



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОД КИРОВО-ЧЕПЕЦК»
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам экспертизы исполнения бюджета муниципального образования
«Город Кирово-Чепецк» Кировской области за 2016 год**

г. Кирово-Чепецк

19.05.2017

Заключение контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее - КСК) по результатам экспертизы исполнения бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области за 2016 год (далее – отчет об исполнении бюджета) подготовлено на основании:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ);
- Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ);
- Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н);
- Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н;
- Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению, утвержденных Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н;
- Плана счетов бюджетного учета и инструкции по его применению, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.12.2010 № 162н;
- Закона Кировской области от 24.10.2013 № 336-ЗО «О бюджетном процессе в Кировской области»;
- Закона Кировской области от 28.09.2007 № 163-ЗО «О межбюджетных отношениях в Кировской области»;
- Закона Кировской области от 08.12.2015 № 598-ЗО «Об областном бюджете на 2016 год» (далее – Закон об областном бюджете);
- Устава муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области, принятого решением Кирово-Чепецкой городской Думы от 26.12.2007 № 21/196 (далее - Устав муниципального образования);
- Регламента Кирово-Чепецкой городской Думы, принятого решением Кирово-Чепецкой городской Думы от 30.07.2008 № 8/79 (далее – Регламент Думы);
- Положения «О контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области», утвержденного решением Кирово-Чепецкой городской Думы от 30.11.2011 № 12/71;
- Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Кирово-Чепецк» Кировской области», утвержденного решением Кирово-Чепецкой городской Думы

от 28.05.2014 № 6/38 (далее – Положение о бюджетном процессе);

- решения Кирово-Чепецкой городской Думы от 09.12.2015 №14/75 «О бюджете муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2016 год» (далее – Решение о бюджете);

- решения Кирово-Чепецкой городской Думы от 15.06.2016 № 6/35 «О внесении изменений в решение Кирово-Чепецкой городской Думы «О бюджете муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2016 год»» (далее – поправки в бюджет от 15.06.2016);

- решения Кирово-Чепецкой городской Думы от 26.10.2016 № 2/6 «О внесении изменений в решение Кирово-Чепецкой городской Думы «О бюджете муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2016 год»» (далее – поправки в бюджет от 26.10.2016);

- решения Кирово-Чепецкой городской Думы от 21.12.2016 № 5/18 «О внесении изменений в решение Кирово-Чепецкой городской Думы «О бюджете муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2016 год»» (далее – поправки в бюджет от 21.12.2016);

- Стандарта внешнего муниципального финансового контроля СВМФК «Общие правила проведения экспертно-аналитических мероприятий», утвержденного распоряжением КСК от 30.04.2014 № 6;

- Стандарта внешнего муниципального финансового контроля СВМФК «Контроль исполнения бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области», утвержденного распоряжением КСК от 22.03.2016 № 9;

- Распределения обязанностей между главой администрации муниципального образования, первым заместителем главы администрации муниципального образования, заместителями главы администрации муниципального образования, утвержденного распоряжением администрации муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области от 26.10.2016 № 82/ос (далее – Распределение обязанностей)

- иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Кировской области, муниципальных правовых актов;

- материалов внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2016 год.

При подготовке заключения использованы материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных КСК в рамках внешнего муниципального финансового контроля.

Общие положения

Отчет об исполнении бюджета представлен администрацией муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее - Администрация) в Кирово-Чепецкую городскую Думу в сроки, установленные пунктом 4 статьи 264.5 БК РФ и частью 1 статьи 13 Положения о бюджетном процессе.

Комплект документов, представленных одновременно с отчетом об исполнении бюджета, соответствует требованиям пункта 2 статьи 264.5 БК РФ и части 2 статьи 13 Положения о бюджетном процессе, и представлен в КСК в сроки, установленные частью 3 статьи 13 Положения о бюджетном процессе. В нарушение части 3 статьи 32, пункта 1 части 2 статьи 34 Устава муниципального образования, статьи 20 Регламента Думы, подпункта 1.4 пункта 1 раздела II Распределения обязанностей документы, представленные одновременно с отчетом об исполнении бюджета (за исключением пояснительной записки и бюджетной отчетности об исполнении бюджета) подписаны неуполномоченным должностным лицом Администрации.

Проектом решения «Об исполнении бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области за 2016 год» утверждаются основные характеристики исполнения бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее – муниципальное образование):

- по доходам в сумме 1 147 828,9 тыс.рублей;
- по расходам в сумме 1 151 116,3 тыс.рублей;
- дефицит в сумме 3 287,4 тыс.рублей.

В отчетном году, также как и в 2015 году, изменения в Решение о бюджете вносились 5 раз. Внесение изменений было обусловлено изменением параметров бюджета муниципального образования в связи с фактическим поступлением и уточнением ожидаемых поступлений налоговых и неналоговых доходов, корректировкой безвозмездных поступлений, изменением размера бюджетных обязательств и введением новых текстовых статей.

Изменение показателей бюджета муниципального образования по налоговым и неналоговым доходам осуществлялось на основании предложений главных администраторов доходов бюджета муниципального образования. Корректировка безвозмездных поступлений производилась в соответствии с предоставлением бюджету муниципального образования субсидий из бюджета Кировской области, изменением размера предоставляемых субвенций, безвозмездными поступлениями от негосударственных организаций, от физических и юридических лиц, а также в результате применения Министерством финансов Кировской области к департаменту образования Администрации бюджетной меры принуждения в виде бесспорного взыскания суммы средств за совершение бюджетного нарушения.

Изменения показателей бюджета муниципального образования в части расходов осуществлялось в связи с изменением размера бюджетных обязательств на основании предложений главных распорядителей средств бюджета муниципального образования (далее - ГРБС).

