



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ КОМИССИЯ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОД КИРОВО-ЧЕПЕЦК»  
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк»  
Кировской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

г. Кирово-Чепецк

25.11.2016

Заключение контрольно-счётной комиссии муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее – КСК) на проект бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее - проект бюджета) подготовлено на основании:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ);
- Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ);
- Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ);
- Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Федерального закона от 02.06.2016 № 158-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 158-ФЗ);
- Закона Кировской области от 28.09.2007 № 163-ЗО «О межбюджетных отношениях в Кировской области»;
- Закона Кировской области от 24.10.2013 № 336-ЗО «О бюджетном процессе в Кировской области» (далее – Закон о бюджетном процессе в Кировской области);
- Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (далее – Приказ МФ РФ № 65н);
- Устава муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области, принятого решением Кирово-Чепецкой городской Думы от 26.12.2007 № 21/196 (далее - Устав муниципального образования);
- Регламента Кирово-Чепецкой городской Думы, принятого решением Кирово-Чепецкой городской Думы от 30.07.2008 № 8/79 (далее – Регламент Думы);
- Положения «О контрольно-счётной комиссии муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области», утвержденного решением Кирово-Чепецкой городской Думы от 30.11.2011 № 12/71 (далее – Положение о КСК);
- Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Кирово-Чепецк» Кировской области», утвержденного решением Кирово-Чепецкой городской Думы от 28.05.2014 № 6/38 (далее - Положение о бюджетном процессе);
- Основных направлений бюджетной политики на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов (далее – Основные направления бюджетной политики);
- Основных направлений налоговой политики Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов (далее – Основные направления налоговой политики);
- Проекта основных направлений налоговой политики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов;

- Бюджетного послания Губернатора Кировской области на 2016 год и на плановый период 2017-2018 годов (далее - Бюджетное послание Губернатора);
  - Прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов, одобренного постановлением администрации муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области от 12.10.2016 № 1180 (далее – Прогноз СЭР);
  - Основных направлений бюджетной политики и налоговой политики муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов (далее - Основные направления бюджетной и налоговой политики);
  - Методики формирования налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области, утвержденной постановлением администрации муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области от 25.08.2016 № 972 (далее - Методика формирования доходов);
  - Методики планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019, утвержденной приказом начальника департамента финансов администрации муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области от 20.07.2016 № 35 (далее - Методика планирования бюджетных ассигнований);
  - проекта решения Кирово-Чепецкой городской Думы «О бюджете муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – проект решения о бюджете);
  - Стандарта внешнего муниципального финансового контроля СВМФК «Общие правила проведения экспертно-аналитических мероприятий», утвержденного распоряжением КСК от 30.04.2014 № 6;
  - Стандарта внешнего муниципального финансового контроля СВМФК «Предварительный контроль формирования проекта бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области», утвержденного распоряжением КСК от 20.10.2014 № 18;
  - иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Кировской области и муниципальных правовых актов;
  - материалов и документов, предоставляемых одновременно с проектом бюджета.
- При подготовке заключения не использованы материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных КСК в рамках внешнего муниципального финансового контроля, и информация, полученная по запросам КСК.

В постановлении заключения использованы следующие сокращения:

- РФ - Российская Федерация;
- муниципальное образование - муниципальное образование «Город Кирово-Чепецк» Кировской области;
- городская Дума – Кирово-Чепецкая городская Дума;
- администрация города - администрация муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области;
- МКУ «ЦБО» - муниципальное казенное учреждение «Центр бюджетного обслуживания» города Кирово-Чепецка;
- бюджет - бюджет муниципального образования;
- ГРБС – главный распорядитель бюджетных средств;
- Закон Кировской области № 10-ЗО – Закон Кировской области от 11.11.2016 № 10-ЗО «О внесении изменений в отдельные законы Кировской области»;
- инструкция по техническому учёту автодорог - Типовая инструкция по техническому учёту и паспортизации автомобильных дорог общего пользования, утвержденная Министерством автомобильных дорог РСФСР 05.02.1982 (ВСН 1-83);
- План мероприятий по повышению доходов - План мероприятий по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также по сокращению недоимки в бюджет муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2016-2018 годы, утвержденный постановлением администрации города от 07.04.2016 № 369;

Предварительные итоги социально-экономического развития - предварительные итоги социально-экономического развития муниципального образования за январь-август 2016 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за 2016 год;

проект областного бюджета - проект Закона Кировской области «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов»;

уточнённый план 2016 года - данные показателей бюджета 2016 года в соответствии с решением городской Думы от 26.10.2016 № 2/6 «О внесении и утверждении изменений в решение Кирово-Чепецкой городской Думы «О бюджете муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2016 год»;

Приложение № 3 – приложение № 3 «Прогнозируемые объёмы поступления доходов бюджета муниципального образования по налоговым и неналоговым доходам по статьям, по безвозмездным поступлениям по подстатьям классификации доходов бюджетов на 2017 год» к проекту решения о бюджете;

Приложение № 5 - приложение № 5 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2017 год» к проекту решения о бюджете;

Приложение № 6 - приложение № 6 «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования на 2017 год» к проекту решения о бюджете;

Приложение № 10 - приложение № 10 «Прогнозируемые объёмы поступления доходов бюджета муниципального образования по налоговым и неналоговым доходам по статьям, по безвозмездным поступлениям по подстатьям классификации доходов бюджетов на плановый период 2018 и 2019 годов» к проекту решения о бюджете

Приложение № 12 - приложение № 12 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов на плановый период 2018 и 2019 годов» к проекту решения о бюджете;

Приложение № 13 - приложение № 13 «Ведомственная структура расходов бюджета муниципального образования на плановый период 2018 и 2019 годов» к проекту решения о бюджете;

заключение КСК на проект бюджета 2016 года - заключение КСК на проект бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2016 год от 18.11.2015.

Настоящее заключение составлено КСК в соответствии с требованиями БК РФ, Федерального закона № 6-ФЗ, Федерального закона № 131-ФЗ, Устава муниципального образования, Положения о КСК и с учетом положений статьи 8 Положения о бюджетном процессе.

Согласно пункту 2 статьи 169 БК РФ проект местного бюджета составляется в порядке, установленном местной администрацией, в соответствии с БК РФ и принимаемыми с соблюдением его требований МПА представительного органа муниципального образования. Пунктом 3 статьи 184 БК РФ так же установлено, что порядок и сроки составления проектов местных бюджетов устанавливаются местными администрациями с соблюдением требований, устанавливаемых БК РФ и МПА представительных органов муниципальных образований. В целях выполнения установленных БК РФ требований городской Думой принято Положение о бюджетном процессе, которое определяет требования к составлению бюджета; состав показателей решения о бюджете; документы и материалы, предоставляемые одновременно с проектом бюджета, а так же порядок внесения на рассмотрение и рассмотрение проекта бюджета городской Думой.

На основании норм пункта 2 статьи 169, пункта 3 статьи 184 БК РФ и части 2 статьи 5 Положения о бюджетном процессе постановлением администрации города от 27.08.2014 № 1414 утверждён Порядок составления проекта бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на очередной финансовый год и плановый период, который регулирует отношения участников бюджетного процесса по составлению проекта бюджета и устанавливает порядок формирования проекта бюджета. Кроме того, администрацией города было принято постановление от 30.05.2016 № 574 «О мерах по составлению проекта бюджета му-

ниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», которым определены ответственные исполнители и сроки работы над документами и материалами, необходимыми для составления проекта бюджета.

В соответствии с пунктом 4 статьи 169 БК РФ, частью 2 статьи 5 Закона о бюджетном процессе в Кировской области и частью 1 статьи 5 Положения о бюджетном процессе проект бюджета составлен сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период).

Согласно пункту 1 статьи 169 БК РФ, проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств. Для минимизации угроз несбалансированности бюджета при определении основных характеристик проекта бюджета использован «консервативный» вариант Прогноза СЭР (вариант 1), который предполагает сохранение инерционных трендов, сложившихся в предыдущие годы, умеренную инвестиционную активность предприятий и организаций и снижение расходов на развитие инфраструктурного сектора.

### Сроки предоставления проекта решения о бюджете.

#### Анализ соответствия состава показателей проекта решения о бюджете, документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом решения о бюджете, бюджетному законодательству

Пунктом 1 статьи 1 Федерального закона № 158-ФЗ от 01.01.2017 приостановлено действие пункта 1 статьи 185 БК РФ, которым устанавливаются сроки внесения проекта решения о бюджете на рассмотрение представительного органа. При этом пунктом 4 статьи 6 Федерального закона № 158-ФЗ установлено, что в 2016 году срок внесения местной администрацией на рассмотрение представительного органа проекта муниципального правового акта представительного органа муниципального образования о местном бюджете устанавливается муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования.

На основании изложенного, решением городской Думы от 30.09.2016 № 1/5 от 01.01.2017 было приостановлено действие части 4 статьи 5 и части 1 статьи 8 Положения о бюджетном процессе, которыми регулируются сроки направления проекта бюджета на рассмотрение в администрацию города и в городскую Думу. Также решением городской Думы от 30.09.2016 № 1/5, в соответствии с положениями пункта 4 статьи 6 Федерального закона № 158-ФЗ были установлены сроки направления в 2016 году проекта бюджета на рассмотрение в администрацию города и в городскую Думу.

При анализе соответствия бюджетному законодательству состава документов и материалов, предоставляемых в городскую Думу одновременно с проектом решения о бюджете, установлено, что не представлены реестры источников доходов бюджета, предоставление которых регламентировано статьёй 184.2 БК РФ и статьёй 7 Положения о бюджетном процессе. Причиной не предоставления послужило то, что на момент внесения проекта бюджета в городскую Думу на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания РФ находился проект Федерального закона, предусматривающий внесение изменений в БК РФ в части установления срока предоставления реестра источников доходов бюджетов в составе документов, направляемых одновременно с проектами решений о бюджете, начиная с проектов решений о бюджете на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов. На момент составления настоящего заключения указанный законопроект принят (18.11.2016).

