



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОД КИРОВО-ЧЕПЕЦК»  
КИРОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**по результатам экспертизы исполнения бюджета муниципального образования  
«Город Кирово-Чепецк» Кировской области за 2015 год**

г. Кирово-Чепецк

16.05.2016

Заключение контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее - КСК) по результатам экспертизы исполнения бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области за 2015 год (далее – отчет об исполнении бюджета) подготовлено на основании:

- Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ);
- Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ);
- Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;
- Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н);
- Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н;
- Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению, утвержденных Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н;
- Плана счетов бюджетного учета и инструкции по его применению, утвержденных Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.12.2010 № 162н;
- Закона Кировской области от 24.10.2013 № 336-ЗО «О бюджетном процессе в Кировской области»;
- Закона Кировской области от 28.09.2007 № 163-ЗО «О межбюджетных отношениях в Кировской области»;
- Устава муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области, принятого решением Кирово-Чепецкой городской Думы от 26.12.2007 № 21/196 (далее - Устав муниципального образования);
- Положения «О контрольно-счетной комиссии муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области», утвержденного решением Кирово-Чепецкой городской Думы от 30.11.2011 № 12/71;
- Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Город Кирово-Чепецк» Кировской области», утвержденного решением Кирово-Чепецкой городской Думы от 28.05.2014 № 6/38 (далее – Положение о бюджетном процессе);
- Решения Кирово-Чепецкой городской Думы от 10.12.2014 № 16/88 «О бюджете муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – Решение о бюджете);

- Стандарта внешнего муниципального финансового контроля СВМФК «Общие правила проведения экспертно-аналитических мероприятий», утвержденного распоряжением КСК от 30.04.2014 № 6;

- Стандарта внешнего муниципального финансового контроля СВМФК «Контроль исполнения бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области», утвержденного распоряжением КСК от 22.03.2016 № 9;

- Основных направлений бюджетной политики и налоговой политики муниципально-го образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов;

- иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Кировской области, муниципальных правовых актов;

- материалов внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2015 год.

При подготовке заключения использованы материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных КСК в рамках внешнего муниципального финансового контроля.

### Общие положения

Отчет об исполнении бюджета представлен администрацией муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее - Администрация) в Кирово-Чепецкую городскую Думу в сроки, установленные пунктом 4 статьи 264.5 БК РФ и частью 1 статьи 13 Положения о бюджетном процессе.

Комплект документов, представленных одновременно с отчетом об исполнении бюджета, соответствует требованиям пункта 2 статьи 264.5 БК РФ и части 2 статьи 13 Положения о бюджетном процессе, и представлен в КСК в сроки, установленные частью 3 статьи 13 Положения о бюджетном процессе.

Проектом решения «Об исполнении бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области за 2015 год» утверждаются основные характеристики исполнения бюджета:

- по доходам в сумме 1 371 406,6 тыс.руб.;
- по расходам в сумме 1 397 312,2 тыс.руб.;
- дефицит в сумме 25 905,6 тыс.руб.

В отчетном году в Решение о бюджете изменения вносились 5 раз, так же как в 2014 году. Внесение изменений обусловлено корректировкой и введением новых текстовых статей, изменением параметров доходов и расходов бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее – муниципальное образование).

Изменения в текстовой части Решения о бюджете вносились в связи:

- с изменением числовых показателей бюджета муниципального образования;
- с введением новых статей, устанавливающих предоставление субсидий из бюджета муниципального образования.

Изменение параметров бюджета производилось в связи с фактическим поступлением и уточнением ожидаемых поступлений налоговых и пеналоговых доходов главными администраторами доходов бюджета муниципального образования. Безвозмездные поступления увеличивались в соответствии с предоставлением бюджету муниципального образования из бюджета Кировской области дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, субсидий и изменения размера субвенций, а также в результате безвозмездных поступлений от негосударственных организаций.

Изменения бюджета муниципального образования в части расходов осуществлялось в связи с изменением размера бюджетных обязательств на основании предложений главных распорядителей средств бюджета муниципального образования.

### Анализ исполнения текстовых статей Решения о бюджете

Первоначальным Решением о бюджете было утверждено 22 текстовых статьи. В ходе исполнения бюджета муниципального образования в Решение о бюджете дополнительно бы-

ли введены 6 текстовых статей, предусматривающих предоставления субсидий из бюджета муниципального образования. С учетом внесенных изменений Решение о бюджете содержит 28 текстовых статей.