Анализ исполнения текстовых статей Решения о бюджете

Первоначальным Решением о бюджете было утверждено 17 текстовых статей. В ходе исполнения бюджета муниципального образования в Решение о бюджете дополнительно были введены 5 текстовых статей. Внесенными в Решение о бюджете текстовыми статьями предусматривается предоставление из бюджета муниципального образования субсидий и грантов в форме субсидий Кирово-Чепецкому муниципальному фонду поддержки малого и среднего предпринимательства, являющемуся микрофинансовой организацией, и субъектам малого предпринимательства в целях реализации муниципальной программы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства» (4 текстовые статьи), а также устанавливается срок, в течение которого муниципальные программы приводятся в соответствие с решением о бюджете муниципального образования в случаях внесения в него изменений.

Кроме того, в течение года вносились изменения в текстовые статьи Решения о бюджете в связи с изменением параметров и иных показателей бюджета муниципального образования (объемов межбюджетных трансфертов, дорожного фонда, муниципального долга и т.д.).

Исполнение бюджета муниципального образования по доходам

Доходы бюджета муниципального образования формировались за счет налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений. Первоначальный план по доходам бюджета муниципального образования был сформирован на основании показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования на 2016 год по варианту, предполагающему более низкие темпы роста показателей развития экономики муниципального образования, и составлял 1 056 396,0 тыс. рублей. В ходе исполнения бюджета муниципального образования в доходную часть бюджета было внесено 5 поправок. В итоге уточненный годовой план по доходам увеличился по сравнению с первоначальным на общую сумму 104 760,1 тыс. рублей или на 9,9 %, и составил 1 161 156,1 тыс. рублей. При этом:

- по налоговым и неналоговым доходам годовой план увеличился по сравнению с первоначальным на сумму 2 471,8 тыс. рублей или на 0,4 % и составил 618 265,2 тыс. рублей, в том числе плановые показатели налоговых доходов были снижены на 7 728,8 тыс. рублей или на 1,5 %, неналоговые доходы увеличены на 10 200,6 тыс. рублей или на 9,4 %;

- по безвозмездным поступлениям годовой план по доходам увеличился на сумму 102 288,3 тыс. рублей или на 23,2 % и составил 542 890,9 тыс. рублей. Объем безвозмездных поступлений увеличился за счет предоставления муниципальному образованию из бюджета Кировской области субсидий, которые в первоначальной редакции Решения о бюджете не были учтены, ввиду их распределения в 2016 году; уточнения размера субвенций предоставляемых муниципальному образованию (59 080,2 тыс. рублей), а также за счет безвозмездного

поступления средств на финансовое обеспечение дорожной деятельности от Кирово-Чепецкого филиала АО ОХК «Уралхим» в размере 50 000,0 тыс. рублей. В тоже время, доходы по безвозмездным поступлениям в 2016 году уменьшены на сумму 7 333,4 тыс. рублей вследствие применением Министерством финансов Кировской области к департаменту образования Администрации бюджетной меры принуждения в виде бесспорного взыскания суммы средств за совершение бюджетного нарушения – нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов, установленного КСК при проведении контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств бюджета на реализацию мероприятий по модернизации региональных систем дошкольного образования в рамках государственной программы Кировской области «Развитие образования» в 2014-2015 годах».

Основными причинами изменения плановых показателей по собственным доходам бюджета муниципального образования в отчетном году явились:

- изменение законодательства (по единому налогу на вмененный доход (отмена первоначально утвержденного коэффициента - дефлятора) изменения привели к снижению плана, по плате за негативное воздействие на окружающую среду - к увеличению);

- изменение налогооблагаемой базы по земельному налогу в результате мер, принимаемых налогоплательщиками по пересмотру результатов кадастровой оценки земли с целью снижения налоговых обязательств;

- снижение на 15 % площадей, сдаваемых в аренду (снижение доходов от сдачи в аренду муниципального имущества);

- увеличение фонда оплаты труда по городу (увеличение плана по налогу на доходы физических лиц);

- отмена льгот по налогу на имущество организаций крупному налогоплательщику.

При анализе, вносимых в течение 2016 года изменений в Решение о бюджете в части доходов бюджета муниципального образования, установлено что главными администраторами доходов бюджета некачественно осуществляются бюджетные полномочия, установленные статьей 160.1 БК РФ (представление сведений, необходимых для составления проекта бюджета и ведения кассового плана), что ведет к отклонениям фактических показателей от плановых при исполнении бюджета и к нарушению принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 БК РФ. Примеры некачественного планирования:

- исполнение бюджета муниципального образования по доходам от сдачи в аренду земельных участков за год составило 114,6 % (отклонение от плановых значений 6 302,4 тыс. рублей). При этом изменения в Решение о бюджете по данному доходному источнику последний раз вносились в декабре 2016 (поправки в бюджет от 21.12.2016) показатель по данным доходам был увеличен только на 2 696,5 тыс. рублей;

- исполнение бюджета муниципального образования по доходам от реализации имущества, находящегося в муниципальной собственности, за отчетный год составило 104,7 % (отклонение от плановых значений 685,0 тыс. рублей). В тоже время, при внесении изменений в Решение о бюджете в декабре 2016 (поправки в бюджет от 21.12.2016) показатель по данным доходам был уменьшен на 2 525,2 тыс. рублей.

Главным администратором доходов бюджета по указанным доходным источникам является Администрация.

Исполнение бюджета муниципального образования по доходам за 2016 год составило 1 147 828,9 тыс. рублей или 98,9 % от уточненного плана. По сравнению с 2015 годом доходы бюджета муниципального образования в 2016 году снизились на 223 577,7 тыс. рублей или на 16,3 %, в том числе по налоговым и неналоговым доходам поступления увеличились на 26 262,4 тыс. рублей или на 4,3 % и составили 637 892,9 тыс. рублей, безвозмездные поступления в бюджет муниципального образования снизились на 249 840,2 тыс. рублей и составили 509 936,0 тыс. рублей.