При рассмотрении документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, установлены следующие нарушения и недостатки:

1. В нарушение пункта 1 статьи 171 БК РФ, части 3 статьи 32, пункта 1 части 2 статьи 34 Устава муниципального образования, статьи 20 Регламента Думы, части 3 статьи 5 Положения о бюджетном процессе отдельные документы и материалы, представленные одновременно с проектом решения о бюджете, подписаны заместителями главы администрации города.

2. Пунктом 4 статьи 173 БК РФ определено, что прогноз социально-экономического развития на очередной финансовый год и плановый период разрабатывается путём уточнения параметров планового периода и добавления параметров второго года планового периода. В пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития приводятся обоснованные параметры прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утверждёнными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений, то есть пунктом 4 статьи 173 БК РФ

определён состав показателей пояснительной записки к прогнозу социально-экономического развития. Фактически к Прогнозу СЭР представлено 2 пояснительные записки: пояснительная записка по основным параметрам Прогноза СЭР (далее – пояснительная записка 1 к Прогнозу СЭР) и пояснительная записка к Прогнозу СЭР, в том числе в сопоставлении с ранее одобренными параметрами, с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений (далее – пояснительная записка 2 к Прогнозу СЭР), что не предусмотрено пунктом 4 статьи 173 БК РФ. Сопоставление двух пояснительных записок к Прогнозу СЭР затрудняет работу с указанным документом, так как анализ по одним и тем же экономическим показателям, но в разном разрезе, приведён в обоих документах, часть данных дублируется, используются различные единицы измерения.

3. Часть показателей Прогноза СЭР содержит недостоверные данные, в том числе и показатели, которые входят в число основных бюджетообразующих показателей. Так, в пояснительной записке 2 к Прогнозу СЭР по показателю «Ввод в действие основных фондов» одним из факторов, повлиявших на увеличение показателя за 2015 год, указана переоценка основных фондов в связи с капитальным ремонтом здания детского сада № 10 (объём инвестиций – 83 млн. рублей). В соответствии с действующим законодательством капитальный ремонт основных средств не относится к капитальным вложениям в объекты основных средств, так как не изменяет технологическое или служебное назначение, не влечёт изменения параметров объекта основных средств, не увеличивает нагрузки и не устанавливает новые качества объекта, и, соответственно, не увеличивает первоначальную стоимость объекта в бюджетном учёте. Кроме того, вложенные средства в капитальный ремонт объектов основных средств в соответствии со статьёй 6 БК РФ не являются бюджетными инвестициями.

Согласно пункту 1 статьи 174.1 БК РФ на основе прогноза социально-экономического развития территории прогнозируются доходы бюджета.

Таким образом, искажение показателей Прогноза СЭР ведёт к несоблюдению принципа достоверности бюджета, установленного статьёй 37 БК РФ, который заключается в надёжности показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичности расчёта доходов и расходов бюджета.

Следует отметить, что в нарушение требований пункта 2 статьи 173 БК РФ отсутствует установленный администрацией города порядок разработки прогноза социально-экономического развития, что затрудняет анализ его надёжности, так как неизвестен механизм расчёта показателей, уточнения показателей планового периода.

4. В Предварительных итогах социально-экономического развития не отражены предварительные и ожидаемые итоги в разрезе основных бюджетообразующих показателей, не содержится общей оценки социально-экономической обстановки в муниципальном образовании.

Часть показателей в Предварительных итогах социально-экономического развития приведена за период, не соответствующий истекшему периоду текущего финансового года, обозначенному в наименовании документа (январь-август 2016 года). Так, показатели по строительству, инвестициям, уровню жизни населения, труду и занятости указаны за период январь-июнь 2016 года, по безработице – по состоянию на 01.08.2016, по финансам – за январь-март. Показатели потребительского рынка за истекший период не указаны совсем. По отдельным показателям не приведены ожидаемые итоги социально-экономического развития за 2016 год.

Таким образом, предложенная структура Предварительных итогов социально-экономического развития, а также проведение анализа социально-экономической обстановки по отраслям за различные периоды, не раскрывает оценку основных бюджетообразующих показателей в текущем году и не даёт представления об общем состоянии экономики на момент представления проекта бюджета.

5. Учитывая положения пункта 1 статьи 169, пункта 2 статьи 172, пункта 5 статьи 173 БК РФ основные характеристики проекта бюджета должны соответствовать прогнозу социально-экономического развития. Фактически основные характеристики бюджета, к которым в соответствии с пунктом 1 статьи 184.1 БК РФ относится общий объём доходов бюджета, общий объём расходов, дефицит (профицит) бюджета, не соответствуют параметрам, отраженным в разделе III «Общэкономические показатели» Прогноза СЭР. При этом следует отметить, что согласно постановлению администрации города от 12.10.2016 № 1180 «О прогнозе социально-экономического развития муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов» показатели раздела III «Общэконо-

мические показатели» Прогноза СЭР не одобрены.

6. По Прогнозу СЭР и Предварительным итогам социально-экономического развития в 2016 году ввод в эксплуатацию жилых домов составит 13,6 тыс. м<sup>2</sup>. В тоже время в основных параметрах социально-экономического развития муниципального образования, отражённых в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики, указанный показатель составляет 7,2 тыс. м<sup>2</sup>. (расхождение в 1,9 раза).

Таким образом, в документах, на которых основывается составление проекта бюджета, не соответствуют аналогичные данные.

7. Несмотря на то, что бюджет на очередной финансовый год и плановый период является программным (бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию муниципальных программ составляют более 99 % от общего объёма бюджетных ассигнований) раздел «Расходы бюджета муниципального образования» пояснительной записки к проекту бюджета составлен в разрезе разделов, подразделов классификации расходов бюджетов, что не позволяет иметь полное представление об объёмах средств, планируемых на реализацию муниципальных программ, направлениях их использования в рамках программы. Данное замечание уже отмечалось в заключении КСЖ на проект бюджета на 2016 год.

8. В пояснительной записке к проекту бюджета данные о доходах от реализации имущества, находящегося в муниципальной собственности, о прочих неналоговых доходах, указанные в текстовой части пояснительной записки, в суммовом и процентном выражении не соответствуют аналогичным данным, отражённым в таблицах (отклонение прогноза на 2017 год от ожидаемого поступления 2016 года в абсолютных величинах составляет 1589,9 тыс. рублей). При формировании пояснительной записки к проекту бюджета в части расходов отсутствует единоеобразие в тексте разделов, а именно в разделе «Общегосударственные вопросы» отсутствует номер раздела и нет разбивки по подразделам.

Состав показателей Решения о бюджете соответствует составу показателей, установленному статьёй 184.1 БК РФ, статьёй 6 Положения о бюджетном процессе.

#### Анализ текстовых статей проекта решения о бюджете на соответствие действующему законодательству

Текстовая часть проекта решения о бюджете состоит из 20 статей. Несоответствия текстовых статей проекта решения о бюджете действующему законодательству не установлено.

#### Доходы бюджета муниципального образования

При планировании доходов бюджета учитывалась необходимость реализации целей бюджетной и налоговой политики, направленных на укрепление и развитие налогового потенциала и определенных Основными направлениями налоговой политики, Основными направлениями бюджетной политики, Бюджетным посланием Губернатора, Основными направлениями бюджетной и налоговой политики, а именно:

- устранение задолженности по платежам в бюджет;
- повышение качества администрирования доходов;
- поиск резервов пополнения доходной части бюджета;
- повышение эффективности использования муниципального имущества и земельных ресурсов;
- повышение эффективности деятельности муниципальных унитарных предприятий;
- увеличение доходов бюджета муниципального образования за счёт увеличения налоговой облагаемой базы;
- совершенствование муниципальной правовой базы в области местных налогов и единого налога на вменённый доход, отмены неэффективных налоговых льгот по местным налогам.

При планировании доходов бюджета учитывались изменения в налоговое законодательство, вступающие в силу в 2017 году, а именно:

- зачисление в бюджет минимального налога в размере 10 %;

- изменение порядка начисления налога на имущество физических лиц, в соответствии с которым, в 2017 году будет поступать налог, начисленный исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения;

- изменения законодательства по акцизам на нефтепродукты в части увеличения ставок и снижения норматива распределения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты.

Кроме того, при составлении проекта бюджета по доходам учтены увеличения:

- на коэффициент-дефлятор в размере 8% арендной платы за муниципальное имущество и платы за аренду нестационарных торговых объектов;

- на индекс потребительских цен (8%) платы за эксплуатацию рекламных конструкций.

Планируемые изменения приведут к увеличению доходов бюджета в 2017 году на 9 383,0 тыс. рублей.

При расчёте прогноза налоговых доходов бюджета на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов не были учтены изменения в нормативы распределения акцизов на нефтепродукты, утвержденные Федеральным законом «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившим силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», так как указанный Федеральный закон был принят после внесения проекта бюджета в городскую Думу (Федеральный закон принят 18.11.2016). Вышеназванные изменения повлекут за собой снижение объёмов доходов бюджета от уплаты акцизов на нефтепродукты в 2017-2019 годах.

Согласно пункту 1 статьи 174.1 БК РФ доходы бюджета спрогнозированы на основе Прогноза СЭР в условиях действующего на день внесения проекта решения о бюджете в городскую Думу законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства РФ, а также законодательства РФ, законов Кировской области и решений городской Думы, устанавливающих неналоговые доходы бюджета. Прогноз поступления доходов составлен исходя из умеренной ситуации развития экономики муниципального образования, с применением параметров Прогноза СЭР по варианту, предполагающему более низкие темпы роста показателей развития экономики города.

При планировании доходов бюджета применялась Методика формирования доходов.

Источниками формирования доходов бюджета являются собственные налоговые и неналоговые доходы, безвозмездные поступления.

