

Экспертиза отчёта об исполнении бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области за 2012 год

Контрольно-счётной комиссией муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее – КСК) проведена экспертиза отчёта об исполнении бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области за 2012 год (далее – отчёт об исполнении бюджета), по результатам которой составлено заключение.

По результатам экспертизы установлены нарушения и недостатки при исполнении бюджета муниципального образования в 2012 году, а так же нарушения и недостатки в материалах, представленных на рассмотрение Кирово-Чепецкой городской Думой, одновременно с отчётом об исполнении бюджета, а именно:

1. В нарушение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ) и Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании приложения «Источники финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджета» и «Источники финансирования дефицита бюджета по кодам групп, подгрупп, статей, видов источников финансирования дефицитов бюджетов классификации операций сектора государственного управления, относящихся к источникам финансирования дефицитов бюджетов» объединены в одно приложение.

2. В проекте решения об исполнении бюджета объём доходов на 0,01 тыс.руб. меньше, а дефицит на 0,01 тыс.руб. больше, чем данные показатели в Отчёте об исполнении бюджета (ф.0503117).

3. В нарушение требований статьи 17 Решения о бюджете Администрацией города произведено предоставление МУП «Коммунальное хозяйство» субсидии на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения по улице Карла Маркса, проездам Лермонтова и Дзержинского, которые принадлежат на праве хозяйственного ведения МУП «ЖЭУ № 6» и МУП «ЖЭК № 6».

Предоставление МУП «Коммунальное хозяйство» субсидии на содержание автомобильных дорог по улице Карла Маркса, проездам Лермонтова и Дзержинского нарушает принцип адресности и целевого характера бюджетных средств, установленный статьёй 38 БК РФ, и привело к нецелевому использованию средств бюджета муниципального образования в сумме 154,60 тыс. руб. (за период с января по май 2012 года).

4. В отчётном году, при планировании доходов бюджета муниципального образования имелись случаи внесения проектов изменений в Решение о бюджете на 2012 год, на основании изменений, предусмотренных проектом Закона Кировской области «О внесении изменений в Закон Кировской области «Об областном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» и при отсутствии нормативных правовых актов по распределению некоторых субсидий.

5. Главными администраторами доходов бюджета муниципального образования недостаточно анализируются данные, необходимые для более точного расчёта поступления доходов, в результате чего, в течение года по одному и тому же доходному источнику производится увеличение и уменьшение плановых показателей, первоначальные плановые показатели в течение года претерпевают значительные изменения, иногда в несколько раз.

6. Занижение доходов бюджета муниципального образования от арендной платы, и налога на имущество организаций вследствие передачи муниципального имущества в безвозмездное пользование.

7. В нарушение требований статей 65, 86 БК РФ при планировании расходов бюджета муниципального образования в 2012 году имелись случаи внесения изменений в Решение о бюджете на 2012 год без внесения изменений в муниципальные правовые акты

на основании, которых планируются бюджетные ассигнования, а так же на основании муниципальных правовых актов, которые не опубликованы, а, следовательно, согласно статье 15 Конституции Российской Федерации, статье 47 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статье 5 Устава муниципального образования не вступили в силу и не могут применяться.

8. Снижение результативности и эффективности расходов бюджета муниципального образования из-за неравномерности расходования средств и осуществления значительной части расходов бюджета муниципального образования в конце года. Расходы, произведённые в 4 квартале 2012 года, составляют 33,4 % от годового объёма произведённых расходов.