В структуре бюджета муниципального образования в 2016 году объем поступивших налоговых и неналоговых доходов составил 55,6 % от общего объема доходов, что на 4,3 % больше 2015 года.

При общем увеличении в отчетном году налоговых и неналоговых доходов по отдельным доходам наблюдается существенное снижение поступления по сравнению с 2015 годом. Наибольший процент снижения сложился по земельному налогу в связи с пересмотром када-

стровой стоимости земельных участков (снижение по сравнению с 2015 годом на 15,0 % или на 5 266,9 тыс. рублей).

Неналоговые доходы по сравнению с 2015 годом увеличились в основном за счет доходов от:

- арендной платы за земельные участки в общей сумме 15 693,9 тыс. рублей;
- от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства в сумме 6 198,2 тыс. рублей;
- платы за негативное воздействие на окружающую среду в общей сумме 3 283,0 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2017 имеется задолженность в бюджет муниципального образования в сумме 70 924,0 тыс. рублей, в том числе:

- задолженность по налогам и сборам – 21 314,0 тыс. рублей (в том числе приостановленные к взысканию платежи, реструктуризованная задолженность - 2 482 тыс. рублей);
- задолженность по пеням и налоговым санкциям – 5 917,0 тыс. рублей;
- по неналоговым платежам – 30 850,0 тыс. рублей;
- задолженность по пеням по неналоговым платежам – 12 344,0 тыс. рублей;
- дебиторская задолженность по платным услугам казенных учреждений – 499,0 тыс. рублей

По сравнению с началом года задолженность увеличилась на 339,0 тыс. рублей. При этом задолженность по налогам и сборам, а также по пеням и налоговым санкциям увеличилась на 4 310,0 тыс. рублей и 890,0 тыс. рублей соответственно; по неналоговым платежам задолженность снизилась на 5 549,0 тыс. рублей, а по пеням по неналоговым платежам увеличилась на 1 289,0 тыс. рублей; дебиторская задолженность по платным услугам муниципальных казенных учреждений снизилась на 601,0 тыс. рублей.

В целях повышения эффективности работы по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также по сокращению недоимки в бюджет муниципального образования, недопущению ее роста в 2016 году, постановлением Администрации от 07.04.2016 № 369 утвержден План мероприятий по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также сокращению недоимки в бюджет муниципального образования на 2016-2018 годы (далее – План мероприятий). Работа по реализации Плана мероприятий осуществляется по следующим направлениям:

1. В целях увеличения налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования: проводится работа по снижению задолженности, увеличению налоговой базы, привлечению неналоговых доходов; осуществляется контроль за эффективным использованием муниципального имущества, земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена; выявляются и привлекаются к регистрации не состоявшие на учете организации и физические лица. По результатам совместной работы по реализации Плана мероприятий органов власти, силовых структур, налоговых органов привлечено в бюджеты всех уровней задолженности по налоговым и неналоговым платежам в размере 100 535,2 тыс. рублей, выявлено и привлечено к государственной регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей 3 физических лица.

2. Совершенствование законодательства в части повышения эффективности налоговой политики и противодействия уклонению от уплаты налогов.

Несмотря на принятие муниципальных правовых актов и проводимые мероприятия по увеличению поступлений в бюджет муниципального образования, КСК в ходе проведения контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности предоставления в аренду земельных участков, находящихся в муниципальной собственности и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, за 2015 год и 1 полугодие 2016 года» установлены недостатки, которые в той или иной степени влияют на исполнении бюджета муниципального образования по доходам, а именно:

- администратором доходов недостаточно активно проводится работа с должниками по арендной плате за земельные участки (затягивание сроков выставления претензий, низкий объем исковой работы), что приводит к снижению поступлений по вышеуказанным платежам;

- Администрацией не принимаются меры по изготовлению технических паспортов зданий, в которых помещения принадлежат нескольким собственникам, с целью получения дополнительных доходов от аренды земельных участков;

- имеются случаи нарушения пункта 10 статьи 39.20 Земельного кодекса Российской Федерации при распределении арендной платы за земельные участки по договорам аренды земельного участка, заключенным Администрацией с множественностью лиц на стороне арендатора (оплачиваемая арендаторами площадь земельных участков не соответствует общей площади арендуемых земельных участков, указанной в договорах аренды и актах приема-передачи земельных участков), что влечет за собой занижение годовой арендной платы;

- случаи занижения суммы арендной платы в связи с неверным расчетом (несоответствие расчета Положению о порядке определения размера арендной платы, порядке, условиях и сроках внесения арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области, утвержденному постановлением Администрации от 27.12.2013 № 1726 (далее - Положение о порядке определения размера арендной платы); неверное применение кадастровой стоимости земельного участка при расчете арендной платы)

Исполнение бюджета муниципального образования по расходам

Первоначальный годовой план по расходам утвержден Решением о бюджете в размере 1 086 378,6 тыс. рублей. Вносимыми в течение года изменениями в бюджет муниципального образования, плановый объем расходов увеличен на 110 891,8 тыс. рублей или на 10,2 % от первоначального плана и составил 1 197 270,4 тыс. рублей. По сравнению с уточненным планом 2015 года плановые расходы бюджета муниципального образования на 2016 год снизились на 350 043,4 тыс. рублей или на 24,4 %.

В ходе исполнения бюджета муниципального образования в 2016 году расходы бюджета составили 1 151 116,3 тыс. рублей или 96,1 % от уточненного годового плана. По сравнению с 2015 годом кассовые расходы бюджета муниципального образования уменьшились на 200 041,8 тыс. рублей или на 14,3 %.

