

ОТЧЕТ
департамента финансов администрации муниципального
образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области
за 2015 год

1. Основная характеристика сферы, которую курирует подразделение.

Департамент финансов администрации муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее - департамент финансов) является функциональным органом администрации муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее – бюджет муниципального образования) межотраслевой компетенции, осуществляющим составление и организацию исполнения бюджета муниципального образования.

Бюджет муниципального образования является главным финансовым документом муниципального образования. Его исполнение в 2015 году составило по доходам 1371406,6 тыс.рублей, по расходам 1397312,2 тыс.рублей.

Плановый дефицит бюджета муниципального образования в течение года был снижен на 36977,3 тыс.рублей и на конец года составил 31829,4 тыс.рублей. Фактический дефицит сложился в сумме 25905,6тыс.рублей.

На начало 2015 года задолженность муниципального образования по кредитным обязательствам составляла 20 000 тыс.рублей. Кредит был погашен частями в мае и сентябре 2015 года по 10000,0 тыс.рублей. Однако в связи со снижением поступлений налоговых и неналоговых доходов в ходе исполнения бюджета была открыта кредитная линия на общую сумму 20 000 тыс. рублей. Заимствования осуществлены в декабре 2015. На начало 2016 года долговые обязательства муниципального образования составили 20 000 тыс.рублей.

В течение года плановые назначения по доходам бюджета были увеличены на 223783,9 тыс.рублей, в том числе по безвозмездным поступлениям план увеличен на 270948,4 тыс.рублей, а по налоговым и неналоговым доходам план снижен на 47164,5 тыс.рублей (в том числе по налогу на доходы физических лиц на 36807,1 тыс.рублей).

Уточненный план по доходам бюджета муниципального образования в сумме 1404592,6 тыс. руб. выполнен на 97,6%. В том числе по налоговым и неналоговым доходам план выполнен на 95%. По безвозмездным поступлениям выполнение составило 99,9%.

В 2015 году доходов поступило больше, чем в 2014 году на 40448,0 тыс.руб. за счет роста безвозмездных поступлений, которые увеличились на 54085,4 тыс.руб. или на 7,7%. По налоговым и неналоговым доходам произошло снижение поступлений на 13637,4 тыс.руб. или на 2,2%. Снижение произошло по основному доходному источнику - налогу на доходы физических лиц на 16289,2 тыс. рублей или 4,6% к предыдущему году. В силу экономических причин на ряде предприятий и организаций

города снизился фонд оплаты труда, существенно увеличились возвраты по налогу. Снизились поступления арендной платы за земельные участки на 10043,5 тыс. рублей в результате увеличения задолженности. Снизились доходы от реализации и от сдачи в аренду муниципального имущества.

Безвозмездные поступления увеличились на 54085,4 тыс.рублей, в том числе за счет увеличения поступлений дотаций и субвенций.

Недоимка в бюджет муниципального образования за 2015 год увеличилась на 12883 тыс. рублей и составила 46212 тыс. рублей, в том числе по налоговым доходам 13257 тыс. рублей, по неналоговым доходам 32955 тыс. рублей. В отчетном периоде не удалось добиться снижения недоимки, недоимка увеличилась по земельному налогу, налогу на доходы физических лиц, единому налогу на вмененный доход и по всем неналоговым доходам.

Исполнение бюджета по расходам составило 1397312,2 тыс.рублей или 97,3% к уточненному годовому плану (1436422,0 тыс.рублей). По отношению к аналогичному периоду прошлого года абсолютная сумма расходов увеличилась на 59639,2 тыс. рублей или на 4,5%.

Наибольший вес в структуре расходов бюджета муниципального образования занимают расходы на образование – 703352,0 тыс. рублей или 50,3 % от общего объема расходов за отчетный период. Расходы на жилищно-коммунальное и дорожное хозяйство на отчетную дату составили 176995,3 тыс. рублей (12,7% от общего объема расходов). Расходы на физическую культуру и спорт составили 143713,6 тыс. рублей (10,3% от общих расходов бюджета), на культуру – 132396,8 тыс.рублей или 9,5% от общих расходов бюджета.

Бюджет на 2015 год был сформирован по программному принципу. На реализацию 19(девятнадцати) муниципальных программ направлено 1388948,1 тыс. рублей, в том числе на реализацию 5 программ социальной направленности – 1097873,6 тыс.рублей, на реализацию 6 муниципальных программ на поддержку отраслей экономики – 163418,4 тыс.рублей и на программы общего характера -127656,1 тыс.рублей.

