



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОД КИРОВО-ЧЕПЕЦК»
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам экспертизы исполнения бюджета муниципального образования
«Город Кирово-Чепецк» Кировской области за 2017 год**

г. Кирово-Чепецк

21.05.2018

Заключение контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее - КСК) по результатам экспертизы исполнения бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области за 2017 год (далее – отчет об исполнении бюджета) подготовлено на основании:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ);
- Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ);
- Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н);
- Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н;
- Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению, утвержденных Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н;
- Плана счетов бюджетного учета и инструкции по его применению, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.12.2010 № 162н;
- Закона Кировской области от 24.10.2013 № 336-ЗО «О бюджетном процессе в Кировской области»;
- Закона Кировской области от 28.09.2007 № 163-ЗО «О межбюджетных отношениях в Кировской области»;
- Устава муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области, принятого решением Кирово-Чепецкой городской Думы от 26.12.2007 № 21/196 (далее - Устав муниципального образования);
- Регламента Кирово-Чепецкой городской Думы, принятого решением Кирово-Чепецкой городской Думы от 30.07.2008 № 8/79 (далее – Регламент Думы);
- Положения «О контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области», утвержденного решением Кирово-Чепецкой городской Думы от 30.11.2011 № 12/71;
- Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Кирово-Чепецк» Кировской области», утвержденного решением Кирово-Чепецкой городской Думы от 28.05.2014 № 6/38 (далее – Положение о бюджетном процессе);
- решения Кирово-Чепецкой городской Думы от 07.12.2016 № 4/17 «О бюджете муницип-

ципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Решение о бюджете);

- Стандарта внешнего муниципального финансового контроля СВМФК «Общие правила проведения экспертно-аналитических мероприятий», утвержденного распоряжением КСК от 30.04.2014 № 6;

- Стандарта внешнего муниципального финансового контроля СВМФК «Контроль исполнения бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области», утвержденного распоряжением КСК от 22.03.2016 № 9;

- иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Кировской области, муниципальных правовых актов;

- материалов внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2016 год.

Общие положения

Отчет об исполнении бюджета представлен администрацией муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее - Администрация) в Кирово-Чепецкую городскую Думу в сроки, установленные пунктом 4 статьи 264.5 БК РФ и частью 1 статьи 13 Положения о бюджетном процессе.

Комплект документов, представленных одновременно с отчетом об исполнении бюджета, соответствует требованиям пункта 2 статьи 264.5 БК РФ и части 2 статьи 13 Положения о бюджетном процессе, и представлен в КСК в сроки, установленные частью 3 статьи 13 Положения о бюджетном процессе.

Проектом решения «Об исполнении бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области за 2017 год» утверждаются основные характеристики исполнения бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее – муниципальное образование):

- по доходам в сумме 1 263 592,0 тыс. рублей;
- по расходам в сумме 1 260 515,0 тыс. рублей;
- профицит в сумме 3 077,0 тыс. рублей.

В нарушение статьи 10 Положения о бюджетном процессе, в отчетном году изменения в Решение о бюджете вносились 6 раз, а не 4 раза. Внесение изменений было обусловлено изменением параметров бюджета муниципального образования в связи с фактическим поступлением и уточнением ожидаемых поступлений налоговых и неналоговых доходов, корректировкой безвозмездных поступлений, изменением размера бюджетных обязательств и введением новых текстовых статей. Таким образом, отмечается факт недостаточно эффективного планирования бюджета муниципального образования.

Изменение показателей бюджета муниципального образования по налоговым и неналоговым доходам осуществлялось на основании предложений главных администраторов доходов бюджета муниципального образования. Корректировка безвозмездных поступлений производилась в соответствии с предоставлением бюджету муниципального образования субсидий из бюджета Кировской области, изменением размера предоставляемых субвенций, безвозмездными поступлениями от негосударственных организаций, от физических и юридических лиц.

Изменения показателей бюджета муниципального образования в части расходов осуществлялось в связи с изменением размера бюджетных обязательств на основании предложений главных распорядителей средств бюджета муниципального образования (далее - ГРБС).

