

**ОТЧЕТ**  
**департамента финансов администрации муниципального**  
**образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области**  
**за 2017 год**

**1. Основная характеристика сферы, которую курирует подразделение.**

Департамент финансов администрации муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее - департамент финансов) является функциональным органом администрации муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее - муниципальное образование) межотраслевой компетенции, осуществляющим составление и организацию исполнения бюджета муниципального образования.

Бюджет муниципального образования является главным финансовым документом муниципального образования. За 2017 год бюджет исполнен по доходам в сумме 1263592,0 тыс. руб., по расходам 1260515,0 тыс.руб., с профицитом 3077,0 тыс.рублей.

Уточненный план по доходам бюджета муниципального образования в сумме 1257508,6 тыс. руб. выполнен на 100,5%. В том числе по налоговым и неналоговым доходам план выполнен на 101%. По безвозмездным поступлениям выполнение составило 99,9%. По состоянию на 01.01.2018 доходы бюджета муниципального образования сложились с ростом к 2016 году на 10,1% или на 115763,1 тыс. рублей, в том числе за счет увеличения безвозмездных поступлений на 15,9% или на 81212,9 тыс. рублей, увеличения собственных доходов на 5,4% или на 34550,2 тыс. рублей.

Поступление налоговых доходов составило 532500,7 тыс. рублей или 100,9% к уточненному плану. По сравнению с прошлым годом произошел прирост объема налоговых доходов на 22297,1 тыс. рублей (на 4,4%), в основном за счет увеличения поступлений по налогу на доходы физических лиц ( на 15451,5 тыс. рублей).

Неналоговых доходов поступило 139942,4 тыс. рублей (101,3% уточненного плана). Прирост к прошлому году составил 12253,1 тыс. рублей (9,6%), который обеспечен в основном увеличением поступлений доходов от реализации имущества и земельных участков на 17604,5 тыс. рублей.

Объем безвозмездных поступлений составил 591148,9 тыс. рублей (99,9% к плану). Зачислено в бюджет муниципального образования от уточненного годового плана дотаций – 100%, субсидий – 99,7% (недопоступление субсидии на осуществление дорожной деятельности в сумме 0,3 млн. рублей), субвенций – 99,99%, иных межбюджетных трансфертов – 100%.

Бюджет муниципального образования по расходам за 2017 год составил 1260515,0 тыс. рублей. По отношению к аналогичному периоду прошлого года абсолютная сумма расходов увеличилась на 109398,7 тыс. рублей или на 9,5%.

Наибольший вес в структуре расходов бюджета муниципального образования занимают расходы на образование - 694274,3 тыс. рублей или 55,1 % от общего объема расходов. Расходы на национальную экономику составили 220321,1 тыс. рублей (17,5% от общего объема расходов). Расходы на общегосударственные вопросы составят 115979,6 тыс. рублей (9,2% от общих расходов бюджета), на жилищно-коммунальное хозяйство - 81257,5 тыс. рублей или 6,4%, на социальную политику - 56682,1 тыс. рублей или 4,5% от общих расходов бюджета муниципального образования.

Бюджет на 2017 год был сформирован по программному принципу. На реализацию 16 (шестнадцати) муниципальных программ направлено 1252580,6 тыс. рублей, в том числе на реализацию 5 программ социальной направленности - 844081,1 тыс. рублей, на реализацию 5 муниципальных программ на поддержку отраслей экономики - 283485,5 тыс. рублей и на программы общего характера - 125014,0 тыс. рублей.

На начало 2017 года задолженность муниципального образования по кредитным обязательствам составляла 53000,0 тыс. рублей. Кредитные обязательства были погашены частями в период январь - июнь текущего года. В соответствии с муниципальным контрактом на открытие кредитной линии с октября по декабрь 2017 года привлечены новые кредиты кредитных организаций в сумме 23500 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2018 долговые обязательства муниципального образования составили 23500 тыс. рублей.

## **2. Кадровый состав и структура подразделения**

Штатным расписанием администрации муниципального образования установлено 22 штатных единицы в департаменте финансов, в том числе 21 единица муниципальных служащих и 1 единица работника по техническому обеспечению деятельности администрации. По состоянию на 01.01.2018 штат полностью укомплектован. Все работники имеют высшее образование, 1 специалист прошел курсы повышения квалификации.

Департаментом финансов руководит заместитель главы администрации муниципального образования, начальник департамента финансов. В составе департамента финансов в 2017 году было 4 структурных подразделения:

- Отдел планирования и анализа доходов;
- Отдел планирования и анализа расходов;
- Отдел казначейского исполнения бюджета;
- Отдел бухгалтерского учета и финансового контроля.

## **3. Задачи, которые были поставлены на 2017 год, причины их выполнения, невыполнения**

На 2017 год перед департаментом финансов поставлена цель по обеспечению сбалансированности и устойчивости бюджета. Для достижения указанной цели ставились следующие задачи:

- 1) Поиск резервов пополнения доходной части бюджета муниципального образования, за счет выявления скрытых от

налогообложения доходов, содействия проведению политики соблюдения трудового законодательства в части своевременности и полноты выплаты заработной платы, легализации «теневой» заработной платы, совершенствование муниципальных правовых актов в области местных налогов и единого налога на вмененный доход, снижение задолженности в бюджет.

