

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной политики и налоговой политики
муниципального образования
«Город Кирово-Чепецк» Кировской области
на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

Основные направления бюджетной политики и налоговой политики муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее - Основные направления бюджетной политики и налоговой политики) разработаны в соответствии бюджетным законодательством Российской Федерации.

Целью Основных направлений бюджетной политики и налоговой политики является описание условий, принимаемых для составления проекта бюджета муниципального образования, основных подходов к его формированию.

1. Основные параметры социально-экономического развития
муниципального образования

Анализ социально-экономической обстановки в городе показывает неоднозначность и сложность протекающих процессов.

Промышленное производство

Промышленность занимает ведущее место в экономике города. Доля города в объеме производства промышленной продукции области составляет более 25%.

Отгрузка товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по всем видам деятельности (по полному кругу организаций) за 2015 год составил 55,1 млрд. рублей, в 2016 году он оценивается на уровне 62,6 млрд. руб. На период 2017-2019 годов прогнозируется отгрузка товаров в объеме от 66,7 млрд. руб. в 2017 году до 71,4 млрд. рублей в 2019 году. В структуре оборота объем крупных и средних предприятий занимает 95,4 %.

Индекс промышленного производства по полному кругу предприятий в 2015 году составил 102,1 % к 2014 году в сопоставимых ценах, в 2016 году он оценивается с небольшим снижением на 0,3 процентных пункта к уровню 2015 года.

По прогнозу на 2017-2019 годы ожидается снижение промышленного производства от 1,5% до 0,8 % в сопоставимых ценах.

Строительство

В 2015 году выросли темпы роста объёмов строительных работ к уровню 2014 и составили 36,9%. В 2016 году планируется ввести в

эксплуатацию 7,2 тыс.кв.м. общей площади жилого фонда, за 2017-2019 годы – 39,9 тыс.кв. м, что приведет к увеличению общей площади жилищного фонда и росту обеспеченности жильём одного жителя города до 26,4 кв. м к 2019 году.

Инвестиции

Благоприятный инвестиционный климат является главным стимулом развития промышленности и предпринимательства, что обеспечивает рост объёмов производства, товарооборота, прибыли и финансовых средств, поступающих в бюджет муниципального образования в виде налоговых и неналоговых платежей.

По итогам 2015 года объем инвестиций составил 2,9 млрд. рублей, что составляет 110,7 % к соответствующему периоду прошлого года в сопоставимых ценах. По оценке 2016 года отмечено снижение инвестиций в основной капитал до 2,5 млрд. руб. (79,2% к уровню 2015 года в сопоставимых ценах). За период 2017-2019 годы прогнозируется вложение инвестиций в основной капитал за счёт всех источников финансирования от 2,7 млрд. руб. (в 2017 году), до 3,4 млрд. руб. (в 2019 году).

Город Кирово-Чепецк является монопрофильным населенным пунктом Кировской области и включен в перечень монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов) 3 категории (со стабильной социально-экономической ситуацией).

Для выполнения задачи диверсификации экономики моногорода, создания дополнительных рабочих мест, повышения платежеспособности населения планируется реализация следующих инвестиционных проектов: строительство логистического центра, строительство новых тепличных комплексов и реконструкция теплиц, реконструкция ООО «Кирово-Чепецкого ЗЖБИ», развитие производства наукоемких медицинских изделий, строительство автомобильной газонаполнительной компрессорной станции.

На территории муниципального образования планируется реализация на 2018-2020 годы крупного инвестиционного проекта Кировской области «Строительство автомобильной дороги Кирово-Чепецк - Слободской».

С целью модернизация и увеличения пропускных возможностей транспортных артерий, при условии получения средств софинансирования из Фонда развития моногородов в сумме около 743 млн. рублей (90% стоимости работ) будет осуществлена реконструкция и расширение автомобильной дороги от ул. 60 лет Октября до автомобильной дороги на Просницу и нового участка дороги в районе завода ЖБИ.

Потребительский рынок

В 2015 году наблюдалось увеличение основных показателей потребительского рынка. Оборот розничной торговли составил 9,9 млрд. рублей, что в сопоставимых ценах на 6,5 % ниже уровня 2014 года. В 2016 году, по оценке, оборот розничной торговли составит 10,2 млрд. рублей (снижение в сопоставимых ценах к уровню прошлого года на 5%). К 2019 году оборот розничной торговли прогнозируется в объеме 11,9 млрд. рублей.

