

УТВЕРЖДЕНА
постановлением администрации
муниципального образования
«Город Кирово-Чепецк»
Кировской области
от 12.09.2013 № 1007

**Муниципальная программа
«Охрана окружающей среды»**

(с изменениями, внесенными постановлениями администрации муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области от 27.02.2014 №183, от 31.03.2014 №354, от 08.08.2014 №1355, от 24.09.2014 №1529, от 05.11.2014 №1766)

г. Кирово-Чепецк
2014 г.

**1. Паспорт
муниципальной программы
«Охрана окружающей среды»
(далее – муниципальная программа)**

<p>Ответственный исполнитель муниципальной программы</p>	<p>Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее – администрация муниципального образования).</p>
<p>Соисполнители муниципальной программы</p>	<p style="text-align: center;">-</p>
<p>Программно-целевые инструменты муниципальной программы</p>	<p style="text-align: center;">-</p>
<p>Цель муниципальной программы</p>	<p>Создание благоприятной окружающей среды и предотвращение экологически вредных последствий хозяйственной деятельности в интересах сохранения здоровья и развития общества на территории муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее - муниципальное образование).</p>
<p>Задачи муниципальной программы</p>	<p>Обращение с отходами на территории муниципального образования. Предотвращение загрязнения поверхностных и подземных вод. Формирование у населения муниципального образования экологической культуры, экологическое просвещение. Информирование населения о качестве атмосферного воздуха муниципального образования.</p>
<p>Сроки и этапы реализации муниципальной программы</p>	<p>Очередной финансовый год и плановый период. Реализация муниципальной программы не предполагает разделения на этапы.</p>

Объёмы и источники финансирования муниципальной программы
(тыс. руб.)

№ п/п	Наименование источника финансирования	Годы реализации программы				Всего
		2014	2015	2016	2017	
1.	Бюджет муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее – бюджет муниципального образования)	1089,2	873,6	1037,6	1089,5	4089,9
2.	Итого	1089,2	873,6	1037,6	1089,5	4089,9

Основные показатели эффективности реализации муниципальной программы

№	Наименование показателя эффективности, ед. измерения показателя	Годы реализации программы			
		2014	2015	2016	2017
Задача 1. Обращение с отходами на территории муниципального образования					
1.	Количество ликвидированных несанкционированных свалок (ед.).	5	6	7	7
Задача 2. Предотвращение загрязнения поверхностных и подземных вод					
2.	Количество подготовленных документов (ед.).	0	1	1	1
Задача 3. Формирование у населения муниципального образования экологической культуры, экологическое просвещение					
3.	Результат участия муниципального образования в Общероссийских Днях защиты от экологической опасности по Кировской области (занятое место).	не ниже 3 места	не ниже 3 места	не ниже 3 места	не ниже 3 места
4.	Количество человек, принявших участие в мероприятиях по благоустройству города, экологическому образованию и просвещению (тыс. чел.).	12	13	14	15
5.	Количество проведенных мероприятий по повышению уровня экологической культуры и экологического образования населения разных возрастных категорий (ед.).	115	117	118	118
Задача 4. Информирование населения о качестве атмосферного воздуха муниципального образования.					

6.	Еженедельное размещение информации в средствах массовой информации.	да	да	да	да
----	---	----	----	----	----

2. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы, в том числе формулировки основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Муниципальная программа разработана в целях реализации постановления администрации муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области от 14.06.2013 №585 «Об утверждении перечня муниципальных программ на территории муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области».

Муниципальное образование относится к типичному промышленному городу с характерными исторически сложившимися для данных территорий экологическими проблемами, которые накапливались длительное время: высоким уровнем техногенных и антропогенных нагрузок, близким расположением жилой зоны к промышленным территориям, высоким уровнем накопленного экологического ущерба.

Экологические проблемы на территории муниципального образования связаны, прежде всего, с качеством подземных и поверхностных вод, вопросами в области обращения с отходами, с санитарным состоянием городских лесов, с формированием у населения экологической культуры и нравственности, с совершенствованием системы экологического просвещения, с обеспечением деятельности администрации муниципального образования в решении вопросов охраны окружающей среды.