Анализ исполнения текстовых статей Решения о бюджете

Первоначальным Решением о бюджете было утверждено 21 текстовая статья. В ходе исполнения бюджета муниципального образования в Решение о бюджете дополнительно были введены 5 текстовых статей. Внесенными в Решение о бюджете текстовыми статьями предусматривается:

- предоставление из бюджета муниципального образования субсидий Кирово-Чепецкому муниципальному фонду поддержки малого и среднего предпринимательства

(микрокредитной компании) на предоставление микрозаймов субъектам малого предпринимательства;

- предоставление из бюджета муниципального образования субсидий субъектам малого предпринимательства в целях реализации муниципальной программы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства» для финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством товаров, выполнением работ, оказанием услуг в части расходов по выплатае первых взносов (авансовых платежей) по договорам финансовой аренды (лизинга);

- предоставление из бюджета муниципального образования субсидий субъектам социального предпринимательства – субъектам малого предпринимательства, осуществляющих социально ориентированную деятельность, направленную на достижение общественно полезных целей, улучшение условий жизнедеятельности гражданина и (или) расширение его возможностей самостоятельно обеспечивать свои основные жизненные потребности, а также на обеспечение занятости, оказание поддержки инвалидам, гражданам пожилого возраста и лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, для финансового обеспечения (возмещения) части затрат в связи с производством товаров, выполнением работ, оказанием услуг;

- что, основанием для внесения в 2017 году изменений в показатели сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования является распределение зарезервированных бюджетных ассигнований резервного фонда администрации муниципального образования на реализацию мероприятий, определенных порядком использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации муниципального образования;

- введение моратория на установление в 2017 году налоговых льгот по местным налогам, дифференцированных налоговых ставок по земельному налогу и налогам на имущество физических лиц, пониженных налоговых ставок по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности.

Кроме того, в течение года вносились изменения в текстовые статьи Решения о бюджете в связи с изменением параметров и иных показателей бюджета муниципального образования (объемов межбюджетных трансфертов, дорожного фонда, муниципального долга и т.д.).

Исполнение бюджета муниципального образования по доходам

Доходы бюджета муниципального образования формировались за счет налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений. Первоначальный план по доходам бюджета муниципального образования был сформирован на основании показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования на 2017 год по варианту, предполагающему более низкие темпы роста показателей развития экономики муниципального образования, и составлял 1 048 006,2 тыс. рублей. В ходе исполнения бюджета муниципального образования в доходную часть бюджета было внесено 6 поправок. В итоге уточненный годовой план по доходам увеличился по сравнению с первоначальным на общую сумму 209 502,4 тыс. рублей или на 20,0 %, и составил 1 257 508,6 тыс. рублей. При этом:

- по налоговым и неналоговым доходам годовой план увеличился по сравнению с первоначальным на сумму 44 617,6 тыс. рублей или на 7,2 % и составил 665 932,6 тыс. рублей, в том числе плановые показатели налоговых доходов были увеличены на 4 349,0 тыс. рублей или на 0,8 %, неналоговые доходы увеличены на 40 268,6 тыс. рублей или на 41,1 %;

- по безвозмездным поступлениям годовой план по доходам увеличился на 164 884,8 тыс. рублей или на 38,6 % и составил 591 576,0 тыс. рублей. Объем безвозмездных поступлений увеличился за счет предоставления муниципальному образованию из бюджета Кировской области субсидий в размере 93 074,1 тыс. рублей, которые в первоначальной редакции Решения о бюджете были учтены не в полном размере (4 756,3 тыс. рублей), ввиду их распределения в 2017 году; межбюджетных трансфертов в размере 55 161,5 тыс. рублей; безвозмездного поступления от негосударственных организаций в размере 2 124,5 тыс. рублей и прочих поступлений в размере 28 284,0 тыс. рублей; возвратов организациями остатков субсидий прошлых лет в размере 313,4 тыс. рублей. Так же в 2017 году наблюдается снижение объемов безвозмездных поступлений по сравнению с первоначальным планом в части субвенций в сумме 8 689,3 тыс. рублей или на 2,0 %, план по концу года составил 412 116,6 тыс. рублей.

