

УТВЕРЖДЕНА
постановлением администрации
муниципального образования
«Город Кирово-Чепецк»
Кировской области
от _____ № _____

**Муниципальная программа
«Развитие гражданского общества, социальная поддержка
граждан и социально ориентированных некоммерческих
организаций» на 2014-2016 годы**

**г. Кирово-Чепецк
2013**

ПАСПОРТ

Муниципальной программы «Развитие гражданского общества, социальная поддержка граждан и социально ориентированных некоммерческих организаций» на 2014-2016 годы (далее - Программа)

| | |
|---|---|
| Ответственный исполнитель Программы | Управление по культуре, спорту, делам молодежи и содействию здравоохранению администрации муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее – администрация города Кирово-Чепецка) |
| Соисполнители Программы | Отдел организационного обеспечения администрации города Кирово-Чепецка Отдел опеки и попечительства администрации города Кирово-Чепецка |
| Наименование Подпрограмм | - Социальная поддержка отдельных категорий граждан и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СО НКО) на 2014-2016 годы; - Социальные выплаты опекунам, попечителям, приемным родителям и обеспечение жильём детей-сирот на 2014-2016 годы; - Обеспечение жильем молодых семей на 2014-2016 годы; - Развитие и поддержка общественных инициатив жителей города Кирово-Чепецка на 2014-2016 годы |
| Программно-целевые инструменты Подпрограммы | - |
| Цели Программы | Развитие гражданского общества, социальная поддержка граждан и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СО НКО) |
| Задачи Программы | - Предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан и СО НКО; - Предоставление социальных выплат опекунам, попечителям, приемным родителям и обеспечение жильём детей-сирот; - Обеспечение жильем молодых семей, признанных нуждающимися в улучшении жилищных условий; - Поддержка общественных инициатив жителей города Кирово-Чепецка |
| Сроки и этапы реализации Подпрограммы | 2014 – 2016 годы. Подпрограмма не предусматривает разбивку на этапы |

Объемы и источники финансирования Программы

тыс. рублей

| № п/ п | Наименование источника финансирования | Годы реализации Программы | | | |
|--------------|--|---------------------------|---------|---------|----------|
| | | 2014 | 2015 | 2016 | Всего |
| 1 | Федеральный бюджет | 3553,1 | 3553,1 | 3553,1 | 10659,3 |
| 2 | Областной бюджет | 31114,1 | 35397,4 | 32197,7 | 98709,2 |
| 3 | Бюджет муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее - бюджет муниципального образования) | 12805,6 | 13114,3 | 12740,0 | 38659,9 |
| | | 3000,0* | 3000,0* | 3000,0* | 9000,0* |
| 4 | Внебюджетные источники | 15822,0 | 15838,2 | 15504,6 | 47164,8 |
| Итого: | | 63294,8 | 67903,0 | 63995,4 | 195193,2 |
| | | 3000,0* | 3000,0* | 3000,0* | 9000,0* |

Основные показатели эффективности реализации Программы

| № п/ п | Наименование показателя эффективности / единица измерения показателя | Годы реализации Программы | | |
|--------------|--|---------------------------|----------------|----------------|
| | | 2014 | 2015 | 2016 |
| 1 | Доля граждан, получивших меры социальной поддержки в администрации города Кирово-Чепецка, в общем числе граждан, обратившихся за получением мер социальной поддержки в администрацию города Кирово-Чепецка (%) | Не менее 85 | Не менее 85 | Не менее 85 |
| 2 | Доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, устроенных в замещающие семьи (%) | 80 | 81 | 81,5 |
| 3 | Доля молодых семей, улучшивших жилищные условия в общем количестве молодых семей - участников Подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» на 2014-2016 годы (%) | не менее 35 | не менее 35 | не менее 35 |
| 4 | Количество созданных общественных объединений и территориальных общественных самоуправлений (далее – ТОС) (ед.) | 10 | 15 | 20 |

1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы, в том числе формулировки основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Реализуя муниципальную политику в сфере социальной защиты населения, администрация города Кирово-Чепецка организует работу по следующим направлениям:

- Предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан и СО НКО;

- Предоставление социальных выплат опекунам, попечителям, приемным родителям и обеспечение жильём детей-сирот;
- Обеспечение жильем молодых семей, признанных нуждающимися в улучшении жилищных условий;
- Поддержка общественных инициатив жителей города Кирово-Чепецка.