Структура доходной части бюджета в 2016-2019 годах характеризуется следующими данными (Таблица 1):

| Наименование показателей      | 2016 год<br>(оценка) |              | 2017 год<br>(прогноз) |              | 2018 год<br>(прогноз) |              | 2019 год<br>(прогноз) |              |
|-------------------------------|----------------------|--------------|-----------------------|--------------|-----------------------|--------------|-----------------------|--------------|
|                               | Сумма<br>(тыс.руб.)  | Уд.вес,<br>% | Сумма<br>(тыс.руб.)   | Уд.вес,<br>% | Сумма<br>(тыс.руб.)   | Уд.вес,<br>% | Сумма<br>(тыс.руб.)   | Уд.вес,<br>% |
| Доходы всего,<br>в том числе: | 1162207,1            | 100,0        | 1048614,2             | 100,0        | 1032864,4             | 100,0        | 1060766,1             | 100,0        |
| Налоговые                     | 499704,7             | 43,0         | 524012,7              | 50,0         | 537499,8              | 52,0         | 558700,8              | 52,7         |
| Неналоговые                   | 118860,5             | 10,2         | 97910,3               | 9,3          | 97595,0               | 9,4          | 99989,1               | 9,4          |
| Безвозмездные поступления     | 543941,9             | 46,8         | 426691,2              | 40,7         | 397769,6              | 38,6         | 402076,2              | 37,9         |

Налоговые доходы спрогнозированы в следующих объёмах:

- 2017 год – 524 012,7 тыс. рублей, что выше ожидаемой оценки 2016 года на 24 308 тыс. рублей или на 4,9 %.

- 2018 год – 537 499,8 тыс. рублей, рост к 2017 году на 13 487,1 тыс. рублей или на 2,6%.

- 2019 год – 558 700,8 тыс. рублей, рост к 2018 году на 21 201 тыс. рублей или на 3,9%.

В анализируемом периоде структура налоговых доходов не претерпит существенных изменений, основную долю составят налог на доходы физических лиц, а также налог на имущество организаций и единый налог на вменённый доход для отдельных видов деятельности.

Структура налоговых доходов в 2017-2019 годов представлена в Таблице 2:

Таблица 2

| Наименование показателей  | 2016 год (оценка) |           | 2017 год (прогноз) |           | 2018 год (прогноз) |           | 2019 год (прогноз) |           |
|---|-------------------|-----------|--------------------|-----------|--------------------|-----------|--------------------|-----------|
|   | Сумма (тыс. руб.) | Уд.вес, % | Сумма (тыс.руб.)   | Уд.вес, % | Сумма (тыс.руб.)   | Уд.вес, % | Сумма (тыс.руб.)   | Уд.вес, % |
| Налоговые доходы всего, в том числе:                                      | 499704,7          | 100,0     | 524012,7           | 100,0     | 537499,8           | 100,0     | 558700,8           | 100,0     |
| Налог на доходы физических лиц  | 341000,0          | 68,2      | 354139,3           | 67,6      | 361522,1           | 67,3      | 374819,1           | 67,1      |
| Акцизы по подакцизным товарам (продукции)                                 | 1700,0            | 0,3       | 1889,4             | 0,3       | 1983,8             | 0,4       | 2063,1             | 0,4       |
| Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения | 11750,0           | 2,4       | 13137,2            | 2,5       | 13673,7            | 2,5       | 14332,6            | 2,6       |
| Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности          | 37300,0           | 7,5       | 39235,2            | 7,5       | 40843,8            | 7,6       | 42273,4            | 7,6       |
| Единый сельскохозяйственный налог   | 37,7              | 0,0       | 32,6               | 0,0       | 33,7               | 0,0       | 34,9               | 0,0       |
| Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения  | 3966,0            | 0,8       | 4574,0             | 0,9       | 4830,1             | 0,9       | 5091,0             | 0,9       |
| Налог на имущество физических лиц   | 17000,0           | 3,4       | 23655,9            | 4,5       | 25138,8            | 4,7       | 28454,9            | 5,1       |
| Налог на имущество организаций  | 44700,0           | 8,9       | 43769,9            | 8,4       | 45914,6            | 8,5       | 48072,6            | 8,6       |
| Земельный налог   | 29826,0           | 6,0       | 30398,2            | 5,8       | 30398,2            | 5,6       | 30398,2            | 5,4       |
| Госпошлина  | 12425,0           | 2,5       | 13161,0            | 2,5       | 13161,0            | 2,5       | 13161,0            | 2,4       |

Объём неналоговых доходов на 2017 год прогнозируется в сумме 97 910,3 тыс. рублей, что ниже ожидаемого поступления 2016 года на 20 650,2 тыс. руб. или на 17,4 %. Снижение обусловлено уменьшением планируемого дохода от реализации имущества, находящегося в муниципальной собственности на 4982,9 тыс. рублей или 38,3 %.

В 2018 и 2019 годах неналоговые доходы прогнозируются в размере 97 595,0 тыс. рублей и 99 989,1 тыс. рублей соответственно по годам планового периода.

Доля неналоговых доходов в общем объёме доходов в 2017 году составит 9,3 %, в 2018 и 2019 годах - 9,4 %.

Структура неналоговых доходов бюджета в 2016-2019 годах представлена в Таблице 3:

Таблица 3

| Наименование показателей                            | 2016 год (оценка) |            | 2017 год (прогноз) |            | 2018 год (прогноз) |            | 2019 год (прогноз) |            |
|---|-------------------|------------|--------------------|------------|--------------------|------------|--------------------|------------|
|   | Сумма (тыс. руб.) | Уд.вес (%) | Сумма (тыс. руб.)  | Уд.вес (%) | Сумма (тыс.руб.)   | Уд.вес (%) | Сумма (тыс. руб.)  | Уд.вес (%) |
| Неналоговые доходы,                                 | 118560,5          | 100,0      | 97910,3            | 100,0      | 97595,0            | 100,0      | 99989,1            | 100,0      |
| из них:   |                   |            |                    |            |                    |            |                    |            |
| Дивиденды по акциям                                 | 22,7              | 0,0        | 23,0               | 0,0        | 23,0               | 0,0        | 23,0               | 0,0        |
| Арендная плата за землю                             | 43708,6           | 36,9       | 35581,5            | 36,3       | 35711,8            | 36,6       | 36118,5            | 36,1       |
| Доходы от сдачи в аренду имущества                  | 19998,5           | 16,9       | 20175,4            | 20,6       | 20680,2            | 21,2       | 21800,0            | 21,8       |
| Перенесения части прибыли МУП                       | 231,3             | 0,2        | 453,6              | 0,5        | 327,8              | 0,3        | 322,4              | 0,3        |
| Плата за выем                                       | 5800,0            | 4,9        | 5777,0             | 5,9        | 5700,0             | 5,8        | 5600,0             | 5,6        |
| Плата за негативное воздействие на окружающую среду | 9800,0            | 8,3        | 8777,5             | 9,0        | 9479,7             | 9,7        | 10238,0            | 10,2       |



|   |         |      |        |     |        |      |         |      |
|---|---------|------|--------|-----|--------|------|---------|------|
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 11654,8 | 9,8  | 9307,6 | 9,5 | 9753,9 | 10,0 | 10139,2 | 10,2 |
| Доходы от реализации муниципального имущества                     | 14586,9 | 12,3 | 8017,1 | 8,2 | 5829,2 | 6,0  | 5291,7  | 5,3  |
| Доходы от продажи земельных участков                              | 2200,0  | 1,9  | 0,0    | 0,0 | 0,0    | 0,0  | 0,0     | 0,0  |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба                                | 6420,7  | 5,3  | 5478,0 | 5,6 | 5502,0 | 5,7  | 5612,0  | 5,7  |
| Прочие неналоговые доходы   | 4137,0  | 3,5  | 4319,6 | 4,4 | 4587,4 | 4,7  | 4844,3  | 4,8  |

В части неналоговых доходов наибольший удельный вес занимают:

- арендная плата за землю - 36,3 % (35 581,5 тыс. рублей), 36,6 % (35 711,8 тыс. рублей), 36,1% (36 118,5 тыс. рублей) соответственно по годам планируемого периода;

- доходы от сдачи имущества в аренду 20,6 %, (20 175,4 тыс. рублей), 21,2 % (20 680,2 тыс. рублей), 21,8 % (21 800,0 тыс. рублей) соответственно по годам планируемого периода.

В структуре доходов бюджета в 2017-2019 не предусмотрены доходы от продажи земельных участков. Продажа земельных участков будет осуществляться в случае поступления заявлений потенциальных покупателей. Соответствующие изменения будут вноситься в доходную часть бюджета в процессе его исполнения.

Таким образом, в 2017-2019 годах в бюджете имеются резервы по увеличению доходов за счет вышеуказанного доходного источника.

Следует отметить, что в последние годы первоначальные плановые назначения по поступлению неналоговых доходов ежегодно перевыполняются в среднем в 2013-2015 годах на 24,4 %.

В текущем году по итогам внесения изменений в бюджет, плановые назначения по неналоговым доходам увеличены на 11 441,7 тыс. рублей, или на 10,6 %. Данные факты свидетельствуют о некачественном осуществлении главными администраторами доходов бюджетных полномочий, установленных статьёй 160.1 БК РФ (предоставление сведений, необходимых для составления проекта бюджета), недостатках планирования, что ведёт к нарушению принципа достоверности бюджета установленного статьёй 37 БК РФ.

В соответствии с разделом 1 Методики формирования доходов в расчёт прогнозируемых налоговых и неналоговых доходов включена поправка возможная к изысканию по состоянию на 1 июля текущего года. Так согласно пояснительной записке к проекту бюджета в прогнозе доходов 2017 года учтена поправка по состоянию на 01.07.2016 в общей сумме 9 493,4 тыс. рублей, в том числе: по налоговым доходам – 8 510,8 тыс. рублей, по неналоговым - 982,6 тыс. рублей. В течение последних лет имеется тенденция к стойкому увеличению поправки в бюджет, так, на 01.11.2016 общая сумма поправки в бюджет составляет 64 112,0 тыс. рублей. Анализ поправки за 2014-2016 годы представлен в Таблице 4.