Более детально анализ доходов бюджета муниципального образования представлен в приложении № 1 к акту. Анализ доходов свидетельствует об отсутствии планирования доходов от использования муниципального имущества, о чем свидетельствует отклонение 41,1 % от первоначального Решения о бюджете. Наиболее ярко некачественное планирование доходов видно в части доходов от реализации имущества, где отклонение от первоначального плана по доходам составляет 211,4 % и полное отсутствие в первоначальном Решении о бюджете доходов от продажи земельных участков. В итоге доходы от использования муниципального имущества отражаются в бюджете муниципального образования по факту, что нарушает принцип достоверности бюджета и не позволяет оценить деятельность Администрации в части управления муниципальным имуществом, как доходным источником бюджета.

Исполнение бюджета муниципального образования по доходам за 2017 год составило 1 263 592,0 тыс. рублей или 100,5 % от уточненного плана. По сравнению с 2016 годом доходы бюджета муниципального образования в 2017 году увеличились на 115 763,1 тыс. рублей или на 10,1 %, в том числе:

- по налоговым доходам поступления увеличились на 22 297,1 тыс. рублей или на 4,4 % и составили 532 500,7 тыс. рублей;

- по неналоговым доходам поступления увеличились на 12 253,1 тыс. рублей или на 9,6 % и составили 139 942,4 тыс. рублей;

- безвозмездные поступления в бюджет муниципального образования увеличились на 81 212,9 тыс. рублей или на 15,9 % и составили 591 148,9 тыс. рублей.

В структуре бюджета муниципального образования в 2017 году объем поступивших налоговых и неналоговых доходов составил 53,2 % от общего объема доходов, что на 2,4 % меньше 2016 года.

При общем увеличении в отчетном году налоговых доходов по отдельным доходам наблюдается снижение поступления по сравнению с 2016 годом. Наибольший процент снижения сложился по акцизам по подакцизным товарам в результате снижения норматива отчислений в областной бюджет (снижение по сравнению с 2016 годом на 24,7 % или на 449,0 тыс. рублей) и по налогу, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения в результате снижения количества приобретенных патентов (снижение по сравнению с 2016 годом на 20,6 % или на 806,4 тыс. рублей). Несмотря на это, поступления по налоговым доходам в 2017 году отмечаются стабильностью исполнения.

Нестабильная ситуация в 2017 году по сравнению с 2016 годом сложилась по неналоговым доходам.

Неналоговые доходы в 2017 году возросли по сравнению с 2016 годом в основном за счет доходов от:

- прочих поступлений от использования имущества (плата за найм) на 18,5 % или на 1 097,5 тыс. рублей;

- платы за негативное воздействие на окружающей среды на 73,7 % или на 7 381,8 тыс. рублей;

- доходов от реализации имущества, находящегося в муниципальной собственности на 69,7 % или 10 585,5 тыс. рублей;

- доходов от продажи земельных участков на 136,0 % или на 7 019,0 тыс. рублей;

- штрафов, санкций, возмещения ущерба на 15,3 % или на 1 068,2 тыс. рублей.

Снижение неналоговых доходов в проверяемом периоде по сравнению с 2016 годом, произошло в основном от:

- доходов от сдачи в аренду земельных участков на 29,0 % или на 14 314,4 тыс. рублей;

- доходов от сдачи в аренду имущества на 7,2 % или на 1 421,7 тыс. рублей;

- доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государству на 8,7 % или на 933,5 тыс. рублей;

- прочих неналоговых доходов на 3,1 % или на 129,5 тыс. рублей.

Значительное снижение доходов от сдачи в аренду земельных участков на 29,0 % произошло в результате переоценки кадастровой стоимости и изменения категорий вида разрешенного использования земельных участков, расторжения договоров аренды. Этот факт снижения важно отметить, так как эти доходы являются источником прогнозируемых бюджетных ассигнований дорожного фонда.

По состоянию на 01.01.2018 имеется задолженность в бюджет муниципального образования в виде недоимки на сумму 52 371,0 тыс. рублей, в том числе:

- по налоговым платежам – 23 047,0 тыс. рублей;
- по неналоговым платежам – 29 324,0 тыс. рублей;

По сравнению с началом года задолженность увеличилась на 2 689,0 тыс. рублей. При этом задолженность по налоговым платежам увеличилась на 4 215,0 тыс. рублей, а по неналоговым платежам задолженность снизилась на 1 526,0 тыс. рублей.