Политика в сфере социальной поддержки населения в городе Кирово-Чепецке определяется с учетом проблем социально-демографической и экономической ситуации: низкий уровень доходов населения, низкий уровень рождаемости, высокая смертность, миграционный отток лиц трудоспособного возраста, низкий уровень гражданской активности жителей.

В настоящее время в сфере социальной поддержки населения сохраняется ряд проблем, которые составляют основу для разработки задач и мероприятий Программы.

1) Одной из проблем является организация поддержки социально незащищенных категорий населения:

- семьи, доход которых равен или меньше величины прожиточного минимума и среднедушевого дохода, установленного на территории Кировской области и имеющих детей в возрасте до 2-х лет;

- инвалиды, не пользующимся лифтом;

- граждане, попавшие в трудную жизненную ситуацию;

- участники и инвалиды Великой Отечественной войны, вдовы военнослужащих, погибших в период Великой Отечественной войны, бывшие несовершеннолетние узники концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны, лица, награжденные знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;

- неработающие пенсионеры, вышедшие на пенсию по возрасту из муниципальных учреждений;

- молодые педагоги муниципальной системы образования.

2) Проблема низкой доступности приобретения жилья и ипотечных жилищных кредитов остается острой проблемой для молодых семей города Кирово-Чепецка. Благодаря реализации ДМЦП «Обеспечение жильем молодых семей» в 2012 году только две семьи смогли улучшить свои жилищные условия.

3) Дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей и лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей являются еще одной социально незащищенной категорией населения, которая требует особого отношения к решению проблем по обеспечению гарантий по социальной поддержке прав данной категории граждан и обеспечению их жильем.

4) Низкий уровень гражданской активности населения является важной проблемой при решении социально значимых для города Кирово-Чепецка вопросов.

Гражданское общество как совокупность общественных связей и отношений является качественным показателем гражданской активности жителей страны, региона, города, основным критерием разделения функций

государства и общества в политико-социальной сфере. Развитая система институтов гражданского общества обеспечивает баланс интересов в обществе.

Существующие проблемы требуют совершенствования системы социальной поддержки населения и СО НКО (в том числе территориальных общественных самоуправлений). При такой ситуации необходимо сохранение всех ранее предусмотренных мер социальной поддержки отдельных категорий граждан и разработка механизма поддержки СО НКО.

Реализация Программы будет способствовать повышению качества жизни отдельных категорий граждан, повышению гражданской активности населения и созданию эффективной системы взаимодействия органов местного самоуправления с общественными объединениями.

2. Приоритеты муниципальной политики в соответствующей сфере социально-экономического развития, цели, задачи, целевые показатели эффективности реализации муниципальной Программы, описание ожидаемых результатов Программы, сроков и этапов реализации муниципальной Программы

Приоритеты муниципальной политики в сфере социальной поддержки на период до 2016 года сформированы с учетом целей и задач, представленных в Программе социально-экономического развития муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2012-2016 годы, принятой решением Кирово-Чепецкой городской Думы четвертого созыва от 29.02.2012 № 2/13, нормативно-правовых актах Российской Федерации, Кировской области и муниципальных правовых актах, действующих в сфере реализации Программы и соответствующих Подпрограмм.

Целью разработки Программы является развитие гражданского общества, социальная поддержка граждан и СО НКО.

Для достижения указанной цели необходимо решить следующие задачи:

- Предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан и СО НКО;
- Предоставление социальных выплат опекунам, попечителям, приемным родителям и обеспечение жильём детей-сирот;
- Обеспечение жильем молодых семей, признанных нуждающимися в улучшении жилищных условий;
- Поддержка общественных инициатив жителей города Кирово-Чепецка.

Для оценки эффективности хода выполнения Программы, исходя из целей и задач, предлагается использовать следующий перечень целевых показателей, представленных в Таблице 1 «Показатели эффективности реализации Программы».

Показатели эффективности реализации Программы

Таблица 1

| № п/п | Наименование показателя эффективности / единица измерения показателя | Годы реализации Программы | | |
|-------|---|---------------------------|-------------|-------------|
| | | 2014 | 2015 | 2016 |
| 1 | Доля граждан, получивших меры социальной поддержки в администрации города Кирово-Чепецка, в общем числе граждан, обратившихся за получением мер социальной поддержки в администрацию города Кирово-Чепецка *(%) | Не менее 85 | Не менее 85 | Не менее 85 |
| 2 | Доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, устроенных в замещающие семьи **(%) | 80 | 81 | 81,5 |
| 3 | Доля молодых семей, улучшивших жилищные условия в общем количестве молодых семей - участников Подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» на 2014-2016 годы ***(%) | не менее 35 | не менее 35 | не менее 35 |
| 4 | Количество созданных общественных объединений и территориальных общественных самоуправлений (далее – ТОС) (ед.) | 10 | 15 | 20 |