В ходе исполнения бюджета не осуществлялось предоставление субсидий ресурсоснабжающим организациям, управляющим организациям, товариществам собственников жилья для обеспечения (возмещения затрат) по оснащению многоквартирных домов муниципального образования коллективными (общедомовыми) приборами учета коммунальных ресурсов при условии наличия части муниципальной доли в праве общей собственности на общее имущество в многоквартирном доме, приходящейся на помещения в многоквартирных домах, находящихся в собственности муниципального образования, предусмотренных статьей 19 Решения о бюджете в целях реализации муниципальной программы «Энергоэффективность».

### **Исполнение бюджета муниципального образования по доходам**

Доходы бюджета муниципального образования формировались за счет налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений. Первоначальный план по доходам бюджета муниципального образования был сформирован на основании показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования на 2015 по варианту, предполагающему умеренные темпы роста и развития экономики муниципального образования и составлял 1 180 808,7 тыс.руб. В ходе исполнения бюджета муниципального образования в доходную часть бюджета было внесено 4 поправки. В итоге уточненный годовой план по доходам увеличился по сравнению с первоначальным на общую сумму 223 783,9 тыс.руб. или на 19 %, и составил 1 404 592,6 тыс.руб. При этом:

- по налоговым и неналоговым доходам годовой план снизился по сравнению с первоначальным на сумму 47 164,5 тыс. руб. или на 6,8 % и составили 644 154,4 тыс. руб., в том числе плановые показатели налоговых доходов были снижены на 30 199,4 тыс.руб. или на 5,6 %, неналоговые доходы снижены на 16 965,1 тыс.руб. или на 11,1 %;

- по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации годовой план по доходам увеличился на сумму 270 948,4 тыс.руб. или на 55,4 % и составил 760 438,2 тыс.руб. Объем безвозмездных поступлений увеличился в основном за счет предоставления субсидий муниципальному образованию из бюджета Кировской области (206 824,5 тыс.руб.), которые в первоначальной редакции Решения о бюджете не учтены, ввиду их распределения в 2015 году.

При анализе вносимых в течение 2015 года изменений в Решение о бюджете в части доходов бюджета муниципального образования установлено, что главными администраторами доходов бюджета недостаточно анализируются данные, необходимые для более точного расчета поступления доходов, например:

- исполнение бюджета муниципального образования по доходам от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности составило 78,9 % (отклонение от плановых значений 16 297,5 тыс.руб.) При этом при внесении последних изменений в Решение о бюджете 23.12.2015 (Решение Кирово-Чепецкой городской Думы от 23.12.2015 № 15/77 «О внесении и утверждении изменений в решение Кирово-Чепецкой городской Думы « О бюджете муниципального образования «Город Кирово- Чепецк» Кировской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов») плановый показатель по данным доходам был уменьшен всего на 104,0 тыс.руб.

В целом исполнение бюджета муниципального образования по доходам составило 1 371 406,6 тыс.руб. или 97,6 % от уточненного плана. По сравнению с 2014 годом доходы бюджета муниципального образования в 2015 году возросли на 40 448,0 тыс.руб. или на 3 %, в то же время по налоговым и неналоговым доходам поступления снизились на 13 637,4 тыс.руб. или на 2,2 % и составили 611 630,4 тыс.руб.

В структуре бюджета муниципального образования в 2015 году объем поступивших налоговых и неналоговых доходов составил 44,6 % от общего объема доходов, что на 2,4 % меньше 2014 года.

Наибольший процент снижения налоговых доходов наблюдается по налогу на доходы физических лиц (снижение на 16 289,2 тыс.руб. или на 4,6 % по сравнению с 2014 годом) из-



за сложившейся в целом по стране, и в муниципальном образовании экономической ситуации, которая привела к уменьшению уровня заработной платы населения и отсутствию ее роста, увеличение социальных и имущественных налоговых вычетов.

Неналоговые доходы по сравнению с 2014 годом снизились в основном за счет снижения доходов от:

- арендной платы за земельные участки государственная собственность на которые не разграничена, доходов от продажи права на заключение договоров аренды земельных участков в общей сумме 10 043,5 тыс.руб. При этом наблюдается увеличение задолженности по арендным платежам за земельные участки;

- арендной платы за муниципальное имущество, находящееся в собственности муниципального образования, на сумму 3 308,4 тыс. руб., по причине уменьшения количества площадей, сдаваемых в аренду.

