

УТВЕРЖДЕНА
постановлением администрации
муниципального образования
«Город Кирово-Чепецк»
Кировской области
от _____ № _____

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
«ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ»
НА 2014-2016 ГОДЫ**

**г. Кирово-Чепецк
2013 г.**

**Паспорт муниципальной программы
«Охрана окружающей среды» на 2014-2016 годы
(далее – муниципальная программа)**

<p>Ответственный исполнитель муниципальной программы</p>	<p>Управление жилищно-коммунального хозяйства муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области</p>
<p>Соисполнители муниципальной программы</p>	<p>Управление образованием администрации муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области</p>
<p>Программно-целевые инструменты муниципальной программы</p>	
<p>Цель муниципальной программы</p>	<p>Создание благоприятной окружающей среды и предотвращение экологически вредных последствий хозяйственной деятельности в интересах сохранения здоровья и развития общества на территории муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее- муниципальное образование)</p>
<p>Задачи муниципальной программы</p>	<p>-предотвращение загрязнения поверхностных вод на территории муниципального образования, -обращение с отходами на территории муниципального образования, -формирование у населения муниципального образования экологической культуры, экологическое просвещение, -информирование населения о качестве атмосферного воздуха муниципального образования</p>
<p>Сроки и этапы реализации муниципальной программы</p>	<p>2014 - 2016 годы, реализации муниципальной программы не предполагает разделения на этапы</p>

Объёмы и источники финансирования муниципальной программы

тыс.рублей

№ п/п	Наименование источника финансирования	Годы реализации программы			Всего
		2014	2015	2016	
1	Бюджет муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области(далее – бюджет муниципального образования)	310,0	360,0	410,0	1080,0

Основные показатели эффективности реализации муниципальной программы

№	Наименование показателя эффективности, ед. измерения показателя	Годы реализации программы		
		2014	2015	2016
1	Количество разработанной проектной документации (ед.)	1	1	1
2	Количество ликвидированных несанкционированных свалок (ед.)	12	15	16
3	Удельный вес ликвидированных несанкционированных свалок в общем объеме выявленных, (%)	50	70	80
3	Результат участия муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области в Общероссийских Днях защиты от экологической опасности по Кировской области (занятое место)	не ниже 3 места	не ниже 3 места	не ниже 3 места
4	Количество человек, участвовавших в мероприятиях по экологическому образованию и просвещению (тыс.чел.)	10	11	12
5	Количество человек, принявших участие в мероприятиях по благоустройству города (тыс.чел.)	1	2	2,5
6	Количество проведенных мероприятий по повышению уровня экологической культуры и экологического образования населения разных возрастных категорий (ед.)	115	117	118

Раздел 1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы, в том числе формулировки основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Муниципальная программа разработана в целях реализации постановления администрации муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области от 14.06.2013 №585 «Об утверждении перечня муниципальных программ на территории муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области».

Муниципальное образование «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее- муниципальное образование) относится к типичному промышленному городу с характерными исторически сложившимися для данных территорий экологическими проблемами, которые накапливались длительное время: высоким уровнем техногенных и антропогенных нагрузок, близким расположением жилой зоны к промышленным территориям, высоким уровнем накопленного экологического ущерба.

Экологические проблемы на территории муниципального образования связаны, прежде всего, с качеством подземных и поверхностных вод, вопросами в области обращения с отходами, с санитарным состоянием городских лесов, с формированием у населения экологической культуры и нравственности, с совершенствованием системы экологического просвещения, с обеспечением деятельности администрации муниципального образования в решении вопросов охраны окружающей среды.

В данной сфере имеются следующие проблемы.

Предотвращение загрязнения поверхностных вод

С городской территории ливневые и талые воды сбрасываются в поверхностные водные объекты без очистки. Для решения этой проблемы необходима разработка проектной документации на строительство очистных сооружений и строительство очистных сооружений городской ливневой канализации.

Качество атмосферного воздуха.

Важным вопросом для муниципального образования, на территории которого находится химическое производство, является качество атмосферного воздуха, мониторинг его состояния и контроль. Необходимо обеспечивать своевременное информирование население муниципального образования о состоянии атмосферного воздуха.