Показатели, являющиеся расчетными:

*Показатель «Доля граждан, получивших меры социальной поддержки в администрации города Кирово-Чепецка, в общем числе граждан, обратившихся за получением мер социальной поддержки в администрацию города Кирово-Чепецка»:

$$D_{гр} = \frac{Ч_{грполуч}}{Ч_{гробр}} \times 100\%$$

$D_{гр}$ – доля граждан, получивших меры социальной поддержки в администрации города Кирово-Чепецка, в общем числе граждан, обратившихся за получением мер социальной поддержки в администрацию города Кирово-Чепецка» (%);

$Ч_{грполуч}$ – численность граждан, получивших меры социальной поддержки в администрации города Кирово-Чепецка на основании данных участников Программы (человек);

$Ч_{гробр}$ – численность граждан, обратившихся за получением мер социальной поддержки в администрацию города Кирово-Чепецка на основании данных участников Программы (человек).

** Показатель «Доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, устроенных в замещающие семьи».

Расчет показателя приводится в подпрограмме «Социальные выплаты опекунам, попечителям, приемным родителям и обеспечение жильем детей-сирот» на 2014-2016 годы.

***Показатель «Доля молодых семей, улучшивших жилищные условия, в общем количестве молодых семей - участников Подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» на 2014-2016 годы».

Расчет показателя приводится в подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей» на 2014-2016 годы.

Значение показателя «Количество созданных общественных объединений и ТОС» определяется на основании данных соисполнителей Подпрограммы «Развитие и поддержка общественных инициатив жителей города Кирово-Чепецка» на 2014-2016 годы.

Ожидаемые результаты реализации Программы:

- Сохранение доли граждан, получивших меры социальной поддержки в администрации города Кирово-Чепецка, в общем числе граждан, обратившихся за получением мер социальной поддержки в администрацию города Кирово-Чепецка не менее 85%;
- Увеличение доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, устроенных в замещающие семьи до 81,5%;
- сохранение доли молодых семей, улучшивших жилищные условия в общем количестве молодых семей – участников Подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» на 2014-2016 годы не менее 35%;
- Рост количества созданных общественных объединений и ТОС до 20 ед.

Реализация Программы рассчитана на 2014 – 2016 годы. Выделение отдельных этапов реализации Программы не предусматривается.

3. Обобщенная характеристика мероприятий Программы

Программа включает в себя четыре Подпрограммы, реализация мероприятий которых в комплексе призвана обеспечить достижение цели Программы и решение программных задач:

- Подпрограмма «Социальная поддержка отдельных категорий граждан и социально ориентированных некоммерческих организаций» на 2014-2016 годы;
- Подпрограмма «Социальные выплаты опекунам, попечителям, приемным родителям и обеспечение жильём детей-сирот» на 2014-2016 годы;
- Подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей» на 2014-2016 годы;
- Подпрограмма «Развитие и поддержка общественных инициатив жителей города Кирово-Чепецка» на 2014-2016 годы.

Для каждой Подпрограммы сформулированы цели, задачи, целевые показатели, определены их значения, составлен перечень мероприятий, реализация которых позволит достичь намеченных целей и решить соответствующие задачи.

4. Основные меры правового регулирования в сфере реализации Программы

В настоящее время сформирована и утверждена нормативная правовая база, необходимая для реализации Программы. В дальнейшем разработка и

утверждение дополнительных нормативных правовых актов будет обусловлена изменениями законодательства РФ, Кировской области и муниципальных правовых актов.

5. Ресурсное обеспечение Программы

Финансирование программных мероприятий осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования и внебюджетных источников.

Объем финансирования Программы по годам представлен в Таблице 2.

Таблица 2
тыс.руб.

| № п/п | Наименование источника финансирования | Годы реализации Программы | | | |
|--------|---------------------------------------|---------------------------|---------|---------|----------|
| | | 2014 | 2015 | 2016 | Всего |
| 1 | Федеральный бюджет | 3553,1 | 3553,1 | 3553,1 | 10659,3 |
| 2 | Областной бюджет | 31114,1 | 35397,4 | 32197,7 | 98709,2 |
| 3 | Бюджет муниципального образования | 12805,6 | 13114,3 | 12740,0 | 38659,9 |
| | | 3000,0* | 3000,0* | 3000,0* | 9000,0* |
| 4 | Внебюджетные источники | 15822,0 | 15838,2 | 15504,6 | 47164,8 |
| Итого: | | 63294,8 | 67903,0 | 63995,4 | 195193,2 |
| | | 3000,0* | 3000,0* | 3000,0* | 9000,0* |

Объемы финансирования могут уточняться на основании результатов оценки реализации Программы, проводимой администрацией города Кирово-Чепецка.