По состоянию на 01.01.2016 имеется задолженность в бюджет муниципального образования в сумме 67 134,0 тыс. руб., в том числе:

- задолженность по налогам и сборам - 17 004,0 тыс. руб.;
- задолженность по пеням и налоговым санкциям – 5 027,0 тыс. руб.;
- по неналоговым платежам – 32 955,0 тыс. руб.;
- задолженность по пеням по неналоговым платежам – 11 048,0 тыс. руб.;
- дебиторская задолженность по платным услугам казенных учреждений – 1 100 тыс. руб.

По сравнению с началом года задолженность увеличилась на 19 709,0 тыс. руб. при этом задолженность по налогам и сборам увеличилась на 1 996,0 тыс. руб.; задолженность по пеням и налоговым санкциям - на 279,0 тыс. руб.; по неналоговым платежам - на 13 519,0 тыс. руб.; по пеням по неналоговым платежам - на 3 151,0 тыс.руб.; дебиторская задолженность по платным услугам муниципальных казенных учреждений - на 764,0 тыс. руб.

В 2015 году с целью уменьшения задолженности по неналоговым платежам в бюджет муниципального образования Администрацией приняты меры по списанию безнадежной к взысканию задолженности по арендной плате за муниципальное имущество и арендной плате за землю в сумме 1 191,0 тыс. руб.

### **Исполнение бюджета муниципального образования по расходам**

Первоначальный годовой план по расходам утвержден Решением о бюджете в размере 1 249 615,4 тыс. руб. Вносимыми в течение года 5 изменениями в бюджет муниципального образования, плановый объем расходов увеличен на 186 806,6 тыс.руб. или на 14,9 % от первоначального плана и составил 1 436 422,0 тыс.руб.

По сравнению с уточненным планом 2014 года плановые расходы бюджета муниципального образования на 2015 год увеличились на 14 023,2 тыс.руб. или на 0,99 %.

В ходе исполнения бюджета муниципального образования в 2015 году расходы бюджета составили 1 397 312,2 тыс.руб. или 97,3 % от уточненного годового плана. По сравнению с 2014 годом кассовые расходы бюджета муниципального образования выросли на 59 639,2 тыс. руб. или на 4,3 %.

Расходы бюджета муниципального образования в 2015 году были сосредоточены по следующим направлениям:

- образование – 703 352,0 тыс.руб. или 50,3 % от общих расходов бюджета муниципального образования;
- физическая культура и спорт – 143 713,6 тыс.руб. или 10,3 %;
- культура и кинематография – 132 396,8 тыс.руб. или 9,5 %;
- общегосударственные вопросы – 117 670,1 тыс.руб. или 8,4 %;
- национальная экономика – 115 051,8 тыс.руб. или 8,2 %;
- социальная политика – 110 482,5 тыс.руб. или 7,9 %;
- жилищно-коммунальное хозяйство – 61 943,5 тыс.руб. или 4,4 %;
- национальная безопасность и правоохранительная деятельность – 10 768,4 тыс.руб. или 0,8 %;
- обслуживание государственного и муниципального долга – 1 349,3 тыс.руб. или 0,1 %;

- охрана окружающей среды – 584,2 тыс.руб. или 0,04 %.

Из 10 разделов, расходы по которым финансируются из бюджета муниципального образования, плановые показатели исполнены на 100 % по следующим разделам :

- 06 00 «Охрана окружающей среды»;
- 11 00 «Физическая культура и спорт»;
- 13 00 «Обслуживание государственного и муниципального долга».

По остальным разделам исполнение составляет от 88,7 % до 99,8 %. При этом исполнение по подразделам внутри раздела иногда сильно колеблется. Так, например, по разделу 01 00 «Общегосударственные вопросы» исполнение за год составило 98,6 %. При этом исполнение по подразделам 01 05 «Судебная система», 01 11 «Резервные фонды» равно нулю, в виду отсутствия потребности. Исполнение по другим подразделам раздела 01 00 колеблется от 98,4 % до 100,0 %.