Таблица 4

| Поправка | 2014 год<br>(тыс. рублей) | 2015 год<br>(тыс. рублей) | рост к<br>2014 году<br>(%) | 2016 год<br>(тыс. рублей) | рост к<br>2015 году<br>(%) | рост<br>2016 году к<br>2014 году (%) |
|----------|---------------------------|---------------------------|----------------------------|---------------------------|----------------------------|--------------------------------------|
| на 01.01 | 27 812,0                  | 31 902,0                  | 14,7                       | 49 656,0                  | 55,7                       | 78,5                                 |
| на 01.07 | 27 831,0                  | 38 520,0                  | 38,4                       | 55 249,0                  | 43,4                       | 98,5                                 |

Таким образом, взывание поправки по налоговым и неналоговым доходам является резервом увеличения доходной базы бюджета.

Одним из направлений бюджетной политики на 2017-2019 годы, указанным в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики, является принятие мер по увеличению доходов бюджета муниципального образования за счёт увеличения налогооблагаемой базы. Одним из инструментов реализации указанных направлений будет являться принятый администрацией города План мероприятий по повышению доходов. Однако, следует отметить, что в текущем году администрацией города не в полном объёме реализуются мероприятия, предусмотренные Планом мероприятий по повышению доходов, что снижает его эффективность. Например, в соответствии с подпунктом 1.4.2 пункта 1.4. Плана мероприятий по повышению доходов, в тече-

ние года предусмотрено проведение совместных мероприятий по выявлению физических лиц - собственников жилых помещений, имеющих в собственности три и более объектов, в целях легализации доходов, получаемых ими от сдачи помещений в аренду. Однако, согласно отчётам об исполнении вышеуказанного плана за 1 полугодие, 9 месяцев 2016 года указанное мероприятие не было реализовано. Кроме того, его проведение неоднократно откладывалось на следующий квартал.

Объём безвозмездных поступлений в доходах бюджета на очередной финансовый год в сравнении с первоначальным планом текущего финансового года снижен на 3,2 % и составил 426 691,2 тыс. рублей, в том числе поступления из областного бюджета 426 338,2 тыс. рублей.

Структуру безвозмездных поступлений в 2017 году составляют:

- дотации в сумме 1 076 тыс. рублей;
- субсидии в сумме 4 756,3 тыс. рублей;
- субвенции в сумме 420 505,9 тыс. рублей;
- прочие безвозмездные поступления в бюджет – 353,0 тыс. рублей.

На 2018 год безвозмездные поступления составят 397 769,6 тыс. рублей, в 2019 году 402 076,2 тыс. рублей. Структура безвозмездных поступлений в 2018-2019 годах не изменится.

Доходы бюджета по безвозмездным поступлениям, указанные в проекте решения о бюджете, соответствуют распределению субвенций и субсидий местным бюджетам из областного бюджета, согласно проекту областного бюджета.

Распределение дополнительных субсидий и иных межбюджетных трансфертов на 2017 год будет осуществляться в 2017 году Правительством Кировской области в установленном им порядке, после принятия областного бюджета.

Распределение дополнительных субсидий из других бюджетов бюджетной системы РФ будет осуществляться в 2017-2019 годах Правительством Кировской области в установленном им порядке, после принятия Закона об областном бюджете.

В целях финансового обеспечения дорожной деятельности в составе бюджета сформирован муниципальный дорожный фонд. Прогнозируемые объёмы доходов бюджета, формирующие ассигнования дорожного фонда представлены в Таблице 5:

Таблица 5

| Наименование источников формирования дорожного фонда   | Уточнённый план 2016 год (тыс.руб.) | Проект 2017 год   |               | Проект 2018 год   |               | Проект 2019 год   |               |
|--|-------------------------------------|-------------------|---------------|-------------------|---------------|-------------------|---------------|
|  |                                     | Сумма (тыс. руб.) | % к 2016 году | Сумма (тыс. руб.) | % к 2017 году | Сумма (тыс. руб.) | % к 2018 году |
| Доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории РФ, подлежащих зачислению в бюджет муниципального образования | 1 445,0                             | 1 889,4           | 130,8         | 1 983,8           | 105           | 2 063,1           | 104           |
| Земельный налог с организаций, обладающих земельным участком, расположенным в границах городских округов   | 28 730,5                            | 25 072,0          | 87,2          | 25 072,0          | 100           | 25 072,0          | 100           |
| Земельный налог с физических лиц, обладающих земельным участком, расположенным в границах городских округов  | 2 394,2                             | 5 326,2           | 222,5         | 5 326,2           | 100           | 5 326,2           | 100           |
| Государственная пошлина за выдачу органами местного самоуправления городского округа специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов         | 16,0                                | 16,0              | 100           | 16,0              | 100           | 16,0              | 100           |
| Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные  | 40 034,6                            | 35 372,9          | 88,4          | 35 503,2          | 100,4         | 35 309,9          | 99,5          |

|  |                  |                 |             |                 |              |                 |              |
|--|------------------|-----------------|-------------|-----------------|--------------|-----------------|--------------|
| участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков                                    |                  |                 |             |                 |              |                 |              |
| Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности городских округов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) | 374,6            | 208,6           | 55,7        | 208,6           | 100          | 208,6           | 100          |
| Плата в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам местного значения транспортными средствами, осуществляющими перевозку тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов   | 58,0             | 60,0            | 103,4       | 60,0            | 100          | 60,0            | 100          |
| Доходы от платы за право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, доходы от платы за размещение нестационарных торговых объектов   | 4 134,0          | 4 319,6         | 104,5       | 4 587,4         | 106,2        | 4 814,3         | 105,6        |
| Субсидии на осуществление дорожной деятельности  | 3 788,4          | 1 194,0         | 31,5        | 1 194,0         | 100          | 1 194,0         | 100          |
| Безвозмездные поступления  | 50 000,0         | 0,0             |             | 0,0             | 0,0          | 0,0             | 0,0          |
| <b>Итого:</b>  | <b>130 995,3</b> | <b>73 458,7</b> | <b>56,1</b> | <b>73 951,2</b> | <b>100,7</b> | <b>74 094,1</b> | <b>100,2</b> |

Показатели в Таблице 5 по доходам от уплаты акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории РФ, подлежащих зачислению в бюджет муниципального образования указаны без учёта изменений, внесённых в нормативы распределения акцизов на нефтепродукты 18.11.2016. С учётом указанных изменений размер муниципального дорожного фонда будет скорректирован в сторону уменьшения.

При рассмотрении приложений к проекту бюджета установлено, что в Приложениях № 3 и № 10 наименование кода бюджетной классификации дохода 000 20201000 00 0000 151 не соответствуют Приказу МФ РФ № 65н.

#### Расходы бюджета муниципального образования

Планирование расходов бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов осуществлялось в соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики, Прогнозом СЭР, проектом областного бюджета, которые учитывают задачи, поставленные в Основных направлениях бюджетной политики и в Бюджетном послании Губернатора.

Формирование расходов бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов осуществлялось в соответствии с расходными обязательствами муниципального образования, подлежащими исполнению за счёт средств бюджета муниципального образования и отражёнными в реестре расходных обязательств муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, который в соответствии с пунктом 10 статьи 7 Положения о бюджетном процессе представлен одновременно с проектом бюджета.

Методологическая база расчёта расходов бюджета установлена Методикой планирования бюджетных ассигнований.

При определении расходов бюджета применены следующие основные подходы:

- заработная плата работников муниципальных учреждений, а также работников ОМС предусмотрена на 12 месяцев без индексации;

- расходы на оплату коммунальных услуг муниципальных учреждений предусмотрены с учетом среднегодового фактического потребления за 2014-2015 годы, но не выше проекта лимитов потребления тепловой и электрической энергии в натуральном выражении с учётом роста тарифов на планируемый период по данным региональной службы по тарифам Кировской области;

- расходы на материальные затраты муниципальных учреждений предусмотрены на уровне уточнённых ассигнований на 01.07.2016, без индексации;

- расходы на реализацию мероприятий муниципальных программ включены по приоритетным направлениям.

Расходы бюджета на 2017 год запланированы в размере 1 076 837,1 тыс. рублей, что на 9 541,5 тыс. рублей или на 0,9 % меньше первоначального плана 2016 года и на 126 396,4 тыс. рублей или на 10,5 % меньше уточнённого плана 2016 года.

Проектом бюджета расходы бюджета на плановый период 2018 и 2019 годов предусмотрены в размере 1 052 137,5 тыс. рублей и 1 070 062,2 тыс. рублей соответственно. В целях повышения устойчивости бюджета муниципального образования, в соответствии со статьёй 184.1 БК РФ, в общий объём расходов внесены условно утверждаемые расходы, которые составили 20 000,0 тыс. рублей и 40 000,0 тыс. рублей соответственно за первый и второй год планового периода. Размер условно утверждаемых расходов, предусмотренных проектом бюджета по годам планового периода, соответствует объёмам условно утверждаемых расходов, установленным пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ. При отражении условно утверждаемых расходов в решении о бюджете нарушены положения пункта 5 статьи 184.1 БК РФ, согласно которым под условно утверждаемыми (утвержденными) расходами понимаются не распределённые в плановом периоде в соответствии с классификацией расходов бюджетов бюджетные ассигнования (условно утверждаемые расходы отражены в Приложениях № 12, № 13 по бюджетной классификации 912 ГРБС – департамент финансов администрации города; по разделу 01 00 «Общегосударственные вопросы», подразделу 13 «Другие общегосударственные вопросы»; целевой статье 9990000000 «Условно утверждаемые расходы»; виду расходов 800 «Иные бюджетные ассигнования»).

В соответствии с пунктом 1 статьи 81 БК РФ в пределах общего объёма расходов бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования резервного фонда администрации города в размере 500,0 тыс. рублей ежегодно. Размер резервного фонда на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов соответствует размеру, установленному пунктом 3 статьи 81 БК РФ.

В соответствии с пунктом 5 статьи 179.4 БК РФ в пределах общего объёма расходов бюджета муниципального образования, утверждён объём бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда: на 2017 год в сумме 73 458,7 тыс. рублей; на 2018 год - 73 951,2 тыс. рублей и на 2019 год - 74 691,1 тыс. рублей. Как было указано в разделе «Доходы бюджета муниципального образования» настоящего заключения, в связи с изменением законодательства в планируемом периоде уменьшаются доходы, являющиеся источником формирования муниципального дорожного фонда, в связи с чем, в процессе утверждения бюджета претерпят изменения и расходы бюджета, осуществляемые за счёт средств муниципального дорожного фонда.