2. Кадровый состав и структура подразделения

Штатным расписанием администрации муниципального образования установлено 22 штатных единицы в департаменте финансов, в том числе 21 единица муниципальных служащих и 1 единица работника по техническому обеспечению деятельности администрации. Штат укомплектован, все работники имеют высшее образование, 1 специалист прошел курсы повышения квалификации. Департаментом финансов руководит заместитель главы администрации муниципального образования, начальник департамента финансов. В составе департамента финансов в 2015 году было 5 структурных подразделений:

- Отдел планирования и анализа доходов;
- Отдел планирования и анализа расходов;
- Отдел казначейского исполнения бюджета;

- Отдел бухгалтерского учета и финансового контроля;
- Сектор автоматизации финансовых расчетов.

3. Задачи, которые были поставлены на 2015 год, причины их выполнения, невыполнения

На 2015 год перед департаментом финансов поставлена цель по обеспечению сбалансированности и устойчивости бюджета в условиях экономической нестабильности. Для достижения указанной цели ставились следующие задачи:

1) Обеспечение необходимого уровня доходов бюджета муниципального образования.

В качестве основных направлений определены:

- работа с главными администраторами доходов по повышению уровня собираемости платежей, проведения претензионной и исковой работы, осуществление мер принудительного взыскания задолженности;
- работа по легализации и увеличению налогооблагаемой базы субъектов предпринимательской деятельности;
- проведение мониторинга поступлений доходов в бюджет и корректировка плановых назначений в целях обеспечения реальными средствами принятых обязательств.

Поставленные задачи выполнены не в полной мере. Не удалось добиться выполнения утвержденного плана по доходам, исполнение составило 97,6% (недополучено 33186 тыс.руб.), в том числе по собственным доходам 95% (32524 тыс.руб.). Причинами, повлиявшими на невыполнение плановых назначений явились: снижение темпов роста фонда оплаты труда на предприятиях города, несвоевременное перечисление текущих платежей по налогу на доходы физических лиц, увеличение задолженности по арендным платежам по сравнению с началом года на 12883 тыс. рублей, снижение площадей, сдаваемых в аренду.

2) Повышение эффективности расходов бюджета муниципального образования.

В условиях ограничения бюджетных средств определены следующие подходы:

- выбор приоритетов в реализации мероприятий муниципальных программ при сокращении ассигнований до 20%;
- обеспечение функционирования муниципальных учреждений при сокращении материальных затрат на 2015 год на 10% от первоначальных ассигнований 2014 года;
- сокращение сроков заимствования кредитных средств за счет формирования кассового плана исходя из оплаты по контрактам в предельные сроки;

- проведение работы по оптимизации сети учреждений и штатной численности;
- перераспределение (снятие) экономии, полученной муниципальными заказчиками при проведении конкурсных процедур на закупку товаров (работ, услуг).

Это позволило не допустить образование просроченной кредиторской задолженности по расходным обязательствам бюджета муниципального образования, обеспечить своевременную выплату заработной платы и начислений на заработную плату работникам бюджетной сферы, соблюсти ограничения по объему муниципального долга и бюджетного дефицита.

4. Работа подразделения в прошлом году

4.1. Информация по исполнению муниципальных программ, достижении показателей эффективности

В соответствии с перечнем муниципальных программ муниципального образования, утвержденного постановлением администрации муниципального образования от 14.06.2013 № 585 «Об утверждении перечня муниципальных программ на территории муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области» с изменениями департамент финансов администрации города Кирово-Чепецка является ответственным исполнителем муниципальной программы «Управление муниципальным долгом». В рамках программы запланированы расходы на обслуживание муниципального долга (уплата процентов за пользование кредитом). За 2015 год кассовые расходы по программе составили 1349,3 тыс.рублей или 100% к уточненному плану. Основные показатели эффективности реализации программы (*Отношение объема муниципального долга к общему годовому объему доходов бюджета муниципального образования без учета объема безвозмездных поступлений, Отношение расходов на обслуживание муниципального долга к общему объему расходов муниципального бюджета за исключением субвенций, Просроченная задолженность по муниципальному долгу на конец отчетного периода*) исполнены.

4.2. количество обращений: на комиссии по формированию и исполнению бюджета муниципального образования рассмотрено 3 обращения от юридических лиц в части:

- установления льготной ставки по земельному налогу для земельных участков, предназначенных для размещения газомоторной инфраструктуры (письмо Мингосимущества Кировской области) – принято решение отказать;
- уточнения формулировки по ставке в размере 0,2 % от кадастровой стоимости для земель общего пользования в садоводствах (письмо УФНС по Кировской области) – принято решение изменение не вносить;
- снижения арендной платы за использование земельного участка (письмо НОУ ДПО Кирово-Чепецкая автошкола ДОСААФ России) –

принято решение отказать и обратиться в комиссию по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости земли.

4.3. Специфика деятельности департамента финансов не направлена непосредственно на потребителей услуг (физических и юридических лиц).