Обращение с отходами.

Основной проблемой в области охраны земельных ресурсов является решение вопросов по обращению с отходами производства и потребления. В городе образуются несанкционированные свалки твердых бытовых и строительных отходов. Размещение отходов наносит ущерб флоре и фауне, влияя на динамичное развитие биосферы. К примеру, в почве, самоочищение которой происходит медленно, накапливаются токсичные вещества, это приводит к изменению не только их химического состава, но и состава грунтовых вод, что в конечном итоге отрицательно влияет на качество жизни человека.

В связи с этим, необходима ликвидация несанкционированных свалок на территории муниципального образования.

Одним из методов решения вопроса по развитию системы обращения с отходами производства и потребления является проведение комплексных мероприятий по внедрению раздельного сбора отходов, исходя из объемов их образования, транспортной доступности, имеющихся инженерных коммуникаций и других условий.

Формирование у населения экологической культуры и нравственности, совершенствование системы экологического просвещения

Для эффективного проведения мероприятий экологической направленности необходимо вести просветительскую и разъясняющую деятельность для населения. Несмотря на возрастающий интерес населения и общественных организаций к проблемам охраны окружающей среды, общий уровень общественного экологического сознания, экологической культуры и практической деятельности горожан остаются низкими и малоэффективными. Решение всего комплекса экологических проблем неразрывно связано с экологическими знаниями человека, уровнем его экологической культуры. Поэтому экологическое просвещение населения является одним из условий стабилизации и улучшения экологической обстановки. Вследствие этого одними из направлений муниципальной программы являются приобретение литературы экологической направленности, проведение мероприятий экологической направленности, проведение Дней защиты от экологической опасности.

Данные экологические проблемы будут решаться в ходе реализации программных мероприятий, что позволит улучшить экологическую обстановку, условия проживания, экологическое воспитание и просвещение населения в муниципальном образовании.

Раздел 2. Приоритеты муниципальной политики в соответствующей сфере социально-экономического развития, цели и задачи, целевые показатели эффективности реализации муниципальной программы, описание ожидаемых конечных результатов реализации муниципальной программы, сроков и этапов реализации муниципальной программы.

Муниципальная программа соответствует приоритетам, установленным в Программе социально-экономического развития муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2012 – 2016 годы, утвержденной решением Кирово-Чепецкой городской Думы от 29.02.2012 №2/13 и направлена на повышение уровня экологической безопасности.

Основной целью Программы является создание благоприятной окружающей среды, предотвращение экологически вредных последствий хозяйственной деятельности в интересах сохранения здоровья и развития общества на территории муниципального образования.

Для достижения цели будет решаться следующие задачи:

- по предотвращению загрязнения поверхностных вод на территории муниципального образования,
- по обращению с отходами на территории муниципального образования,
- по формированию у населения муниципального образования экологической культуры, экологического просвещения,

- по информированию населения о качестве атмосферного воздуха муниципального образования.

Целевыми показателями оценки хода реализации муниципальной программы и ее эффективности являются следующие количественные показатели:

Таблица 1

№	Показатели эффективности	Количественные значения показателей эффективности по годам		
		2014	2015	2016
Задача – предотвращение загрязнения поверхностных вод на территории муниципального образования				
1	Количество разработанной проектной документации (ед.)	1	1	1
Задача – обращение с отходами на территории муниципального образования				
2	Количество ликвидированных несанкционированных свалок (ед.)	12	15	16
3	Удельный вес ликвидированных несанкционированных свалок в общем объеме выявленных, (%)	50	70	80
Задача – формирование у населения муниципального образования экологической культуры, экологическое просвещение				
4	Результат участия муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области в Общероссийских Днях защиты от экологической опасности по Кировской области (занятое место)	не ниже 3 места	не ниже 3 места	не ниже 3 места
5	Количество человек, принявших участие в мероприятиях по благоустройству города, экологическому образованию и просвещению (тыс.чел.)	11	13	14,5
6	Количество проведенных мероприятий по повышению уровня экологической культуры и экологического образования населения разных возрастных категорий (ед.)	115	117	118
Задача – информирование населения о качестве атмосферного воздуха муниципального образования				
7	Количество размещенной информации в средствах массовой информации	4	4	4

Оценка результативности действия муниципальной программы будет проводиться по результатам отчетного года. Источник получения информации – отчеты исполнителей муниципальной программы.

