016 годы описаны только основные проблемы управления муниципальным имуществом, и не затронуты проблемы в сфере управления и распоряжения земельными ресурсами, капитального ремонта многоквартирных домов, содержания и ремонта муниципальных жилых помещений. Кроме того, не указаны приоритеты муниципальной политики в сфере реализации данной программы.

11. В соответствии с ожидаемыми результатами реализации Подпрограммы «Управления объектами муниципальной собственности прогнозный план приватизации в 2014-2016 году будет выполнен только на 5-7%, что свидетельствует о недоработке вопроса при включении объектов в план приватизации, некачественном планировании и ставит под сомнение наполняемость бюджета муниципального образования от реализации имущества, находящегося в муниципальной собственности в полном объёме.

12. Согласно Подпрограмме управление объектами муниципальной собственности «Анализ структуры муниципального имущества» на период 2014-2016 годов остаётся неизменным количество бюджетных учреждений, количество казённых учреждений имеет тенденцию к росту, при этом, при формировании доходов бюджета муниципального образования от оказания платных услуг на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов учтено изменение типа дошкольных образовательных учреждений с 01.01.2014 с казённых на бюджетные. Таким образом, нет чёткого соответствия данных в документах для планирования доходов бюджета муниципального образования от оказания платных услуг.

13. Показатели некоторых муниципальных программ отражены с нарушением пункта 3.5 Методических указаний (2 нарушения). В муниципальной программе

«Обеспечение безопасности и жизнедеятельности населения города Кирово-Чепецка» на 2014-2016 годы и в расчётах к указанной программе применены неравнозначные единицы измерения показателя .

14. Нарушения юридической техники:

14.1. Ошибки в наименованиях и реквизитах нормативных правовых актов.

14.2. Отсутствует единообразие в разделах текстовой части муниципальных программ и приложениях к ним в части написания формулировки программных мероприятий, показателей эффективности, указания участников и ответственных исполнителей (4 нарушения);

14.3. По тексту и в паспорте муниципальных программ слово «программа» заменено на слово «подпрограмма» (3 нарушения).

14.4. Показатели эффективности не имеют единиц измерения, несоответствие единиц измерения, некорректное наименование показателей; указаны показатели, понятие которых нигде не обозначены;

15. Прочие нарушения (11 нарушений, аналогичные нарушения указаны по количеству фактов):

- установлены показатели эффективности реализации муниципальных программ, которые не зависят от исполнителей программных мероприятий, не характеризуют эффективность реализации муниципальной программы;

- в рамках одной муниципальной программы мероприятия дублируют друг друга; отсутствует чёткая формулировка задач и мероприятий муниципальных программ; допущены арифметические ошибки при расчётах; не определён расчёт для некоторых показателей.

По результатам экспертизы КСК рекомендовала замечания и предложения, указанные в заключениях, учесть при приведении муниципальных программ в соответствие с решением Кирово-Чепецкой городской Думы «О бюджете муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» согласно пункту 2 статьи 179 БК РФ и пункту 1.7 Порядка разработки муниципальных программ.

Срок предоставления информации о выполнении предложений КСК установлен не позднее 17.03.2014.