

Приложение  
к муниципальной программе  
«Развитие гражданского общества,  
социальная поддержка граждан  
и социально ориентированных  
некоммерческих организаций  
на 2014-2016 годы»

**Подпрограмма  
«Развитие и поддержка общественных инициатив жителей  
города Кирово-Чепецка» на 2014-2016 годы**

г.Кирово-Чепецк  
2013 год

**1. ПАСПОРТ**  
**подпрограммы**  
**«Развитие и поддержка общественных инициатив жителей**  
**города Кирово-Чепецка» на 2014 - 2016 годы**  
**(далее – подпрограмма)**

Ответственный исполнитель подпрограммы	- Отдел организационного обеспечения администрации муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее – администрация муниципального образования).
Соисполнители подпрограммы	-
Программно-целевые инструменты подпрограммы	-
Цели подпрограммы	- Развитие института общественных объединений, территориальных общественных самоуправлений (далее – ТОС); - развитие и поддержка общественных инициатив, направленных на решение социально значимых проблем населения муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее – муниципальное образование; город Кирово-Чепецк).
Задачи подпрограммы	1. Создание и обеспечение правовых, экономических и организационных условий, гарантий и стимулов деятельности общественных объединений и ТОС, направленных на решение социально значимых проблем населения муниципального образования. 2. Создание эффективной системы взаимодействия органов местного самоуправления муниципального образования с общественными объединениями и ТОС.
Сроки и этапы реализации муниципальной программы	2014-2016 годы Разделение на этапы не предусматривается.

Объемы и источники финансирования подпрограммы

тыс. рублей

№ п/п	Наименование источника финансирования	Годы реализации подпрограммы			Всего
		2014	2015	2016	
1.	Средства областного бюджета	3044,4*	3199,7*	-	6244,1*
2.	Средства бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее – средства бюджета муниципального образования)	1165,0	1224,5	103,4	2492,9
3.	Средства внебюджетных источников	317,4	333,6	-	651,0
	Итого:	4526,8	4757,8	103,4	9388,0

Основные показатели эффективности реализации подпрограммы

№ п/п	Наименование показателя эффективности / единица измерения показателя	Годы реализации подпрограммы		
		2014	2015	2016
1.	Количество созданных общественных объединений и ТОС / ед.	10	15	20
2.	Количество общественно значимых проектов, реализованных в рамках Проекта по поддержке местных инициатив в Кировской области (далее – ППМИ) / ед.	не менее 5	не менее 5	-
3.	Количество конкурсных заявок на получение муниципальных грантов / ед.	-	-	не менее 3
4.	Организация и проведение «круглых столов», обучающих семинаров и тренингов / ед.	не менее 4	не менее 4	не менее 4

**2. Общая характеристика сферы реализации подпрограммы, в том числе формулировка основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития**

Развитие гражданского общества в Российской Федерации немыслимо без инициатив населения, без создания общественных объединений и ТОС, участвующих в решении социально значимых проблем.

Общественные объединения и ТОС сегодня – неотъемлемая часть общества, реальная движущая сила социальных преобразований современности. Их возрастающая роль в развитии и становлении гражданского общества требует от органов местного самоуправления дальнейшего совершенствования основных форм, методов и принципов взаимодействия с ними при решении вопро-

сов местного значения. Общественные объединения и ТОС являются одним из способов реализации инициатив населения и играют важную роль в решении проблем местных сообществ.

Во-первых, местные общественные объединения всех видов – это площадка широкого использования интеллектуального, научного, культурного потенциала жителей муниципального образования для решения вопросов местного значения в тех областях, где они работают.

Во-вторых, существенный источник информации о проблемах и запросах жителей. В то же время местные общественные объединения могут быть средством доведения важной информации от органов местного самоуправления до населения.

В-третьих, это важное средство разрешения выявленных проблем, самореализации гражданами собственных запросов.