Аналогичная ситуация по разделу 05 00 «Жилищно-коммунальное хозяйство», общее исполнение составляет 88,7 %, при этом по подразделу 05 01 «Жилищное хозяйство» исполнение равно 67,5 %, по другим подразделам от 67,6 % до 99,8%.

Также при анализе исполнения бюджета отмечен низкий процент исполнения расходов:

- по разделу 04 00 «Национальная экономика» в части расходов на мероприятия по землеустройству и землепользованию исполнение составило 70,0 %. Низкое исполнение образовалось по причине нарушения срока выполнения работ по межеванию земельных участков подрядчиком. Сроки выполнения работ согласно контракта ноябрь 2015, фактически работы сданы в конце декабря 2015 года, и соответственно, не оплачены.

- по разделу 05 00 «Коммунальное хозяйство» в части расходов на бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства муниципальной собственности (разработка проектно-сметной документации и строительство коммунальной и дорожной инфраструктуры) 60,5 %. Причина низкого исполнения- несвоевременная сдача выполненных работ по разработке проектно-сметной документации подрядчиком (срок выполнения работ в соответствии с муниципальным контрактом август 2015, фактически работы сданы 25.12.2015).

Среди главных распорядителей средств бюджета муниципального образования (далее - ГРБС) исполнение бюджета муниципального образования по расходам сложилось следующим образом:

- ГРБС 912 «Департамент финансов администрации муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области» в сумме 1 349,3 тыс. руб. - 100 %;
- ГРБС 914 «Департамент образования администрации муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области» в сумме 679 551,8 тыс. руб. - 96,4 %;
- ГРБС 932 «Кирово-Чепецкая городская Дума» в сумме 10 060,4 тыс. руб. - 99,9 %;
- ГРБС 936 «Администрация муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области» в сумме 706 350,7 тыс. руб. - 98,0 %.

Как и в предыдущие годы, результативность и эффективность расходов бюджета муниципального образования снижена из-за неравномерности расходования средств и осуществления значительной части расходов бюджета муниципального образования в конце года. Расходы, произведенные в 4 квартале 2015 года, составляют 34,7 % от годового объема произведенных расходов. В 2015 году процент расходов, произведенных в 4 квартале, снизился по сравнению с 4 кварталом 2014 года на 2,2 %.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных КСК были установлены следующие нарушения и недостатки при исполнении бюджета муниципального образования в 2015 году:

1. При проведении КСК контрольного мероприятия «Проверка законности установления и выплаты за счет средств бюджета муниципального образования пенсии за выслугу лет муниципальным служащим муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области» был установлен ущерб в сумме 223,1 тыс. руб., нанесенный бюджету муниципального образования в 2015 году в результате незаконного установления и выплаты ежемесячной доплаты к государственным пенсиям (пенсия за выслугу лет) лицам, замещавшим муниципальные должности муниципальной службы (ущерб в 2015 году – 25,3 тыс. руб.). Перерасчета с 01.01.2011 пенсии за выслугу лет с нарушением требований части 2 статьи 2 Закона Кировской области от 25.12.2009 № 479-ЗО «О внесении изменений в Закон Киров-

ской области «О порядке установления и выплаты пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности муниципальной службы Кировской области» (далее – Закон Кировской области № 479-ЗО), что привело к завышению сумм назначенной и выплаченной пенсии за выслугу лет (ущерб – 197,8 тыс. руб.).

По результатам контрольного мероприятия КСК в адрес Администрации внесено представление о возмещении в доход бюджета муниципального образования сумм причиненного ущерба.

Администрацией направлено административное исковое заявление в Кирово-Чепецкий районный суд о признании незаконным представления КСК. Решением Кирово-Чепецкого районного суда от 19.04.2016 Администрации в удовлетворении исковых требований отказано. На момент составления настоящего заключения решение суда не вступило в силу.

2. В ходе проведения КСК контрольного мероприятия «Аудит эффективности предоставления в аренду имущества, находящегося в государственной собственности Кировской области и имущества, находящегося в муниципальной собственности в 2012-2014 годах» в числе прочих нарушений было выявлено бездействие Администрации заключающееся в непринятием мер по формированию и постановке на кадастровый учет земельного участка под объектом муниципальной собственности, расположенным по адресу: г. Кирово-Чепецк, ул. Алексея Некрасова, д.29/3, с целью получения дополнительных доходов в бюджет муниципального образования от арендной платы за земельные участки под арендуемыми объектами муниципальной собственности.