В целях повышения эффективности работы по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также по сокращению недоимки в бюджет муниципального образования, недопущению ее роста в текущем году, постановлением Администрации от 08.06.2017 № 565 утвержден План мероприятий по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также сокращению недоимки в бюджет муниципального образования на 2017-2019 годы (далее – План мероприятий). Работа по реализации Плана мероприятий осуществляется по следующим направлениям:

- проведение работы по снижению задолженности;
- проведение работы по увеличению налоговой базы;
- проведение мероприятий по повышению роли имущественных налогов;
- проведение работ по привлечению неналоговых доходов.

По результатам совместной работы по реализации Плана мероприятий органов власти, силовых структур, налоговых органов: возвращено в бюджеты всех уровней задолженности по налоговым и неналоговым платежам в размере 27 476,7 тыс. рублей; заслушано на заседании межведомственной комиссии по обеспечению поступления налоговых и неналоговых доходов 18 хозяйствующих субъектов, 20 физических лиц, 90 работодателей, 37 должников; проведено 17 рейдов в целях выявления фактов осуществления деятельности без регистрации и осуществления трудовой деятельности без оформления трудовых договоров, в ходе которых было выявлено 39 предприятий и 22 организации; направлено 1230 претензий и 135 исковых заявлений по аренде имущества и земли.

Исполнение бюджета муниципального образования по расходам

Первоначальный годовой план по расходам утвержден Решением о бюджете в размере 1 076 229,1 тыс. рублей. Вносимыми в течение года изменениями в бюджет муниципального образования, плановый объем расходов увеличен на 192 758,5 тыс. рублей или на 18 % от первоначального плана и составил 1 268 987,6 тыс. рублей. По сравнению с уточненным планом 2016 года плановые расходы бюджета муниципального образования на 2017 год увеличились на 71 717,2 тыс. рублей или на 6,0 %.

В ходе исполнения бюджета муниципального образования в 2017 году расходы бюджета составили 1 260 515,0 тыс. рублей или 99,3 % от уточненного годового плана. По сравнению с 2016 годом кассовые расходы бюджета муниципального образования увеличились на 109 398,7 тыс. рублей или на 9,5 %.

Как и прежде, в отчетном году основные расходы муниципального образования были направлены на обеспечение первоочередных расходов, связанных с заработной платой, социальными выплатами и коммунальными платежами.

С 2014 года бюджет муниципального образования является программным. Бюджетные ассигнования, направленные на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ, в 2017 году составили 99,3 % расходов бюджета муниципального образования и выросли в сумме 1 252 580,6 тыс. рублей. Вне программ осуществлялись расходы бюджета муниципального образования на функционирование главы муниципального образования, представительного органа муниципального образования и КСК. Данные расходы составили 7 934,4 тыс. рублей или 0,6 % от общей суммы расходов бюджета муниципального образования.

В общей сумме расходов бюджета муниципального образования, средства в сумме 24 762,6 тыс. рублей направлены в 2017 году на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства муниципальной собственности муниципального образования, а также на приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность му-

ниципального образования, в том числе:

- 1 079,3 тыс. рублей – реконструкция автомобильных дорог, находящихся в муниципальной собственности (проектные работы);

- 286,5 тыс. рублей - проектирование и строительство участка ливневой канализации ул. Ленина, 60/1.

- 23 396,8 тыс. рублей – приобретение жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей ;

Как и ранее основная масса расходов бюджета муниципального образования в 2017 году была направлена на финансирование социальной сферы (% от общих расходов бюджета муниципального образования):

- образование – 694 274,3 тыс. рублей или 55,1 %;

- социальная политика – 56 682,1 тыс. рублей или 4,5%;

- физическая культура и спорт – 45920,4 тыс. рублей или 3,6 %;

- культура и кинематография – 32 667,1 тыс. рублей или 2,6 %.

Расходы на жилищно-коммунальное хозяйство составили 81 257,5 тыс. рублей или 6,5 % ; на дорожное хозяйство муниципального образования израсходовано 185 370,9 тыс. рублей или 14,7 %.