Реализация муниципальной программы будет способствовать улучшению экологической обстановки и условий проживания населения на территории муниципального образования.

Срок реализации Программы 2014-2016 годы, реализация муниципальной программы не предполагает разделения на этапы.

Раздел 3. Обобщенная характеристика мероприятий муниципальной Программы.

Мероприятия муниципальной программы направлены на обеспечение охраны окружающей среды и рационального природопользования муниципального образования на 2014-2016 годы.

Комплекс мероприятий представлен в таблице 2 муниципальной программы.

Таблица 2

Решаемая задача	Перечень мероприятий
Предотвращение загрязнения поверхностных вод муниципального образования	Разработка проектной документации по строительству очистных сооружений городской ливневой канализации
Обращение с отходами на территории муниципального образования	Ликвидация несанкционированных свалок на территории муниципального образования
	Проведение комплексных мероприятий по внедрению раздельного сбора отходов и развитию системы сбора и переработки вторичных ресурсов
Формирование у населения муниципального образования экологической культуры, экологическое просвещение	Проведение Дней защиты от экологической опасности
	Приобретение литературы, проведение мероприятий экологической направленности
Информирование населения о качестве атмосферного воздуха муниципального образования	Размещение информации о состоянии атмосферного воздуха муниципального образования в средствах массовой информации
	Мониторинг приборных данных о состоянии атмосферного воздуха муниципального образования

Раздел 4. Основные меры правового регулирования в сфере реализации муниципальной программы.

Разработка новых нормативно-правовых актов для реализации муниципальной программы не требуется.

Программа разработана в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Кировской области от 22.08.2011 №117/380 «Об утверждении областной целевой программы «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления на территории Кировской области» на 2012-2017 годы», постановлением Правительства Кировской области от 25.10.2012 №176/655 «Об утверждении государственной программы Кировской области «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов» на 2013-2017 годы». Реализация муниципальной программы осуществляется в соответствии с законодательством о государственных и муниципальных закупках.

Раздел 5. Ресурсное обеспечение муниципальной программы.

Общий объем финансирования муниципальной программы в 2014-2016 годах составит 1080,0 тыс.руб., в том числе средства бюджета муниципального образования - 1080,0 тыс.рублей.

Объемы и источники финансирования муниципальной программы

Таблица 3 (тыс.руб.)

№ п/п	Наименование источника финансирования	Годы реализации программы			Всего
		2014 год	2015 год	2016 год	
1.	Бюджет муниципально-го образования	310,0	360,0	410,0	1080,0

Применяемые методы оценки затрат на реализацию мероприятий муниципальной программы – расчетный и аналоговый.

Перечень мероприятий муниципальной программы с указанием объемов и источников финансирования приведен в приложении 1 к муниципальной программе.

Объемы финансирования мероприятий муниципальной программы могут изменяться в зависимости от возможностей бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области и результатов оценки эффективности реализации Программы.

Раздел 6. Анализ рисков реализации муниципальной программы и описание мер управления рисками.

При реализации муниципальной программы могут возникнуть следующие группы рисков:

Таблица 4

Негативный фактор	Способы минимизации рисков
Изменение федерального законодательства в сфере реализации муниципальной программы	Проведение регулярного мониторинга планируемых изменений в федеральном законодательстве, внесение изменений в муниципальную программу
Недостаточное финансирование мероприятий муниципальной программы	Определение приоритетов для первоочередного финансирования, привлечение средств областного, федерального бюджетов, внебюджетных источников
Несоответствие фактически достигнутых показателей эффективности реализации муниципальной программы запланированным	Проведение ежегодного мониторинга и оценки эффективности реализации мероприятий муниципальной программы, анализ причин отклонения фактически достигнутых показателей от запланированных, оперативная разработка и реализация мер, направленных на повышение эффективности реализации мероприятий муниципальной программы

Раздел 7. Методика оценки эффективности реализации муниципальной программы

Оценка эффективности реализации муниципальной программы проводится ежегодно на основе оценки достижения показателей эффективности реализации муниципальной программы с учетом объема ресурсов, направленных на реализацию муниципальной программы.