4.4. информация о работе с нормативными документами, **количество подготовленных и принятых МПА:**

В течение года департаментом финансов были подготовлены, согласованы и приняты 252 муниципальных правовых актов, в том числе:

- подготовлены проекты решений Кирово-Чепецкой городской Думы:

- «О внесении изменений в решение Кирово-Чепецкой городской Думы от 26.11.2014 № 15/82 «Об установлении и введении в действие налога на имущество физических лиц» (в части определения в качестве налоговой базы по налогу кадастровой стоимости имущества, установления ставки налога исходя из кадастровой стоимости);

- «О внесении и утверждении изменений в Положение «О земельном налоге» (в части уточнения формулировок в отношении ставок налогов и порядка уплаты авансовых платежей);

- «О внесении и утверждении изменений в решение Кирово-Чепецкой городской Думы от 23.11.2005 № 16/103 «О едином налоге на вмененный доход для отдельных видов деятельности» (в части отмены применения единого налога на вмененный доход по виду деятельности «оказание бытовых услуг»);

- «Об исполнении бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области за 2014 год»;

- «О внесении изменений в решение Кирово-Чепецкой городской Думы «О бюджете муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (в целях балансировки доходной и расходной частей бюджета муниципального образования, а также для обеспечения софинансирования средствами бюджета муниципального образования к федеральным и областным средствам);

- «О бюджете муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2016 год»;

- «О внесении и утверждении изменений в Положение «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Кирово-Чепецк» Кировской области»;

- подготовлены проекты постановлений администрации муниципального образования:

- «Об утверждении Плана мероприятий по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также сокращению недоимки в бюджет

муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2015 - 2017 годы»;

- «Об утверждении лимита фонда оплаты труда и предельной штатной численности работников муниципальных учреждений на 2015 год»;

- «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2015 года»;

- «О внесении и утверждении изменений в муниципальную программу «Управление муниципальным долгом»;

- «О внесении и утверждении изменений в программу муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области «Повышение эффективности бюджетных расходов на период 2013 – 2015 годов»;

- «О Порядке реструктуризации задолженности юридических лиц, физических лиц, индивидуальных предпринимателей по местным налогам, начисленным на них пеням и штрафам, образовавшейся по состоянию на 01 июля 2015 года»;

- «О мерах по составлению проекта бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2016 год и плановый период 2017 - 2018 годов»;

- «Об установлении объема оказываемых муниципальных услуг в разрезе главных распорядителей бюджетных средств муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области и муниципальных услуг на 2016 год»;

- «О мерах по выполнению решения Кирово-Чепецкой городской Думы от 09.12.2015 № 14/75 «О бюджете муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2016 год»;

- «Об утверждении плана контрольной работы департамента финансов администрации муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2016 год»;

- при рассмотрении и согласовании проектов постановлений администрации муниципального образования оказывалась методологическая помощь структурным подразделениям администрации муниципального образования, муниципальным учреждениям, в том числе по проектам постановлений администрации муниципального образования:

- «О внесении и утверждении изменений в муниципальные программы»;
- «Об установлении тарифов (платы) на предоставляемые услуги муниципальными бюджетными и казенными учреждениями»;

- «О создании муниципальных казенных учреждений»;

- «О создании муниципального унитарного предприятия»;

- «О переименовании муниципальных учреждений»;

- «О реорганизации муниципальных учреждений»;

- «Об утверждении Перечня мероприятий о перенаименовании и перепрофилировании муниципального казенного учреждения»;
- «Об утверждении перечня мероприятий по реорганизации муниципальных учреждений»;
- «Об утверждении Порядка предоставления грантов в форме субсидий победителям конкурса»;
- «Об утверждении Порядка предоставления субсидий субъектам малого предпринимательства для финансового обеспечения (возмещения) затрат»;
- «Об утверждении Порядков определения объема и предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, муниципальному фонду поддержки малого и среднего предпринимательства, являющемуся микрофинансовой организацией»;
- «О внесении изменений в Порядок определения объема и предоставления субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями»;
- «О внесении и утверждении изменений в Порядки предоставления субсидий для финансового обеспечения (возмещения затрат) юридическим лицам»;
- «О Порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области»;
- «О Порядке формирования, ведения и утверждения ведомственного перечня муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области»;
- «Об утверждении ведомственного перечня муниципальных услуг и работ, предоставляемых (выполняемых) муниципальными учреждениями, учредителем которых является администрация муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области»;
- «О муниципальном задании муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области»;
- «Об утверждении Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципального бюджетного (автономного) учреждения муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области»;
- «О системе оплаты труда работников муниципальных организаций муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области»;
- «Об оплате труда работников муниципальных образовательных организаций муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области»;

- «О внесении и утверждении изменений в Положение по оплате труда работников муниципальных образовательных организаций муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области»;

- подготовлены основные направления бюджетной политики и основные направления налоговой политики на 2016год и плановый период 2017 и 2018 годов;

