

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики
муниципального образования
«Город Кирово-Чепецк» Кировской области
на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее - Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета муниципального образования, подходов к его формированию, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

1. Основные параметры социально-экономического развития муниципального образования

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2022-2024 годы разработаны на основе базового варианта сценарных условий прогноза социально - экономического развития муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, предполагающего развитие экономики в условиях действия ограничительных мер, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19, замедления экономической активности.

Основными направлениями социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочную перспективу станут:

- развитие экономики;
- сохранение и развитие человеческого потенциала;
- создание безопасной и комфортной городской среды.

Основным механизмом реализации данных направлений является выполнение мероприятий муниципальных программ, перечень которых утвержден постановлением администрации муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области от 01.07.2019 № 870 «Об утверждении перечня муниципальных программ муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области».

Промышленный комплекс является одним из основных источников устойчивого социально-экономического развития города Кирово-Чепецка. Доля города в объеме производства промышленной продукции области составляет более 25%.

Оборот организаций по всем видам деятельности по полному кругу организаций за 2020 год составил 124,0 млрд. руб., рост к уровню предыдущего года 6,6%. По оценке 2021 года оборот организаций составит 138,9 млрд. руб. и к уровню 2020 года увеличится на 12,0%. К 2024 году прогнозируется оборот организаций 164,6 млрд. руб. (рост к оценке 2021 года составит 18,5%). В структуре оборота организаций объем оборота крупных и средних предприятий занимает 79,0%.

Объем производства промышленной продукции (по полному кругу организаций) за 2020 год составил 62,2 млрд. рублей, в 2021 году он оценивается на уровне 67,3 млрд. руб. На период 2022-2024 годов прогнозируется рост объема производства промышленной продукции от 71,1 млрд. руб. (в 2022 году) до 81,4 млрд. руб. (в 2024 году).

Индекс промышленного производства по полному кругу предприятий в 2020 году составил 99,2% к уровню 2019 года в сопоставимых ценах, в 2021 году он оценивается на уровне 102,2% к 2020 году. По прогнозу на 2022-2024 годы ожидается рост промышленного производства ежегодно в среднем на 2,5% в сопоставимых ценах.

В 2020 году было введено в эксплуатацию 1,7 тыс. кв. м. общей площади жилых помещений ИЖС, что составило 119,7% к уровню 2019 года. В 2021 году планируется ввести в эксплуатацию 1,8 тыс. кв. м. общей площади жилых помещений ИЖС. Обеспеченность населения города жильем на 1 человека вырастет на 1,3 кв. м. с 25,1 кв. м. в 2020 году до 26,5 в 2024 году.

Привлечение инвестиций в основной капитал остается важнейшим условием развития муниципального образования. По итогам 2020 года объем инвестиций составил 3,6 млрд. рублей (59,8% к уровню 2019 года в сопоставимых ценах). COVID-19 спровоцировал инвестиционный спад, особенно в малом бизнесе (44,9 % к уровню 2019 года в сопоставимых ценах).

В 2021 году ситуация в инвестировании пока не вернулась к докризисной (связанной с распространением новой коронавирусной инфекции), не устранены факторы, которые оказали негативное влияние на экономику в прошлом году. Продолжают действовать карантинные ограничения. На этом фоне инвестиции в 2021 году оцениваются на уровне 3,1 млрд. рублей (80,9 % к уровню 2020 года в сопоставимых ценах).

В общем объеме инвестиций 91,2 % составляют инвестиции крупных и средних предприятий, из них 95,4 % инвестиции в обрабатывающие производства, 6,6 % - предприятий малого бизнеса и 2,2 % средства населения на индивидуальное жилищное строительство.

За период 2022-2024 годы прогнозируется вложение инвестиций в основной капитал за счёт всех источников финансирования от 3,2 млрд. руб. (в 2022 году) до 3,9 млрд. руб. (в 2024 году). Рост инвестиций прогнозируется за счет реализации инвестиционных проектов в химической отрасли.