На основании предложений КСК, указанных в представлении КСК по результатам контрольного мероприятия Администрацией проведены кадастровые работы в отношении указанного земельного участка (акт от 17.09.2015 № 269). Стоимость указанных работ составила 46,0 тыс. руб.

Однако, с целью взыскания арендной платы за пользование вышеуказанным земельным участком, для расчета арендной платы по мимо кадастрового паспорта земельного участка необходим кадастровый паспорт или технический план здания, которые в Администрации отсутствуют. Несмотря на то, что контрольное мероприятие в Администрации было окончено 31.03.2015, до настоящего времени Администрацией не приняты меры по изготовлению технического паспорта здания и взысканию арендной платы за вышеуказанный участок.

Таким образом, принятие Администрацией не просчитанных до конца управленческих решений повлекло за собой нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ, и неэффективное расходование средств бюджета муниципального образования в размере стоимости работ по межеванию земельного участка (46,0 тыс. руб.), так как конечная цель произведенных расходов средств бюджета (взимание арендной платы за земельный участок) по настоящее время не достигнута, и меры по ее достижению не предпринимаются.

Проблема по взиманию арендной платы за земельные участки под зданиями, имеющими несколько собственников помещений в них, существует и по другим объектам, что ведет к недополучению доходов бюджета муниципального образования от арендной платы за земельные участки.

3. По результатам контрольного мероприятия «Проверка законности установления и правильности начисления денежного содержания муниципальным служащим администрации муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области», проведенного в Администрации было установлено занижение в 2015 году планируемого фонда оплаты труда муниципальных служащих Администрации без наличия правовых оснований в 2015 году на сумму 962,9 тыс. руб., а так же излишнее начисление денежного содержания муниципальных служащих Администрации в сумме 2,5 тыс. руб. Часть установленных нарушений по переплате денежного содержания была устранена в 2015 году. В тоже время излишне начисленные суммы премии муниципальным служащим, подвергавшимся дисциплинарному взысканию, в размере 2,3 тыс. руб. возмещены в доход бюджета в текущем году.

4. В течение отчетного года субъектами правотворческой инициативы для утверждения Кирово-Чепецкой городской Думой в нарушении требований статьи 83 БК РФ представлялись проекты решений, предусматривающие увеличение расходных обязательств муниципального образования без указания источников финансового обеспечения данных расходных обязательств (дополнительные поступления в бюджет, сокращение бюджетных ас-



сигнований по отдельным статьям расходов бюджета).

На данное нарушение постоянно указывается в заключениях КСК на проекты решений, предусматривающих увеличение расходных обязательств. Кроме того, данное нарушение было отмечено в заключении по результатам экспертизы исполнения бюджета за 2014 год.

5. Имелись случаи внесения изменений в Решение о бюджете на основании нормативно - правовых актов, не вступивших в силу (проектов Законов Кировской области).

### Анализ реализации муниципальных программ

В первоначальном Решении о бюджете был предусмотрен объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации 19 муниципальных программ (далее - МП) в размере 1 240 932,0 тыс. руб. или 99,3% от общей суммы расходов бюджета муниципального образования.

В результате внесенных в течение 2015 года изменений в Решение о бюджете, плановые показатели бюджетных ассигнований на реализацию МП составили 1 428 052,9 тыс.руб. или 99,4% от общей суммы расходов бюджета муниципального образования. Планируемый объем бюджетных ассигнований на реализацию МП увеличился на 187 120,9 тыс.руб. или на 15,0 % по сравнению с первоначальным. В 2014 году плановые показатели бюджетных ассигнований на реализацию аналогичного количества муниципальных программ составляли 1 413 977,1 тыс.руб., или 99,4 % от общей суммы расходов бюджета муниципального образования. Планируемый объем бюджетных ассигнований на реализацию МП в 2015 году выше планируемого объема бюджетных ассигнований на реализацию МП в 2014 года на 1,0 % или на 14 075,8 тыс.руб.

Бюджетные ассигнования на реализацию МП исполнены в сумме 1 388 948,1 тыс.руб. или на 97,3 0%. По 7 МП из 19 бюджетные ассигнования исполнены в полном объеме, по 5 МП процент исполнения выше либо равен 99,0 %, по 6 МП процент исполнения составляет выше 90,0 %.