Среди ГРБС исполнение бюджета муниципального образования по расходам сложилось следующим образом:

- ГРБС 912 «Департамент финансов администрации муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области» в сумме 2 477,7 тыс. рублей – 82,5 %;

- ГРБС 914 «Департамент образования администрации муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области» в сумме 717 430,0 тыс. рублей - 99,7 %;

- ГРБС 932 «Кирово-Чепецкая городская Дума» в сумме 10 414,1 тыс. рублей - 99,5%;

- ГРБС 936 «Администрация муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области» в сумме 530 193,2 тыс. рублей – 99,0 %.

Как и в предыдущие годы, результативность и эффективность расходов бюджета муниципального образования производится неравномерно. Значительная часть расходов бюджета муниципального образования осуществляется в конце года. Расходы, произведенные в 4 квартале 2017 года, составляют 31,2 % от годового объема произведенных расходов.

При исполнении бюджета муниципального образования по расходам в 2017 году имелись следующие нарушения и недостатки:

1. При проведении экспертизы отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области за 2017 год было установлено наличие у Администрации большой задолженности за 2017 год и ранние периоды перед управляющими и энергоснабжающими организациями за содержание имущества и жилищно-коммунальные услуги, по помещениям находящимся в собственности муниципального образования (жилые и нежилые помещения).

Таким образом, при внесении в течение 2017 года изменений в Решение о бюджете в части расходов бюджета муниципального образования имело место некачественное исполнение администрацией как ГРБС бюджетных полномочий, установленных статьей 158 БК РФ, в части осуществления планирования соответствующих расходов бюджета, составления обоснования бюджетных ассигнований, что ведет к нарушению принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 БК РФ, а именно: при наличии профицита в размере 3077,0 тыс. рублей допущено образование задолженности за содержание имущества и жилищно-коммунальные услуги.

Кроме того установлен факт, что в 2017 году за счет средств бюджета муниципального образования производилась оплата судебных расходов в виде государственной пошлины и пени в сумме 121,8 тыс. рублей, что является неэффективными расходами бюджета муниципального образования и противоречит основным направлениям бюджетной политики и налоговой политики муниципального образования на 2017 год и на плановый период 2018 2019 годов в части совершенствования структуры расходов бюджета муниципального образования и повышения их эффективности.

Анализ реализации муниципальных программ

В первоначальном Решении о бюджете был предусмотрен объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации 17 муниципальных программ в размере 1 067 269,5 тыс. рублей или 99,4 % от общей суммы расходов бюджета муниципального образования. В результате внесенных в течение 2017 года изменений в Решение о бюджете, плановые показатели бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ составили 1 261 004,7 тыс. рублей или 99,4 % от общей суммы расходов бюджета муниципального образования. По сравнению с первоначальным планом объем бюджетных ассигнований, планируемый на реализацию муниципальных программ, увеличился на 193 735,2 тыс. рублей или на 18,2 %. В 2016 году плановые показатели бюджетных ассигнований на реализацию 16 муниципальных программ составляли 1 187 240,4 тыс. рублей или 99,2 % от общей суммы расходов бюджета муниципального образования. Планируемый объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ в 2017 году выше показателей 2016 года на 6,2 % или на 73 764,3 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ исполнены в сумме 1 252 580,6 тыс. рублей или на 99,3 % от плановых показателей. По 1 муниципальной программе «Развитие физической культуры и спорта» из 17 бюджетные ассигнования исполнены в полном объеме, по 7 муниципальным программам - процент исполнения выше 99,0 %, по 7 муниципальным программам процент исполнения составляет выше 90,0 %. Средства по муниципальной программе «Обеспечение безопасности и жизнедеятельности населения города Кирово-Чепецка» освоены на 93,2% от годового плана так как средства резервного фонда Администрации, предусмотренные в данной программе не израсходованы ввиду отсутствия потребности.

По подпрограмме «Управление и распоряжение земельными участками, находящимися в муниципальной собственности и распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена» составляет 74,9%.