Таким образом, инициативы общественных объединений и ТОС играют одну из важнейших ролей в процессе социального развития и составляют фундаментальную основу гражданского общества. Их полноценная деятельность является фактором, создающим благоприятные условия для развития экономики, социальной сферы и укрепления гражданского общества.

Работа по организации и развитию ТОС в муниципальном образовании начата сравнительно недавно – с 2012 года. На территории муниципального образования по состоянию на 01.01.2013 осуществляют свою деятельность четыре ТОС, не имеющих статус юридического лица. Деятельность ТОС направлена на решение вопросов местного значения, а именно: благоустройство территории муниципального образования. При поддержке администрации муниципального образования в 2013 году в рамках ППМИ будут реализованы пять социально значимых проекта (устройство уличного освещения, устройство двух детских игровых площадок и двух автопарковок).

В настоящее время идет процесс накопления опыта взаимодействия администрации муниципального образования с общественными объединениями и ТОС, существующими на территории муниципального образования, а также работа по организации новых общественных объединений и ТОС.

В процессе данной организационной работы выявился ряд проблем:

- недостаточная активность населения по осуществлению прав в области общественного самоуправления;
- отсутствие эффективного механизма муниципальной поддержки общественных объединений и ТОС, участвующих в решении социально значимых проблем населения муниципального образования;
- недостаточность материально-технического и методического обеспечения деятельности общественных объединений и ТОС;
- недостаточная информированность о деятельности общественных объединений и ТОС в средствах массовой информации (далее – СМИ).

Именно поэтому особое внимание следует уделить на решение вышеуказанных проблем, на создание благоприятных условий для конструктивного сотрудничества общественных объединений и ТОС с органами местного самоуправления муниципального образования.

Подпрограмма будет способствовать развитию гражданской активности, общественных инициатив, созданию эффективной системы взаимодействия органов местного самоуправления муниципального образования с общественными объединениями и ТОС, а также популяризации деятельности общественных объединений и ТОС, осуществляющих общественно полезную деятельность.

### **3. Приоритеты муниципальной политики в соответствующей сфере социально-экономического развития, цели, задачи, целевые показатели эффективности реализации подпрограммы, описание ожидаемых конечных результатов реализации подпрограммы, сроков и этапов реализации подпрограммы**

Приоритеты муниципальной политики в сфере развития и поддержки общественных инициатив, развития гражданской активности населения, направленной на решение социально значимых проблем муниципального образования на период до 2016 года, сформированы с учетом целей и задач, представленных в Программе социально-экономического развития муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2012-2016 годы» (принята решением Кирово-Чепецкой городской Думы четвертого созыва от 29.02.2012 № 2/13).

Подпрограмма разработана в соответствии с:

- Конституцией Российской Федерации;
- Гражданским кодексом Российской Федерации;
- Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Постановлением Правительства Кировской области от 06.12.2009 № 33/481 «О реализации проекта по поддержке местных инициатив в Кировской области»;
- Уставом муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области;
- Положением «О территориальном общественном самоуправлении в муниципальном образовании «Город Кирово-Чепецк» Кировской области» (утверждено решением Кирово-Чепецкой городской Думы от 31.10.2012 № 14/82);

Целью подпрограммы является:

- развитие института общественных объединений и ТОС;
- развитие и поддержка общественных инициатив, направленных на решение социально значимых проблем населения муниципального образования.

Для достижения указанной цели необходимо решить ряд взаимосвязанных задач:

- Создание и обеспечение правовых, экономических и организационных условий, гарантий и стимулов деятельности общественных объединений и ТОС, направленных на решение социально значимых проблем населения муниципального образования.

- Создание эффективной системы взаимодействия органов местного самоуправления муниципального образования с общественными объединениями и ТОС.

Состав целевых показателей эффективности реализации подпрограммы определен, исходя из достижения целей и решения задач подпрограммы.

Источником получения информации по показателям эффективности являются отчеты исполнителей подпрограммы.

Целевые показатели эффективности реализации подпрограммы приведены в таблице 1.