В тоже время средства, предусмотренные в бюджете муниципального образования в 2015 году в размере 36,0 тыс. рублей на реализацию МП «Энергоэффективность» не освоены в связи с тем, что ресурсоснабжающими организациями не предъявлялись в установленном порядке документы на получение субсидии по возмещению затрат по установке общедомовых приборов учета в многоквартирных домах в соответствии с муниципальной долей.

### Публичные нормативные обязательства

Решением о бюджете первоначально утвержден перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета муниципального образования в 2015 году, и распределение бюджетных ассигнований по ним (далее - перечень) в количестве 10 обязательств на сумму 65 409,8 тыс.руб. В результате внесенных в течение 2015 года изменений в Решение о бюджете, плановые показатели бюджетных ассигнований на реализацию публичных нормативных обязательств составили 73 124,3 тыс.руб. (в 2014 году – 74 854,1 тыс.руб.). Планируемый объем бюджетных ассигнований на реализацию перечня увеличился на 7 714,5 тыс.руб. или на 11,8 % по сравнению с первоначальным (увеличены бюджетные ассигнования по 3 публичным нормативным обязательствам,).

При этом, из перечня исключены меры социальной поддержки в виде материальной помощи неработающим пенсионерам, вышедшим на пенсию по возрасту из муниципальных учреждений, в связи с приведением решения о бюджете в соответствии статье 6 БК РФ в сумме 192,0 тыс. руб. и уменьшены бюджетные ассигнования по 4 публичным нормативным обязательствам.

Изменения в сторону уменьшения или увеличения бюджетных ассигнований производились на основании изменения количества получателей выплат и фактической потребности в средствах на оплату публичных нормативных обязательств.

В процессе исполнения бюджета муниципального образования исполнено 9 публичных нормативных обязательств на общую сумму 73 037,1 тыс.руб. (в 2014 году – 74 742,2 тыс.руб.), что составило 99,9 % от уточненного плана.

### Муниципальный дорожный фонд

Решением о бюджете в пределах общего объема расходов бюджета муниципального образования утверждены бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда в размере 94 146,4 тыс. рублей, а также направления расходования муниципального дорожного фонда:

- капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, а также капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов муниципального образования (включая инженерные изыскания (обследования), разработку проектной документации, проведение необходимых экспертиз);

- на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения.

В результате внесенных в течение 2015 года изменений в Решение о бюджете, плановые показатели бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда были уменьшены на 6 058,8 тыс. руб. или на 6,4% составили 88 087,6 тыс. рублей, в том числе:

- капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, а также капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов муниципального образования (включая инженерные изыскания (обследования), разработку проектной документации, проведение необходимых экспертиз) в сумме 34734,3 тыс. руб. (в т.ч. средства из бюджета Кировской области 3 179,0 тыс. руб.);

- на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения в сумме 53353,3 тыс. руб.;

Бюджетные ассигнования муниципального дорожного фонда были использованы в сумме 86 031,2 тыс. руб., что составляет 97,7 % от уточненного плана 2015 года.

Расходы произведены в соответствии с утвержденным решением о бюджете направлениями расходования:

- капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения, а также капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов муниципального образования (включая инженерные изыскания (обследования), разработку проектной документации, проведение необходимых экспертиз) – 33 575,3 тыс. руб. (в т.ч. средства из бюджета Кировской области 3 179,0 тыс. руб.)

- на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения – 52 455,9 тыс. руб..

Средства муниципального дорожного фонда в размере 2 056,4 тыс. руб., не использованные в 2015 году в соответствии с пунктом 7 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области, утвержденного решением Кирово-Чепецкой городской Думы Кировской области от 25.09.2013 № 11/59, направляются на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального образования в 2016 году.

### Резервный фонд администрации муниципального образования

Согласно пункту 1 статьи 81 БК РФ в расходной части бюджета муниципального образования предусматривается создание резервного фонда Администрации (далее - резервный фонд).

Решением о бюджете размер резервного фонда был установлен в сумме 500,0 тыс.руб. Бюджетные ассигнования резервного фонда в 2015 году не использованы, в связи с отсутствием потребности.