Прибыль прибыльных предприятий муниципального образования по отчету за 2020 год составила 2,3 млрд. руб. и увеличилась к уровню 2019 года на 24%. По оценке 2021 года сумма прибыли увеличится до 2,6 млрд. руб. (114,7% к уровню 2020 года). По прогнозу на среднесрочный период 2022-2024 годы прибыль прогнозируется на уровне 2,8 млрд. руб.

В 2020 году наблюдалось незначительное снижение основных показателей потребительского рынка. Оборот розничной торговли составил 11,6 млрд. руб., что в сопоставимых ценах на 2,6% ниже уровня 2019 года в результате снижения покупательской способности населения в условиях пандемии. По оценке 2021 года оборот розничной торговли составит 12,8 млрд. руб. (увеличение в сопоставимых ценах к уровню прошлого года на 3,6%). К 2024 году оборот розничной торговли прогнозируется в объеме 15,1 млрд. руб.

Объем платных услуг, оказанных населению за 2020 год через все каналы реализации, составил 3,9 млрд. руб., что в сопоставимых ценах на 10,1% ниже уровня предыдущего года в связи с наложением моратория на начисление пеней и штрафов за неоплату населением жилищно-коммунальных услуг в условиях пандемии. В 2021 году объем платных услуг населению составит 4,3 млрд. руб., что в сопоставимых ценах на 6,6% выше уровня 2020 года. К 2024 году платные услуги прогнозируются в объеме 5,0 млрд. руб.

Уровень жизни населения характеризуется показателями уровня доходов населения, уровня и качества потребляемых благ и услуг, параметрами социального развития.

За 2020 год среднемесячная номинальная начисленная заработная плата на одного работника в целом по городу составила 31,9 тыс. руб. и по сравнению с 2019 годом выросла на 7,3%, в том числе за счет увеличения МРОТ на 7,5 %.

По предварительной оценке, средняя заработная плата на одного работника в 2021 году в целом по городу увеличится на 5,8% и составит 33,8 тыс. руб., в том числе за счет увеличения МРОТ на 5,5 %.

К 2024 году заработная плата возрастет до 40,5 тыс. руб. Рост по сравнению с 2021 годом составит 19,8% с учетом увеличения МРОТ.

2. Основные направления налоговой политики

Приоритетом налоговой политики в соответствии со стратегией социально-экономического развития муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на период до 2030 года является повышение устойчивости финансово-экономической системы муниципального образования и эффективности управления и распоряжения муниципальным имуществом.

Основные направления налоговой политики сохраняют преемственность задач, определенных в 2020 году. Основными задачами налоговой политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов будут являться сохранение и развитие собственной доходной базы, увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов муниципального образования.

В связи с этим планируется продолжить работу по следующим основным направлениям:

создание условий для привлечения инвестиций в экономику города в целях ее устойчивого развития и повышения конкурентоспособности;

установление моратория на установление новых налоговых расходов бюджета муниципального образования, проведение ежегодной процедуры оценки налоговых расходов, позволяющей сделать обоснованное заключение о целесообразности и результативности затрат бюджета;

совершенствование нормативно-правовых актов муниципального образования о местных налогах с учетом изменений в законодательстве Российской Федерации о налогах и сборах;

повышение качества администрирования доходов бюджета муниципального образования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов и усиление контроля за исполнением переданных полномочий администраторам доходов;

продолжение работы по эффективному межведомственному взаимодействию, целями которого являются повышение уровня собираемости налогов, снижение недоимки, достижение высокой степени достоверности информации об объектах налогообложения;

увеличение налогооблагаемой базы по налогу на доходы физических лиц путем проведения политики соблюдения трудового законодательства в части легализации «теневой» заработной платы;

проведение политики, направленной на сокращение теневой экономики, выявление скрытых от налогообложения доходов потенциальных плательщиков;

мониторинг состава и использования муниципального имущества с целью выявления неиспользуемых или используемых не по назначению

объектов недвижимости и принятия соответствующих мер по вовлечению их в оборот;

установление и контроль показателей деятельности муниципальных унитарных предприятий, направленных на повышение их экономической эффективности;

проведение межевания земельных участков с целью вовлечения в оборот земельных участков, муниципальная собственность на которые не разграничена.