- подготовлены и утверждены приказы департамента финансов, в том числе:

- «О внесении дополнений в закрепленные за главными администраторами доходов бюджета муниципального образования дополнительные виды (подвиды) доходов бюджета»;

- «Об утверждении перечня кодов подвидов доходов на 2016 год»;

- «О внесении и утверждении дополнений в перечень кодов подвидов доходов»;

- «О полномочиях по осуществлению функций главного администратора доходов бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области»;

- «Об утверждении Порядка и Методики планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования»;

- «О документообороте»;

- «Об утверждении Порядка применения целевых статей»;

- «О внесении изменений в Порядок применения целевых статей»;

- «Об утверждении кодов целей расходов бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2016 год»;

- «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2016 год»;

- «Об утверждении Порядка составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета муниципального образования (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета муниципального образования) «Город Кирово-Чепецк» Кировской области и внесения изменений в них на 2016 год»;

- «Об утверждении Порядка составления и ведения кассового плана по бюджету муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области»;

- «Об утверждении сводного реестра главных распорядителей средств бюджета муниципального образования и находящихся в их ведении муниципальных учреждений»;

- «О внесении изменений в сводный реестр главных распорядителей средств бюджета муниципального образования и находящихся в их ведении муниципальных учреждений»;
- «Об организации исполнения решений налоговых органов»;
- «Об утверждении Порядка списания с учета задолженности поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по денежным обязательствам перед заказчиком, осуществляющим закупки для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области»;
- «Об утверждении Порядка завершения операций по исполнению бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области в текущем финансовом году»;
- «Об утверждении регламента рассмотрения проектов актов по результатам контрольных мероприятий»;
- «О проведении проверок»;
- «Об утверждении Плана проверок на 2 полугодие 2015 года Департаментом финансов администрации муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области, уполномоченным на осуществление внутреннего муниципального финансового контроля в отношении закупок для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области»;
- «О проведении анализа осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита».

4.5. работа комиссий:

а) В течение года на *Межведомственной комиссий по обеспечению поступлений доходов в бюджет* муниципального образования рассматривались вопросы:

- по легализации заработной платы, своевременности выплаты заработной платы работникам, доведения заработной платы до минимальной оплаты труда и среднеотраслевого уровня; результатом работы стало дополнительное привлечение в консолидированный бюджет средств в размере 3012 тыс. рублей;

- по вопросам урегулирования задолженности по налоговым и неналоговым доходам, проведено 36 заседаний комиссии, на которые приглашались 489 должников. Результатом работы комиссий явилось дополнительное привлечение в консолидированный бюджет 44359,8 тыс.рублей или 58% от суммы задолженности по приглашенным на комиссию;

- от имени комиссии по обеспечению поступления доходов в бюджет должникам регулярно направлялись

- письма-напоминания об обязанности своевременной уплаты налогов и погашения задолженности, в результате обеспечены дополнительные поступления в бюджеты всех уровней в сумме 3371,2 тыс.рублей;

- направлялись письма руководителям организаций и муниципальных учреждений и по погашению задолженности работниками данных организаций по имущественным налогам (земельный налог, налог на имущество физических лиц, транспортный налог);

- в Кирово-Чепецкую городскую прокуратуру направлялись сведения о задолженности налоговых агентов по НДФЛ. По результатам принятия мер прокурорского надзора дополнительно поступило 2023 тыс.рублей;

- в рамках работы комиссии осуществляли деятельность рабочие группы по легализации налоговой базы и расширению налоговой базы по имущественным налогам. В ходе проведения 44 рейдовых мероприятий выявлялись субъекты предпринимательской деятельности, работающие без регистрации в налоговом органе и не уплачивающие обязательные платежи в бюджет, выявлялись факты осуществления трудовой деятельности без оформления трудовых отношений, факты осуществления деятельности без соответствующей лицензии. В результате, соответствующими службами оформлено 50 протоколов, предусматривающих административную ответственность, 10 плательщиков регистрировались в налоговом органе в качестве индивидуальных предпринимателей, оформлялось 36 трудовых договоров. Проводились совместные рейды с налоговым органом и службой судебных приставов с целью взыскания задолженности с должников по налогам. Взыскано около 80 тыс. рублей в бюджет. Привлечено к регистрации по месту осуществления предпринимательской деятельности одно обособленное подразделение.