Перечень программных мероприятий с указанием финансовых ресурсов и сроков, необходимых для их реализации, представлен в Приложении 1 к Программе.

6. Анализ рисков реализации Программы и описание мер управления рисками

Реализация Программы сопряжена прежде всего с финансово-экономическими рисками.

Финансово-экономические риски связаны с сокращением в ходе реализации Программы предусмотренных объемов бюджетных средств. Сокращение финансирования за счет всех источников потребует внесения изменений в Программу.

Остальные виды рисков связаны со спецификой цели и задач Программы, и меры по их минимизации будут приниматься в ходе оперативного управления.

7. Методика оценки эффективности реализации Программы

Оценка эффективности реализации Программы проводится ежегодно на основе оценки достижения показателей эффективности реализации

Программы с учетом объема ресурсов, направленных на реализацию Программы.

Оценка достижения показателей эффективности реализации Программы осуществляется по формуле:

$$P_{эф}^{МП} = \frac{\sum_{i=1}^n P_i^{МП}}{n}, \text{ где}$$

$P_{эф}^{МП}$ – степень достижения показателей эффективности реализации Программы в целом (%);

$P_i^{МП}$ – степень достижения i -того показателя эффективности реализации соответствующей Подпрограммы (%);

n – количество соответствующих Подпрограмм.

Степень достижения i -го показателя эффективности реализации Программы рассчитывается путем сопоставления фактически достигнутого и планового значения показателя эффективности реализации Программы за отчетный период по следующей формуле:

для показателей, желаемой тенденцией развития которых является рост значений:

$$P_i = \frac{P_{\phi i}}{P_{нл i}} \times 100\%;$$

для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений:

$$P_i = \frac{P_{нл i}}{P_{\phi i}} \times 100\%, \text{ где :}$$

$P_{\phi i}$ – фактическое значение i -того показателя эффективности соответствующей Подпрограммы (в соответствующих единицах измерения);

$P_{нл i}$ – плановое значение i -того показателя эффективности реализации соответствующей Подпрограммы (в соответствующих единицах измерения).

При условии выполнения значений показателей «не более», «не менее» степень достижения i -го показателя эффективности реализации Программы считать равным 1.

В случае если значения показателей эффективности реализации Программы являются относительными (выражаются в процентах), то при расчете эти показатели отражаются в долях единицы.

Оценка объема ресурсов, направленных на реализацию Программы, осуществляется путем сопоставления фактических и плановых объемов финансирования Программы в целом за счет всех источников финансирования за отчетный период по формуле:

$$У_{\phi} = \frac{\Phi_{\phi}}{\Phi_{пл}} \times 100\% , \text{ где:}$$

$У_{\phi}$ – уровень финансирования Программы в целом;

Φ_{ϕ} – фактический объем финансовых ресурсов за счет всех источников финансирования, направленный в отчетном периоде на реализацию мероприятий Программы (тыс. рублей);

$\Phi_{пл}$ – плановый объем финансовых ресурсов за счет всех источников финансирования на реализацию мероприятий Программы на соответствующий отчетный период, установленный Программой (тыс. рублей).

Оценка эффективности реализации Программы производится по формуле:

$$\mathcal{Э}_{МП} \equiv \frac{П_{эф}^{МП} + У_{\phi}}{2}$$

$\mathcal{Э}_{МП}$ – оценка эффективности реализации Программы в целом (%);

$П_{эф}^{МП}$ – степень достижения показателей эффективности реализации Программы в целом (%);

$У_{\phi}$ – уровень финансирования Программы в целом (%);

Для оценки эффективности реализации Программы устанавливаются следующие критерии:

если значение $\mathcal{Э}_{МП}$ равно 80% и выше, то уровень эффективности реализации Программы оценивается как высокий;

если значение $\mathcal{Э}_{МП}$ от 60 до 80%, то уровень эффективности реализации Программы оценивается как удовлетворительный;

если значение $\mathcal{Э}_{МП}$ ниже 60%, то уровень эффективности реализации Программы оценивается как неудовлетворительный;

Достижение показателей эффективности реализации Программы в полном объеме (100% и выше) по итогам ее реализации свидетельствует, что качественные показатели эффективности реализации Программы достигнуты.