Скрытые от налогообложения доходы выявлялись путем проведения рейдовой работы по выявлению налоговой базы не участвующей в налоговом обороте - выявление фактов осуществления предпринимательской деятельности без государственной регистрации, фактов неоформленных трудовых отношений. За 2017 год были проведены рейды:

- в отношении 35 организаций, которые перерегистрировались за пределы муниципального образования, с целью предотвращения фактов осуществления деятельности на территории города без регистрации и уплаты налогов;

- в отношении 8 налоговых агентов, допустивших неуплату налога на доходы физических лиц, с обследованием соответствующих адресов;

- 17 рейдов по выявлению фактов осуществления деятельности без регистрации и неоформленных трудовых отношений.

В результате проведенных мероприятий дополнительно поступило в бюджет налога на доходы физических лиц в сумме 806,6 тыс. рублей, встало на учет в налоговом органе 1 обособленное подразделение, зарегистрировался 1 индивидуальный предприниматель, заключено 10 трудовых договоров, сдана отчетность в пенсионный фонд и другие.

С целью взыскания задолженности по налогам, в рамках заключенного трехстороннего соглашения, проведено 3 совместных рейда с представителями налогового органа, службы судебных приставов, администрации муниципального образования по месту регистрации физических лиц, имеющих задолженность по имущественным налогам, платежам за найм, арендным платежам.

В результате работы комиссии по легализации «теневой» заработной платы предварительные результаты выразились в увеличении поступлений в бюджет налога на доходы физических лиц в сумме 2546 тыс. рублей.

Несмотря на проводимые мероприятия, задолженность в бюджет увеличилась и, по состоянию на 01.01.2018 года, составила 52371 тыс. рублей, что больше размера задолженности на начало года на 2689 тыс. рублей. По налоговым доходам недоимка увеличилась на 4215 тыс. рублей за счет увеличения недоимки по налогу на доходы физических лиц на 1926 тыс. рублей в результате сдачи деклараций по налогу за 9 месяцев 2017 года, по земельному налогу на 1656 тыс. рублей за счет сдачи деклараций за 2016 год. По неналоговым доходам недоимка снизилась на 1526 тыс. рублей.

В течение года департаментом финансов отслеживались изменения налогового законодательства с целью внесения изменений в решения Кирово-Чепецкой городской Думы по местным налогам (налог на имущество

физических лиц и земельный налог), по единому налогу на вмененный доход. Подготовлены проекты решений Кирово-Чепецкой городской Думы «О внесении изменений в Положение «О земельном налоге», «О внесении изменений в пункт 3 решения Кирово-Чепецкой городской Думы от 26.11.2014 № 15/82 «Об установлении и введении в действие налога на имущество физических лиц».

Проведена оценка выпадающих доходов в связи с предоставлением льгот по местным налогам. Учитывая результаты оценки эффективности предоставленных налоговых льгот по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц за 2016 год, в Кирово-Чепецкую городскую Думу внесены следующие предложения:

- по отмене льготы физическим лицам-собственникам земельных участков, проживающих в домах - интернатах для инвалидов в связи с отсутствием заявителей данного вида льготы в течение 3-х лет;

- по увеличению пониженной налоговой ставки по земельному налогу с 0,2% до 0,3% (начиная с 2018 года) для земельных участков, приобретенных (предоставленных) для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества или животноводства, занятых индивидуальными гаражами и (или) гаражными кооперативами, овощными ямами, с целью доведения размера ставки до установленной Налоговым кодексом Российской Федерации.

Основная работа по снижению недоимки в соответствии с законодательством должна проводиться главными администраторами доходов, однако важна роль органов местного самоуправления, которая заключается в проведении комиссии по заслушиванию должников, с участием всех служб – налоговая инспекция, пенсионный фонд, ФСС, прокуратура, ЦЗН. Ежемесячно проводится как правило не менее 2 комиссий, не явившиеся на комиссию должники приглашаются в Кирово-Чепецкую городскую прокуратуру. За 2017 год проведено 35 комиссий, из приглашенных на комиссию 411 должников, 266 должника отреагировали на приглашение и оплатили задолженность (65 % от приглашенных должников) на сумму 47170,2 тыс. рублей (62 % от суммы задолженности).

От имени комиссии по обеспечению поступления доходов в бюджет муниципального образования должникам регулярно направлялись письма-напоминания об обязанности своевременной уплаты авансовых платежей и погашения уже имеющейся задолженности, в результате обеспечены дополнительные поступления в бюджеты всех уровней в сумме 5422,4 тыс. рублей. Направлялись письма руководителям муниципальных учреждений и предприятий по погашению работниками задолженности по имущественным налогам.

2) Повышение эффективности расходов бюджета муниципального образования.

В расходной части были определены следующие стратегические приоритеты:

1. Совершенствование структуры расходов бюджета муниципального образования и повышение их эффективности.

Отсутствие возможностей для наращивания общего объема расходов бюджета муниципального образования в условиях роста цен на потребительские товары и услуги требует выявления резервов экономии по каждому из направлений использования бюджетных средств. Для реализации данного направления при планировании бюджетных ассигнований были определены приоритеты расходования бюджетных средств.

При рассмотрении муниципальных программ в первую очередь были запланированы расходы на финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений, затем определены расходы по мероприятиям программ.