б) В соответствии с постановлением администрации муниципального образования от 17.03.2014 №249 «О создании Комиссии по формированию и исполнению бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области» на департамент финансов администрации города Кирово-Чепецка возложена деятельность комиссии по формированию и исполнению бюджета. В 2015 году проведено 9 заседаний **комиссии по формированию и исполнению бюджета**, на которых рассматривались вопросы:

- о подготовке проектов решений Кирово-Чепецкой городской Думы, в том числе:

- внесение изменений в решение Кирово-Чепецкой городской Думы «Об установлении и введении в действие налога на имущество физических лиц»;

- внесение изменений в решение Кирово-Чепецкой городской Думы «О земельном налоге»;

- внесение изменений в решение Кирово-Чепецкой городской Думы «О едином налоге на вмененный доход для отдельных видов деятельности»;

- внесение изменений в решение Кирово-Чепецкой городской Думы «О бюджете муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2015 год и плановый период 2016-2017 годы»;

- о принятии постановлений администрации муниципального образования, в том числе:

- «О Порядке реструктуризации задолженности юридических лиц, физических лиц, индивидуальных предпринимателей по местным налогам, начисленным на них пеням и штрафам, образовавшейся по состоянию на 01 июля 2015 года;

- «Об утверждении методики формирования доходов бюджета муниципального образования»;

- о согласовании исходных данных на 2016-2018 годы, необходимых для расчета дотаций и субвенций и прогнозе доходов на 2016 год;

- об основных подходах по формированию бюджета муниципального образования на 2016 год по доходам и расходам;

- о рассмотрении проекта бюджета муниципального образования на 2016 год;

- о своевременном внесении изменений в нормативные правовые акты администрации муниципального образования в части расходов бюджета (в перечень объектов капитального строительства муниципальной собственности, муниципальные программы, по наделению департамента образования администрации города полномочиями учредителя в отношении финансового обеспечения деятельности спортивных школ города, по изменению типов отдельных муниципальных учреждений).

в) В соответствии с распоряжением администрации муниципального образования от 01.02.2013 № 9/ОС создана рабочая группа по разработке и реализации Программы муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области «Повышение эффективности бюджетных расходов на период 2013-2015 годов». В 2015 году данной рабочей группой проведено 4 заседания. На заседаниях рабочей группы:

- рассмотрены результаты исполнения мероприятий по восьми направлениям реализации Программы,

- утверждены отчеты о реализации мероприятий Программы за 2014 год, 1 квартал, полугодие и 9 месяцев 2015 года,

- приняты решения по корректировке и внесены изменения в план мероприятий Программы постановлениями администрации муниципального образования от 27.03.2015 № 310, от 08.07.2015 № 1274, от 24.12.2015 № 2554.

Утвержденные отчеты о выполнении Программных мероприятий размещены на сайте муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области.

4.6. проведенные процедуры (договорная работа, претензии, иски, аукционы и прочее)

В 2015 году департаментом финансов для обеспечения муниципальных нужд заключены 30 муниципальных контрактов на общую сумму 478,4 тыс. рублей, в том числе 1 муниципальный контракт на сумму 39,2 тыс. рублей путем осуществления закупки конкурентным способом (проведен электронный аукцион). По результатам электронного аукциона сумма экономии бюджетных средств составила 0,8 тыс. рублей.

В целях финансирования дефицита бюджета муниципального образования и погашения долговых обязательств муниципального образования подготовлены и переданы в сектор муниципальных закупок администрации муниципального образования для осуществления закупок на оказание финансовых услуг по открытию кредитных линий с лимитом выдачи 20000,0 тыс. рублей и 10000,00 тыс. рублей:

- изменения в планы-графики размещения заказов на поставку товаров, выполнения работ, оказания услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на 2015 год и на 2016 год;
- согласования наличия ассигнований на осуществление закупки;
- обоснования начальной (максимальной) цены контрактов;
- коммерческие предложения;
- технические задания;
- проекты муниципальных контрактов;
- ответы на запрос о разъяснении положений документации.

4.7. количество проверок в отношении департамента финансов и их результат:

В 2015 году в отношении Департамента финансов администрации города Кирово-Чепецка проведено одно контрольное мероприятие Контрольно-счетной комиссией муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области по вопросу внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2014 году. По результатам проверки нарушений и недостатков не установлено.

4.8. количество проверок проведенных департаментом финансов и их результат:

В рамках осуществления контрольных функций департаментом финансов администрации города Кирово-Чепецка в 2015 году проведено 18 плановых контрольных мероприятий и 1 внеплановое контрольное мероприятие в сфере бюджетных правоотношений, 4 плановых контрольных мероприятия по соблюдению законодательства в сфере закупок, в ходе которых установлены:

- финансовые нарушения на сумму 10951,7 тыс. рублей (нарушение порядка принятия бюджетных обязательств 14,2 тыс. рублей; неэффективное

использование денежных средств и нефинансовых активов на сумму 72,4 тыс. рублей; нарушение иных законодательных и нормативных правовых актов в сумме 10530,1 тыс. рублей; нарушения порядка ведения бухгалтерского учета в сумме 325,0 тыс. рублей; прочие нарушения в сумме 10,0 тыс. рублей);

- нарушения гражданского, бюджетного, трудового законодательства, закона о бухгалтерском учете, нарушения законодательства по закупкам.