По 1 муниципальной программе «Переселение граждан, проживающих на территории муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области, из аварийного жилищного фонда» исполнение составляет 0% так как ее финансирование в отчетном году не осуществлялось. Данный факт свидетельствует о неэффективности работы Администрации по ее реализации.

По данным информации о ходе реализации и оценке эффективности реализации муниципальных программ по итогам 2017 года, уровень эффективности реализации муниципальных программ оценивается как высокий. Вместе с тем уровень достижения значений целевых показателей ниже 95 % отмечен по одной муниципальной программе :

- «Развитие гражданского общества, социальная поддержка граждан и социально ориентированных некоммерческих организаций» (89,4%) (не выполнены 2 показателя из 5).

Сводный анализ расходов бюджета муниципального образования за 2017 год представлен в приложении 2 к настоящему акту.

Публичные нормативные обязательства

Решением о бюджете первоначально утвержден перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета муниципального образования, с указанием бюджетных ассигнований по ним на 2017 год (далее – перечень публичных нормативных обязательств) в количестве 7 обязательств на сумму 32 241,5 тыс. рублей. В результате внесенных в течение 2017 года изменений в Решение о бюджете, плановые показатели бюджетных ассигнований на реализацию публичных нормативных обязательств составили 20 727,8 тыс. рублей, что на 11 513,7 тыс. рублей или на 35,7 % меньше первоначального плана. В течение 2017 года уменьшение бюджетных ассигнований производилось в соответствии с фактической потребностью:

- компенсация платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу

дошкольного образования;

- назначение и выплата ежемесячных денежных выплат на детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой (попечительством), в приемной семье.

В тоже время в течение года уменьшены бюджетные ассигнования по единовременной социальной выплате ко Дню Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов и «Почетный гражданин муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области» в связи с изменением количества получателей выплат.

По сравнению с 2016 годом планируемый объем бюджетных ассигнований на реализацию публичных нормативных обязательств в 2017 году снизился на 10 828,5 тыс. рублей или в 1,5 раза.

Таким образом, изменение плана бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств по сравнению с первоначальным планом на 35,7% свидетельствует о низком уровне планирования ГРБС указанных расходов бюджета муниципального образования.

Муниципальный дорожный фонд

Первоначальной редакцией Решения о бюджете в пределах общего объема расходов бюджета муниципального образования были утверждены бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда в размере 72 850,7 тыс. рублей. В результате внесенных в течение 2017 года изменений в Решение о бюджете, плановые показатели бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда были увеличены на 115 024,9 тыс. рублей или на 257,9 % и составили 187 875,6 тыс. рублей. По сравнению с 2016 годом размер бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда в 2017 году увеличились на 12 643,5 тыс. рублей, вследствие увеличения доходов за счет участия муниципального образования в приоритетных национальных проекты «Безопасные и качественные дороги» и «Формирование комфортной городской среды».

Плановые бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда были распределены по следующим направлениям расходования:

- капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, а также капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов муниципального образования в сумме 120 728,0 тыс. рублей, в том числе средства из бюджета Кировской области 78 012,9 тыс. рублей;

- содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в сумме 48 141,4 тыс. рублей;

- разработку проектной документации на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения – 1079,4 тыс. рублей;

- обеспечение деятельности МКУ «Дорожно-эксплуатационная служба города Кирово-Чепецка Кировской области» - 17 926,8 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда в 2017 году были использованы в сумме 185 370,9 тыс. рублей, что составляет 98,7 % от уточненного плана. В 2016 году процент освоения средств муниципального дорожного фонда составил 79,4 %. В отчетном году использование средств муниципального дорожного фонда по направлениям расходования сложилось следующим образом:

- капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, а также капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов муниципального образования в сумме 119 413,4 тыс. рублей, в том числе средства из бюджета Кировской области 77 013,1 тыс. рублей;

- содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в сумме 47 698,0 тыс. рублей;

- разработку проектной документации на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования местного значения – 1079,3 тыс. рублей;

- обеспечение деятельности МКУ «Дорожно-эксплуатационная служба города Кирово-

Чепецка Кировской области» - 17 180,2 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования за счет средств бюджета Кировской области на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог не использованы в сумме 999,8 тыс. рублей, в связи с оплатой фактически выполненных работ по комплексному благоустройству остановочных пунктов общественного транспорта в «исторической» части города, а также несостоявшихся торгов по причине отсутствия заявителей на проведение работ по комплексному благоустройству городской набережной.