Объем платных услуг, оказанных населению за 2015 год через все каналы реализации, составил 3,6 млрд. рублей, что в сопоставимых ценах на 5,5% ниже уровня предыдущего года. В 2016 году объем платных услуг населению останется на уровне 2015 года, что в сопоставимых ценах на 5,3 % ниже уровня 2015 года. К 2019 году объем платных услуг прогнозируется в объеме 3,8 млрд. рублей.

Уровень жизни населения

Уровень жизни населения характеризуется показателями уровня доходов населения, уровня и качества потребляемых благ и услуг, параметрами социального развития.

За 2015 год среднемесячная номинальная начисленная заработная плата на одного работника в целом по городу составила 22,2 тыс. руб. и по сравнению с 2014 годом выросла на 3,8 %. Рост заработной платы наблюдался:

- операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг – 16,9%;
- в строительстве – 12%;
- транспорт и связь -10,9%;
- предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг- 9,2%.

По оценке 2016 года средняя заработная плата на одного работника в целом по городу увеличится на 6,4% и составит 23,6 рублей. К 2019 году заработная плата возрастет до 27,4 тыс. руб. Рост по сравнению с 2015 годом составит 23,5%.

2. Основные направления налоговой политики

Налоговая политика муниципального образования направлена на увеличение доходов бюджета муниципального образования за счет увеличения налогооблагаемой базы, отмены неэффективных налоговых льгот по местным налогам. Будет продолжена работа по сохранению, укреплению и развитию налогового потенциала.

Основными направлениями налоговой политики на трехлетний период является:

1. Поиск резервов пополнения доходной части бюджета муниципального образования, в частности:

- выявление скрытых от налогообложения доходов;
- выявление и включение в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы;
- актуализация базы данных для исчисления имущественных налогов;
- содействие проведению политики соблюдения трудового законодательства в части своевременности и полноты выплаты заработной платы, легализации «теневой» заработной платы;
- проведение мероприятий по выявлению, постановке на налоговый учет и привлечению к налогообложению иногородних субъектов предпринимательской деятельности, имеющих рабочие места на территории города;
- содействие проведению политики соблюдения налогового законодательства, пресечение случаев неполного отражения в учете хозяйственных операций, принятие комплексных мер, направленных на недопущение необоснованного заявления убытков.

2. Совершенствование муниципальных правовых актов в области местных налогов и единого налога на вмененный доход.

3. Повышение эффективности деятельности муниципальных унитарных предприятий.

4. Повышение эффективности использования муниципального имущества и земельных участков за счет:

- предоставления его в аренду на основании проведения торгов на право заключения договоров аренды;
- установление ставки арендной платы в соответствии с законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности;
- пересмотром политики льготного предоставления в аренду муниципального имущества с установлением дополнительных условий и критериев для оказания имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, социально - ориентированным некоммерческим организациям;
- планомерная реализация имущества не соответствующего вопросам местного значения;
- проведение инвентаризации земельных участков.

- проведение проверок эффективности и целевого использования муниципального имущества и земельных участков.

5. Повышение качества администрирования доходов главными администраторами доходов бюджета муниципального образования в части повышения уровня собираемости платежей, повышения ответственности главных администраторов доходов за исполнение плательщиками обязательств перед бюджетом, проведения претензионной и исковой работы, осуществления мер принудительного взыскания задолженности.

3. Основные направления бюджетной политики

Бюджетная политика на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов в области расходов бюджета муниципального образования отвечает принципам консервативного бюджетного планирования и ориентирована на оптимизацию расходных обязательств муниципального образования. При этом расходы на финансирование действующих расходных обязательств включены в бюджет в первоочередном порядке.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов бюджета муниципального образования определены:

1. Совершенствование структуры расходов бюджета муниципального образования и повышение их эффективности.

Отсутствие возможностей для наращивания общего объема расходов бюджета муниципального образования в условиях роста цен на потребительские товары и услуги требует выявления резервов экономии по каждому из направлений использования бюджетных средств. При планировании бюджетных ассигнований следует четко определить приоритеты расходования бюджетных средств.