2. Повышение эффективности оказания муниципальных услуг (выполнение работ).

В рамках решения задачи по созданию условий для улучшения качества муниципальных услуг в 2017 году была продолжена работа по формированию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств. В этой части с целью унификации и систематизации муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями, ведомственный перечень муниципальных работ и услуг формируется в соответствии с базовыми (отраслевыми) перечнями государственных и муниципальных услуг и работ, утвержденными федеральными органами исполнительной власти, в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Данным перечнем утверждены 60 видов услуг (работ), предоставляемых (выполняемых) муниципальными учреждениями.

Целям сокращения расходных обязательств муниципального образования отвечают и мероприятия, направленные на оптимизацию сети муниципальных учреждений, а также установления моратория на увеличение численности органов местного самоуправления и работников бюджетной сферы; повышение рациональности и экономности использования бюджетных средств муниципальными учреждениями; приоритезация расходов с учетом необходимости достижения ключевых социально-экономических показателей, предусмотренных указами Президента от 7 мая 2012 года; усиление контроля за выполнением муниципальными учреждениями муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнения работ).

3. Повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок.

Данное направление реализуется путем принятия мер, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, внедрением механизма нормирования закупок, проведением совместных конкурсов, аукционов.

4. Совершенствование процедур предварительного и последующего контроля.

В рамках осуществления внутреннего муниципального финансового контроля, приняты нормативные акты в области регулирования данного контроля в рамках бюджетного законодательства Российской Федерации и в рамках контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд:

- постановление администрации муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области от 04.12.2017 № 1427 «Об утверждении Порядка осуществления полномочий органом внутреннего муниципального финансового контроля по внутреннему муниципальному финансовому контролю в муниципальном образовании «Город Кирово-Чепецк» Кировской области и Стандарта осуществления внутреннего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании «Город Кирово-Чепецк» Кировской области»;

- постановление администрации муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области от 06.12.2017 № 1451 «О внесении и утверждении изменений в постановление администрации муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области от 28.07.2014 № 1277». Внесены изменения в порядок осуществления контроля за соблюдением Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В целях регулирования осуществления процедур внутреннего финансового контроля, проводимого главными администраторами бюджетных средств в 2017 году принято постановление администрации муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области от 30.06.2017 «Об утверждении Порядка осуществления главными распорядителями бюджетных средств, главными администраторами доходов бюджета, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета внутреннего финансового контроля».

5. Обеспечение прозрачности муниципальных финансов.

При реализации данного направления особое внимание уделяется повышению наглядности и доступности для граждан информации о муниципальных финансах, показателях составления и исполнения бюджета муниципального образования, реализации муниципальных программ, результатах контрольной деятельности за использованием бюджетных средств. Данная информация регулярно размещается на официальном сайте администрации муниципального образования.

3) Эффективное управление муниципальным долгом на 2017 год:

Для реализации поставленной задачи было обеспечено:

- поддержание параметров муниципального долга в рамках, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;
- минимизация расходов на обслуживание муниципального долга.

Это позволило не допустить образование просроченной кредиторской задолженности казенных учреждений по расходным обязательствам бюджета муниципального образования за счет собственных доходов, обеспечить своевременную выплату заработной платы работникам бюджетной сферы, соблюсти ограничения по объему муниципального долга и бюджетного дефицита.

#### **4. Работа подразделения в прошлом году**

##### **4.1. Информация по исполнению муниципальных программ, достижению показателей эффективности**

В соответствии с перечнем муниципальных программ муниципального образования, утвержденного постановлением администрации муниципального образования от 14.06.2013 № 585 «Об утверждении перечня муниципальных программ на территории муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области» (с изменениями) департамент финансов является ответственным исполнителем муниципальной программы «Управление муниципальным долгом». В рамках программы запланированы расходы на обслуживание муниципального долга (уплата процентов за пользование кредитом). На 01.01.2018 исполнение по программе составляет 2477,7 тыс. рублей. Основные показатели эффективности реализации программы (*Отношение объема муниципального долга к общему годовому объему доходов бюджета муниципального образования без учета объема безвозмездных поступлений, отношение расходов на обслуживание муниципального долга к общему объему расходов муниципального бюджета за исключением субвенций, просроченная задолженность по муниципальному долгу на конец отчетного периода*) выполнены.

**4.2. количество обращений:** обращения от физических лиц в департамент финансов в 2017 году не поступали.

**4.3.** Специфика деятельности департамента финансов не направлена непосредственно на потребителей услуг.

**4.4.** информация о работе с нормативными документами, **количество подготовленных и принятых МПА:**

В течение 2017 года департаментом финансов были подготовлены, согласованы и приняты следующие муниципальные правовые акты, в том числе:

4.4.1. Подготовлено к принятию 12 проектов решений Кирово-Чепецкой городской Думы:

- «О внесении и утверждении изменений в Положение «О земельном налоге» (в части увеличения ставок налога, отмены не востребуемых льгот, уточнения в предоставлении документов на льготы);
- «О внесении изменений в пункт 3 решения Кирово-Чепецкой городской Думы от 26.11.2014 № 15/82 «Об установлении и введении в действие налога на имущество физических лиц» (в части уточнения объектов налогообложения);
- «Об исполнении бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области за 2016 год»;
- 6 проектов решений «О внесении изменений в решение Кирово-Чепецкой городской Думы «О бюджете муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (в целях уточнения доходов и расходов бюджета, балансировки бюджета муниципального образования, а также для обеспечения финансирования средствами бюджета муниципального образования к федеральным и областным средствам);
- «О бюджете муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»;
- 2 проекта решения «О внесении и утверждении изменений в Положение «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Кирово-Чепецк» Кировской области»;
- «О внесении и утверждении изменений в Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда».

