

Экспертиза проекта решения Кирово-Чепецкой городской Думы «О бюджете муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»

Контрольно-счётной комиссией муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее – КСК) проведена экспертиза проекта решения Кирово-Чепецкой городской Думы «О бюджете муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (далее – проект Решения о бюджете).

По результатам экспертизы установлено:

1. Часть показателей, отражённых в пояснительной записке, представленной одновременно с проектом Решения о бюджете в соответствии со ст. 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) и ст. 29 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее – Положение о бюджетном процессе), не соответствует показателям, указанным в приложениях к проекту Решения о бюджете.

2. В нарушение ст. 15 Конституции Российской Федерации, ст. 47 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 5 Устава муниципального образования, при формировании параметров бюджета муниципального образования на 2013 и на плановый период 2014 и 2015 годов, применялись не опубликованные нормативные правовые акты.

3. Определение в статье 20 проекта Решения о бюджете конкретного получателя субсидии некоммерческой организации, не являющейся автономным и бюджетным учреждением, не соответствует бюджетным полномочиям Кирово-Чепецкой городской Думы (нарушение статьи 78.1 БК РФ и статьи 15 Положения о бюджетном процессе).

4. Администрацией муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее – Администрация) не соблюдается одна из основных целей управления муниципальным имуществом муниципальной казны, заключающаяся в получении неналоговых доходов в бюджет муниципального образования от сдачи муниципального имущества в аренду (за 2012 год не сократилось количество договоров безвозмездного пользования муниципального имущества).

5. Отсутствует бюджетная отдача от использования муниципальной собственности муниципальными унитарными предприятиями (часть прибыли МУП, перечисляемая в бюджет, с каждым годом снижается).

6. В течение 2012 года не завершена работа по выявлению земельных участков, находящихся в собственности умерших лиц.

7. Условно утверждаемые расходы в проекте Решения о бюджете отражены с нарушением требований ст. 184.1 БК РФ (по разделу, подразделу 01 13 «Другие общегосударственные вопросы»). Предложение КСК – отразить только в текстовой части проекта Решения о бюджете.

8. Несоответствие некоторых кодов классификации доходов бюджета Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утверждённым приказом Министерства финансов Российской Федерации от 21.12.2011 № 180н (далее - Приказ № 180н).

9. В приложениях к проекту Решения о бюджете бюджетные ассигнования на: расходы по повышению квалификации служащих и специалистов; мероприятия по энергосбережению на объектах муниципального общественного транспорта, предусмотренные в рамках реализации ДМЦП «Энергосбережение», отнесены по разделам, подразделам кодов классификации расходов бюджетов с нарушением требований Правил отнесения расходов всех бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на соответствующие разделы и подразделы классификации расходов, установленных Приказом № 180н.

10. Администрацией, по запросу КСК, не представлен перечень инвестиционных проектов. Таким образом, в процессе проведения экспертизы проекта Решения о бюджете, КСК была лишена возможности оценить правильность отражения в проекте Решения о бюджете бюджетных инвестиций.

11. На момент составления проекта Решения о бюджете отсутствовал муниципальный правовой акт, устанавливающий порядок отражения бюджетных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности в решении о бюджете и (или) в сводной бюджетной росписи, предусмотренный ст. 79 БК РФ (установлен 31.10.2012 путём внесения дополнений в Положение о бюджетном процессе).

12. В нарушение требований Порядка принятия решения о разработке долгосрочных целевых программ (подпрограмм) муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области, их формирования и реализации (далее - Порядок принятия решения о разработке ДМЦП) и Порядка определения сроков реализации муниципальных программ муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области некоторые мероприятия долгосрочных муниципальных целевых программ (далее – ДМЦП) направлены на решение текущих задач (оплату текущих расходов), оплату расходов по содержанию муниципального имущества и т.д., т.е. должны реализовываться в рамках ведомственных целевых программ (далее – ВЦП). В тоже время, отдельные ВЦП и их мероприятия направлены на реализацию крупномасштабных, организационных мероприятий, реализация которых должна осуществляться в рамках ДМЦП.

13. В нарушение положений Порядка принятия решения о разработке ДМЦП и Положения о порядке разработки, утверждения и реализации ВЦП некоторые мероприятия ВЦП дублируют мероприятия ДМЦП, часть расходов по ДМЦП включается в расходы по реализации ВЦП.

14. В проекте Решения о бюджете бюджетные ассигнования на реализацию некоторых ДМЦП запланированы не в полном объёме.

15. В нарушение требований ст. 65 и 86 БК РФ в плановом периоде предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию ВЦП, срок действия которых истекает в 2013 году.

16. Имеется несколько ВЦП, реализуемых одним субъектом бюджетного планирования и имеющих сходные цели, задачи, направления деятельности.

По результатам экспертизы проекта Решения о бюджете, КСК были даны рекомендации по устранению замечаний, указанных в пунктах 3, 7-9.

Кроме того, КСК предложила:

- продолжить практику совместной деятельности органов местного самоуправления с налоговыми и другими контролирующими органами по соблюдению налогоплательщиками законодательства по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов, а так же сокращению недоимки;

- администраторам неналоговых доходов усилить контроль за поступлением в бюджет муниципального образования администрируемых ими неналоговых доходов;

- Администрации в 2013 году провести анализ соответствия ДМЦП и ВЦП муниципальным правовым актам (с учётом замечаний КСК, указанных в заключении на проект Решения о бюджете) и принять соответствующие меры.

Рекомендации КСК об устранении замечаний выполнены (за исключением пункта 7). Предложения КСК приняты к сведению и будут прорабатываться в течение 2013 года и планового периода.

Проект Решения о бюджете принят на очередном заседании Кирово-Чепецкой городской Думы 28.11.2012.