На момент составления настоящего заключения объём бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов, предусмотренный в проекте бюджета, соответствует прогнозируемому объёму доходов, являющихся источниками формирования муниципального дорожного фонда (без учёта изменений внесённых в БК РФ 18.11.2016 в части нормативов распределения акцизов на нефтепродукты). Распределение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда на 2017 -2019 годы по направлениям расходов (без учёта изменений внесённых в БК РФ 18.11.2016) приведено в Таблице 6.

Снижение в планируемом периоде по сравнению с текущим годом расходов на обеспечение деятельности МКУ «ДЭС» города Кирово-Чепецка, связано с изменением объёма работ по содержанию дорог, выполняемого непосредственно МКУ «ДЭС» города Кирово-Чепецка без привлечения подрядных организаций, ввиду чего происходит увеличение по мероприятиям по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения. Снижение в планируемом периоде расходов по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения обусловлено тем, что в 2016 году в муниципальный дорожный фонд поступили безвозмездные перечисления в сумме 50 000,0 тыс. рублей.

Таблица 6

| Наименование расходов   | Уточненный план 2016 год тыс. руб. | Прогноз 2017 год |               | Прогноз 2018 год |               | Прогноз 2019 год |               |
|---|------------------------------------|------------------|---------------|------------------|---------------|------------------|---------------|
|   |                                    | Сумма тыс. руб.  | % к 2016 году | Сумма тыс. руб.  | % к 2017 году | Сумма тыс. руб.  | % к 2017 году |
| Финансовое обеспечение муниципальных учреждений (МКУ «ДЮС»)»  | 26 943,7                           | 15 878,9         | 58,9          | 15 906,1         | 100,2         | 15 935,4         | 100,2         |
| Мероприятия по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения  | 31 757,2                           | 40 834,6         | 128,6         | 40 862,3         | 100,1         | 40 895,6         | 100,1         |
| Мероприятия по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения  | 43 492,0                           | 1 195,4          | 2,7           | 1 071,5          | 89,6          | 10 117,4         | 944,2         |
| Разработка проектной документации на строительство и реконструкцию дорог (разработка проектной документации по строительству объездной дороги и проектно-сметной документации на реконструкцию участка автодороги вдоль завода минеральных удобрений до моста через р. Елханку у Нефтебашы) | 0,0                                | 6 150,4          | 0,0           | 14 857,6         | 241,6         | 6 492,0          | 43,7          |
| Содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения  | 19 250,8                           | 8 215,4          | 42,7          | 59,7             | 0,7           | 59,7             | 100,0         |
| Расходы за счёт субвенции местным бюджетам из областного бюджета  | 3 788,4                            | 1 194,0          | 31,5          | 1 194,0          | 100,0         | 1 194,0          | 100,0         |
| Расходы за счёт иных безвозмездных поступлений  | 50 000,0                           | 0,0              |               | 0,0              | 0,0           | 0,0              | 0,0           |
| Итого:  | 175 232,1                          | 73 458,7         | 41,9          | 73 951,2         | 100,7         | 74 694,1         | 101,0         |

После внесения проекта бюджета в городскую Думу Законом Кировской области № 10-ЗО были внесены изменения в Закон Кировской области от 14.10.2013 года № 320-ЗО «Об образовании в Кировской области» в части компенсации платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за прием и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования. Согласно Закону Кировской области № 10-ЗО, вступившему в силу с 01.01.2017, компенсация платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за прием и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, будет выплачиваться родителям (законным представителям) только при условии, что среднедушевой доход семьи не превышает 1,5 величины прожиточного минимума на душу населения, установленного в Кировской области.

На основании изложенного, внесенные изменения приведут к снижению количества лиц, являющихся получателями указанной компенсации, и, как следствие, уменьшению размера субвенции на компенсацию части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за прием и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования, выделяемой муниципальному образованию из бюджета Кировской области. Следовательно, в сторону уменьшения изменятся параметры доходов и расходов бюджета, а также сумма бюджетных ассигнований, направляемая на исполнение публичных нормативных обязательств.

Проект бюджета в части расходов сформирован в структуре муниципальных программ. В 2017 году проектом бюджета предусмотрен объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации 17 муниципальных программ в размере 1 067 877,5 тыс. рублей, что составляет 99,2% от общей суммы планируемых бюджетных ассигнований на 2017 год. По сравнению с 2016 годом количество муниципальных программ увеличилось на 1 программу - «Переселение граждан, проживающих на территории муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области, из аварийного жилищного фонда». Несмотря на увеличение количества муниципальных программ, планируемые на 2017 год расходы бюджета на их реализацию на 126 921,4 тыс. рублей или на 10,6 % меньше уточненного плана 2016 года.

На реализацию муниципальных программ в плановом периоде 2018 и 2019 годов проектом бюджета предусмотрен объем бюджетных ассигнований в размере 1 023 177,9 тыс. рублей и 1 021 102,6 тыс. рублей, что составляет 97,2% и 95,4% от общей суммы расходов бюджета соответственно по годам планового периода.

Динамика и структура расходов по муниципальным программам на 2017-2019 приведены в Таблице 7.

Таблица 7

| Муниципальная программа  | Уточненный план 2016 год тыс. руб. | Проект 2017 год    |               | Проект 2018 год    |               | Проект 2019 год    |               |
|--|------------------------------------|--------------------|---------------|--------------------|---------------|--------------------|---------------|
|  |                                    | Сумма тыс. руб.    | % к 2016 году | Сумма тыс. руб.    | % к 2017 году | Сумма тыс. руб.    | % к 2018 году |
| Благоустройство  | 37 493,8                           | 39 463,2           | 105,3         | 41 258,6           | 104,5         | 42 625,7           | 103,3         |
| Информационное общество  | 5 176,9                            | 5 233,7            | 101,1         | 4 734,5            | 90,5          | 4 981,1            | 105,2         |
| Обеспечение безопасности и жизнедеятельности населения города Кирово-Чепецка   | 10 390,2                           | 10 919,0           | 105,1         | 10 542,3           | 96,6          | 10 891,1           | 102,3         |
| Охрана окружающей среды  | 598,6                              | 929,9              | 155,3         | 287,3              | 30,9          | 574,6              | 200,0         |
| Переселение граждан, проживающих на территории муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области, из аварийного жилищного фонда | 0,0                                | 232,8              | 0,0           | 2 188,2            | 939,9         | 1 445,0            | 66,0          |
| Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства   | 10 920,1                           | 45,3               | 0,4           | 127,3              | 281,0         | 45,3               | 35,6          |
| Развитие гражданского общества, социальная поддержка граждан и социально ориентированных некоммерческих организаций                              | 52 344,0                           | 59 487,7           | 113,6         | 34 757,2           | 58,4          | 37 723,6           | 108,3         |
| Развитие транспортной системы  | 189 023,8                          | 88 008,7           | 46,6          | 88 501,2           | 100,6         | 89 244,1           | 100,3         |
| Развитие коммунальной инфраструктуры   | 3 546,0                            | 9 468,9            | 267,0         | 1 542,4            | 16,3          | 620,9              | 40,3          |
| Развитие культуры  | 26 093,4                           | 26 458,2           | 101,4         | 26 040,8           | 98,4          | 25 619,8           | 98,4          |
| Развитие муниципального управления   | 74 064,2                           | 69 627,0           | 94,0          | 68 731,6           | 98,7          | 68 984,8           | 100,1         |
| Развитие образования   | 700 841,0                          | 667 714,3          | 95,3          | 646 533,3          | 96,8          | 647 383,5          | 100,1         |
| Развитие строительства и архитектуры   | 9 998,0                            | 4 915,1            | 49,2          | 14 627,5           | 297,6         | 5 084,2            | 34,3          |
| Развитие физической культуры и спорта  | 39 861,5                           | 43 608,7           | 109,4         | 43 774,5           | 100,4         | 43 485,1           | 99,3          |
| Реализация молодежной политики   | 805,2                              | 815,2              | 101,2         | 407,6              | 50,0          | 100,0              | 24,3          |
| Управление муниципальным долгом  | 1 218,9                            | 8 248,3            | 676,7         | 7 238,7            | 87,8          | 10 231,3           | 141,3         |
| Управление муниципальным имуществом  | 32 423,3                           | 32 701,5           | 100,9         | 31 884,9           | 97,5          | 32 062,5           | 100,6         |
| <b>ВСЕГО РАСХОДОВ</b>  | <b>1 194 798,9</b>                 | <b>1 067 877,5</b> | <b>89,4</b>   | <b>1 023 177,9</b> | <b>95,8</b>   | <b>1 021 102,6</b> | <b>99,3</b>   |

При анализе структуры расходов по муниципальным программам в 2017 году установлено, что по семи программам из семнадцати или 41,2 % от общего количества муниципальных программ, основная часть бюджетных ассигнований на реализацию программы планируется на финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений (заработная плата с начислениями, коммунальные услуги и так далее), а именно:

- муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта» - 97,1 %;
- муниципальная программа «Развитие муниципального управления» - 96,5 %;
- муниципальная программа «Развитие культуры» - 95,2 %;
- муниципальная программа «Развитие образования» - 93,6 %;
- муниципальная программа «Развитие строительства и архитектуры» - 93,0 %;
- муниципальная программа «Обеспечение безопасности и жизнедеятельности населения города Кирово-Чепецка» - 89,3 %;
- муниципальная программа «Информационное общество» - 80,7 %.

Таким образом, бюджетные ассигнования на программные мероприятия, направленные на развитие в указанных сферах минимальны, что затрудняет достижение целей муниципальных программ и ведёт к снижению эффективности их реализации.