4.4.2. Подготовлены и приняты 40 постановлений администрации муниципального образования:

- «Об утверждении Плана мероприятий по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов на 2017-2019 годы»;
- 4 постановления «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования «О мерах по выполнению решения Кирово-Чепецкой городской Думы «О бюджете муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»;
- 3 постановления «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2017 года»;
- «О мерах по составлению проекта бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»;
- «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской

области в части доходов, в отношении которых администрация муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области наделена полномочиями главного администратора доходов»;

- «Об утверждении Порядка составления проекта бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на очередной финансовый год и плановый период»;

- «Об утверждении лимита фонда оплаты труда и предельной штатной численности работников муниципальных учреждений на 2017 год»;

- 2 постановления «О внесении изменений в утвержденный лимит фонда оплаты труда и предельной штатной численности работников муниципальных учреждений на 2017 год»;

- 6 постановлений «О внесении и утверждении изменений в муниципальную программу «Управление муниципальным долгом»;

- 2 постановления «О внесении изменений в программу Повышения эффективности управления муниципальными финансами муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на период 2016 - 2018 годов»;

- «О внесении изменений в объем оказываемых муниципальных услуг (выполняемых работ) в разрезе главных распорядителей бюджетных средств муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области и муниципальных услуг на 2017 и плановый период 2018 и 2019 годов»;

- «Об установлении объема оказываемых муниципальных услуг (выполняемых работ) в разрезе главных распорядителей бюджетных средств муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области и муниципальных услуг на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»;

- 3 постановления «О внесении изменений в план контрольной работы департамента финансов администрации муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2017 год»;

- «Об утверждении плана контрольной работы департамента финансов администрации муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2018 год»;

- 4 постановления «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования «О создании Комиссии по формированию и исполнению бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области»;

- 2 постановления «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области от 20.03.2014 № 276 «О межведомственной комиссии по обеспечению поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального образования»;

- «Об утверждении Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области»;

- «О внесении изменений в Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области»;
- «Об утверждении Порядка проведения мониторинга качества управления финансами, осуществляемого главными распорядителями средств бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области»;
- «Об утверждении Порядка осуществления полномочий органом внутреннего муниципального финансового контроля по внутреннему муниципальному финансовому контролю в муниципальном образовании «Город Кирово-Чепецк» Кировской области и Стандарта осуществления внутреннего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании «Город Кирово-Чепецк» Кировской области»;
- «О внесении изменений в порядок осуществления контроля за соблюдением Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
- «О мерах по выполнению решения Кирово-Чепецкой городской Думы «О бюджете муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»;

4.4.3. Подготовлены и утверждены 65 приказов департамента финансов, в том числе:

- 6 приказов «О внесении дополнений в закрепленные за главными администраторами доходов бюджета муниципального образования дополнительные виды (подвиды) доходов бюджета»;
- «Об утверждении перечня кодов подвидов доходов на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»;
- 4 приказа «О внесении и утверждении дополнений в перечень кодов подвидов доходов на 2017 год»;
- «О полномочиях по осуществлению функций главного администратора доходов бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области»;
- «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области в части доходов, в отношении которых департамент финансов администрации муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области наделен полномочиями главного администратора доходов бюджета»;
- «О составлении проекта бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области по доходам»;
- «Об утверждении Порядка и Методики планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования»;

- 5 приказов «О внесении изменений в Порядок применения целевых статей»;
- «Об утверждении Порядка применения целевых статей бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области»;
- 16 приказов «О внесении и утверждении изменений в сводную бюджетную роспись бюджета муниципального образования на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»;
- «О внесении и утверждении изменений в Порядок составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета муниципального образования (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования) «Город Кирово-Чепецк» Кировской области и внесения изменений в них»;
- 6 приказов «О внесении и утверждении изменений в коды целей расходов бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;
- Об утверждении кодов целей расходов бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов;
- «Об утверждении типовых форм соглашений о предоставлении из бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг»;
- «Об утверждении Типовой формы соглашения о предоставлении из бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области субсидии некоммерческой организации, не являющейся государственным (муниципальным) учреждением»;
- «О внесении изменений в сводный реестр главных распорядителей средств бюджета муниципального образования и находящихся в их ведении муниципальных учреждений»;
- «Об утверждении Плана проверок на 2 полугодие 2017 года Департаментом финансов администрации муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области, уполномоченным на осуществление внутреннего муниципального финансового контроля в отношении закупок для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области»;
- «Об утверждении Плана проверок на 1 полугодие 2018 года Департаментом финансов администрации муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области, уполномоченным на осуществление внутреннего муниципального финансового контроля в отношении закупок для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области»;
- «О проведении проверки»;

- «О проведении инвентаризации»;
- 2 приказа «О внесении и утверждении изменений в план закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2017 год»;
- 4 приказа «О внесении и утверждении изменений в план-график закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд на 2017 год»;
- «Об утверждении Порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы главного распорядителя бюджетных средств - Департамента финансов администрации муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области»;
- «Об утверждении Порядка проведения анализа осуществления главными администраторами средств бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита»;
- «Об утверждении Порядка составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности, годовой и квартальной сводной бухгалтерской отчетности главными администраторами средств бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области»;
- «Об утверждении Правил формирования уникального идентификатора начислений по источникам доходов бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области, администрирование которых осуществляется Департаментом финансов администрации муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области.

