

Экспертиза проекта решения Кирово-Чепецкой городской Думы «О приёме в муниципальную собственность муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» 4/100 доли в праве общей долевой собственности на объекты газового хозяйства»

Контрольно-счётной комиссией муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее – КСК) проведена экспертиза проекта решения Кирово-Чепецкой городской Думы «О приёме в муниципальную собственность муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области 4/100 доли в праве общей долевой собственности на объекты газового хозяйства» (далее – проект решения).

Согласно проекту решения планируется принятие в муниципальную собственность муниципального образования из собственности Кировской области долей в праве общей долевой собственности на объекты газового хозяйства, находящиеся в мкр.Каринторф города Кирово-Чепецка:

- 4/100 блочной газовой котельной (далее – газовая котельная);
- 4/100 инженерных сетей газопровода среднего давления (далее – сети газопровода).

По результатам экспертизы установлено:

1. Проект решения был представлен в Кирово-Чепецкую городскую Думу с нарушением срока, установленного Регламентом Кирово-Чепецкой городской Думы.

2. Администрация муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее – Администрация города) превысила свои полномочия, осуществив распоряжение имуществом, принадлежащим Кировской области, а именно:

Как следует из пояснительной записки, приложенной к проекту решения, в настоящее время газовая котельная закреплена на праве хозяйственного ведения за МУП «Коммунхоз».

Согласно статье 113 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) имущество муниципального унитарного предприятия находится в муниципальной собственности и принадлежит предприятию на праве хозяйственного ведения. При этом статьёй 113 ГК РФ и статьёй 2 Федерального закона от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (далее – Федеральный закон № 161-ФЗ) установлено, что имущество унитарного предприятия является неделимым и не может быть распределено по вкладам (долям, паям).

От имени муниципального образования права собственника имущества унитарных предприятий муниципального образования осуществляет Администрация города.

В нарушение требований статьи 113 ГК РФ, статьи 2 Федерального закона № 161-ФЗ Администрацией города в июле 2012 года на праве хозяйственного ведения за МУП «Коммунхоз» закреплена газовая котельная, которая до настоящего времени не является полностью собственностью муниципального образования (доля муниципального образования 96/100).

3. В соответствии со статьёй 210 ГК РФ собственник имущества несёт бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором. Кроме того, каждый участник долевой собственности обязан соразмерно со своей долей участвовать в уплате налогов, сборов и иных платежей по общему имуществу, а также в издержках по его содержанию и сохранению (статья 249 ГК РФ). В тоже время, МУП «Коммунхоз» как законный владелец имущества, находящегося у него в хозяйственном ведении, также обязано нести бремя содержания этого имущества.

Таким образом, нарушение требований статей 210, 249 ГК РФ МУП «Коммунхоз» несёт бремя содержания имущества, принадлежащего Кировской области (4/100 газовой котельной).

4. Принимая в муниципальную казну муниципального образования сети газопровода, у муниципального образования, как у собственника имущества, возникает обязанность по их содержанию. Следовательно, принятие проекта решения ведёт к увеличению расходных обязательств бюджета муниципального образования по расходам на содержание муниципального имущества (статья 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее БК РФ)).

В соответствии со статьёй 83 БК РФ в случае принятия нормативного правового акта, предусматривающего увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств, указанный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств. Кроме того, Регламентом Кирово-Чепецкой городской Думы предусмотрено, что в случае внесения проекта решения, реализация которого потребует финансирование за счёт средств бюджета муниципального образования, одновременно с проектом решения предоставляется финансово-экономическое обоснование. Финансово-экономическое обоснование проекта решения не представлено.

В целом проект решения соответствует действующему законодательству.

По результатам экспертно-аналитического КСК было предложено предоставить к очередному заседанию Кирово-Чепецкой городской Думы (27.02.2013) финансово-экономическое обоснование проекта решения.

Кроме того, КСК рекомендовала в дальнейшем, при закреплении муниципального имущества за муниципальными унитарными предприятиями на праве хозяйственного ведения учитывать замечания, указанные в заключении КСК по результатам экспертизы.

Финансово-экономическое обоснование проекта решения к очередному заседанию Кирово-Чепецкой городской Думы администрацией г.Кирово-Чепецка представлено.

Решение принято на очередном заседании Кирово-Чепецкой городской Думы 27.02.2013.