### Дефицит (профицит) бюджета муниципального образования

Бюджет муниципального образования первоначально был утвержден с дефицитом в



объеме 68 806,7 тыс.руб., что соответствует размеру, установленному пунктом 3 статьи 92.1 БК РФ. С учетом внесенных в течение года изменений, утвержденный плановый объем дефицита бюджета составил 31 829,4 тыс.руб.

Фактически, бюджет муниципального образования, на основании отчетов об исполнении бюджета за 2015 год складывался (показатели указаны без учета остатков на едином счете бюджета муниципального образования):

- за 1 квартал - с дефицитом 9 337,8 тыс.руб.;
- за 6 месяцев - с профицитом 19 936,6 тыс.руб.;
- за 9 месяцев - с дефицитом 6 042,1 тыс.руб.;
- за год - с дефицитом 25 905,6 тыс.руб.

По сравнению с 2014 годом, размер дефицита в отчетном году увеличился на 19 191,2 тыс. руб. или в 3,9 раза.

По сравнению с первоначальным плановым показателем на 2015 года фактический объем дефицита бюджета муниципального образования снизился в 2,7 раза, в результате роста доходов бюджета муниципального образования.

Источником погашения дефицита бюджета муниципального образования являлись кредиты кредитных организаций и изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета муниципального образования.

### Долговая политика муниципального образования

В соответствии со статьей 13 Решения о бюджете первоначально предельный объем муниципального долга муниципального образования на 2015 год был установлен в сумме 86 000,0 тыс.руб.; верхний предел муниципального долга на 01.01.2016 – 66 000,0 тыс.руб., объем бюджетных ассигнований на обслуживание муниципального внутреннего долга равный 5 630,0 тыс.руб. В течение года в статью 13 Решения о бюджете вносились изменения. С учетом внесенных изменений верхний предел муниципального долга на 01.01.2015 составил 21 000,0 тыс.руб., бюджетные ассигнования на обслуживание внутреннего муниципального долга – 1 349,3 тыс.руб.

Кассовые расходы на обслуживание внутреннего муниципального долга в отчетном периоде составили 1 349,3 тыс.руб. или 100 % годового плана. В полном объеме погашены обязательства по кредитам, привлеченным в 2014 году в размере 20 000,0 тыс.руб. В конце декабря 2015 года открыта кредитная линия для покрытия дефицита бюджета муниципального образования на общую сумму 20 000,0 тыс.руб.

Фактически по состоянию на 01.01.2016 года муниципальный внутренний долг составляет 20 000,00 тыс.руб., что соответствует размеру муниципального долга по состоянию на 01.01.2015 года.

Муниципальные гарантии в 2015 году не представлялись.

### Анализ бюджетной отчетности муниципального образования

В соответствии с пунктом 2 части 2 и частью 3 статьи 13 Положения о бюджетном процессе одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета в КСК представлена бюджетная отчетность об исполнении бюджета, предусмотренная частью 3 статьи 11 Положения о бюджетном процессе.

Отчет об исполнении бюджета (ф.0503117) был представлен в КСК ранее в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета. Недостатки, установленные КСК в результате внешней проверки отражены в заключении на отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области за 2015 год от 25.04.2016.

При проверке форм бюджетной отчетности за 2015 год, представленных одновременно с годовым отчетом об исполнении бюджета, установлены следующие нарушения и недостатки:

При заполнении текстовой части, таблиц и форм Пояснительной записки (ф. 0503160):

1. В текстовой части раздела 1 ф. 0503160 отражена информация о количестве подведомственных учреждений у ГРБС «Администрация муниципального образования «Город

Кирово-Чепецк» Кировской области» по состоянию на начало и конец 2015 года (9 получателей бюджетных средств), которая не соответствует аналогичным данным, указанным в бюджетной отчетности администрации (8 получателей бюджетных средств) за 2015 год (ф.0503161 «Сведения о количестве подведомственных учреждений»).

2. В текстовой части раздела 2 ф.0503160 не отражена информация, оказавшая существенное влияние и характеризующая показатели деятельности субъекта бюджетной отчетности за отчетный период, не нашедшая отражения в таблицах и приложениях, включаемых в указанный раздел, и предусмотренная пунктом 152 Инструкции № 191н, а именно:

– о ресурсах (численность работников, стоимость имущества, бюджетные расходы, объемы закупок);

– о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности субъекта бюджетной отчетности и его структурных подразделений основными фондами (соответствия величины, состава и технического уровня фондов реальной потребности в них), основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств; характеристика комплектности, а также сведения о своевременности поступления материальных запасов.