4.4.4. При рассмотрении и согласовании проектов постановлений администрации муниципального образования оказывалась методологическая помощь структурным подразделениям администрации муниципального образования, главным администраторам доходов.

4.4.5. Подготовлены основные направления бюджетной и налоговой политики на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

#### **4.5. работа комиссий:**

Департамент финансов организует деятельность следующих комиссий:

4.5.1. **Межведомственная комиссия по обеспечению поступлений доходов в бюджет** муниципального образования, на которой рассматривались вопросы урегулирования задолженности по налоговым и неналоговым доходам, по легализации заработной платы, своевременности выплаты заработной платы работникам, доведения заработной платы до минимальной оплаты труда и среднеотраслевого уровня. Результаты работы комиссии описаны выше.

**4.5.2. Комиссия по формированию и исполнению бюджета, за 2017**  
12 заседаний, на которых рассматривались вопросы:

- о подготовке проектов решений Кирово-Чепецкой городской Думы, в том числе:

- внесение изменений в решения Кирово-Чепецкой городской Думы «О земельном налоге» и «О налоге на имущество физических лиц»;

- внесение изменений в решение Кирово-Чепецкой городской Думы «О бюджете муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»;

- внесение и утверждение изменений в Положение «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Кирово-Чепецк» Кировской области»;

- о бюджете муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов;

- об основных бюджетообразующих показателях на 2018-2020 годы, применяемых при составлении проекта бюджета муниципального образования на 2018-2020 годы;

- о согласовании исходных данных на 2018 - 2020 годы, необходимых для расчета дотаций и субвенций и прогнозе доходов на 2018 - 2020 годы;

- об основных подходах по формированию бюджета муниципального образования на 2018 - 2020 год по доходам и расходам;

- о показателях прогноза поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования на 2018 год и на плановый период 2019 - 2020 годов;

- о рассмотрении проекта бюджета муниципального образования на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов;

- об оптимизации налоговых льгот и преференций по налогу на имущество физических лиц, земельному налогу (отмена льгот, увеличение ставок);

- о снижении налоговых ставок по налогу на имущество физических лиц, начиная с налогового периода 2016 года (либо с другого налогового периода);

- об увеличении корректирующего коэффициента базовой доходности по единому налогу на вмененный доход ( $K_2$ );

- об уточнении коэффициентов-дефляторов (индексов-дефляторов) в нормативно-правовых актах по аренде муниципального имущества, плате за размещение нестационарных торговых объектов, плате за право заключения договора на установку рекламных конструкций;

- о внесении изменений в Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда;

- о перерасчете арендной платы за земельные участки, предоставленные МУП «Водоканал» города Кирово-Чепецка для размещения объектов, используемых в сфере водоснабжения, применив в расчете ставку 0,7% от кадастровой стоимости вместо применяемой на сегодняшний день 1,5%;

- о своевременном внесении изменений в постановления администрации муниципального образования по муниципальным программам в части объемов финансового обеспечения.

**4.5.3. Рабочая группа по разработке и реализации Программы повышения эффективности управления муниципальными финансами муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на период 2016 - 2018 годов.** В 2017 году данной рабочей группой проведено 3 заседания. На заседаниях рабочей группы:

- рассмотрены результаты исполнения мероприятий по трем направлениям реализации Программы,

- утверждены отчеты о реализации мероприятий Программы за 2016 год, 1 квартал, полугодие и 9 месяцев 2017 года.

Утвержденные отчеты о выполнении программных мероприятий размещены на сайте муниципального образования.

**4.6. проведенные процедуры (договорная работа, претензии, иски, аукционы и прочее)**

За 2017 году департаментом финансов для обеспечения муниципальных нужд заключено 28 муниципальных контрактов на общую сумму 5116,0 тыс. рублей, в том числе 2 муниципальных контракта на сумму 4714,8 тыс. рублей путем осуществления закупки конкурентным способом (проведены 2 электронных аукциона). По результатам электронных аукционов сумма экономии бюджетных средств составила 1245,1 тыс. рублей.

**4.7. количество проверок в отношении департамента финансов и их результат:**

В 2017 году в отношении департамента финансов проведено одно контрольное мероприятие Контрольно-счетной комиссией муниципального образования по вопросу внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2016 году. По результатам проверки установлены нарушения и недостатки при заполнении текстовой части, таблиц и форм Пояснительной записки (ф.0503160). Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) не

соответствует унифицированной форме. В дальнейшем данные замечания будут учтены при составлении годовой отчетности за 2017 год.