Ответственные исполнители Программы представляют в отдел социально-экономического развития администрации муниципального образования:

- ежеквартально, в срок до 10 числа месяца, следующего за отчетным периодом, отчет о ходе реализации Программы;

- ежегодно, в срок до 1 марта года, следующего за отчетным, годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности реализации Программы, согласованный с заместителем главы администрации муниципального образования, курирующим работу ответственного исполнителя Программы.

**Перечень мероприятий Программы
«Развитие гражданского общества, социальная поддержка граждан и социально
ориентированных некоммерческих организаций» на 2014-2016 годы**

| Решаемая задача, содержание мероприятия | Источник финансирова ния | Объемы финансирования (тыс.руб.) | | | Всего | Ответственные исполнители, Соисполнители, Участники |
|---|-----------------------------------|----------------------------------|----------|----------|----------|--|
| | | 2014 год | 2015 год | 2016 год | | |
| 1. Социальная поддержка отдельных категорий граждан и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СО НКО) | Федеральный бюджет | - | - | - | - | Управление по культуре, спорту, делам молодежи и содействию здравоохранению администрации города Кирово-Чепецка |
| | Областной бюджет | - | - | - | - | |
| | Бюджет муниципального образования | 9271,9 | 9521,1 | 10267,9 | 29060,9 | |
| | | 3000,0* | 3000,0* | 3000,0* | 9000,0* | |
| | Внебюджетные источники | 108,0 | 108,0 | 108,0 | 324,0 | |
| Всего: | 12379,9 | 12629,1 | 13375,9 | 38348,9 | | |
| 2. Социальные выплаты опекунам, попечителям, приемным родителям и обеспечение жильём детей-сирот | Федеральный бюджет | - | - | - | - | Управление по культуре, спорту, делам молодежи и содействию здравоохранению администрации города Кирово-Чепецка, отдел опеки и попечительства администрации города Кирово-Чепецка |
| | Областной бюджет | 25701,0 | 29829,0 | 29829,0 | 85359,0 | |
| | Бюджет муниципального образования | - | - | - | - | |
| | Внебюджетные источники | - | - | - | - | |
| | Всего: | 25701,0 | 29829,0 | 29829,0 | 85359,0 | |
| 3. Обеспечение жильём молодых семей | Федеральный бюджет | 3553,1 | 3553,1 | 3553,1 | 10659,3 | Управление по культуре, спорту, делам молодежи и содействию здравоохранению администрации города Кирово-Чепецка, МАУ «ЦММ» (по согласованию), управление ЖКХ администрации города Кирово-Чепецка |
| | Областной бюджет | 2368,7 | 2368,7 | 2368,7 | 7106,1 | |
| | Бюджет муниципального образования | 2368,7 | 2368,7 | 2368,7 | 7106,1 | |
| | Внебюджетные источники | 15396,6 | 15396,6 | 15396,6 | 46189,8 | |
| | Всего: | 23687,1 | 23687,1 | 23687,1 | 71061,3 | |
| 4. Развитие и поддержка общественных инициатив жителей города Кирово-Чепецка | Федеральный бюджет | - | - | - | - | Управление по культуре, спорту, делам молодежи и содействию здравоохранению администрации города Кирово-Чепецка, отдел организационного обеспечения администрации города Кирово-Чепецка |
| | Областной бюджет | 3044,4** | 3199,7** | - | 6244,1** | |
| | Бюджет муниципального образования | 1165,0 | 1224,5 | 103,4 | 2492,9 | |
| | Внебюджетные источники | 317,4 | 333,6 | - | 651,0 | |
| | Всего: | 4526,8 | 4757,8 | 103,4 | 9338,0 | |
| Итого: | Федеральный бюджет | 3553,1 | 3553,1 | 3553,1 | 10659,3 | |
| | Областной бюджет | 31114,1 | 35397,4 | 32197,7 | 98709,2 | |
| | Бюджет муниципального образования | 12805,6 | 13114,3 | 12740,0 | 38659,9 | |
| | | 3000,0* | 3000,0* | 3000,0* | 9000,0* | |
| | Внебюджетные источники | 15822,0 | 15838,2 | 15504,6 | 47164,8 | |
| | Всего: | 63294,8 | 67903,0 | 63995,4 | 195193,2 | |
| | 3000,0* | 3000,0* | 3000,0* | 9000,0* | | |

* при наличии источника финансирования

** сумма будет уточняться в ходе реализации Подпрограммы