В соответствии с пунктом 177 Инструкции №191н составление сводной информации, отражаемой в пояснительной записке (ф. 0503160), финансовый орган производит на основании данных консолидированных пояснительных записок (ф. 0503160) ГРБС, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета, главных администраторов доходов бюджета путем анализа, обобщения и формирования показателей, оказавших существенное влияние и характеризующих результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности.

Аналогичное нарушение было отражено в заключении КСК по результатам проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2013 и 2014 годы.

3. В нарушение пункта 152 Инструкции № 191н неверно указано наименование Раздела 4 Пояснительной записки.

4. При заполнении «Сведений о результатах» внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» (таблица № 7) установлено:

– не указана информация по внешней проверке годовой отчетности главного администратора доходов бюджета муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области - Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Кировской области за 2014 год;

– в графе 1 контрольного мероприятия «Проверка законности установления и правильности начисления денежного содержания муниципальным служащим администрации муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области», проводимого КСК, неверно указана дата по состоянию, на которую проводилось контрольное мероприятие – 31.12.2014. В соответствии с материалами контрольного мероприятия проверяемый период с 01.01.2014 по 30.06.2015.

### Выводы и предложения

**Всего в ходе экспертизы исполнения бюджета муниципального образования за 2015 год установлены следующие нарушения и недостатки:**

1. Главными администраторами доходов бюджета недостаточно анализируются данные, необходимые для более точного расчета поступления доходов бюджета муниципального образования.

2. В нарушение статьи 83 БК РФ субъектами правотворческой инициативы для утверждения Кирово-Чепецкой городской Думой представлялись проекты решений, предусматривающие увеличение расходных обязательств муниципального образования без указания источников финансового обеспечения данных расходных обязательств.

3. Имелись случаи внесения изменений в Решение о бюджете на основании МПА, не вступивших в силу.

4. Снижение результативности и эффективности расходов бюджета муниципального образования из-за неравномерности расходования средств и осуществления значительной части расходов бюджета муниципального образования в конце года. Расходы, произведен-

ные в 4 квартале 2015 года, составляют 34,7% от годового объема произведенных расходов.

5. Ущерб бюджету муниципального образования в сумме 225,4 тыс. руб. в связи:

- с незаконным установлением пенсии за выслугу лет муниципальным служащим и перерасчетом пенсии за выслугу лет с нарушением требований Закона Кировской области № 479-ЗО – 223,1 тыс. руб.;

- начислением премии муниципальным служащим, подвергавшимся дисциплинарному взысканию, в размере, 2,3 тыс. руб.

6. Нарушение принципа эффективности использования бюджетных средств, установленных статьей 34 БК РФ.

Неэффективное использование средств бюджета в сумме 46,0 тыс. руб. на работы по межеванию земельного участка.

7. Некачественное планирование ГРБС расходов бюджета (Например: занижение планируемого ФОТ муниципальных служащих в 2015 году на сумму 962,9 тыс. руб.)

8. Недостатки при заполнении форм отчетности об исполнении бюджета.

### **По результатам экспертизы, КСК рекомендует:**

1. Главным администраторам доходов усилить меры по анализу данных, необходимых для более точного расчета поступления доходов бюджета муниципального образования.

2. Главным распорядителям бюджетных средств в соответствии со статьей 158 БК РФ повысить качество планирования соответствующих расходов бюджета, составления обоснований бюджетных ассигнований.

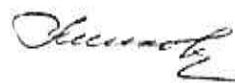
2. Недопускать осуществления незаконных расходов и завышенных расходов средств бюджета муниципального образования, ведущих к ущербу муниципального образования.

3. Не допускать неэффективного использования средств бюджета муниципального образования.

4. Формирование и заполнение форм отчетности производить в соответствии с Инструкцией № 191н.

Рекомендации и замечания, указанные в настоящем заключении, учесть при исполнении бюджета в 2016 году.

Председатель контрольно-счетной комиссии  
муниципального образования  
«Город Кирово-Чепецк» Кировской области



И.Ю. Шихова