

Отчет о работе Финансового управления администрации муниципального образования за 2010 год

Основными задачами финансового управления, в соответствии с Положением «О финансовом управлении администрации муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области» является:

- составление и организация исполнения бюджета муниципального образования;
- совершенствование методов бюджетного планирования, финансирования и отчетности;
- осуществление финансового контроля за операциями с бюджетными средствами,

Для решения стоящих задач проведён большой круг мероприятий.

Планом работы финансового управления на 2010 год было запланировано проведение 83 мероприятий. Все предусмотренные мероприятия плана выполнены в установленные сроки.

1. В рамках составления, рассмотрения и утверждения бюджета проведены следующие мероприятия.

Создана необходимая нормативная база для составления и рассмотрения бюджета муниципального образования:

- проекты решений Кирово-Чепецкой городской Думы: «*О внесении изменений в Положение «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Кирово-Чепецк» Кировской области», «Об исполнении бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области за 2009 год», «Об утверждении бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2011 год»,;*

- проекты постановлений администрации муниципального образования: «*О мерах по составлению проекта бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2011 год и среднесрочного финансового плана на 2011-2013 годы», «Об утверждении методики формирования доходов бюджета», «Об утверждении методики расчета и порядка предоставления межбюджетных трансфертов Кировскому областному ФОМС на 2011 год», «Об установлении муниципального задания на оказание муниципальных услуг ...на 2011 год»;*

«*Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2011 год»;*

- приказы финансового управления: «*Об утверждении Порядка применения целевых статей и видов расходов»;* «*Об утверждении изменений в Методику планирования бюджетных ассигнований по расходам».*

Для координации участников бюджетного процесса была создана рабочая группа по разработке проекта бюджета муниципального образования на 2011 год, на заседаниях которой рассматривались основные подходы,

возникающие вопросы и проблемы по формированию бюджета. Разработан план мероприятий по формированию бюджета муниципального образования и осуществляется контроль за их выполнением. Организовано тесное взаимодействие с главными распорядителями средств бюджета муниципального образования (далее – ГРБС), главными администраторами доходов по подготовке и представлению необходимых сведений, расчетов и документов для формирования бюджета. Представленные расчеты ГРБС рассмотрены комиссией в присутствии представителей ГРБС (*пропуск организован и осуществлен в августе*).

Проведено согласование всех необходимых исходных данных для расчетов межбюджетных трансфертов на 2011 - 2013 годы с Департаментом финансов Кировской области.

В установленный срок подготовлены среднесрочный финансовый план на 2011-2013 годы и проект решения городской Думы «*О бюджете муниципального образования «Город «Кирово-Чепецк» Кировской области на 2011 год*» с необходимым пакетом документов к нему.

Проведена организация рассмотрения данного проекта на публичных слушаниях, в администрации муниципального образования, депутатских слушаниях, комитетах и заседании Кирово-Чепецкой городской Думы.

Обеспечено составление и представление в департамент финансов реестра расходных обязательств бюджета муниципального образования: *уточненного на 2010 год и планового - на 2011 год*.

2. В рамках исполнения бюджета проведены следующие основные мероприятия.

2.1 Подготовлена необходимая нормативная база для исполнения бюджета муниципального образования:

- *проекты постановлений администрации муниципального образования: «О мерах по реализации решения Кирово-Чепецкой городской Думы от 09.12.2009 № 21/149 «О бюджете муниципального образования «Город Кирово-Чепецк Кировской области на 2010 год»»; «Об утверждении лимита ФОТ муниципальным учреждениям на 2010 год», «О порядке проведения мониторинга качества ГРБС»;*

- *приказы финансового управления: «О Порядке составления и исполнения сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования на 2011 год», «О Порядке составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета муниципального образования и внесения изменений в них на 2011 год».*

2.2 В рамках подведения итогов исполнения бюджета за 2009 год проведена следующая работа:

Организована работа по приемке бюджетной отчетности за 2009 год ГРБС, главных администраторов доходов, по составлению годового отчета об исполнении бюджета за 2009 год и представлению его в департамент финансов Кировской области.

В установленный срок подготовлен проект решения Кирово-Чепецкой городской Думы «*Об исполнении бюджета муниципального образования*

«Город Кирово-Чепецк» Кировской области за 2009 год» и необходимый пакет документов к нему.

Проведена организация рассмотрения данного проекта на публичных слушаниях.

2.3 В рамках организации исполнения бюджета 2010 года проведена следующая работа:

По доходной части бюджета:

В условиях нестабильной финансово-экономической ситуации работа финансового управления была направлена на максимальное привлечение текущих платежей в бюджет муниципального образования, взыскание реальной задолженности, а также изыскания резервов бюджета муниципального образования.