9. При исполнении бюджета муниципального образования в 2012 году установлено нецелевое использование средств бюджета муниципального образования в сумме 181,79 тыс. руб., в том числе: - предоставление Администрацией города субсидии МУП «Коммунальное хозяйство» в сумме 154,57 тыс. руб. на содержание автодорог по улице Карла Маркса, проездам Лермонтова и Дзержинского (нарушение указано в пункте 3); - производство расходов по созданию защищённого канала связи в сумме 24,50 тыс. руб. с нарушением требований Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утверждённых приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21.12.2011 № 180н; - перечисление страховых взносов с единовременного поощрения сотрудников (муниципальных служащих) Администрации города, награждённых почётной грамотой муниципального образования в сумме 2,72 тыс.руб.;

10. Неэффективное использование средств бюджета муниципального образования в сумме 29,75 тыс.руб. на перечисление пени за несвоевременную уплату налога на добавленную стоимость при реализации культурно-развлекательного центра «Восток».

11. В нарушение требований статьи 179 БК РФ, статьи 11 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании, пункта 3.6 Порядка принятия решения о разработке долгосрочных программ (подпрограмм) муниципального образования, их формирования и реализации, утверждённого постановлением Администрации города от 24.04.2009 № 638, принимались решения о сокращении бюджетных ассигнований на реализацию долгосрочных муниципальных целевых программ (далее – ДМЦП) в текущем году.

12. При внесении изменений в ДМЦП недостаточно изучается фактически сложившаяся ситуация в рассматриваемой сфере, не анализируются изменения в законодательстве, статистические и другие данные, необходимые для более точного определения объёма бюджетных ассигнований на реализацию программ, в следствие чего, планируются мероприятия, которые полностью или частично не реализуются.

13. В нарушение постановления Администрации города от 06.07.2010 № 1319 «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области» от 24.04.2009 № 638» в течение года разработана ВЦП «Трудоустройство несовершеннолетних» и утверждены объёмы бюджетных ассигнований на её реализацию в текущем финансовом году.

14. До настоящего времени не опубликовано, а, следовательно, не вступило в силу и не может применяться постановление Администрации города от 11.03.2011 № 392 «Об утверждении положения о порядке предоставления ежемесячной социальной выплаты лицам, которым присвоено звание «Заслуженный тренер СССР», «Заслуженный тренер России», «Заслуженный тренер РСФСР».

15. Расходы по резервному фонду администрации запланированы по главному распорядителю бюджетных средств - Финансовое управление Администрации города (исходя из требований бюджетного законодательства указанные расходы следует отнести по главному распорядителю бюджетных средств - Администрации города).

16. Нарушения и недостатки при оформлении и заполнении форм бюджетной отчетности, представленной одновременно с отчетом об исполнении бюджета. Расхождения аналогичных показателей форм отчетности на общую сумму 267113,34 тыс.руб.

Отчет об исполнении бюджета муниципального образования был рекомендован КСК к утверждению с учетом устранения замечаний, указанных в пункте 2. Кроме того, КСК рекомендовала:

1. Для приведения показателей по исполнению бюджета муниципального образования, указанных в приложениях к проекту решения об исполнении бюджета, в соответствие с аналогичными показателями отчета об исполнении бюджета (ф.0503117), округление значений показателей произвести по правилам математики.

2. Привести в соответствие аналогичные показатели форм бюджетной отчетности, внести соответствующие изменения.

3. В срок до 01.06.2013 опубликовать постановление Администрации города от 11.03.2011 № 392 «Об утверждении положения о порядке предоставления ежемесячной социальной выплаты лицам, которым присвоено звание «Заслуженный тренер СССР», «Заслуженный тренер России», «Заслуженный тренер РСФР».

Все замечания рассмотрены на постоянной комиссии по бюджету, финансам и налогам Кирово-Чепецкой городской Думы и в дальнейшем будут учтены Администрацией города при исполнении бюджета муниципального образования в 2013 году и плановом периоде 2014 - 2015 годов.

Все предложения КСК, указанные в заключении на отчет об исполнении бюджета, исполнены. Сумма 2,72 тыс.руб., использованная не по целевому назначению на перечисление страховых взносов с единовременного поощрения сотрудников Администрации города, награжденных почётной грамотой муниципального образования, внесена Администрацией города в доход бюджета.