#### **4.8. количество проверок проведенных департаментом финансов и их результат:**

В рамках осуществления контрольных функций департаментом финансов за 2017 год проведено 10 плановых контрольных мероприятий в сфере бюджетных правоотношений (в том числе 2 встречных), 1 внеплановое контрольное мероприятие, 1 плановое контрольное мероприятие по соблюдению законодательства в сфере закупок, 2 анализа осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита главным администратором бюджетных средств, в ходе которых установлены:

- нарушения на сумму 8 083,9 тыс. рублей (нарушения порядка принятия бюджетных обязательств на сумму 12,7 тыс.рублей, нарушения указаний о порядке применения бюджетной классификации на сумму 11,2 тыс.рублей, нарушения при исполнении бюджета по расходам на сумму 4,4 тыс. рублей, нарушения порядка ведения кассовых операций на сумму 8,6 тыс.рублей, нарушения порядка ведения бюджетного учета на сумму 8 047,0 тыс.рублей);

- нарушения бюджетного законодательства (нарушения порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет, нарушения правил предоставления субсидий, нарушение порядка составления и ведения бюджетной росписи главными распорядителями средств бюджета муниципального образования, нарушения порядков осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита), нарушения гражданского законодательства, нарушения трудового законодательства, нарушения закона о бухгалтерском учете, иные нарушения;

- нарушения законодательства о закупках товаров, работ, услуг, нарушения в части размещения информации по закупкам в единой информационной системе в сфере закупок.

Сумма устраненных нарушений по состоянию на 31.12.2017 года составляет 67,0 тыс. рублей, в том числе доначислена заработная плата в сумме 2,2 тыс. рублей и амортизация на объекты основных средств в сумме 30,3 тыс.рублей, восстановлены данные бюджетного учета на сумму 34,5 тыс.рублей. Остальные нарушения являются не устранимыми.

По результатам контрольных мероприятий привлечено к дисциплинарной ответственности 2 должностных лица и 6 должностных лиц к материальной ответственности.

Для рассмотрения и принятия мер материалы 1 контрольного мероприятия направлены в Кирово-Чепецкую городскую прокуратуру, которой проведена проверка, но в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности принято решение о направлении представления в адрес руководителя учреждения об устранении нарушений бюджетного законодательства.

Для рассмотрения и принятия мер материалы 1 контрольного мероприятия в сфере закупок направлены в Министерство финансов Кировской области. На основании поступивших материалов в министерстве финансов Кировской области были возбуждены и рассмотрены 3 дела об административных правонарушениях с вынесением штрафа в размере 5 тыс.рублей и объявлением устного замечания.

#### **4.9. работа в АИС**

Совершенствование процедур и методов муниципального управления определяет требования к новым механизмам и инструментам организации информационных потоков в сфере управления муниципальными финансами. Соответствие этим требованиям возможно обеспечить только путем развития информационных технологий, перевода их на качественно новый уровень сбора и обработки информации.

В отчетном году осуществлялось сопровождение работы программных комплексов «Бюджет-СМАРТ», «Свод-СМАРТ», «Финконтроль-СМАРТ», «Сапфир». Осуществлялось консультирование учреждений по работе с программными комплексами «Бюджет-СМАРТ», «Свод-СМАРТ», электронными подписями и почтой.

В текущем году в департаменте финансов устранены сетевые сбои в работе информационно-справочной системы «Консультант Плюс», перенастроено взаимодействие внутренних служб почтового сервера с увеличением максимального размера письма и сокращением времени доставки писем больших объемов, добавлена антивирусная проверка.

#### **4.10. работа со СМИ**

Департаментом финансов на официальном сайте муниципального образования ведется администрирование раздела «Бюджет и бюджетный процесс». В рамках раскрытия информации о формировании и исполнении бюджета муниципального образования в средствах массовой информации и на официальном сайте муниципального образования регулярно размещалась информация:

- об утверждении и исполнении бюджета муниципального образования в рамках проекта «Бюджет для граждан» (в соответствии с постановлением администрации муниципального образования от 30.05.2014 № 702 «О бюджете для граждан»);
- для проведения публичных слушаний по проекту и отчету об исполнении бюджета муниципального образования;
- о ходе исполнения бюджета муниципального образования в течение года;
- об отдельных вопросах исполнения бюджета муниципального образования («Дорожная деятельность», «Реализация Указа Президента РФ от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»);

- динамика поступлений основных доходных источников по сравнению с аналогичным периодом прошлого года;
- информация о льготах по местным налогам, информация об оценке эффективности предоставленных налоговых льгот;
- сведения о недоимке в бюджет по налоговым и неналоговым доходам, о мониторинге задолженности в бюджет, списки крупных должников, информация о работе комиссии по обеспечению поступления доходов в бюджет;
- о результатах выполнения Плана мероприятий по увеличению поступления налоговых и неналоговых доходов;
- о своевременной уплате имущественных налогов и об изменениях в налогообложении по налогу на имущество физических лиц;
- сведения о численности муниципальных служащих органов местного самоуправления, работников муниципальных учреждений с указанием фактических затрат на их денежное содержание;
- долговая книга муниципального образования;
- сводный отчет о выполнении муниципальных заданий;
- информация о контрольной деятельности департамента финансов.