В ходе проведения экспертизы проекта бюджета, в части планирования расходов, установлены следующие нарушения и недостатки:

1. Одним из направлений бюджетной политики в области расходов бюджета, определённых Основными направлениями бюджетной и налоговой политики, является совершенствование структуры расходов бюджета муниципального образования и повышение их эффективности. В тоже время при проведении экспертизы проекта бюджета при планировании бюджетных ассигнований установлены факты, которые могут привести к неэффективному использованию средств бюджета, а именно:

1) в пояснительной записке к проекту бюджета по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» указано увеличение бюджетных ассигнований на 2017 год по сравнению с 2016 годом на обеспечение выполнения функций МКУ «ЦБО», связанное с переездом учреждения в другое здание. В 4 квартале 2016 МКУ «ЦБО» был осуществлён переезд из здания на проспекте Кирова д. 16 в здание на улице Первомайскую д. 13, в 2017 году планируется новый переезд. Ежегодные расходы бюджета на переезды МКУ «ЦБО» ведут к нарушению принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьёй 34 БК РФ, согласно которому участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны неходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объёма средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определённого бюджетом объёма средств (результативности).

2) в проекте бюджета на 2017 - 2019 годы в рамках реализации муниципальной программы «Развитие строительства и архитектуры» запланированы бюджетные ассигнования на проектирование и строительство объектов капитального строительства, в том числе в 2017 году - 294,0 тыс. рублей, в 2018 году - 10 000,0 тыс. рублей, в 2019 году - 450,0 тыс. рублей.

Однако, в ходе проведения КСК контрольного мероприятия «Анализ муниципальной правовой базы в области градостроительства. Аудит эффективности использования бюджетных средств на строительство, реконструкцию и ремонт объектов капитального строительства за 2011-2015 годы» было установлено, что имеется неиспользованная в течение нескольких лет проектно-сметная документация по 5 объектам капитального строительства, общая стоимость разработки которой составляет 10 000,0 тыс. рублей. В связи с тем, что проектно-сметная документация длительное время не используется, расходы на её изготовление признаны неэффективным использованием бюджетных средств. В 2017 году и плановом периоде 2018 и 2019 годов бюджетные ассигнования на проведение работ по данным объектам проектом бюджета также не предусмотрены. Перенесение на неопределённый срок реализации мероприятий по строительству (реконструкции) объектов капитального строительства создаёт риск увеличения объёмов работ и стоимости реализации проектов, дополнительных расходов на уточнение (актуализацию) проектной документации, а также риск возникновения аварийных ситуаций и нанесения ущерба. В тоже время в проекте бюджета на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов в рамках реализации муниципальной программы «Развитие строительства и архитектуры» запланированы бюджетные ассигнования на проектирование и строительство других объектов капитального строительства, в том числе в 2017 году - 294,0 тыс. рублей, в 2018 году - 10 000,0 тыс. рублей, в 2019 году - 450,0 тыс. рублей. Использование бюджетных средств на разработку проектной документации по объектам, строительство (реконструкция) которых не будет осуществляться в виду недостаточности средств в бюджете, приведёт к неэффективному использованию средств бюджета.

3) согласно данным пояснительной записки к проекту бюджета по разделу 07 «Образование» по подразделу 01 «Дошкольное образование» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 20 418,7 тыс. рублей на оплату работ по капитальному ремонту МБДОУ детский сад № 10.

Однако, конечный срок оплаты работ по контракту от 27.08.2014 № 3 для выполнения работ по капитальному ремонту нежилого здания ясли-сад № 10, находящегося по адресу - Кировская область, г. Кирово-Чепецк, проезд Дзержинского, д. 2а, установлен 25.12.2016 (данные по контракту получены КСК в ходе проведения контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств бюджета на реализацию мероприятий по модер-

низации региональных систем дошкольного образования в рамках государственной программы Кировской области «Развитие образования» в 2014-2015 годах» в МБДОУ детской сад № 10 и на основании информации размещённой на сайте <http://zakupki.gov.ru>).

При неоплате работ по капитальному ремонту в установленные контрактом сроки, в соответствии с пунктом 9.2. контракта, подрядчик вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней), начисленных за каждый день просрочки исполнения обязательств, в размере одной трёхсотой, действующей на дату уплаты пеней, ставки рефинансирования Центрального банка РФ от неуплаченной суммы в срок. Применение подрядчиком неустоек (штрафов, пеней) приведёт к дополнительным расходам бюджета и нарушению принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьёй 34 БК РФ.

2. По данным пояснительной записки 1 к Прогнозу СЭР в настоящее время сформировался ряд проблем по состоянию улично-дорожной сети, требующих решения, отмечается неудовлетворительное состояние дорожной инфраструктуры (плохое состояние дорог), в результате чего сдерживается социально-экономическое развитие города Кирово-Чепецка. Также отмечается, что за последние два десятка лет в городе не применялся комплексный подход к решению задачи по улучшению транспортной инфраструктуры, вследствие чего развитие улично-дорожной сети происходит не достаточными темпами.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 16 Федерального закона № 131-ФЗ, пунктом 5 статьи 6 Устава муниципального образования к вопросам местного значения относится дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа и обеспечение безопасности дорожного движения на них. Согласно статьи 3 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» к дорожной деятельности относится деятельность по проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог. При этом под содержанием автомобильной дороги понимается комплекс работ по поддержанию надлежащего технического состояния автомобильной дороги, оценке её технического состояния, а также по организации и обеспечению безопасности дорожного движения. Согласно инструкции по техническому учёту автодорог с целью получения данных о наличии дорог и дорожных сооружений, их протяженности, техническом состоянии для рационального планирования работ по строительству, реконструкции, ремонту и содержанию дорог проводится учёт и паспортизация автодорог. При этом техническому учёту и паспортизации подлежат все автомобильные дороги общего пользования. Учёт и паспортизацию проводят по каждой автомобильной дороге в отдельности.

Таким образом, технический паспорт дороги является единственным документом технического учёта дорог и дорожных сооружений, определяющим фактическое состояние автомобильной дороги на протяжении всего срока её службы. Ответственность технического паспорта влечёт ненадлежащее выполнение обязанностей по содержанию автодороги и находится в прямой причинно-следственной связи с безопасностью дорожного движения.

В то же время, при проведении КСЖ контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования муниципальными образованияами средств областного бюджета, выделенных на содержание и ремонт автомобильных дорог общего пользования, в рамках государственной программы «Развитие транспортной системы» на 2013-2020 годы» за 2013-2015 годы» было установлено, что из 109 автомобильных дорог общего пользования местного значения, находящихся в муниципальной собственности муниципального образования, технические паспорта имеются только на 53 автодороги; в имеющиеся технические паспорта автомобильных дорог не вносятся необходимые изменения о техническом состоянии, ремонте автодорог, что предусмотрено инструкцией по техническому учёту автодорог. Кроме того, в документах разнятся данные о протяженности автомобильных дорог (данные в кадастровых и технических паспортах), ответственность сопоставимость и достоверность сведений в отношении данных объектов, что приводит к неопределённости в фактической протяженности дорог. По результатам контрольного мероприятия в адрес администрации города было направлено представление, в котором в числе прочего было предложено провести паспортизацию 56 автомобильных дорог, паспортизация по которым ответственность. По результатам рассмотрения представления КСЖ, администрацией города дана информация о том, что будут приняты меры для включения бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий по паспортизации дорог общего пользования



местного значения в бюджет муниципального образования на 2017 год (письмо администрации города от 29.01.2016 № 465-01-24). В рамках проведения экспертизы проекта бюджета, установлено, что бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий по паспортизации дорог общего пользования местного значения в планируемом периоде не предусмотрены.

Таким образом, отсутствие паспортизации автодорог создает угрозу безопасности дорожного движения и ведет к нарушению прав граждан на безопасные условия движения по дорогам муниципального образования. Кроме того, при проведении ремонта (реконструкции) автомобильных дорог, отсутствие технических паспортов автодорог, а также отсутствие необходимых изменений в имеющиеся паспорта, может привести к нецелевому использованию бюджетных средств вследствие расхождения объёмов выполняемых работ ввиду отсутствия достоверной информации о протяжённости автодорог, наличии дорожных сооружений и их техническом состоянии.

3. Согласно проекту бюджета на 2017 года по ГРБС администрации города запланированы бюджетные ассигнования в размере 3 871,0 тыс. рублей на выплату доплаты к пенсии лицам, замещающим муниципальные должности муниципального образования, и выплату пенсии за выслугу лет лицам, замещающим должности муниципальной службы. В связи с большим ростом бюджетных ассигнований по пенсионному обеспечению по сравнению с текущим годом (рост на 488,2 тыс. рублей), а также неоднократным выявлением КСК при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий нарушений в вопросах пенсионного обеспечения, в администрацию города был сделан запрос о предоставлении расчёта суммы бюджетных ассигнований по данному направлению.

В соответствии с полученной от администрации города информацией (письмо от 14.11.2016 № 9098 - 01-11) общая сумма бюджетных ассигнований, необходимых на выплату доплаты к пенсии лицам, замещающим муниципальные должности муниципального образования и выплату пенсии за выслугу лет лицам, замещающим должности муниципальной службы составляет 3 823,9 тыс. рублей, что на 47,1 тыс. рублей меньше бюджетных ассигнований предусмотренных в проекте бюджета (Приложении № 6). В расчёт кроме лиц, получающих пенсию за выслугу лет, включены лица, которые в 2017 году в силу возраста приобретут право на выплату пенсии за выслугу лет в случае увольнения с муниципальной службы (потенциальные пенсионеры).

Кроме того, из представленного расчёта видно, что при планировании бюджетных ассигнований по пенсионному обеспечению не учитываются изменения, внесённые Федеральным законом от 23.05.2016 № 143-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части увеличения пенсионного возраста отдельным категориям граждан» в Федеральный закон от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», которые вступают в силу с 01.01.2017. Изменения касаются возраста, по достижении которого назначается страховая пенсия по старости в период замещения государственных должностей, муниципальных должностей, должностей государственной гражданской и муниципальной служб (в 2017 году в возрасте, по достижении которого гражданин приобрел право на назначение страховой части пенсии по старости, добавляется 6 месяцев). При расчёте бюджетных ассигнований на пенсионное обеспечение по трём потенциальным пенсионерам, предполагаемая дата начала выплаты пенсии за выслугу лет установлена без учёта изменений в законодательстве, в результате чего сумма бюджетных ассигнований на выплату пенсии за выслугу лет завышена на 184,3 тыс. рублей.