Таблица 1

№ п/п	Наименование показателя эффективности / единица измерения показателя	Годы реализации подпрограммы		
		2014	2015	2016
1.	Количество созданных общественных объединений и ТОС / ед.	10	15	20
2.	Количество общественно значимых проектов, реализованных в рамках Проекта по поддержке местных инициатив в Кировской области (далее – ППМИ) / ед.	не менее 5	не менее 5	-
3.	Количество конкурсных заявок на получение муниципальных грантов /ед.	-	-	не менее 3
4.	Организация и проведение «круглых столов», обучающих семинаров и тренингов / ед.	не менее 4	не менее 4	не менее 4

В результате реализации подпрограммы, способствующей повышению гражданской активности населения, к 2016 году 20 общественных объединений и ТОС будут осуществлять на территории муниципального образования свою общественно полезную деятельность, увеличится количество общественно значимых проектов и конкурсных заявок, реализуемых общественными объединениями и ТОС при поддержке администрации муниципального образования.

Реализация подпрограммы рассчитана на 2014-2016 годы. Выделение отдельных этапов реализации подпрограммы не предусматривается.

#### 4. Обобщенная характеристика мероприятий подпрограммы

Мероприятия, обеспечивающие реализацию подпрограммы, приведены в таблице 2:

Таблица 2

№ п/п	Решаемая задача / Перечень мероприятий	Характеристика мероприятий
<b>Задача 1. Создание и обеспечение правовых, экономических и организационных условий, гарантий и стимулов деятельности общественных объе-</b>		

**динений, направленных на решение социально значимых проблем населения муниципального образования.**

1.	Формирование нормативно-правовой базы.	<p>Анализ федерального, областного законодательства, муниципальных правовых актов, регламентирующих деятельность общественных объединений и ТОС и их взаимодействие с органами местного самоуправления.</p> <p>Ведение базы данных по общественным объединениям и ТОС, пользующихся муниципальной поддержкой.</p>
2.	Создание механизма муниципальной поддержки общественным объединениям и ТОС, участвующим в решении социально значимых проблем населения муниципального образования.	<p>Поддержка общественно полезной деятельности общественных объединений и ТОС в рамках общегородских мероприятий, проведение конкурсов на получение муниципальных субсидий (грантов).</p> <p>Поддержка общественной полезной деятельности общественных объединений и ТОС в рамках ППМИ.</p> <p>Проведение мониторинга гражданского участия общественных объединений и ТОС в жизни муниципального образования.</p>
3.	Создание условий для развития общественных объединений и ТОС, их привлечения к реализации социально значимых проектов (программ).	<p>Проведение обучающих семинаров, тренингов для членов общественных объединений и ТОС, обеспечение методическими материалами.</p> <p>Оказание помощи по вопросам создания и управления общественными объединениями и ТОС.</p>
4.	Создание условий для привлечения социальных инвестиций.	<p>Проведение обучающих семинаров, тренингов для членов общественных объединений и ТОС, обеспечение методическими материалами.</p> <p>Оказание методической, консультационной, организационной и иной помощи.</p>

**Задача 2. Создание эффективной системы взаимодействия органов местного самоуправления муниципального образования с общественными объединениями и ТОС.**

5.	Повышение эффективности системы взаимодействия органов местного самоуправления с общественными объединениями и ТОС.	Проведение «круглых столов» по вопросам взаимодействия органов местного самоуправления, общественных объединений и ТОС.
6.	Информирование населения о работе общественных объединений и ТОС, участвующих в решении социально значимых проблем муниципального образования.	Информирование населения через официальный сайт муниципального образования и СМИ о деятельности общественных объединений и ТОС, пользующихся муниципальной поддержкой. Заказ печатной и сувенирной продукции по итогам мероприятий, связанных с общественно полезной деятельностью общественных объединений и ТОС.

Реализация данных мероприятий будет способствовать развитию общественных инициатив, повысит гражданскую активность населения муниципального образования.