Как и прежде, в отчетном году основной задачей для муниципального образования было обеспечение первоочередных расходов, связанных с заработной платой, социальными выплатами и коммунальными платежами. На особом контроле находился вопрос исполнения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 в части повышения заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы.

С 2014 года бюджет муниципального образования является программным. Бюджетные ассигнования, направленные на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ, в 2016 году составили 99,3 % расходов бюджета муниципального образования и выразились в сумме 1 142 994,5 тыс. рублей. Вне программ осуществлялись расходы бюджета муниципального образования на функционирование главы муниципального образования, представительного органа муниципального образования и КСК. Данные расходы составили 8 121,9 тыс. рублей или 0,7 % от общей суммы расходов бюджета муниципального образования.

В общей сумме расходов бюджета муниципального образования, средства в сумме 16 467,6 тыс. рублей направлены в 2016 году на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства муниципальной собственности муниципального образования, а также на приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность муниципального образования, в том числе:

- 148,5 тыс. рублей - покупка земель для муниципальных нужд - увеличение площади городского кладбища (Кирово-Чепецкий район, д. Каркино);

- 294,9 тыс. рублей - строительство сети водовода для водоснабжения квартала Утробино, г. Кирово-Чепецк, Кировской области;

- 4 884,0 тыс. рублей - проектирование и строительство коммунальной и дорожной инфраструктуры мкр.15;

- 11 140,2 тыс. рублей - приобретение жилья для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения

родителей.

Расходы бюджета муниципального образования в 2016 году были сосредоточены по следующим направлениям:

- образование – 717 318,5 тыс. рублей или 62,3 % от общих расходов бюджета муниципального образования;
- национальная экономика – 164 603,8 тыс. рублей или 14,3 %;
- общегосударственные вопросы – 117 162,5 тыс. рублей или 10,2 %;
- жилищно-коммунальное хозяйство – 58 929,7 тыс. рублей или 5,1 %;
- социальная политика – 52 397,5 тыс. рублей или 4,6 %;
- культура и кинематография – 26 910,2 тыс. рублей или 2,3 %;
- национальная безопасность и правоохранительная деятельность – 9 663,3 тыс. рублей или 0,8 %;
- физическая культура и спорт – 2 476,0 тыс. рублей или 0,2 %;
- обслуживание государственного и муниципального долга – 1 132,4 тыс. рублей или 0,1 %;
- охрана окружающей среды – 522,4 тыс. рублей или 0,1 %.

Из 10 разделов, расходы по которым финансируются из бюджета муниципального образования, плановые показатели исполнены на 100 % только по двум разделам: 06 00 «Охрана окружающей среды» и 13 00 «Обслуживание государственного и муниципального долга». По остальным разделам исполнение составляет от 81,7 % до 99,7 %. При этом исполнение по подразделам внутри раздела иногда сильно колеблется. Так, например, по разделу 01 00 «Общегосударственные вопросы» исполнение за год составило 97,1 %. Исполнение по подразделу 01 05 «Судебная система» в соответствии с потребностью составило 48,4 %, по подразделу 01 11 «Резервные фонды» равно нулю, в виду отсутствия потребности. Исполнение по другим подразделам раздела 01 00 варьируется от 95,7 % до 100,0 %.

Среди ГРБС исполнение бюджета муниципального образования по расходам сложилось следующим образом:

- ГРБС 912 «Департамент финансов администрации муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области» в сумме 1 132,4 тыс. рублей - 100 %;
- ГРБС 914 «Департамент образования администрации муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области» в сумме 752 358,2 тыс. рублей - 99,5 %;
- ГРБС 932 «Кирово-Чепецкая городская Дума» в сумме 10 019,4 тыс. рублей - 99,9%;
- ГРБС 936 «Администрация муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области» в сумме 387 606,3 тыс. рублей - 90,1 %.

Как и в предыдущие годы, результативность и эффективность расходов бюджета муниципального образования снижена из-за неравномерности расходования средств и осуществления значительной части расходов бюджета муниципального образования в конце года. Расходы, произведенные в 4 квартале 2016 года, составляют 30,3 % от годового объема произведенных расходов. Следует отметить, что в последние годы отмечается положительная тенденция по снижению процента расходов, осуществляемых в 4 квартале. Так, удельный вес расходов бюджета муниципального образования, произведенных в 4 квартале 2016 года, снизился по сравнению с показателями 4 квартала 2015 года на 4,4 %.

При исполнении бюджета муниципального образования по расходам в 2016 году имелись следующие нарушения и недостатки (данные указаны по материалам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных КСК):

1. При внесении в течение 2016 года изменений в Решение о бюджете в части расходов бюджета муниципального образования имело место некачественное исполнение ГРБС бюджетных полномочий, установленных статьей 158 БК РФ, в части осуществления планирования соответствующих расходов бюджета, составления обоснования бюджетных ассигнований, что ведет к нарушению принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 БК РФ. Например:

- при внесении изменений в Решение о бюджете в июне 2016 года (поправки в бюджет от 15.06.2016) на сумму 1 805,7 тыс. рублей были уменьшены расходы в рамках муниципальной программы «Развитие образования» на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами, предусмотрен-

ные для муниципального казенного общеобразовательного учреждения основная общеобразовательная школа микрорайона Каринторф города Кирово-Чепецка Кировской области. При внесении изменений в Решение о бюджете в декабре 2016 (поправки в бюджет от 21.12.2016) вышеуказанные расходы были увеличены на аналогичную сумму;

- при внесении изменений в Решение о бюджете в октябре и декабре 2016 (поправки в бюджет от 26.10.2016 и поправки в бюджет от 21.12.2016) были уменьшены расходы на уплату налога на имущество организаций в сумме 469,7 тыс. рублей по учреждениям, входящим в систему образования. При этом изменения в действующее законодательство по налогу на имущество организаций за период с 01.01.2015 не вносились, массового изменения состава имущества, являющегося объектом налогообложения, не производилось.