Оценка достижения показателей эффективности реализации муниципальной программы осуществляется по формуле:

$$\text{эф} = \frac{\sum_{i=1}^n \text{П}_i}{n}, \text{ где:}$$

П_i - степень достижения показателей эффективности реализации муниципальной программы в целом (%);

П - степень достижения i -го показателя эффективности реализации муниципальной программы в целом (%);

n - количество показателей эффективности реализации муниципальной программы.

Степень достижения i-го показателя эффективности реализации муниципальной программы рассчитывается путем сопоставления фактически достигнутого и планового значения показателя эффективности реализации муниципальной программы за отчетный период по следующим формулам:

для показателей, желаемой тенденцией развития которых является рост значений:

$$P_i = \frac{P_{fi}}{P_{pli}} \times 100\%;$$

для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений:

$$P_i = \frac{P_{pli}}{P_{fi}} \times 100\%, \text{ где:}$$

P_{fi} - фактическое значение i-го показателя эффективности реализации

муниципальной программы (в соответствующих единицах измерения);

P_{pli} - плановое значение i-го показателя эффективности реализации

муниципальной программы (в соответствующих единицах измерения).

При условии выполнения значений показателей «не более», «не менее» степень достижения i-го показателя эффективности реализации муниципальной программы считать равным 1.

В случае если значения показателей эффективности реализации муниципальной программы являются относительными (выражаются в процентах), то при расчете эти показатели отражаются в долях единицы.

Оценка объема ресурсов, направленных на реализацию муниципальной программы, осуществляется путем сопоставления фактических и плановых объемов финансирования муниципальной программы в целом за счет всех источников финансирования за отчетный период по формуле:

$$Y = \frac{\Phi_f}{\Phi_{пл}} \times 100\%, \text{ где:}$$

Y - уровень финансирования муниципальной программы в целом;

Φ_f - фактический объем финансовых ресурсов за счет всех источников

финансирования, направленный в отчетном периоде на реализацию мероприятий

муниципальной программы (тыс. руб.);

Ф - плановый объем финансовых ресурсов за счет всех источников
пл

финансирования на реализацию мероприятий муниципальной программы на соответствующий отчетный период, установленный муниципальной программой (тыс. руб.).

Оценка эффективности реализации муниципальной программы производится по формуле:

$$\text{Э} = \frac{\text{П}_{\text{эф}} + \text{У}_{\text{ф}}}{2}, \text{ где:}$$

Э - оценка эффективности реализации муниципальной программы (%);

П_{эф} - степень достижения показателей эффективности реализации муниципальной программы (%);

У_ф - уровень финансирования муниципальной программы в целом (%).

В целях оценки эффективности реализации муниципальной программы устанавливаются следующие критерии:

если значение Э равно 80% и выше, то уровень эффективности реализации муниципальной программы оценивается как высокий;

если значение Э от 60 до 80%, то уровень эффективности реализации муниципальной программы оценивается как удовлетворительный;

если значение Э ниже 60%, то уровень эффективности реализации муниципальной программы оценивается как неудовлетворительный.

Достижение показателей эффективности реализации муниципальной программы в полном объеме (100% и выше) по итогам ее реализации свидетельствует, что качественные показатели эффективности реализации муниципальной программы достигнуты.

Ответственные исполнители муниципальной программы ежеквартально в срок до 10 числа месяца, следующего за отчетным периодом, и ежегодно, в срок до 1 марта года, следующего за отчетным, предоставляют отчет о ходе реализации и оценке эффективности реализации муниципальной программы, согласованный с заместителем главы администрации муниципального образования, курирующим работу ответственного исполнителя муниципальной программы, в отдел социально-экономического развития администрации муниципального образования.