3. Основные направления бюджетной политики

Основные направления бюджетной политики города в области расходов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сохраняют преемственность задач, определенных стратегическими целями развития города с учетом приоритетов, сформулированных Президентом Российской Федерации в указах и национальных проектах.

Приоритетами бюджетной политики остаются:

- планирование в приоритетном порядке бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов (программ) развития РФ и региональных проектов;

- привлечение средств вышестоящих бюджетов на решение вопросов местного значения в целях сокращения нагрузки на бюджет города;

- соблюдение обязательств по заключенным соглашениям о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и бюджета Кировской области;

- безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и эффективности исполнения, осуществления взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств и сокращения неэффективных бюджетных расходов;

- недопущение кредиторской задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы и социальным выплатам;

- обеспечение сбалансированности бюджета;

- ограничение дефицита и уровня муниципального долга.

Архитектура и благоустройство города.

В муниципальном образовании на 2022 год продолжается работа по развитию системы общественных пространств.

В рамках муниципальной программы «Формирование современной городской среды», а также национального проекта «Жилье и городская среда» будет продолжена работа по благоустройству дворовых и общественных

территорий муниципального образования. На 2022 год запланировано благоустройство 9 дворовых территорий на проспекте Мира, проезде Лермонтова и общественное пространство «Парк «Южный».

В 2023 и 2024 годах будет продолжено благоустройство дворовых территорий. Исходя из поступивших заявок от заинтересованных лиц, в эти годы подлежат благоустройству дворовые территории улиц Чепецкая и Володарского. Благоустройство общественных территорий будет зависеть от результатов голосования, которое, как и в 2021 году будет проходить в электронном формате.

В рамках программы «Развитие гражданского общества» будут созданы объекты благоустройства (устройство детских и спортивных площадок), проведен ремонт зданий учреждений дополнительного образования.

В 2021 году муниципальное образование по результатам конкурсного отбора стало участником регионального проекта «Народный бюджет». Бюджетная комиссия из жителей города разработает и выберет проект для реализации его на территории города в 2022 году. На эти цели муниципальному образованию из областного бюджета выделяется 1,5 млн. рублей и ещё 1,8 млн. рублей предусматривается в бюджете города.

Планируется продолжение реализации проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в рамках транспортной агломерации «Киров – Кирово-Чепецк – Слободской». Так, планируется произвести ремонт автомобильных дорог в соответствии с перечнем автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования, ремонт которых планируется осуществить в 2022 году и плановом периоде, утвержденным постановлением администрации муниципального образования.

Жилищно-коммунальное хозяйство

В целях обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей планируется приобретение жилых помещений.

В период 2022 – 2023 годы планируется строительство многоквартирного жилого дома для переселения граждан из аварийного жилья, признанного таковым по состоянию на 01.01.2017. Для переселенцев планируется построить двухсекционный пятиэтажный дом в 23-м микрорайоне на улице Сергея Ожегова.

Образование

Деятельность муниципальных образовательных организаций города будет осуществляться в условиях их активного участия в реализации национальных и региональных проектов.

В целях реализации мероприятий регионального проекта «Успех каждого ребенка» продолжится работа по внедрению системы персонализированного финансирования дополнительного образования детей, развития и совершенствования профессионального мастерства педагогов и другие мероприятия.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 15.06.2021 № Пр-1249, в рамках реализации Программы, будет проводиться капитальный ремонт зданий общеобразовательных организаций.

Достижению нового качества образования будут способствовать реализация кластерной модели управления развитием образования на муниципальном уровне и Концепции инженерного образования, целенаправленная работа по обеспечению безопасных условий и приведению территорий образовательных организаций в соответствие с современными требованиями, обеспечение обучающихся начальной школы бесплатным горячим питанием.