2. В ходе проведения контрольного мероприятия «Проверка законности предоставления и использования в 2015 году и 1 полугодии 2016 года средств бюджета муниципального образования на социальную поддержку отдельных категорий граждан в рамках реализации муниципальной программы «Развитие гражданского общества, социальная поддержка отдельных категорий граждан и социально – ориентированных некоммерческих организаций» установлено, что при наличии средств, предусмотренных в бюджете муниципального образования на выплату материальной помощи гражданам из числа социально незащищенных категорий, попавших в трудную жизненную ситуацию, материальная помощь предоставлялась не всем гражданам, имеющим основания для ее получения и предоставившим полный пакет документов. В течение 1 полугодия 2016 года из 15 обратившихся, выплата социальной помощи произведена только двум человекам. При этом, в декабре 2016 года при внесении изменений в Решение о бюджете (поправки в бюджет от 21.12.2016) произведено снятие ассигнований по вышеуказанной мере социальной поддержки в сумме 15,0 тыс. рублей, так как данные бюджетные средства не освоены.

3. Бюджет муниципального образования несет риски, в части незаконного предоставления мер социальной поддержки инвалидам, не пользующимся лифтом, и молодым специалистам, окончившим образовательные учреждения среднего или высшего профессионального образования (профессиональные образовательные организации или образовательные организации высшего образования) и принятым на работу в муниципальные образовательные организации муниципального образования, в связи с тем, что утвержденными порядками по предоставлению указанных мер социальной поддержки, проверка документов, принятие решения о предоставлении меры социальной поддержки и выплаты осуществляются разными субъектами.

4. При проведении КСК контрольного мероприятия «Проверка законности и результативности использования средств субсидий на иные цели, предоставленных в 2016 году муниципальным бюджетным и автономным учреждениям из бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области» в муниципальном автономном учреждении культуры «Централизованная библиотечная система» города Кирово-Чепецка Кировской области (далее – МАУК «ЦБС») установлено неэффективное использование средств субсидии на иные цели в сумме 2,8 тыс. рублей в связи с оплатой невыполненного объема работ по договорам на ремонт библиотек им. Д.С. Лихачева и им. Н. Островского.

5. При проведении экспертизы проекта бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов было установлено наличие большой задолженности за 2016 год по взносам на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах по жилым помещениям в многоквартирных домах, принадлежащих муниципальному образованию. Такой подход препятствует эффективной реализации региональной программы капитального ремонта и влечет риск дополнительных расходов бюджета на оплату штрафных санкций и возможных судебных издержек из-за несвоевременной уплаты взносов в текущем году.

Анализ реализации муниципальных программ

В первоначальном Решении о бюджете был предусмотрен объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации 16 муниципальных программ в размере 1 076 851,0 тыс. рублей или 99,1% от общей суммы расходов бюджета муниципального образования. В результате внесенных в течение 2016 года изменений в Решение о бюджете,

9

плановые показатели бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ составили 1 187 240,4 тыс.рублей или 99,2 % от общей суммы расходов бюджета муниципального образования. По сравнению с первоначальным планом объем бюджетных ассигнований, планируемый на реализацию муниципальных программ, увеличился на 110 380,4 тыс. рублей или на 10,3 %. В 2015 году плановые показатели бюджетных ассигнований на реализацию 19 муниципальных программ составляли 1 428 052,9 тыс. рублей или 99,4 % от общей суммы расходов бюджета муниципального образования. Планируемый объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ в 2016 году ниже показателей 2015 года на 16,9 % или на 240 812,5 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ исполнены в сумме 1 142 994,5 тыс. рублей или на 96,3% от плановых показателей. По 3 муниципальным программам из 16 бюджетные ассигнования исполнены в полном объеме, по 7 муниципальным программам - процент исполнения выше 99,0 %, по 5 муниципальным программам процент исполнения составляет выше 90,0 %, по 1 муниципальной программе процент исполнения составляет 80,6 %.

По данным информации о ходе реализации и оценке эффективности реализации муниципальных программ по итогам 2016 года, предоставленной Администрацией в Кирово-Чепецкую городскую Думу, уровень эффективности реализации муниципальных программ оценивается как высокий. Вместе с тем уровень достижения значений целевых показателей ниже 95 % отмечен по трем муниципальным программам:

- «Развитие гражданского общества, социальная поддержка граждан и социально ориентированных некоммерческих организаций» (не выполнен 1 показатель из 4-х);
- «Управление муниципальным имуществом» (не выполнен 1 показатель из 5-ти);
- «Развитие муниципального управления» (не выполнены 2 из 8-ми показателей).

Основными причинами являются низкий уровень освоения средств местного бюджета, неполное выполнение мероприятий, предусмотренных муниципальной программой.

Публичные нормативные обязательства

Решением о бюджете первоначально утвержден перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета муниципального образования, с указанием бюджетных ассигнований по ним на 2016 год (далее – перечень публичных нормативных обязательств) в количестве 8 обязательств на сумму 26 836,6 тыс. рублей. В результате внесенных в течение 2016 года изменений в Решение о бюджете, плановые показатели бюджетных ассигнований на реализацию публичных нормативных обязательств составили 31 556,3 тыс. рублей, что на 4 719,7 тыс. рублей или на 17,6 % больше первоначального плана, при этом количество публичных нормативных обязательств сократилось на 1. В течение отчетного года при внесении изменений в перечень публичных нормативных обязательств увеличены бюджетные ассигнования по 3 публичным нормативным обязательствам, а именно:

- ежемесячное вознаграждение гражданам, удостоенным почетного звания «Почетный гражданин муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области» (в связи с увеличением с 01.01.2016 минимального размера оплаты труда, исходя из которого рассчитывалось вознаграждение до июля 2016 года);

- компенсация платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования (в соответствии с изменениями, внесенными в Закон об областном бюджете);

- назначение и выплата ежемесячных денежных выплат на детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой (попечительством), в приемной семье (в соответствии с изменениями, внесенными в Закон об областном бюджете).