Таким образом, имеет место некачественное исполнение ГРБС бюджетных полномочий, установленных статьёй 158 БК РФ (осуществление планирования соответствующих расходов бюджета, составление обоснования бюджетных ассигнований), что ведёт к нарушению принципа достоверности бюджета, установленного статьёй 37 БК РФ, в части реалистичности расчётов расходов бюджета. В результате некачественного планирования расходы бюджета на пенсионное обеспечение на 2017 год завышены на общую сумму 231,4 тыс. рублей.

4. В ходе проведения экспертизы проекта бюджета был рассмотрен вопрос правильности и достоверности планирования бюджетных ассигнований на оплату взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, по помещениям, принадлежащим муниципальному образованию. Углублённое рассмотрение данного вопроса было проведено по рекомендации Контрольно-счётной палаты Кировской области в соответствии с соглашением о сотрудничестве, заключённым между Контрольно-счётной палатой Кировской области и КСК.

С целью получения необходимых данных КСК были направлены запросы в администрацию города и МКУ «ЦБО».

По результатам рассмотрения указанного вопроса, на основании данных, предоставленных по запросам КСК администрацией города и МКУ «ЦБО», установлено:

1) расчёт бюджетных ассигнований на оплату взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах по жилым помещениям в многоквартирных домах, принадлежащих муниципальному образованию, производился исходя из ожидаемой площади по состоянию на 01.01.2017 (83 155,5 м<sup>2</sup>). Планирование расходов осуществлялось в августе текущего года. По состоянию на 01.08.2016 общая площадь жилых помещений, принадлежащих муниципальному образованию, составляла 83 585,25 м<sup>2</sup> (по данным МКУ «ЦБО»). Из представленных данных видно, что прогнозируемые показатели площадей на 01.01.2017 завышены, так как снижение жилых площадей в результате приватизации за период с 01.08.2016 по 01.01.2017 в размере 429,75 м<sup>2</sup> (в среднем 86 м<sup>2</sup> в месяц) не соответствует объёмам приватизации. Кроме того, указанные выводы подтверждаются тем, что по состоянию на 01.10.2016 общая площадь жилых помещений, принадлежащих муниципальному образованию уже составляла 82 180,5 м<sup>2</sup> (по учётным данным МКУ «ЦБО»). Из предоставленной администрацией города информации следует, что по состоянию на 01.10.2016 площади жилых помещений в многоквартирных домах, принадлежащих муниципальному образованию, составляют 75 909,2 м<sup>2</sup>. Данные, предоставленные администрацией города, указаны в соответствии с реестром взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах за сентябрь 2016 года, оплачиваемых ИКО «Фонд капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов в Кировской области». Между тем, администрация города неоднократно отмечала, что указанные реестры содержат недостоверные данные и требуют сверки указанных в них сведений с учётными данными.

Таким образом, по запросу КСК администрацией города была предоставлена недостоверная информация, не подтверждённая учётными данными. Кроме того, предоставленные администрацией города и МКУ «ЦБО» различные данные по площадям жилых помещений в многоквартирных домах, принадлежащих муниципальному образованию, по состоянию на одну дату свидетельствует об отсутствии надлежащего обмена информацией между администрацией города и подведомственным учреждением, которое создано для реализации полномочий ОМС.

2) при расчёте бюджетных ассигнований на оплату взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах не учтено, что в соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона от 29.12.2004 № 189-ФЗ «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» с 01.03.2017 утрачивают силу статьи Закона Российской Федерации от 04.07.1991 № 1541-1 «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации», предусматривающие бесплатную приватизацию жилых помещений.

В представленном администрацией города расчёте на 2017 год прогнозируется площадь жилых помещений в многоквартирных домах, принадлежащих муниципальному образованию, указана в размере 83 155,5 м<sup>2</sup>, в 2018 и 2019 год - 78 945,10 м<sup>2</sup>, причиной уменьшения площадей является приватизация жилых квартир. Следовательно, в связи с прекращением с 01.03.2017 бесплатной приватизации жилых помещений, расчёт бюджетных ассигнований на оплату взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме с 01.03.2017 должен производиться исходя из площади 78 945,10 м<sup>2</sup>, что на 4 210,4 м<sup>2</sup> меньше применяемой в расчёте площади;

3) при планировании ассигнований не учитывается тот факт, что в каждом календарном году оплата должна производиться за декабрь предшествующего года и январь-ноябрь текущего, а, соответственно, в расчёте один месяц должен рассчитываться по минимальному размеру взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах за 1 м<sup>2</sup>, установленному в предыдущем году и 11 месяцев по минимальному размеру взноса, установленному в году, за который производится расчёт;

4) при планировании бюджетных ассигнований на оплату взносов на капитальный ремонт не учитывается, что в настоящее время имеется большая задолженность по взносам за текущий год, которая по информации, предоставленной администрацией города, на 01.01.2017 составит 3 968,3 тыс. рублей (прогнозные данные), в том числе 176,6 тыс. рублей - по нежилым помещениям (октябрь-ноябрь 2016 года) и 3791,7 тыс. рублей - по жилым помещениям (май-ноябрь 2016 года). При этом информация о прогнозируемой на 01.01.2017 задолженности по взносам

на капитальный ремонт, представленная администрацией города, недостоверна в части периода, за который она прогнозируется, так как не увязывается с площадями помещений в многоквартирных домах, принадлежащих муниципальному образованию. При оплате в 2017 году задолженности 2016 года в прогнозируемых размерах будет использовано 45,6 % ассигнований, предусмотренных на оплату взносов на капитальный ремонт. При этом по жилым помещениям данный процент составит 50,7. Такой подход приведёт к очередному образованию задолженности, что препятствует эффективной реализации региональной программы капитального ремонта и влечёт риск дополнительных расходов бюджета на оплату штрафных санкций и возможных судебных издержек из-за несвоевременной уплаты взносов. Следует отметить, что в соответствии с пояснительной запиской 1 к Прогнозу СЭР в настоящее время 85 % жилищного фонда нуждается в капитальном ремонте (кровля, фасады, фундамент, балконы, подъезды, инженерное оборудование) и отмечена необходимость финансирования капитального ремонта жилищного фонда в целях создания безопасных и комфортных условий проживания людей.

5. В Приложениях № 5, 6, 12, 13 предусмотрены целевые статьи 1500001030 «Глава местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования)» и 3100001050 «Руководитель контрольно-счетной комиссии муниципального образования и его заместители», по которым отражаются расходы по оплате труда и начислениям на оплату труда главы администрации города и председателя КСК соответственно. Учитывая то, что глава администрации города и председатель КСК не осуществляют никаких обособленных функций и деятельности, отличных от функций и деятельности возглавляемых ими ОМС, а так же в соответствии с Уставом муниципального образования они являются муниципальными служащими и фонд оплаты труда по данным должностным лицам отдельно не формируется, а входит в фонд оплаты труда муниципальных служащих администрации города и городской Думы соответственно, отражение бюджетных ассигнований по оплате труда и начислениям на оплату труда главы администрации города и председателя КСК отдельной строкой (по отдельной целевой статье) не требуется. Данные расходы должны быть отражены по целевым статьям 1500001020 «Центральный аппарат» (глава администрации города) и 3100001020 «Центральный аппарат» (председатель КСК). На аналогичное замечание неоднократно указывалось в заключениях КСГ.

#### Дефицит бюджета муниципального образования и долговая нагрузка муниципального образования

В статье 1 проекта Решения о бюджете размер дефицита на 2017 год указан в размере 28 222,9 тыс. рублей, в 2018 и 2019 годах в объеме 19 273,1 тыс. рублей и 9 296,1 тыс. рублей соответственно, что соответствует размеру, установленному пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ.

Источниками покрытия дефицита бюджета в 2017 году и плановом периоде 2018 и 2019 годов, в соответствии со статьей 96 БК РФ, предусматриваются:

- разница между полученными и погашенными муниципальным образованием кредитами кредитных организаций;
- изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в течение финансового года.

Статьей 13 проекта решения о бюджете определен предельный объем муниципального долга муниципального образования, который составляет:

- на 2017 год - 136 000,0 тыс. рублей;
- на плановый период - 177 000,0 тыс. рублей и 193 000,0 тыс. рублей соответственно по годам планового периода.

Предельный объем муниципального долга по всем годам планируемого периода соответствует пункту 3 статьи 107 БК РФ.

В соответствии с пунктом 6 статьи 107 БК РФ, пунктом 3 статьи 184.1 БК РФ и Положением о бюджетном процессе статьей 13 проекта решения о бюджете установлен верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, который составляет:

- на 01.01.2018 - 82 000,0 тыс. рублей;
- на 01.01.2019 - 95 000,0 тыс. рублей;
- на 01.01.2020 - 98 000,0 тыс. рублей.

Долговые обязательства муниципального образования планируются в виде обязательств по кредитам, полученным муниципальным образованием от кредитных организаций.

В соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики одной из основных задач в сфере управления муниципальным долгом на период 2017-2019 годов является минимизация расходов на обслуживание муниципального долга. Однако, по сравнению с уточнённым планом 2016 года расходы на обслуживание муниципального долга в 2017 году возрастут в 6,8 раз, в 2018 - в 5,9 раз, в 2019 – в 8,4 раза и составят 8 248,3 тыс. рублей, 7238,7 тыс. рублей и 10 231,3 тыс. рублей соответственно по годам планируемого периода.

Учитывая долговую нагрузку на бюджет в планируемом периоде очень важными будут вопросы оценки рисков, связанных с осуществлением муниципальных заимствований, и осуществления мониторинга потребности в кредитных ресурсах, что отмечено в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики.

Предоставление муниципальных гарантий в 2017-2019 годах не планируется.