#### **4.11. проведение семинаров, учеб, конференций, публичных слушаний**

Одним из инструментов общения власти и населения являются публичные слушания. В отчетном году департаментом финансов подготовлены публичные слушания 11 мая 2017 года по рассмотрению проекта решения Кирово-Чепецкой городской Думы «Об исполнении бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области за 2016 год» и 14 ноября 2017 года по проекту решения Кирово-Чепецкой городской Думы «О бюджете муниципального образования «Город Кирово-Чепецк Кировской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

В сентябре 2017 года департаментом финансов организовано проведение в муниципальном образовании в рамках Всероссийской акции Дней финансовой грамотности - в школах прошли открытые уроки, деловые игры, встречи со специалистами Кирово-Чепецкой городской прокуратуры, налоговой инспекции, Пенсионного фонда, Сбербанка. Со школьниками были рассмотрены вопросы формирования пенсионных накоплений, основы безопасности для владельцев карт, мошенничество в сфере финансов, кредитование частных лиц, электронные сервисы налоговой службы.

В 2017 году Департамент финансов стал победителем в конкурсе «Лучший муниципальный финансовый орган в сфере повышения финансовой грамотности». Конкурс проводился Министерством финансов Кировской области в целях повышения активности финансовых органов муниципальных образований в реализации деятельности, направленной на повышение уровня финансовой грамотности населения и был приурочен к 215-й годовщине создания финансовых органов России.

В течение 2017 года с главными бухгалтерами муниципальных учреждений проведен 1 семинар по вопросам исполнения бюджета, бухгалтерского учета и отчетности.

С целью изучения основных изменений налогового и бюджетного законодательства в течение 2017 года проведено 12 технических учеб с сотрудниками департамента финансов.

С целью снижения объема нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации, порядка ведения бухгалтерского учета в муниципальных учреждениях на совещании с главными бухгалтерами рассмотрены выявленные финансовые нарушения за 10 месяцев 2017 года.

С целью определения квалификационного уровня работников бухгалтерских и экономических служб сотрудники департамента финансов участвовали в проведении аттестации в муниципальных учреждениях. Аттестовано 34 человека.

#### **4.12. работа с подведомственными учреждениями/ предприятиями**

Департамент финансов не имеет подведомственных учреждений. Как функциональный орган администрации муниципального образования взаимодействует со всеми участниками бюджетного процесса.

Формирование и исполнение расходной части бюджета муниципального образования осуществляется 4 главными распорядителями средств бюджета муниципального образования (далее - ГРБС), формирование и исполнение бюджета муниципального образования по источникам финансирования дефицита бюджета муниципального образования осуществляется 1 главным администратором источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования (далее – ГАИФД). Департаментом финансов обеспечено составление и ведение сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования, своевременное доведение лимитов бюджетных обязательств до ГРБС и ГАИФД. В течение года подготовлено и доведено до ГРБС 23 сводное уведомление по внесению изменений в сводную бюджетную роспись бюджета муниципального образования по расходам и 6 уведомлений по внесению изменений в сводную бюджетную роспись бюджета муниципального образования по источникам финансирования дефицита бюджета, а также 24 уведомлений по лимитам бюджетных обязательств.

Кроме того в 2017 году до главных распорядителей бюджетных средств и главного администратора источников финансирования дефицита бюджета доведены уведомления о бюджетных ассигнованиях бюджета муниципального образования по расходам и источникам финансирования дефицита бюджета муниципального образования, утвержденных сводной бюджетной росписью, и лимиты бюджетных обязательств на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Департамент финансов обеспечивает санкционирование расходов получателей средств бюджета муниципального образования, автономных и бюджетных учреждений, проведение предварительного контроля за расходованием бюджетных средств на стадии совершения платежей.

В департаменте финансов в отчетном году обслуживались 185 лицевых счетов, открытых для 61 муниципального учреждения. К концу года в результате реорганизации количество муниципальных учреждений сократилось до 58.

Принято к исполнению 71 618 платежных документов на сумму 2032,2 млн. рублей.

В результате предварительного контроля за проводимыми расходами за прошедший период по расходам бюджета муниципального образования возвращено без исполнения 1513 платежных документов, предотвращено нецелевого использования средств бюджета муниципального образования в сумме 13,6 млн. рублей.

С целью управления средствами на едином счете бюджета департаментом финансов осуществлялось составление и ведение кассового плана на год.

За 2017 год департаментом финансов принято к исполнению 67 исполнительных документов на общую сумму 4399,2,3 тыс. рублей. Возвращено взыскателям без исполнения 9 исполнительных листов на сумму 0,7 млн. рублей по причине несоответствия представленных документов требованиям действующего законодательства Российской Федерации. Перечислено из бюджета муниципального образования по исполнительным листам взыскателей за 2017 год 4092,9 тыс. рублей.

За 2017 год на исполнение в департамент финансов поступило 118 решений налоговых органов о взыскании налогов, сборов, пени и штрафов. Задолженность в сумме 472,6 тыс.руб.оплачена полностью.

С 01.01.2017 года департаментом финансов в соответствии с частью 5 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ осуществляется контроль за объемами финансового обеспечения и идентификационным кодами закупки в документах, формируемых и направляемых заказчиками в единую информационную систему в сфере закупок. За 2017 год на контроль поступило 8422 документа. Основную долю составила информация о контрактах, направляемая в реестр контрактов. В ходе контроля в отношении 1597 документов составлялись протоколы о несоответствии, документы возвращались на доработку и рассматривались повторно.