### **5. Основные меры правового регулирования в сфере реализации подпрограммы**

Основопологающими документами, направленными на достижение цели и конечных результатов подпрограммы являются:

- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Устав муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области;
- Положение «О территориальном общественном самоуправлении в муниципальном образовании «Город Кирово-Чепецк» Кировской области»;
- Муниципальные правовые акты администрации муниципального образования, связанные с деятельностью общественных объединений на территории муниципального образования.

### **6. Ресурсное обеспечение подпрограммы**

Общий объем финансирования подпрограммы всего – 9 388,0 тыс.руб., в том числе объемы по источникам финансирования и годам реализации приведены в таблице 3.

Таблица 3  
тыс. рублей

№ п/п	Наименование источника финансирования	Годы реализации подпрограммы			Всего
		2014	2015	2016	
1.	Средства областного бюджета	3044,4*	3199,7*	-	6244,1*
2.	Средства бюджета муниципального образования	1165,0	1224,5	103,4	2492,9
3.	Средства внебюджетных источников	317,4	333,6	-	651,0
	Итого:	4526,8	4757,8	103,4	9388,0

Направление использования средств определяется бюджетной сметой администрации муниципального образования:

Таблица 4

Направления использования средств бюджета муниципального образования	Объем и источники финансирования по годам реализации (тыс.руб.)			ВСЕГО расходов
	2014	2015	2016	
<b>1. Финансирование за счет средств бюджета муниципального образования</b>	<b>1165,0</b>	<b>1224,5</b>	<b>103,4</b>	<b>2492,9</b>
1.1. Муниципальные гранты	-	-	100,0	100,0
1.2. Заказ печатной и сувенирной продукции	3,0	3,2	3,4	9,6
1.3. Реализация социально-значимых проектов в рамках ППМИ	1162,0	1221,3	-	2383,3
<b>2. Финансирование за счет субсидий из областного бюджета</b>	<b>3044,4*</b>	<b>3199,7*</b>	<b>-</b>	<b>6244,1*</b>
2.1. Реализация социально-значимых проектов в рамках ППМИ	3044,4*	3199,7*	-	6244,1*
<b>3. Финансирование за счет средств внебюджетных источников</b>	<b>317,4</b>	<b>333,6</b>	<b>-</b>	<b>651,0</b>
3.1. Реализация социально-значимых проектов в рамках ППМИ	317,4	333,6	-	651,0
<b>Всего по подпрограмме:</b>	<b>4526,8</b>	<b>4757,8</b>	<b>103,4</b>	<b>9388,0</b>

Применяемый метод оценки затрат на реализацию мероприятий подпрограммы – расчётный, в соответствии с методикой планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период.

Объемы финансирования мероприятий подпрограммы могут изменяться в зависимости от возможностей бюджета муниципального образования и результатов оценки эффективности реализации подпрограммы.

Перечень мероприятий с источниками и объемами финансирования приведен в приложении 1 к подпрограмме.

## **6. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками**

К основным рискам реализации подпрограммы относятся финансово-экономические риски, в том числе непредвиденные, нормативно-правовые риски, организационные и управленческие риски.

Финансово-экономические риски связаны с возможным недофинансированием мероприятий подпрограммы со стороны бюджета муниципального образования. Причинами непредвиденных рисков могут стать кризисные явления в экономике, природные и техногенные катастрофы и катаклизмы, которые могут привести к ухудшению динамики основных макроэкономических показателей, снижению доходов, поступающих в бюджет муниципального образования и к необходимости концентрации средств бюджета на преодоление последствий данных процессов.

Нормативно-правовые риски могут быть определены непринятием или несвоевременным принятием необходимых нормативных правовых актов, внесением изменений в федеральное законодательство, влияющих на мероприятия подпрограммы.

Организационные и управленческие риски могут возникнуть по причине недостаточной проработки вопросов, решаемых в рамках подпрограммы, неадекватности системы мониторинга реализации подпрограммы, отставания от сроков реализации мероприятий.