Проводился еженедельный мониторинг поступления платежей в бюджет. Ежемесячно проводился анализ выполнения доходов бюджета по каждому главному администратору и в целом по доходам, составлялась ожидаемая оценка поступления доходов в бюджет муниципального образования, анализ исполнения ожидаемого поступления доходов.

В течение года осуществлялось ведение реестра крупных плательщиков бюджета муниципального образования по начисленным и уплаченным налогам в бюджет.

На постоянной основе осуществлялось взаимодействие с МРИ ФНС России №7 по Кировской области и администраторами неналоговых доходов по обеспечению поступлений доходов в бюджет и взысканию задолженности.

Проводился ежеквартальный мониторинг всей задолженности по платежам в бюджет с размещением информации на официальном сайте администрации муниципального образования.

С целью снижения задолженности в бюджет муниципального образования организовано 12 заседаний межведомственной комиссии по обеспечению поступления доходов в бюджет. Результатом рассмотрения должников на комиссиях явилось дополнительное привлечение в бюджет доходов в сумме 26,2 млн.руб. Подготовлено постановление администрации муниципального образования от 25.02.2010 № 297 «О порядке реструктуризации задолженности юридических лиц по местным налогам, начисленным на них пеням и штрафам, образовавшейся по состоянию на 1 декабря 2009 года в муниципальном образовании «Город Кирово-Чепецк» Кировской области». В соответствии с данным Постановлением 1 организация реструктуризировала свою задолженность.

В рамках проведения работы по увеличению налогового потенциала, организована работа комиссий по легализации заработной платы, комиссии по работе с убыточными организациями. Результатом работы комиссии по легализации теневой заработной платы явилось дополнительное привлечение в консолидированный бюджет области 1,4 млн.руб.

В соответствии с Постановлением Правительства Кировской области от 09.03.2010 № 42/76 проведена организационная работа с органами технической инвентаризации по переоценке восстановительной стоимости

строений, помещений и сооружений, принадлежащих гражданам на праве собственности на территории муниципального образования на коэффициент пересчета, в уровень цен 2010 года оценки в размере 8,22 к уровню цен 1998 года.

В связи с изменениями, внесенными федеральными законами в Налоговый Кодекс и Закон «О налогах на имущество физических лиц», проведены заседания комиссии по налоговой политике по внесению соответствующих изменений, подготовлены проекты решений Кирово-Чепецкой городской Думы «О земельном налоге» и «О налоге на имущество физических лиц» в новой редакции.

В соответствии с Федеральным законом от 08.05.2010 №83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ...», подготовлен проект решения Кирово-Чепецкой городской Думы «О реализации отдельных положений Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений».

По расходной части бюджета:

Обеспечено составление и ведение сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования, своевременное доведение лимитов бюджетных обязательств до ГРБС. В течение года подготовлено и доведено до ГРБС 164 уведомления на передвижку бюджетных ассигнований.

Проведена значительная работа по подготовке проектов решений по внесению изменений в решение городской Думы «О бюджете муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2010 год», а так же необходимых к нему документов. В течение 2010 года было подготовлено 6 поправок в бюджет муниципального образования.

С целью управления средствами на едином счете бюджета муниципального образования осуществлялось составление и ведение кассового плана в разрезе кварталов. В течение года финансовым управлением обслуживалось 227 лицевых счетов получателей средств бюджета муниципального образования.

В 2010 году финансовым управлением проводилась работа по учету бюджетных обязательств. Всего было взято на учет 898 муниципальных контрактов на общую сумму 286,3 млн.рублей.

С целью экономии и эффективного использования бюджетных средств обеспечивалось санкционирование расходов, проводимых бюджетополучателями. В результате предварительного контроля за прошедший период по расходам бюджета муниципального образования финансовым управлением возвращено без исполнения 2181 поручение из 58934. Предотвращено нецелевого расходования средств на общую сумму 7,6 млн. рублей.

В рамках требований Бюджетного кодекса РФ финансовым управлением были подготовлены ежеквартальные отчеты об исполнении бюджета

муниципального образования за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2010 года (от 24.04.2010 № 710, от 28.07.2010 № 1486, от 09.11.2010 № 2203).

С целью оптимизации, повышению эффективности и результативности бюджетных расходов проводилась следующая работа:

В течение года оказывалась методологическая помощь ГРБС по разработке долгосрочных муниципальных целевых программ и ведомственных целевых программ и внесением в них изменений с последующим проведением ежеквартального мониторинга за ходом их реализации.

В рамках составления проекта бюджета на очередной финансовый год проведена ежегодная оценка потребности в предоставлении бюджетных услуг.

В целях мониторинга расходов на содержание органов местного самоуправления и динамики численности их составлены сводные отчеты о расходах и численности работников органов местного самоуправления за 2009 год, за I полугодие и 9 месяцев 2010 года. Информация опубликована в средствах массовой информации.