По результатам контрольных мероприятий привлечено к дисциплинарной ответственности 2 должностных лица.

Для рассмотрения и принятия мер направлялись материалы проведенных контрольных мероприятий в Прокуратуру города Кирово-Чепецка по 4 контрольным мероприятиям и в Министерство финансов Кировской области по 2 контрольным мероприятиям.

Министерством финансов по Кировской области по 2 контрольным мероприятиям было возбуждено и рассмотрено 12 дел об административной ответственности, по 11 делам объявлены устные замечания и по 1 делу административный штраф на должностное лицо в размере 20,0 тыс. рублей.

Прокуратурой города Кирово-Чепецка рассмотрено 2 дела, должностные лица привлечены к административной ответственности в виде замечания.

4.9. работа в АИС

Совершенствование процедур и методов муниципального управления определяет требования к новым механизмам и инструментам организации информационных потоков в сфере управления муниципальными финансами. Соответствие этим требованиям возможно обеспечить только путем развития информационных технологий, перевода их на качественно новый уровень сбора и обработки информации.

В отчётном году осуществлялось сопровождение работы программных комплексов «Бюджет-СМАРТ», «Свод-СМАРТ», «Финконтроль-СМАРТ», «Сапфир». Осуществлялось консультирование учреждений по работе с программными комплексами «Бюджет-СМАРТ», «Свод-СМАРТ», а также по электронным подписям и работе с почтой.

В рамках развития информационной инфраструктуры был доработан почтовый сервер для включения возможности передачи прав другим учреждениям на сопровождение своих учётных записей, продолжена работа по сокращению времени простоя и повышению надёжности функционирования серверов.

4.10. работа со СМИ: в рамках раскрытия информации о формировании и исполнении бюджета муниципального образования в средствах массовой информации и на официальном сайте муниципального образования регулярно размещалась информация:

- об утверждении и исполнении бюджета муниципального образования в рамках проекта «Бюджет для граждан» (в соответствии с постановлением администрации от 30.05.2014 № 702 «О бюджете для граждан»);
- для содействия развитию принципа прозрачности и открытости бюджетного процесса, а также участием граждан в формировании приоритетных направлений расходования бюджетных средств (в соответствии с Соглашением о сотрудничестве между администрацией муниципального образования и Фондом Кудрина по поддержке гражданских инициатив);
- для проведения публичных слушаний по проекту и отчету об исполнении бюджета муниципального образования;
- о ходе исполнения бюджета муниципального образования в течение года;
- динамика поступлений основных доходных источников по сравнению с аналогичным периодом прошлого года;
- информация о льготах по местным налогам, информация о сумме выпадающих доходов бюджета в результате предоставления льгот;
- сведения о недоимке в бюджет по налоговым и неналоговым доходам, о мониторинге задолженности в бюджет, списки крупных должников, информация о работе комиссии по обеспечению поступления доходов в бюджет;
- сведения о списанной безнадежной к взысканию задолженности в бюджет муниципального образования по налоговым и неналоговым доходам;
- о результатах выполнения Плана мероприятий по увеличению поступления налоговых и неналоговых доходов;
- сведения о численности муниципальных служащих органов местного самоуправления, работников муниципальных учреждений с указанием фактических затрат на их денежное содержание;
- долговая книга муниципального образования;
- информация о контрольной деятельности департамента финансов администрации города Кирово-Чепецка.

4.11. проведение семинаров, учеб, конференций, публичных слушаний

Одним из инструментов общения власти и населения являются публичные слушания. В отчетном году при участии департамента финансов состоялись публичные слушания 24 апреля 2015 года по рассмотрению проекта решения Кирово-Чепецкой городской Думы «Об исполнении бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области за 2014 год» и 09 ноября 2015 года по проекту решения Кирово-Чепецкой городской Думы «О бюджете муниципального образования «Город Кирово-Чепецк Кировской области на 2016 год». По результатам выступлений на публичных слушаниях подготовлены и направлены в Кирово-Чепецкую городскую Думу итоги рассмотрения предложений по проектам решений.

20 октября в администрации города, при непосредственном участии и организации департамента финансов, проведена конференция «Эффективное взаимодействие бизнеса с органами власти». В мероприятии приняли участие руководители и специалисты города Кирово-Чепецка и Кирово-Чепецкого района, Федеральной налоговой службы, органов государственного управления Кировской области, представители малого, среднего и крупного бизнеса. Основной целью проведения конференции стало обсуждение проблем ведения бизнеса и обеспечения жизнедеятельности города и района в сложных экономических условиях, выработка предложений по противодействию нелегальному бизнесу и рекомендаций по вопросам налогообложения. Обсуждение вопросов продолжилось на круглых столах: по темам противодействия нелегальному бизнесу, по применению патентной системы налогообложения при оказании бытовых услуг, о налоге на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости.