Резервный фонд администрации муниципального образования

Согласно пункту 1 статьи 81 БК РФ в расходной части бюджета муниципального образования предусматривается создание резервного фонда Администрации (далее - резервный фонд).

Решением о бюджете размер резервного фонда был установлен в сумме 500,0 тыс. рублей и соответствовал размеру резервного фонда 2016 года.

Бюджетные ассигнования резервного фонда в 2017 году не использованы, в связи с отсутствием потребности.

Дефицит (профицит) бюджета муниципального образования

Бюджет муниципального образования первоначально был утвержден с дефицитом в объеме 28 222,9 тыс. рублей, с учетом внесенных в течение года изменений, утвержденный плановый объем дефицита бюджета составил 11 479,0 тыс. рублей, что соответствует размеру, установленному пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ.

Фактически бюджет муниципального образования за 2017 год исполнен с профицитом 3 077,0 тыс. рублей. Исполнение бюджета муниципального образования за 1 квартал, 6 месяцев и 9 месяцев 2017 года складывалось с дефицитом 4 951,1 тыс. рублей, с профицитом 30 342,1 тыс. рублей и 66 874,2 тыс. рублей соответственно (без учета остатков на едином счете бюджета муниципального образования на начало года).

Таким образом, несмотря на значительное снижение по сравнению с плановыми показателями фактически сложившегося при исполнении бюджета профицита, данная ситуация свидетельствует о недостатках планирования показателей бюджета главными администраторами доходов бюджета и ГРБС (реалистичность расчетов доходов и расходов бюджета муниципального образования), что, ведет к нарушению принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 БК РФ.

Источниками погашения дефицита бюджета муниципального образования являлись кредиты кредитных организаций.

Долговая политика муниципального образования

В соответствии со статьей 13 Решения о бюджете первоначально предельный объем муниципального долга муниципального образования на 2017 год был установлен в сумме 136 000,0 тыс. рублей. В течение года в статью 13 Решения о бюджете вносились изменения. С учетом внесенных изменений предельный объем муниципального долга муниципального образования на 2017 год был установлен в сумме 81 000,0 тыс. рублей, верхний предел муниципального долга на 01.01.2018 утвержден в сумме 28 000,0 тыс. рублей. По результатам исполнения бюджета муниципального образования превышения предельного объема муниципального долга муниципального образования, установленного статьей 13 Решения о бюджете, не установлено.

По состоянию на 01.01.2018 муниципальный внутренний долг составляет 23 500,0 тыс. рублей, что соответствует верхнему пределу муниципального долга, установленному Решением о бюджете. По сравнению с показателями муниципального долга по состоянию на 01.01.2017, муниципальный долг на конец года уменьшился на 29 500 тыс. рублей. Долговые обязательства муниципального образования состоят из кредитов, полученных от кредитных организаций для покрытия дефицита бюджета муниципального образования, сложившегося

в связи со снижением поступления собственных доходов. Всего в ходе исполнения бюджета в отчетном году открыта одна кредитная линия на общую сумму 47 000,0 тыс. рублей по средней ставке 9,927187 % годовых. Привлечение кредитных средств в 2017 году фактически осуществлялось в октябре в сумме 10 000,0 тыс. рублей, ноябре в сумме 10 000,0 тыс. рублей, и декабре в сумме 3 500,00 тыс. рублей, на общую сумму 23 500,0 тыс. рублей. В тоже время в 2017 году в полном объеме (53 000,0 тыс. рублей) погашены обязательства по кредитам, привлеченным в 2016 году.

В соответствии со статьей 13 Решения о бюджете первоначально объем бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального внутреннего долга планировался в сумме 8 248,3 тыс. рублей. В течение года изменений бюджетные ассигнования на обслуживание внутреннего муниципального долга сократились в 3,3 раза и составили 2 502,3 тыс. рублей. Касовые расходы по обслуживанию внутреннего муниципального долга в отчетном периоде составили 2 477,7 тыс. рублей или 99,0 % годового плана.