Осуществлялся контроль за соблюдением лимитов фонда оплаты труда и предельной штатной численности органами местного самоуправления и бюджетными учреждениями.

Осуществлено согласование лимитов потребления тепловой и электрической энергии по муниципальным учреждениям и контроль за их соблюдением. По итогам 2010 года лимиты потребления энергоресурсов по ГРБС не превышены.

2.4 В рамках исполнения бюджета муниципального образования финансовым управлением проведена следующая работа:

В соответствии с постановлением Правительства Кировской области от 30.03.2010 № 45/120 «Об оценке качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях области», в целях улучшения показателей оценки качества и осуществления бюджетного процесса МО, а также с целью повышения эффективности и результативности бюджетных расходов финансовым управлением осуществлен ряд мероприятий:

- разработаны нормативные акты: постановления администрации муниципального образования: «Об утверждении Порядка проведения мониторинга качества управления финансами ГРБС», «Об утверждении Порядка по разработке формированию и реализации ведомственных целевых программ», приказ финансового управления «Об утверждении порядка применения целевых статей и видов расходов».

- выполнена задача, поставленная Правительством Кировской области перед муниципальными образованиями – задача постепенного перехода муниципальных образований на формирование расходов бюджетов программно-целевым методом планирования.

Для достижения наилучшего показателя оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса Администрацией муниципального образования, Финансовым управлением и Управлением образования в 2010

году разработано дополнительно 4 ведомственные целевые программы в результате чего удельный вес в расходах бюджета МО (без учета безвозмездных поступлений) – составил 31,5% (*требования мониторинга – не менее 30%*).

В бюджете 2011 года за счет разработки новых ведомственных целевых программ данный показатель составляет 94,8% (21 ВЦП).

2.5 В рамках **долговой политики** осуществлена следующая работа:

Подготовлены документы для проведения двух открытых аукционов на оказание финансовых услуг на открытие кредитных линий, предоставляемых для финансирования дефицита бюджета муниципального образования. По итогам первого аукциона победителем признан Сбербанк, процентная ставка 8,82% годовых. С 07.07.2010 процентная ставка снижена до 8%. По итогам второго аукциона - победитель банк Хлынов, процентная ставка 8%.

В полном объеме погашены долговые обязательства, срок исполнения которых приходился на 2010 год.

Проведена работа по минимизации расходов бюджета муниципального образования по обслуживанию муниципального долга. Экономия бюджетных средств по расходам на обслуживание долга по сравнению с уточненным планом составила 690 тыс. рублей.

В 2010 году предоставлено 2 *муниципальных гарантии* муниципальному унитарному предприятию «Жилищно-коммунальное хозяйство микрорайона Каринторф» на общую сумму 6,5 млн. рублей, из них с правом регрессного требования – на сумму 2,8 млн. рублей и без права регрессного требования – на 3,7 млн. рублей.

3. В рамках осуществления **контрольных функций** проведена следующая работа:

За 2010 год проведено 24 контрольных мероприятий, из них 16 ревизий финансово-хозяйственной деятельности, 2 проверки правильности составления годовой отчетности в учреждениях образования, 1 проверка постановки бухгалтерского учета, 1 проверка правильности проведения годовой инвентаризации, 2 проверки отдельных вопросов по заданию главы администрации, 2 проверки по заданию начальника финансового управления администрации города. Две ревизии финансово-хозяйственной деятельности начаты в 2010 году, окончены в 2011 году.

В ходе контрольных мероприятий выявлено финансовых нарушений на сумму 11,2 млн.руб., из них:

- нецелевого использование средств бюджета муниципального образования на сумму 13,8 тыс. руб.;
- неэффективное использование бюджетных средств – 11,2 тыс. руб.;

Кроме того, выявлены нарушения бюджетного, гражданского, трудового законодательства, бухгалтерского учета и отчетности.

В процессе контрольных мероприятий устранено выявленных нарушений на 10,3 млн. руб., что составляет 91,95 % от выявленной суммы нарушений.

По результатам проведенных ревизий и проверок переданы в прокуратуру материалы по 1 проверке. По итогам контрольных мероприятий привлечено к материальной ответственности 4 человека, к дисциплинарной ответственности 2 человека, 1 человек уволен по инициативе администрации муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области, составлено 2 протокола об административных правонарушениях по нецелевому использованию бюджетных средств.

В газете «Кировец» опубликовано две статьи: итоги контрольных мероприятий, проведенных финансовым управлением администрации муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области за 2009 год и благотворительная помощь в образовательных учреждениях.

Проводилось своевременное информационное наполнение раздела «Экономика и финансы» официального сайта муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области.