В сентябре 2015 года департаментом финансов организовано проведение в городе в рамках Всероссийской акции Дней финансовой грамотности. В школах Кирово-Чепецка прошли открытые уроки, встречи со специалистами городской администрации, налоговой службы, Пенсионного фонда, семинары и деловые игры. Со школьниками были рассмотрены вопросы ведения личного бюджета, пенсионных накоплений, налогообложения физических лиц, защиты прав потребителей, использование онлайн-услуг банков, работающих в городе и другие.

В течение 2015 года с главными бухгалтерами муниципальных учреждений проведено 2 семинара по вопросам исполнения бюджета, бухгалтерского учета и отчетности и 1 совещание с руководителями и главными бухгалтерами муниципальных учреждений по вопросу завершения финансового года.

С целью изучения основных изменений налогового и бюджетного законодательства в течение 2015 года проведено 11 техучеб с работниками департамента финансов.

С целью снижения объема нарушений бюджетного законодательства РФ, порядка ведения бухгалтерского учета в муниципальных учреждениях с главными бухгалтерами на совещании рассмотрены выявленные финансовые нарушения за 9 месяцев 2015 года.

С целью определения квалификационного уровня работников бухгалтерских и экономических служб сотрудники департамента финансов участвовали в проведении аттестации в муниципальных учреждениях. Аттестовано 8 человек.

4.12. работа с подведомственными учреждениями/ предприятиями

Формирование и исполнение расходной части бюджета муниципального образования осуществляется 4 главными распорядителями средств бюджета, формирование и исполнение бюджета по источникам финансирования дефицита бюджета муниципального образования

осуществляется одним главным администратором источников финансирования дефицита бюджета. Департаментом финансов администрации города Кирво-Чепецка обеспечено составление и ведение сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования, своевременное доведение лимитов бюджетных обязательств до ГРБС и ГАИФД. В течение года подготовлено и доведено до ГРБС 91 сводное уведомление по внесению изменений в сводную бюджетную роспись бюджета муниципального образования по расходам и 5 уведомлений по внесению изменений в сводную бюджетную роспись бюджета муниципального образования по источникам финансирования дефицита бюджета.

В течение года оказывалась методологическая помощь субъектам бюджетного планирования:

- по разработке порядков определения объемов и предоставления субсидий автономным и бюджетным учреждениям;
- по разработке порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации муниципального образования;
- по разработке порядка формирования, ведения и утверждения ведомственного перечня муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями муниципального образования;
- по включению муниципальных услуг и работ в ведомственный перечень муниципальных услуг и работ и проверки соответствия данных услуг и работ базовым (отраслевым) перечням государственных и муниципальных услуг.
- по разработке порядка формирования муниципального задания и финансового обеспечения выполнения муниципального задания;
- по разработке порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений муниципального образования.

В департаменте финансов в отчетном году обслуживались 232 лицевых счета, открытых для 63 учреждений.

Принято к исполнению 66 777 платежных документов на сумму 2 337,9 млн.рублей.

В результате предварительного контроля за проводимыми расходами за прошедший период по расходам бюджета муниципального образования возвращено без исполнения 939 платежных документов, предотвращено нецелевого использования средств бюджета муниципального образования в сумме 17,5 млн. рублей.

По обращению на средства бюджета муниципального образования поступило 55 исполнительных документов на сумму 2,8 млн. рублей. Перечислено в пользу взыскателей с учетом переходящих исполнительных документов 1,4 млн.рублей.

За 2015 год поступило 26 исполнительных листов по муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на сумму 1,8 млн.рублей, оплачено с учетом переходящих исполнительных документов на сумму 1,8 млн.рублей.

Департаментом финансов проводится работа по ведению учета бюджетных обязательств по муниципальным контрактам. За 2015 год было рассмотрено 2977 пакетов документов (муниципальные контракты, дополнительные соглашения к ним, протоколы заседания конкурсной, аукционной, котировочной комиссии, расшифровки, изменения к расшифровкам) с последующим присвоением бюджетных обязательств. Общая сумма принятых на учет бюджетных обязательств за 2015 год 639,8 млн. рублей.

4.13. Иная информация (специфика подразделения)

Составлен и представлен в Министерство финансов Кировской области уточненный реестр расходных обязательств бюджета муниципального образования на 2015 год, а также составлен плановый реестр расходных обязательств бюджета муниципального образования на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов.

Департаментом финансов проводилась работа в соответствии с постановлением Правительства Кировской области от 30.03.2010 № 45/120 «Об оценке качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях области» (с изменениями). Ежеквартально в департамент финансов Кировской области направлялись данные для осуществления мониторинга соблюдения муниципальным образованием требований Бюджетного Кодекса РФ и качества управления бюджетом.