Для предотвращения и минимизации рисков предполагается организовать мониторинг хода реализации мероприятий подпрограммы, что позволит своевременно принимать управленческие решения в отношении повышения эффективности использования средств и ресурсов подпрограммы, своевременной и качественной подготовки нормативных правовых документов.

## **7. Методика оценки эффективности реализации подпрограммы**

Оценка эффективности реализации подпрограммы проводится ежегодно на основе оценки достижения показателей эффективности реализации подпрограммы с учетом объема ресурсов, направленных на реализацию подпрограммы.

Оценка достижения показателей эффективности реализации подпрограм-

мы осуществляется по формуле:

$$P_{эф}^{МП} = \frac{\sum_{i=1}^n P_i^{МП}}{n}, \text{ где}$$

$P_{эф}^{МП}$  – степень достижения показателей эффективности реализации подпрограммы в целом (%);

$P_i^{МП}$  – степень достижения  $i$ -того показателя эффективности реализации подпрограммы в целом (%);

$n$  – количество показателей эффективности реализации подпрограммы.

Степень достижения  $i$ -го показателя эффективности реализации подпрограммы рассчитывается путем сопоставления фактически достигнутого и планового значения показателя эффективности реализации подпрограммы за отчетный период по следующей формуле:

для показателей, желаемой тенденцией развития которых является рост значений:

$$P_i = \frac{P_{\phi i}}{P_{nli}} \times 100\%;$$

для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений:

$$P_i = \frac{P_{nli}}{P_{\phi i}} \times 100\%, \text{ где :}$$

$P_{\phi i}$  – фактическое значение  $i$ -того показателя эффективности реализации подпрограммы (в соответствующих единицах измерения);

$P_{nli}$  – плановое значение  $i$ -того показателя эффективности реализации подпрограммы (в соответствующих единицах измерения).

При условии выполнения значений показателей «не более», «не менее» степень достижения  $i$ -го показателя эффективности реализации подпрограммы считать равным 1.

В случае, если значения показателей эффективности реализации подпрограммы являются относительными (выражаются в процентах), то при расчете эти показатели отражаются в долях единицы.

Оценка объема ресурсов, направленных на реализацию подпрограммы, осуществляется путем сопоставления фактических и плановых объемов финансирования подпрограммы в целом за счет всех источников финансирования за отчетный период по формуле:

$$Y_{\phi} = \frac{\Phi_{\phi}}{\Phi_{nl}} \times 100\%, \text{ где:}$$

$У_{\phi}$  – уровень финансирования подпрограммы в целом;

$\Phi_{\phi}$  – фактический объем финансовых ресурсов за счет всех источников финансирования, направленный в отчетном периоде на реализацию мероприятий подпрограммы (тыс. рублей);

$\Phi_{пл}$  – плановый объем финансовых ресурсов за счет всех источников финансирования на реализацию мероприятий подпрограммы на соответствующий отчетный период, установленный подпрограммой (тыс. рублей).

Оценка эффективности реализации подпрограммы производится по формуле:

$$\mathcal{Э}_{МП} \equiv \frac{П_{эф}^{МП} + У_{\phi}}{2}$$

$\mathcal{Э}_{МП}$  – оценка эффективности реализации подпрограммы (%);

$П_{эф}^{МП}$  – степень достижения показателей эффективности реализации подпрограммы (%);

$У_{\phi}$  – уровень финансирования подпрограммы в целом (%);

Для оценки эффективности реализации подпрограммы устанавливаются следующие критерии:

если значение  $\mathcal{Э}_{МП}$  равно 80% и выше, то уровень эффективности реализации подпрограммы оценивается как высокий;

если значение  $\mathcal{Э}_{МП}$  от 60 до 80%, то уровень эффективности реализации подпрограммы оценивается как удовлетворительный;

если значение  $\mathcal{Э}_{МП}$  ниже 60%, то уровень эффективности реализации подпрограммы оценивается как неудовлетворительный;

Достижение показателей эффективности реализации подпрограммы в полном объеме (100% и выше) по итогам ее реализации свидетельствует, что качественные показатели эффективности реализации подпрограммы достигнуты.

