

**Экспертиза проекта решения Кирово-Чепецкой городской Думы «О бюджете
муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2014
год и на плановый период 2015 и 2016 годов»**

Контрольно-счётной комиссией муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее – КСК) проведена экспертиза проекта решения Кирово-Чепецкой городской Думы «О бюджете муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – проект Решения о бюджете).

По результатам экспертизы установлено:

1. Действующая редакция Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее - Положение о бюджетном процессе) содержит противоречия с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - БК РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), Положением «О контрольно-счётной комиссии муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области» (далее - Положение о КСК).

2. В нарушение требований пункта 4 статьи 173 БК РФ в пояснительной записке к Прогнозу социально-экономического развития муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2014 год и на плановый период 2015-2016 годов (далее - Прогноз СЭР) не приводится сопоставление параметров с ранее утвержденными, не указываются причины и факторы прогнозируемых изменений.

3. Не соблюдается принцип достоверности бюджета, установленный статьёй 37 БК РФ, который заключается в надёжности показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичности расчёта доходов и расходов бюджета (основные характеристики бюджета не соответствуют параметрам отражённым в Прогнозе СЭР).

4. В нарушение требований статьи 184.1 БК РФ в статье 9 проекта Решения о бюджете условно утверждаемые расходы установлены на очередной год и первый год планового периода.

5. Отсутствует единообразие в текстовых статьях проекта Решения о бюджете, в части наличия либо отсутствия ссылок на муниципальные правовые акты.

6. В нарушение юридической техники, в статье 10 проекта Решения о бюджете, при установлении размера резервного фонда основанием указано Положение о бюджетном процессе, фактически предельный размер резервного фонда местных администраций урегулирован федеральным законодательством (пункт 3 статьи 81 БК РФ).

7. В статье 11 проекта Решения о бюджете наименование муниципального дорожного фонда не соответствует требованиям пункта 5 статьи 179.4 БК РФ, статье 10.1 Положения о бюджетном процессе и решению Кирово-Чепецкой городской Думы от 25.09.2013 № 11/59 «О создании муниципального дорожного фонда».

8. Отсутствует единообразие в положениях статей 10 и 11 проекта Решения о бюджете, устанавливающих бюджетные ассигнования резервного фонда администрации г. Кирово-Чепецка и муниципального дорожного фонда соответственно.

9. В нарушение пункта 4 статьи 78.1 БК РФ в статьях 14, 15 проекта Решения о бюджете предусмотрено ограничение в предоставлении грантов в форме субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями (в соответствии с пунктом 4 статьи 78.1 БК РФ ограничение только некоммерческим организациям, являющимся казёнными учреждениями).

10. Предоставление субсидии некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, осуществляющим услуги в сфере охраны общественного порядка на территории муниципального образования (статья 16 проекта Решения о бюджете), целесообразнее осуществлять в рамках пункта 2 статьи 78.1 БК РФ, а не в форме грантов.

11. Администрацией не соблюдается основная цель управления муниципальным имуществом муниципальной казны, заключающаяся в оптимизации состава муниципального имущества и получении неналоговых доходов в бюджет муниципального образования, в том числе доходов от реализации муниципального имущества (планируемое выполнение плана приватизации на 5-7 % ежегодно).

12. В прогнозном плане приватизации указаны только объекты, приватизация которых планируется в текущем. На очередной финансовый год и плановый период прогнозный план приватизации не разработан.

13. По прежнему не завершена работа по выявлению земельных участков, находящихся в собственности умерших лиц. На данный факт КСК неоднократно обращала внимание в заключениях на проекты решений о бюджете начиная с 2012 года.

14. В нарушение статей 65, 86 БК РФ проектом Решения о бюджете предусматриваются бюджетные ассигнования на выплату меры социальной поддержки молодым специалистам до издания МПА, на основании которого они планируются.

15. В проекте Решения о бюджете (Приложения №№ 7, 8, 14, 15) сумма бюджетных ассигнований на предоставление меры социальной поддержки молодым специалистам завышена на 39,9 тыс. рублей ежегодно.

16. Условно утверждаемые расходы в проекте Решения о бюджете отражены с нарушением требований пункта 5 статьи 184.1 БК РФ.

17. Нарушения требований Приказа № 65н и недостатки при распределении расходов бюджета муниципального образования по кодам классификации расходов.

18. В нарушение требований пункта 2 статьи 179 БК РФ в Приложениях №№ 7, 8, 14, 15 наименования целевых статей по муниципальным программам не соответствуют постановлениям Администрации г. Кирово-Чепецка об утверждении муниципальных программ и Перечню муниципальных программ на территории муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области, утверждённому постановлением Администрации г. Кирово-Чепецка (наименования муниципальных программ не содержат годы их реализации).

19. В Приложениях №№ 7, 8, 14, 15 наименование целевой статьи 0411003 «Единовременная социальная выплата молодым специалистам, окончившим образовательные учреждения среднего или высшего профессионального образования и принятым на работу в муниципальные образовательные учреждения муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области» не соответствует Федеральному закону от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», Закону Российской Федерации от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании» и Решению Кирово-Чепецкой городской Думы от 30.10.2013 № 13/70 «О мере социальной поддержки для отдельных категорий граждан».

По результатам экспертизы проекта Решения о бюджете, КСК были даны рекомендации по устранению замечаний, указанных в пунктах 4-10 и 15-19.

Кроме того, КСК предложила:

- в срок до 01.03.2014 привести Положение о бюджетном процессе в соответствие с БК РФ, Федеральным законом № 6-ФЗ, приняв его в новой редакции;

- продолжить деятельности органов местного самоуправления, направленную на повышение поступления налоговых и неналоговых доходов, а так же сокращение недоимки;

- администраторам неналоговых доходов необходимо усилить контроль за поступлением в бюджет муниципального образования администрируемых ими неналоговых доходов

Рекомендации КСК об устранении замечаний выполнены, за исключением пунктов 10,16, по которым Финансовым управлением Администрации г.Кирово-Чепецка проводится дополнительная проработка. Предложения КСК приняты к сведению и будут прорабатываться в течение 2014 года и планового периода.

Проект Решения о бюджете принят на внеочередном заседании Кирово-Чепецкой городской Думы 04.12.2013.