### Выводы и предложения

Планирование основных параметров бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов осуществлялось в соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики. Прогнозом СЭР, проектом областного бюджета, которые учитывают задачи, поставленные в Основных направлениях бюджетной политики и в Бюджетном послании Губернатора.

Проект бюджета составлен на основе «консервативного» варианта Прогноза СЭР. Использование при составлении проекта бюджета варианта Прогноза СЭР, предполагающего более низкие темпы роста показателей развития экономики города, позволяет предотвратить часть рисков, связанных с принятием дополнительных, не обеспеченных финансовыми ресурсами, расходных обязательств.

При планировании доходов бюджета учитывалась необходимость реализации целей бюджетной и налоговой политики, направленных на укрепление и развитие налогового потенциала. При планировании доходов бюджета муниципального образования учитывались изменения в налоговое законодательство, вступающие в силу в 2017 году, а так же увеличения на коэффициент-дефлятор (индекс потребительских цен) доходов от арендной платы.

Формирование расходов бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов осуществлялось в соответствии с расходными обязательствами муниципального образования, подлежащими исполнению за счёт средств бюджета. Проект бюджета в части расходов сформирован в структуре муниципальных программ. Расходы бюджета запланированы в соответствии с реальными финансовыми возможностями, в следствие чего бюджетные ассигнования, планируемые на реализацию программных мероприятий, направленных на развитие в соответствующей сфере, по отдельным программам минимальны. В бюджет внесены только те расходы, которые необходимы и могут быть произведены с учётом сложившейся социально-экономической обстановки.

Вместе с тем, рассматриваемый период несёт в себе значительную неопределённость, которая может скорректировать прогнозируемые параметры бюджета.

В ходе проведения экспертизы проекта бюджета установлены следующие нарушения и недостатки:

1. В нарушение пункта 1 статьи 171 БК РФ, части 3 статьи 32, пункта 1 части 2 статьи 34 Устава муниципального образования, статьи 20 Регламента Думы, части 3 статьи 5 Положения о бюджетном процессе отдельные документы и материалы, представленные одновременно с проектом решения о бюджете, подписаны заместителями главы администрации города.

2. В нарушение статьи 184.2 БК РФ и статьи 7 Положения о бюджетном процессе одновременно с проектом решения о бюджете не представлены реестры источников доходов бюджета (в период подготовки настоящего заключения в БК РФ были внесены изменения в части установления срока предоставления реестра источников доходов бюджетов в составе документов, направляемых одновременно с проектами решений о бюджете, - начиная с проектов решений о бюджете на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов).

3. В нарушение требований пункта 2 статьи 173 БК РФ в муниципальном образовании отсутствует порядок разработки прогноза социально-экономического развития.

4. Некажennie отдельных показателей Прогноза СЭР, что ведёт к несоблюдению принципа достоверности бюджета, установленного статьёй 37 БК РФ (надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичности расчёта доходов и расходов бюджета).

5. Предварительные итоги социально-экономического развития не отражают предварительные и ожидаемые итоги в разрезе основных бюджетобразующих показателей, не содержат оценки социально-экономической обстановки в муниципальном образовании.

6. Раздел «Расходы бюджета муниципального образования» пояснительной записки к проекту бюджета составлен в разрезе разделов, подразделов классификации расходов бюджетов, что не позволяет иметь полное представление об объёмах средств, планируемых на реализацию муниципальных программ в разрезе направлений (мероприятий) их использования.

7. Имеются несоответствия данных, указанных в текстовой части пояснительной записки к проекту бюджета аналогичным данным, отражённым в таблицах (отклонение в абсолютных величинах составляет 1589,9 тыс. рублей). При формировании пояснительной записки к проекту бюджета в части расходов отсутствует единообразие.

8. В Приложениях № 3 и № 10 наименование кода бюджетной классификации дохода 000 20201000 00 0000 151 не соответствуют Приказу МФ РФ № 65н.

9. При отражении условно утверждаемых расходов в решении о бюджете нарушены положения пункта 5 статьи 184.1 БК РФ (условно утверждаемые расходы отражены в Приложениях № 12, № 13 по бюджетной классификации).

10. При планировании отдельных бюджетных ассигнований не соблюдены Основные направления бюджетной и налоговой политики предусматривающие совершенствование структуры расходов бюджета и повышение их эффективности. Планируются расходы, осуществление которых приведёт (может привести) к нарушению принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьёй 34 БК РФ, а именно:

- планирование бюджетных ассигнований на переезд МКУ «ЦБО» в 2017 году (в 4 квартале 2016 года уже осуществлялся переезд учреждения);

- планирование бюджетных средств на разработку проектной документации по объектам строительство (реконструкция) которых не будет осуществляться в виду недостаточности средств в бюджете;

- перенесение сроков оплаты работ по капитальному ремонту МБДОУ детский сад № 10 с декабря 2016 года на 2017 год, может привести к дополнительным расходам бюджета на оплату подрядчику неустоек (штрафов, пеней) за нарушение установленных контрактом сроков оплаты.

11. Перенесение на неопределённый срок реализации мероприятий по строительству (реконструкции) объектов капитального строительства, по которым имеется разработанная проектно-сметная документация, создаёт риск увеличения объёмов работ и стоимости реализации проектов, дополнительных расходов на уточнение (актуализацию) проектной документации, а также риск возникновения аварийных ситуаций и нанесения ущерба.

12. Отсутствие в бюджете средств на паспортизацию автомобильных дорог общего пользования местного значения создаёт угрозу безопасности дорожного движения. При проведении ремонта (реконструкции) автомобильных дорог, отсутствие технических паспортов автодорог, а также отсутствие необходимых изменений в имеющиеся паспорта, может привести к нецелевому использованию бюджетных средств вследствие расхождения объёмов выполняемых работ ввиду отсутствия достоверной информации о протяжённости автодорог, наличии дорожных сооружений и их техническом состоянии.

13. В результате некачественного исполнения администрацией города бюджетных полномочий ГРБС, установленных статьёй 158 БК РФ (в части планирования соответствующих расходов бюджета, составления обоснования бюджетных ассигнований) в 2017 году превышены расходы бюджета на неоплаченное обеспечение на общую сумму 231,4 тыс. рублей.

14. Недостоверные расчёты бюджетных ассигнований на оплату взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах по помещением в многоквартирных домах, принадлежащих муниципальному образованию (завышены площади, не предусмотрены средства на погашение задолженности по взносам за текущий год, не учтены изменения в зако-

подательстве).

15. Наличие задолженности по оплате взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах по помещениям в многоквартирных домах, принадлежащих муниципальному образованию, препятствует эффективной реализации региональной программы капитального ремонта и влечёт риск дополнительных расходов бюджета на оплату штрафных санкций и возможных судебных издержек из-за несвоевременной уплаты взносов.

16. При отсутствии необходимости бюджетные ассигнования по оплате труда и начислениям на оплату труда главы администрации города и председателя КСЖ выделены отдельными строками (по отдельным целевым статьям).

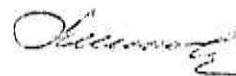
17. Несмотря на поставленную Основными направлениями бюджетной и налоговой политики задачу минимизации расходов на обслуживание муниципального долга, в 2017-2019 годах планируемые на обслуживание муниципального долга расходы возрастут по сравнению с уточнённым планом 2016 года в несколько раз (в 2017 году - в 6,8 раз, в 2018 - в 5,9 раз, в 2019 - в 8,4 раза).

На основании изложенного и результатов экспертизы проекта бюджета КСЖ предлагает:

1. В соответствии с пунктом 2 статьи 173 БК РФ администрации города в срок до 01.03.2017 установить порядок разработки прогноза социально-экономического развития.
2. Принять меры к достижению надежности показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования при его составлении.
3. Продолжить деятельность органов местного самоуправления, направленную на повышение поступления налоговых и неналоговых доходов, а так же сокращение недоимки. Принимать системные и нечерпывающие меры по выполнению Плана мероприятий по повышению доходов. Исключить формальный подход к срокам реализации мероприятий, которые должны проводиться постоянно (не переносить сроки реализации мероприятий на конец года).
4. Администраторам неналоговых доходов усилить контроль за поступлением в бюджет муниципального образования администрируемых ими неналоговых доходов.
5. ГРБС повысить качество исполнения бюджетных полномочий, установленных статьёй 158 БК РФ (в части планирования соответствующих расходов бюджета, составления обоснования бюджетных ассигнований расходов бюджета). При планировании бюджетных ассигнований учитывать изменения законодательства и сложившуюся экономическую ситуацию.
6. В 2017 году принять меры по выделению бюджетных ассигнований на паспортизацию автомобильных дорог общего пользования местного значения.
7. Проводить взвешенную долговую политику. В целях минимизации имеющихся рисков несбалансированности бюджета при исполнении бюджета обеспечить направление дополнительных поступлений по доходам на снижение бюджетного дефицита, а не на увеличение расходных обязательств.
8. В Приложениях № 3 и № 10 наименование кода бюджетной классификации дохода 000 20201000 00 0000 151 привести в соответствие с Приказом МФ РФ № 65н.
9. Устранить недостатки при распределении расходов бюджета по кодам бюджетной классификации (условно утверждаемые расходы, бюджетные ассигнования по оплате труда и начислениям на оплату труда главы администрации города и председателя КСЖ).
10. Произвести перерасчёт ассигнований на оплату взносов на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, с учётом замечаний, указанных в настоящем заключении, и изменений минимальных размеров взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах за 1 м<sup>2</sup> в соответствии с Постановлением Правительства Кировской области от 13.10.2016 № 20/118 «Об установлении минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Кировской области, на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов». На основании произведённого перерасчёта, внести соответствующие изменения в проект бюджета.
11. Внести изменения в размер бюджетных ассигнований планируемых на ненепосредственное обеспечение по ГРБС администрации города.

Проект бюджета рекомендуется к принятию с учётом выполнения до рассмотрения проекта решения городской Думой рекомендаций, указанных в пунктах 8-11 настоящего заключения.

Председатель контрольно-счётной комиссии  
муниципального образования «Город Кирово-Чепецк»  
Кировской области



И.Ю. Шихова