Ответственные исполнители подпрограммы предоставляют в отдел социально-экономического развития администрации муниципального образования:

- ежеквартально, в срок до 10 числа месяца, следующего за отчетным периодом, отчет о ходе реализации подпрограммы;

- ежегодно, в срок до 1 марта года, следующего за отчетным, годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности реализации подпрограммы, согласованный с заместителем главы администрации муниципального образования, курирующим работу ответственного исполнителя подпрограммы.

Приложение 1  
к подпрограмме

**Перечень мероприятий  
с источниками и объемами финансирования**

Решаемые задачи / содержание мероприятий	Источник финансирования	Объемы финансирования (тыс.руб).			Всего	Ответственный исполнитель
		2014 год	2015 год	2016 год		
<b>Задача 1. Создание и обеспечение правовых, экономических и организационных условий, гарантий и стимулов деятельности общественных объединений, направленных на решение социально значимых проблем населения муниципального образования.</b>						
Формирование нормативно-правовой базы.	Средства бюджета муниципального образования	Не требуется	Не требуется	Не требуется	Не требуется	Отдел организационного обеспечения администрации муниципального образования
Создание механизма муниципальной поддержки общественным объединениям, участвующих в решении социально значимых проблем населения муниципального образования.	Средства областного бюджета	3044,4*	3199,7*	-	6244,1*	Отдел организационного обеспечения администрации муниципального образования
	Средства бюджета муниципального образования	1162,0	1221,3	100,0	2483,3	
	Средства внебюджетных источников	317,4	333,6	-	651,0	
Создание условий для развития общественных объединений и их привлечения к реализации социально значимых проектов (программ).	Средства бюджета муниципального образования	Не требуется	Не требуется	Не требуется	Не требуется	Отдел организационного обеспечения администрации муниципального образования
Создание условий для привлечения	Средства бюджета	Не требуется	Не требуется	Не требуется	Не требуется	Отдел организационного

социальных инвестиций.	муниципального образования					обеспечения администрации муниципального образования
<b>Итого по задаче 1:</b>	Средства областного бюджета	3044,4*	3199,7*	-	6244,1*	
	Средства бюджета муниципального образования	1162,0	1221,3	100,0	2483,3	
	Средства внебюджетных источников	317,4	333,6	-	651,0	
	<b>Всего:</b>	4523,8	4754,6	100,0	9378,4	
<b>Задача 2. Создание эффективной системы взаимодействия органов местного самоуправления муниципального образования с общественными объединениями и ТОС.</b>						
Повышение эффективности системы взаимодействия органов местного самоуправления с общественными объединениями и ТОС.	Средства бюджета муниципального образования	Не требуется	Не требуется	Не требуется	Не требуется	Отдел организационного обеспечения администрации муниципального образования
Информирование населения о работе общественных объединений, участвующих в решении социально значимых проблем муниципального образования.	Средства бюджета муниципального образования	3,0	3,2	3,4	9,6	Отдел организационного обеспечения администрации муниципального образования
<b>Итого по задаче 2:</b>	Средства областного бюджета	-	-	-	-	

	Средства бюджета муниципального образования	3,0	3,2	3,4	9,6	
	Средства внебюджетных источников	-	-	-	-	
	<b>Всего:</b>	3,0	3,2	3,4	9,6	
<b>Итого по подпрограмме:</b>	Средства областного бюджета	3044,4*	3199,7*	-	6244,1*	
	Средства бюджета муниципального образования	1165,0	1224,5	103,4	2492,9	
	Средства внебюджетных источников	317,4	333,6	-	651,0	
	<b>Всего:</b>	<b>4526,8</b>	<b>4757,8</b>	<b>103,4</b>	<b>9388,0</b>	

\*сумма будет уточняться в ходе реализации подпрограммы

\_\_\_\_\_