В тоже время в течение года уменьшены бюджетные ассигнования по единовременной социальной выплате ко Дню Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов в связи с изменением количества получателей выплат, и сняты бюджетные ассигнования по единовременному поощрению к почетному званию «Почетный гражданин муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области» в связи с присвоением почетного

звания посмертно. Также, в связи с тем, что решением Кирово-Чепецкой городской Думы от 29.06.2016 № 7/43 «Об утверждении Положения «О наградах муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области» упразднена Почетная грамота муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области, сняты бюджетные ассигнования на выплату единовременного поощрения к указанной награде.

По сравнению с 2015 годом планируемый объем бюджетных ассигнований на реализацию публичных нормативных обязательств в 2016 году снизился на 41 568,0 тыс. рублей или в 2,3 раза. Основной причиной является уменьшение количества публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета муниципального образования в 2016 году (в 2015 году 9 публичных нормативных обязательств, в 2016 году - 7).

В процессе исполнения бюджета муниципального образования в 2016 году исполнено 7 публичных нормативных обязательств на общую сумму 31 414,3 тыс. рублей, что составило 99,6 % от уточненного плана). В 2015 году исполнено 9 публичных нормативных обязательств на сумму 73 037,1 тыс. рублей.

Муниципальный дорожный фонд

Первоначальной редакцией Решения о бюджете в пределах общего объема расходов бюджета муниципального образования были утверждены бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда в размере 106 404,7 тыс. рублей. В результате внесенных в течение 2016 года изменений в Решение о бюджете, плановые показатели бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда были увеличены на 68 827,4 тыс. рублей или на 64,7% и составили 175 232,1 тыс. рублей. По сравнению с 2015 годом размер бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда в 2016 году увеличился на 87 144,5 тыс. рублей или в 2 раза, вследствие увеличения доходов, являющихся источниками формирования дорожного фонда.

Плановые бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда были распределены по следующим направлениям расходования:

- капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, а также капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов муниципального образования (включая инженерные изыскания (обследования), разработку проектной документации, проведение необходимых экспертиз) (далее - капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог) в сумме 116 531,2 тыс. рублей, в том числе средства из бюджета Кировской области 53 788,4 тыс. рублей (в 2015 году - 34 734,3 тыс. рублей, в том числе средства из бюджета Кировской области - 3179,0);

- содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в сумме 58 700,9 тыс. рублей (в 2015 году - 53 353,3 тыс. рублей).

Бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда в 2016 году были использованы в сумме 139 054,0 тыс. рублей, что составляет 79,4 % от уточненного плана. В 2015 году процент освоения средств муниципального дорожного фонда составил 97,7. В отчетном году использование средств муниципального дорожного фонда по направлениям расходования сложилось следующим образом:

- капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог – 83 027,3 тыс. рублей или 71,2% от плановых показателей по данному направлению (в том числе за счет средств областного бюджета расходы составили 21 053,0 тыс. рублей);

- содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения - 56 026,7 тыс. рублей или 95,4% от плановых показателей по данному направлению.

Бюджетные ассигнования на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог использованы не в полном объеме, в связи с не поступлением субсидии из бюджета Кировской области.

Не использованные в 2016 году средства муниципального дорожного фонда в размере 36 178,1 тыс. рублей, в соответствии с пунктом 7 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области, утвержденного решением Кирово-Чепецкой городской Думы от 25.09.2013 № 11/59, будут направлены на увеличение бюджетных ассиг-

нований муниципального дорожного фонда 2017 года.

Резервный фонд администрации муниципального образования

Согласно пункту 1 статьи 81 БК РФ в расходной части бюджета муниципального образования предусматривается создание резервного фонда Администрации (далее - резервный фонд).

Решением о бюджете размер резервного фонда был установлен в сумме 500,0 тыс.рублей и соответствовал размеру резервного фонда 2015 года.

Бюджетные ассигнования резервного фонда в 2016 году не использованы, в связи с отсутствием потребности.

Дефицит (профицит) бюджета муниципального образования

Бюджет муниципального образования первоначально был утвержден с дефицитом в объеме 29 982,6 тыс.рублей, с учетом внесенных в течение года изменений, утвержденный плановый объем дефицита бюджета составил 36 114, 3 тыс.рублей, что соответствует размеру, установленному пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ.

Фактически бюджет муниципального образования за 2016 год исполнен с дефицитом 3 287,4 тыс.рублей, что в 9,2 раза ниже первоначальных плановых показателей и в 11,0 раз ниже уточненных плановых показателей. Исполнение бюджета муниципального образования за 1 квартал, 6 месяцев и 9 месяцев 2016 года складывалось с профицитом 39 495,7 тыс.рублей, 20 686,0 тыс.рублей и 28 989,9 тыс. рублей соответственно (без учета остатков на едином счете бюджета муниципального образования на начало года).

Таким образом, несмотря на значительное снижение по сравнению с плановыми показателями фактически сложившегося при исполнении бюджета дефицита, данная ситуация свидетельствует о недостатках планирования показателей бюджета главными администраторами доходов бюджета и ГРБС (реалистичность расчетов доходов и расходов бюджета муниципального образования), что, как указывалось ранее, ведет к нарушению принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 БК РФ .

По сравнению с 2015 годом, размер дефицита в отчетном году снизился на 22 618,2 тыс. рублей или в 7,8 раза.