При рассмотрении муниципальных программ в первую очередь необходимо запланировать расходы на финансовое обеспечение деятельности муниципальных учреждений в объеме не меньшем уровня 2016 года, затем определить расходы по мероприятиям программ. В связи, с чем на первый план выходит задача повышения эффективности и обоснованности программ, которые являются наиболее значимым инструментом бюджетирования, ориентированного на результат.

2. Повышение эффективности оказания муниципальных услуг (выполнение работ).

В рамках решения задачи по созданию условий для улучшения качества муниципальных услуг была продолжена работа по формированию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных

средств. В этой части с целью унификации и систематизации муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями, принято постановление администрации муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области от 28.08.2015 №1891 согласно которому ведомственный перечень муниципальных работ и услуг формируется в соответствии с базовыми (отраслевыми) перечнями государственных и муниципальных услуг и работ, утвержденными федеральными органами исполнительной власти, в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

К началу 2016 года сформирован ведомственный перечень муниципальных услуг и работ, предоставляемых (выполняемых) муниципальными учреждениями, учредителем которых является администрация муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области. Данным перечнем утверждены 23 услуги(работы), предоставляемых (выполняемых) муниципальными учреждениями. В связи с планируемым с 01.01.2017 переводом учреждений дополнительного образования в сфере физкультуры и спорта в учреждения в области физической культуры и спорта в 2016 году ведомственный перечень муниципальных услуг и работ дополнен 56-ю услугами в области физической культуры и спорта.

Целям оптимизации расходных обязательств должно отвечать и дальнейшее повышение эффективности и качества оказываемых муниципальными учреждениями муниципальных услуг (работ). В связи с чем необходимо продолжить работу по:

- оптимизации сети муниципальных учреждений, а также установления моратория на увеличение численности органов местного самоуправления и работников бюджетной сферы;
- повышению рациональности и экономности использования бюджетных средств муниципальными учреждениями;
- приоритезацию расходов с учетом необходимости достижения ключевых социально-экономических показателей, предусмотренных указами Президента от 7 мая 2012 года;
- переходу на «Эффективный контракт», включающий показатели и критерии оценки эффективности деятельности работников муниципальных учреждений в зависимости от результатов труда и качества оказываемых услуг;

- усилению контроля за выполнением муниципальными учреждениями муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнения работ);

3.Повышение эффективности процедур проведения муниципальных закупок.

В рамках данного направления необходимо принять меры, направленные на повышение эффективности бюджетных расходов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, внедрение механизма нормирования закупок, проведения совместных конкурсов, аукционов.

4. Совершенствование процедур предварительного и последующего контроля.

В рамках данного направления будет продолжено развитие внутреннего муниципального финансового контроля. Предстоит провести работу по принятию нормативных актов в области регулирования контроля.

Эффективная работа системы внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита позволит обеспечить более полный, своевременный (прежде всего, предварительный) контроль внутренних бюджетных процедур, а, следовательно, существенное улучшение финансовой дисциплины.

5. Обеспечение прозрачности муниципальных финансов.

При реализации данного направления особое внимание необходимо уделить повышению наглядности и доступности для граждан информации о муниципальных финансах, показателях составления и исполнения бюджета муниципального образования, реализации муниципальных программ, результатах контрольной деятельности за использованием бюджетных средств.

Основными задачами в сфере управления муниципальным долгом на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов являются:

- поддержание параметров муниципального долга в рамках, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;
- минимизация расходов на обслуживание муниципального долга.

Несмотря на наращивание муниципальных заимствований, долговая нагрузка на бюджет муниципального образования будет оставаться в пределах, позволяющих своевременно и в полном объеме выполнять обязательства по муниципальному долгу.

В связи с чем при управлении муниципальным долгом необходимо осуществлять:

- мониторинг потребности бюджета муниципального образования в кредитных ресурсах;
- оценку рисков, связанных с осуществлением муниципальных заимствований.

4. Заключение

Сформированный на основе изложенных выше направлений бюджетной политики и налоговой политики проект бюджета муниципального образования предполагает реализацию комплексного подхода к обеспечению устойчивости бюджета. Ответственная бюджетная политика и максимальная эффективность бюджетных расходов позволит достичь намеченных целей.

Первый заместитель главы
администрации муниципального
образования «Город Кирово-Чепецк»
Кировской области

И.А. Гагаринов