В целях повышения качества дошкольного образования будет продолжена практика сотрудничества с предприятиями города по развитию интеллектуальных способностей ребенка с возможностью вовлечения его в научно-техническое творчество - STEM-образование.

При решении задачи эффективного расходования бюджетных средств, особое внимание будет уделено снижению потребления энергетических ресурсов и использованию различных механизмов привлечения средств на реализацию конкретных проектов.

Культура

В сфере культуры продолжится реализация мероприятий по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей города услугами организаций культуры, организации библиотечного обслуживания населения, комплектованию и обеспечению сохранности библиотечных фондов муниципальных библиотек города, созданию условий для развития музейного дела в культурных, образовательных и научных целях.

Одним из основных направлений работы организаций культуры является проектная деятельность. Так, участие музейно-архивного центра в региональном проекте «Культурная среда» позволит приобрести новое музейное оборудование и сделать экспозиции более современными.

Молодежь

В сфере молодежной политики продолжится реализация мероприятий по вовлечению молодежи в социальную, экономическую, общественно-политическую и культурную жизнь города; содействие в выборе профессии и ориентировании на рынке труда; формирование здорового образа жизни в молодежной среде; развитие волонтерского движения; награждение лучших представителей молодёжи премией Главы города.

Физическая культура и спорт

В сфере физической культуры и спорта приоритетными направлениями остаются развитие детско – юношеского и массового спорта, реализация в городе мероприятий Всероссийского физкультурно – спортивного комплекса «Готов к труду и обороне».

Будет продолжена практика проведения массовых стартов: «Лыжня России», «Российский Азимут», «Кросс наций», мероприятий, приуроченных к Дню молодежи и Дню физкультурника, соревнований «Чепца RUN» серии забегов «Вятские холмы», чемпионатов и первенств города по игровым видам спорта, городских семейных соревнований.

В 2023-2024 годах продолжится участие учреждений спортивной подготовки в региональном проекте «Спорт – норма жизни» (повышение квалификации тренерского состава).

Все эти меры позволят увеличить долю населения, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

Также необходимо продолжить работу по развитию межбюджетных отношений на региональном уровне. Отражение интересов города при взаимоотношении с органами государственной власти должно быть по-прежнему направлено на привлечение в город средств, предоставляемых из вышестоящих бюджетов. Это позволит городу развиваться, строить социально-значимые объекты, создавать комфортную городскую среду. В целях получения дополнительных средств будет усилена работа по участию муниципальных учреждений города в грантовых конкурсах и других мероприятиях по поиску внебюджетных источников.

Также необходимо продолжить работу по повышению эффективности использования, закрепленных за муниципальными учреждениями недвижимого имущества.

Одной из основных задач бюджетной политики является повышение эффективности, прозрачности и обоснованности показателей муниципальных программ города, реализуемых проектов. Муниципальные программы города по-прежнему остаются ключевым механизмом программно-целевого планирования, с помощью которого формируется целостная система стратегического и бюджетного планирования.

Дефицит и уровень муниципального долга

Бюджетная политика в области управления муниципальным долгом в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов будет направлена на

обеспечение долгосрочной сбалансированности городского бюджета как базового принципа ответственной бюджетной политики и осуществление заимствований на оптимально возможный период и в объемах максимально соответствующих потребностям городского бюджета, необходимым для решения поставленных социально-экономических задач, в условиях безусловного исполнения и обслуживания принятых долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки.

В связи с чем при управлении муниципальным долгом необходимо осуществлять:

- мониторинг потребности бюджета муниципального образования в кредитных ресурсах;
- оценку рисков, связанных с осуществлением муниципальных заимствований.

4. Заключение

Основными задачами бюджетной и налоговой политики города являются обеспечение социальной и экономической стабильности в городе, долгосрочной сбалансированности и устойчивости городского бюджета, повышение эффективности осуществляемых бюджетных расходов, улучшение качества жизни населения города за счет создания условий для обеспечения граждан доступными и качественными муниципальными услугами, создания комфортной городской среды.

Глава администрации муниципального
образования «Город Кирово-Чепецк»
Кировской области

В.Г. Мохов