Департаментом финансов проводится работа по ведению учета бюджетных обязательств по муниципальным контрактам, контрактам, договорам, соглашениям о предоставлении субсидий. За 2017 год было рассмотрено более 4,3 тысяч пакетов документов (муниципальные контракты, контракты, договоры, дополнительные соглашения к ним, соглашения о предоставлении субсидий, расшифровки, изменения к расшифровкам) с последующим присвоением бюджетных обязательств.

Общая сумма принятых на учет бюджетных обязательств за 2017 год 1015,8 млн. рублей.

Ежемесячно осуществлялась сверка операций по движению бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, объемов финансирования, кассовых расходов, отраженных на лицевых счетах получателей средств, а также операций на лицевых счетах бюджетных и автономных учреждений, путем предоставления клиенту в электронном виде с применением электронно цифровой подписи отчета о состоянии лицевого счета.

#### **4.13. Иная информация (специфика подразделения)**

Составлен и представлен в Министерство финансов Кировской области уточненный реестр расходных обязательств бюджета муниципального образования на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, а также составлен плановый реестр расходных обязательств бюджета муниципального образования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Департаментом финансов проводилась работа в соответствии с постановлением Правительства Кировской области от 30.03.2010 № 45/120 «Об оценке качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях области» (с изменениями). Ежеквартально в министерство финансов Кировской области направлялись данные для осуществления мониторинга соблюдения муниципальным образованием требований Бюджетного Кодекса Российской Федерации и качества управления бюджетом муниципального образования.

В целях повышения качества бюджетного планирования и управления финансами и в соответствии с постановлением администрации муниципального образования от 08.09.2010 № 1772 «Об утверждении Порядка проведения мониторинга качества управления финансами ГРБС», департаментом финансов осуществлялся мониторинг качества управления финансами, осуществляемого ГРБС, итоги мониторинга размещены на официальном сайте администрации муниципального образования.

В течение отчетного года при внесении изменений в муниципальные программы в целях приведения объемов их финансирования в соответствие с бюджетными ассигнованиями, утвержденными решением Кирово-Чепецкой городской Думы от 07.12.2016 № 4/17 «О бюджете муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», департаментом финансов обеспечена экспертиза проектов изменений в муниципальные программы и контроль на соответствие объемов финансирования муниципальных программ указанному Решению.

В установленном порядке ведется долговая книга муниципального образования, а также осуществляется подготовка и предоставление в Министерство финансов Кировской области ежемесячного отчета о долговых обязательствах муниципального образования.

Организована работа по приемке бюджетной отчетности за 2016 год, ежемесячной и ежеквартальной отчетности за 2017 год главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов, сводных отчетов автономных и бюджетных учреждений за 2016 год и ежеквартальной отчетности за 2017 год, по составлению сводного отчета об исполнении бюджета муниципального образования за 2016 год, ежемесячной и ежеквартальной отчетности за 2017 год и представлению их в Министерство финансов Кировской области.

## **5. Задачи на предстоящий год.**

Основные направления деятельности департамента финансов будут сосредоточены на обеспечении устойчивости доходной базы и эффективном расходовании бюджетных средств.

С этой целью в доходной части определена задача по безусловному исполнению утвержденных бюджетных назначений по доходам, а также недопущение роста задолженности по обязательным платежам в бюджет, ее дальнейшее сокращение. Наряду с этим не менее важной задачей является задача по расширению налоговой базы бюджета муниципального образования, поиск резервов ее увеличения.

В расходной части определены следующие стратегические приоритеты:

- ориентация бюджетной политики на обеспечение сбалансированности расходных полномочий и финансовых ресурсов на их исполнение;
- поэтапное совершенствование системы оплаты труда работников бюджетной сферы, в том числе в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;
- недопущение принятия расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками, а также увеличения расходов по принятым ранее решениям;
- усиление внутреннего муниципального финансового контроля.

Основными задачами в сфере управления муниципальным долгом на 2018 год являются:

- поддержание параметров муниципального долга в рамках, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;
- минимизация расходов на обслуживание муниципального долга;
- соблюдение требований статьи 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации по предельному объему муниципальных заимствований.

В целях качественного составления отчетности необходимо:

- продолжить контроль за организацией бухгалтерского учета в муниципальных учреждениях, проводить семинары и тематические учебы;
- продолжить мониторинг кредиторской задолженности и не допустить появления просроченной кредиторской задолженности;
- продолжить работу по повышению квалификации бухгалтерских и экономических работников муниципальных учреждений.

В рамках контрольной деятельности ставятся следующие задачи:

- повысить качество проведения контрольных мероприятий, включая анализ эффективности, в том числе по предоставлению (оказанию) муниципальных услуг (работ);

- проводить профилактическую и информационную работу с целью повышения бюджетной дисциплины объектами финансового контроля;

- усилить контроль за реализацией контрольных мероприятий и принимаемых мер по их итогам, а также обеспечить контроль за целевым и эффективным расходованием бюджетных средств, с осуществлением оценки достижения показателей эффективности и результативности расходов, выделенных в рамках целевых программ;

- усилить контроль за осуществлением ГРБС внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

---