Источниками погашения дефицита бюджета муниципального образования являлись кредиты кредитных организаций.

Долговая политика муниципального образования

В соответствии со статьей 10 Решения о бюджете первоначально предельный объем муниципального долга муниципального образования на 2016 год был установлен в сумме 33 000,0 тыс.рублей; верхний предел муниципального долга на 01.01.2017 – 33 000,0 тыс.рублей. В течение года в статью 10 Решения о бюджете вносились изменения. С учетом внесенных изменений предельный объем муниципального долга муниципального образования на 2016 год был установлен в сумме 53 000,0 тыс. рублей, верхний предел муниципального долга на 01.01.2017 утвержден в сумме 53 000,0 тыс.рублей. По результатам исполнения бюджета муниципального образования превышения предельного объема муниципального долга муниципального образования, установленного статьей 10 Решения о бюджете, не установлено.

По состоянию на 01.01.2017 муниципальный внутренний долг составляет 53 000,0 тыс.рублей, что соответствует верхнему пределу муниципального долга, установленному Решением о бюджете. По сравнению с показателями муниципального долга по состоянию на 01.01.2016, муниципальный долг на конец года увеличился на 33 000,0 тыс. рублей или в 2,65 раза. Долговые обязательства муниципального образования состоят из кредитов, полученных от кредитных организаций для покрытия дефицита бюджета муниципального образования, сложившегося в связи со снижением поступления собственных доходов. Всего в ходе исполнения бюджета в отчетном году открыты три кредитные линии на общую сумму

53 000,0 тыс.рублей по средней ставке 12,12 % годовых. Привлечение кредитов осуществлялось в октябре 2016 года в сумме 40 000,0 тыс.рублей и декабре 2016 года в сумме 13 000,0 тыс. рублей. В тоже время в 2016 году в полном объеме (20 000,0 тыс.рублей) погашены обязательства по кредитам, привлеченным в 2015 году.

Привлечение в 2016 году значительного объема кредитных ресурсов привело к тому, что при исполнении бюджета муниципального образования в 2,3 раза превышен предельный объем муниципальных заимствований, установленный статьей 106 БК РФ. Следует отметить, что из 17 муниципальных образований Кировской области, допустивших превышения предельного объема заимствований, превышение более чем в 2 раза сложилось только в Уржумском районе и городе Кирово-Чепецке (данные указаны на основании данных Министерства финансов Кировской области прилагаются).

В соответствии со статьей 10 Решения о бюджете первоначально объем бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального внутреннего долга планировался в сумме 2383,5 тыс.рублей. С учетом внесенных в течение года изменений бюджетные ассигнования на обслуживание внутреннего муниципального долга сократились в 2,1 раза и составили 1 132,5 тыс.рублей. Кассовые расходы по обслуживанию внутреннего муниципального долга в отчетном периоде составили 1 132,4 тыс.рублей или 100 % годового плана.

Муниципальные гарантии в 2016 году не представлялись.

Анализ бюджетной отчетности муниципального образования

В соответствии с пунктом 2 части 2 и частью 3 статьи 13 Положения о бюджетном процессе одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета в КСК представлена бюджетная отчетность об исполнении бюджета, предусмотренная частью 3 статьи 11 Положения о бюджетном процессе. Отчет об исполнении бюджета (ф.0503117) был представлен в КСК ранее в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета. При проведении внешней проверки нарушений при составлении и заполнении Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) не установлено. В тоже время, в связи с тем, что для внешней проверки была представлена бюджетная отчетность не всех главных администраторов доходов бюджета муниципального образования, не являющихся получателями средств бюджета муниципального образования, произвести полную сверку показателей ф.0503117 на основании внешней проверки не представлялось возможным.

При проверке форм бюджетной отчетности за 2016 год, представленных одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета, установлены недостатки при заполнении текстовой части, таблиц и форм Пояснительной записки (ф. 0503160), а именно:

1. В соответствии с пунктом 177 Инструкции №191н составление сводной информации, отражаемой в пояснительной записке (ф. 0503160), финансовый орган производит на основании данных консолидированных пояснительных записок (ф. 0503160) ГРБС, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, главных администраторов доходов бюджета путем анализа, обобщения и формирования показателей, оказавших существенное влияние и характеризующих результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности. Однако, в текстовой части раздела 2 ф.0503160 отражена не вся информация, предусмотренная пунктом 152 Инструкции № 191н оказавшая существенное влияние и характеризующая показатели деятельности субъекта бюджетной отчетности за отчетный период, не нашедшая отражения в таблицах и приложениях, включаемых в указанный раздел, а именно:

- о ресурсах (численность работников, стоимость имущества, бюджетные расходы, объемы закупок);

- о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности субъекта бюджетной отчетности и его структурных подразделений основными фондами (соответствия величины, состава и технического уровня фондов реальной потребности в них), основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств; характеристика комплектности, а также сведения о своевременности поступления материальных запасов.

2. При заполнении «Сведений о результатах» внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» (Таблица № 7) не указана информация по внешней проверке годовой отчетности главных администраторов доходов бюджета муниципального образования за 2015 год: Государственной инспекции по надзору за техническим состоянием

самоходных машин и других видов техники Кировской области; Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Кировской области; Управления ветеринарии Кировской области; Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Кировской области; Управления Федеральной налоговой службы по Кировской области; Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Кировской области; Управления Федеральной службы судебных приставов по Кировской области, что предусмотрено пунктом 159 Инструкции № 191п

3. Наименование Раздела 4 Пояснительной записки не соответствует положениям пункта 152 Инструкции № 191п.

Аналогичные замечания были отражены в заключениях КСК по результатам экспертизы исполнения бюджета за 2013 - 2015 годы.