В целях повышения качества бюджетного планирования и управления финансами и в соответствии с постановлением администрации муниципального образования от 08.09.2010 № 1772 «Об утверждении Порядка проведения мониторинга качества управления финансами ГРБС», департаментом финансов осуществлялся мониторинг качества управления финансами, осуществляемого ГРБС, итоги мониторинга размещены на официальном сайте администрации муниципального образования.

В течение отчетного года при внесении изменений в муниципальные программы в целях приведения объемов их финансирования в соответствие с бюджетными ассигнованиями, утвержденными решением Кирово-Чепецкой городской Думы от 10.12.2014 16/88 «О бюджете муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», департаментом обеспечена экспертиза проектов изменений в муниципальные программы и контроль на соответствие объемов финансирования муниципальных программ указанному Решению

В установленном порядке ведется долговая книга муниципального образования, а также осуществляется подготовка и предоставление в Министерство финансов Кировской области ежемесячного отчета о долговых обязательствах муниципального образования.

Организована работа по приемке бюджетной отчетности за 2014 год, ежемесячной и ежеквартальной отчетности за 2015 год главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов, сводных отчетов автономных и бюджетных учреждений за 2014 год и ежеквартальной отчетности за 2015 год, по составлению сводного отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области за 2014 год, ежемесячной и ежеквартальной отчетности за 2015 год и представлению их в Министерство финансов Кировской области.

5. Задачи на предстоящий год.

На 2016 год определены основные направления налоговой политики и пути их решения:

- выявлять скрытые от налогообложения доходы путем проведения рейдовой работы, выявлять и включать в налогооблагаемую базу недвижимое имущество и земельные участки, которые до настоящего времени не зарегистрированы, продолжать совершенствовать нормативную базу по местным налогам, привлекать к налогообложению иногородних, имеющих рабочие места на территории города;

- повышать качество администрирования доходов с целью повышения уровня собираемости платежей, повышения ответственности главных администраторов доходов за исполнение плательщиками обязательств перед бюджетом, проведения претензионной и исковой работы, осуществления мер принудительного взыскания задолженности, снижения задолженности в бюджет;

- повышать эффективность использования муниципального имущества путем предоставления его в аренду, посредством проведения торгов, проведения переоценки размера арендной платы с расчетной на рыночную при заключении договоров аренды на новый срок, *вовлечения* в арендные отношения объектов, ранее находящихся в безвозмездном пользовании, реализации объектов, не востребованных длительное время;

- повышать эффективность деятельности муниципальных унитарных предприятий;

- содействовать проведению политики соблюдения трудового законодательства в части своевременности и полноты выплаты заработной платы, легализации «теневого» заработной платы.

Принимая во внимание снижение темпов роста собственных доходов бюджета, в расходной части определены следующие стратегические приоритеты:

- ориентация бюджетной политики на обеспечение сбалансированности расходных полномочий и финансовых ресурсов на их исполнение;
- оптимизация сети муниципальных учреждений, поэтапное совершенствование системы оплаты труда работников бюджетной сферы, в том числе в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;
- оптимизация структуры органов местного самоуправления города Кирово-Чепецка с учетом недопущения роста численности муниципальных служащих, а также работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов местного самоуправления;
- продолжение работы по сокращению расходов на выполнение обеспечивающих функций (централизация и специализация отдельных функций);
- недопущение принятия расходных обязательств, не обеспеченных доходными источниками, а также увеличения расходов по принятым ранее решениям;
- усиление муниципального финансового контроля.

Основными задачами в сфере управления муниципальным долгом на 2016 год являются:

- поддержание параметров муниципального долга в рамках, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;
- минимизация расходов на обслуживание муниципального долга.

В целях качественного составления отчетности необходимо:

- продолжить контроль за организацией бухгалтерского учета в муниципальных учреждениях, проводить семинары и тематические учебы;
- продолжить мониторинг кредиторской задолженности и не допустить появления просроченной кредиторской задолженности;
- продолжить работу по повышению квалификации бухгалтерских и экономических работников муниципальных учреждений.

В рамках контрольной деятельности ставятся следующие задачи:

- повысить качество проведения контрольных мероприятий, включая анализ эффективности, в том числе по предоставлению (оказанию) муниципальных услуг;
- проводить профилактическую и информационную работу с целью повышения бюджетной дисциплины объектами финансового контроля;
- усилить контроль за реализацией контрольных мероприятий и принимаемых мер по их итогам, а также обеспечить контроль за целевым и эффективным расходованием бюджетных средств, с осуществлением оценки

достижения показателей эффективности и результативности расходов, выделенных в рамках целевых программ;

- усилить контроль за осуществлением главными распорядителями бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.