Муниципальные гарантии в 2017 году не представлялись.

Анализ бюджетной отчетности муниципального образования

В соответствии с пунктом 2 части 2 и частью 3 статьи 13 Положения о бюджетном процессе одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета в КСК представлена бюджетная отчетность об исполнении бюджета, предусмотренная частью 3 статьи 11 Положения о бюджетном процессе. Отчет об исполнении бюджета (ф.0503117) был представлен в КСК ранее в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета. При проведении внешней проверки нарушений при составлении и заполнении Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) не установлено. В тоже время, в связи с тем, что для внешней проверки была представлена бюджетная отчетность не всех главных администраторов доходов бюджета муниципального образования, не являющихся получателями средств бюджета муниципального образования, произвести полную сверку показателей ф.0503117 на основании внешней проверки не представлялось возможным.

По окончании внешней проверки годовой бюджетной отчетности КСК была получена информация (акты сверки от управляющих и ресурсоснабжающих организаций), свидетельствующие о наличии большой задолженности у Администрации за предоставленные услуги по содержанию помещений и оплате жилищно-коммунальных услуг по объектам, находящимся в муниципальной собственности. В рамках внешней проверки установления наличия и размера кредиторской задолженности не представлялось возможным, так как требовало проведения дополнительных мероприятий по сверке задолженности между сторонами.

Выводы и предложения

Всего в ходе экспертизы исполнения бюджета муниципального образования за 2017 год установлены следующие нарушения и недостатки:

1. Расходы бюджета муниципального образования в сумме 121,8 тыс. рублей направленные на оплату судебных расходов в виде государственной пошлины по 30 искам и пени являются неэффективным расходованием бюджетных средств (статья 34 БК РФ).

2. Некачественное исполнение ГРБС бюджетных полномочий, установленных статьей 158 БК РФ (в части осуществления планирования расходов бюджета по содержанию помещений и оплате жилищно-коммунальных услуг по объектам, находящимся в муниципальной собственности).

3. Нарушение принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 БК РФ в результате некачественного осуществления бюджетных полномочий ГРБС (при наличии профицита допущена кредиторская задолженность за жилищно-коммунальные услуги, при плановом дефиците 11 479,0 тыс. рублей бюджет исполнен с профицитом в размере 3 077,0 тыс. рублей).

4. Некачественное планирование доходов бюджета от использования муниципального имущества.

5. По муниципальной программе «Переселение граждан, проживающих на территории муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области» из аварийного жилищного фонда» исполнение составляет 0 %, что свидетельствует о неэффективной работе Администрации по ее реализации в 2017 году.

По результатам экспертизы, КСК рекомендует:

1. В целях максимального привлечения доходов в бюджет муниципального образования решить следующие задачи:

- не допускать роста недоимки по налоговым и неналоговым доходам;
- повысить эффективность и качество претензионно - исковой работы по арендным платежам;

2. В соответствии со статьей 158 БК РФ ГРБС повысить качество планирования соответствующих расходов бюджета, составления обоснований бюджетных ассигнований.

3. Не допускать неэффективного использования средств бюджета муниципального образования.

4. В срок до 31.12.2018 принять меры к ликвидации задолженности по содержанию помещений и жилищно-коммунальным услугам по объектам, находящимся в муниципальной собственности. Не допускать возникновения задолженности по указанным платежам в 2018 году.

5. Перед составлением годовой бухгалтерской отчетности в обязательном порядке проводить инвентаризацию расчетов со всеми поставщиками товаров, работ, услуг (в том числе с управляющими и ресурсоснабжающими компаниями).

6. Формирование и заполнение форм отчетности производить в соответствии с Инструкцией № 191н.

7. В связи со значительным снижением доходов от сдачи в аренду земельных участков на 29,0 % рассмотреть вопрос по источникам дорожного фонда.

8. Замечания, указанные в настоящем заключении, учесть при исполнении бюджета в 2018 году.

Отчет об исполнении бюджета муниципального образования за 2017 год рекомендуется к утверждению.

И.о. председателя контрольно-счетной комиссии
муниципального образования
«Город Кирово-Чепецк» Кировской области



Л. В. Бусыгина