Выводы и предложения

Всего в ходе экспертизы исполнения бюджета муниципального образования за 2016 год установлены следующие нарушения и недостатки:

1. В нарушение части 3 статьи 32, пункта 1 части 2 статьи 34 Устава муниципального образования, статьи 20 Регламента Думы, подпункта 1.4 пункта 1 раздела II Распределения обязанностей документы, представленные одновременно с отчетом об исполнении бюджета (за исключением пояснительной записки и бюджетной отчетности об исполнении бюджета), подписаны неуполномоченным должностным лицом Администрации.

2. Некачественное осуществление главными администраторами доходов бюджета бюджетных полномочий, установленных статьей 160.1 БК РФ (представление сведений, необходимых для составления проекта бюджета и ведения кассового плана).

3. Некачественное исполнение ГРБС бюджетных полномочий, установленных статьей 158 БК РФ (осуществление планирования соответствующих расходов бюджета, составления обоснования бюджетных ассигнований).

4. Нарушение принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 БК РФ в результате некачественного осуществления бюджетных полномочий главными администраторами доходов бюджета и ГРБС.

5. Ущерб бюджету муниципального образования в сумме 7 333,4 тыс. рублей вследствие применения Министерством финансов Кировской области к департаменту образования Администрации бюджетной меры принуждения в виде бесспорного взыскания суммы средств за совершение бюджетного нарушения – нарушение условий предоставления межбюджетных трансфертов.

6. Главным администратором (администратором) доходов недостаточно эффективно проводится работа с должниками по арендной плате за земельные участки (затягивание сроков выставления претензий, низкий объем исковой работы), что приводит к снижению поступлений по указанным платежам.

7. Администрацией не принимаются меры по изготовлению технических паспортов зданий, в которых помещения принадлежат нескольким собственникам, с целью получения дополнительных доходов от аренды земельных участков.

8. Имеются случаи нарушения норм ЗК РФ, Положения о порядке определения размера арендной платы, неверного применения кадастровой стоимости земельного участка при расчете арендной платы за земельные участки, что влечет за собой занижение доходов от арендной платы.

9. Снижение результативности и эффективности расходов бюджета муниципального образования из-за неравномерности расходования средств и осуществления значительной части расходов бюджета муниципального образования в конце года. Расходы, произведенные в 4 квартале 2016 года, составляют 30,3% от годового объема произведенных расходов.

10. Наличие на 01.01.2017 большой задолженности за 2016 год по взносам на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах по жилым помещениям в многоквартирных домах, принадлежащих муниципальному образованию, что препятствует эффек-

тивной реализации региональной программы капитального ремонта и влечет риск дополнительных расходов бюджета на оплату штрафных санкций и возможных судебных издержек из-за несвоевременной уплаты взносов в текущем году.

11. При наличии средств, предусмотренных в бюджете муниципального образования на выплату материальной помощи гражданам из числа социально незащищенных категорий, попавшим в трудную жизненную ситуацию, материальная помощь предоставлялась не всем гражданам, имеющим право на ее получение.

12. Неэффективное использование МАУК «ЦБС» средств субсидии на иные цели в сумме 2,8 тыс. рублей в связи с оплатой невыполненного объема работ по договорам на ремонт библиотек им. Д.С. Лихачева и им. Н. Островского.

13. При исполнении бюджета муниципального образования в 2,3 раза превышен предельный объем муниципальных заимствований, установленный статьей 106 БК РФ.

14. Недостатки при заполнении форм отчетности об исполнении бюджета (содержание текстовой части раздела 2 Пояснительной записки (ф.0503160) не соответствует объемам информации, предусмотренным пунктом 152 Инструкции № 191н; в нарушение требований пункта 159 Инструкции № 191н в Таблице № 7 Пояснительной записки отражены не все контрольные мероприятия, проведенные КСК в 2016 году).

По результатам экспертизы, КСК рекомендует:

1. Главным администраторам доходов принять меры по повышению качества исполнения бюджетных полномочий, установленных статьей 160.1 БК РФ в части представления сведений, необходимых для составления проекта бюджета и ведения кассового плана.

2. В целях максимального привлечения доходов в бюджет муниципального образования решить следующие задачи:

- не допускать роста недоимки по налоговым и неналоговым доходам;
- во взаимодействии с налоговыми и иными контролирующими органами продолжать работу по легализации заработной платы и сокращению неформальной занятости, повышать ее результативность. В этой части особый упор сделать на работу с малым бизнесом;
- повысить эффективность претензионно - исковой работы по арендным платежам;
- провести оптимизацию установленных налоговых льгот и преференций.

3. В соответствии со статьей 158 БК РФ ГРБС повысить качество планирования соответствующих расходов бюджета, составления обоснований бюджетных ассигнований.

4. Не допускать бюджетные нарушения, ведущие к применению бюджетных мер принуждения и к ущербу муниципального образования.

5. Не допускать неэффективного использования средств бюджета муниципального образования.

6. Принять меры к ликвидации задолженности за 2016 год по взносам на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах по жилым помещениям в многоквартирных домах, принадлежащих муниципальному образованию. Не допускать возникновения задолженности по указанным платежам в 2017 году.

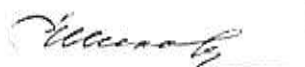
7. При исполнении бюджета муниципального образования не допускать превышения предельного объема муниципальных заимствований, установленного статьей 106 БК РФ.

8. Формирование и заполнение форм отчетности производить в соответствии с Инструкцией № 191н.

9. Замечания, указанные в настоящем заключении, учесть при исполнении бюджета в 2017 году.

Отчет об исполнении бюджета муниципального образования за 2016 год рекомендуется к утверждению

Председатель контрольно-счетной комиссии
муниципального образования
«Город Кирово-Чепецк» Кировской области



И.Ю. Шихова