В данной сфере имеются следующие проблемы.

Качество атмосферного воздуха.

Важным вопросом для муниципального образования, на территории которого находится химическое производство, является качество атмосферного воздуха, мониторинг его состояния и контроль. Необходимо обеспечивать своевременное информирование население муниципального образования о состоянии атмосферного воздуха.

Обращение с отходами.

Основной проблемой в области охраны земельных ресурсов является решение вопросов по обращению с отходами производства и потребления. В городе образуются несанкционированные свалки твердых бытовых и строительных отходов. Размещение отходов наносит ущерб флоре и фауне, влияя на динамичное развитие биосферы. К примеру, в почве, самоочищение которой происходит медленно, накапливаются токсичные вещества, это приводит к изменению не только их химического состава, но и состава грунтовых вод, что в конечном итоге отрицательно влияет на качество жизни человека.

В связи с этим, необходима ликвидация несанкционированных свалок на территории муниципального образования.

Предотвращение загрязнения поверхностных и подземных вод.

С городской территории ливневые и талые воды сбрасываются в поверхностные воды без очистки, что приводит к их загрязнению. Имеются бесхозные водоразборные скважины, что оказывает негативное воздействие на подземные воды, является экологически опасным.

Формирование у населения экологической культуры и нравственности, совершенствование системы экологического просвещения

Для эффективного проведения мероприятий экологической направленности необходимо вести просветительскую и разъясняющую деятельность для населения. Несмотря на возрастающий интерес населения и общественных организаций к проблемам охраны окружающей среды, общий уровень общественного экологического сознания, экологической культуры низкий. Решение всего комплекса экологических проблем неразрывно связано с экологическими знаниями человека, поэтому одними из направлений муниципальной программы являются приобретение литературы экологической направленности, проведение мероприятий экологической направленности, проведение Дней защиты от экологической опасности и выделение гранта на реализацию проекта по раздельному сбору отходов, проведение смотров-конкурсов по озеленению придомовых территорий.

Данные экологические проблемы будут решаться в ходе реализации программных мероприятий, что позволит улучшить экологическую обстановку, условия проживания.

3. Приоритеты муниципальной политики в соответствующей сфере социально-экономического развития, цели и задачи, целевые показатели эффективности реализации муниципальной программы, описание ожидаемых конечных результатов реализации муниципальной программы, сроков и этапов реализации муниципальной программы

Муниципальная программа соответствует приоритетам, установленным в Программе социально-экономического развития муниципального образования.

Основной целью Программы является создание благоприятной окружающей среды, предотвращение экологически вредных последствий хозяйственной деятельности в интересах сохранения здоровья и развития общества на территории муниципального образования.

Для достижения цели будут решаться следующие задачи:

-по обращению с отходами на территории муниципального образования;

-по предотвращению загрязнения поверхностных и подземных вод,

-по формированию у населения муниципального образования экологической культуры, экологического просвещения;

- по информированию населения о качестве атмосферного воздуха муниципального образования.

Целевыми показателями оценки хода реализации муниципальной программы и ее эффективности являются следующие количественные показатели:

Таблица

1

№	Наименование показателя эффективности, ед. измерения показателя	Годы реализации программы			
		2014	2015	2016	2017
Задача 1. Обращение с отходами на территории муниципального образования.					
1.	Количество ликвидированных несанкционированных свалок (ед.).	5	6	7	7
Задача 2. Предотвращение загрязнения поверхностных и подземных вод.					
2.	Количество подготовленных документов (ед.).	0	1	1	1
Задача 3. Формирование у населения муниципального образования экологической культуры, экологическое просвещение					
3.	Результат участия муниципального образования в Общероссийских Днях защиты от экологической опасности по Кировской области (занятое место).	не ниже 3 места	не ниже 3 места	не ниже 3 места	не ниже 3 места
4.	Количество человек, принявших участие в мероприятиях по благоустройству города, экологическому образованию и просвещению (тыс. чел.).	12	13	14	15
5.	Количество проведенных мероприятий по повышению уровня экологической культуры и экологического образования населения разных возрастных категорий (ед.).	115	117	118	118
Задача 4. Информирование населения о качестве атмосферного воздуха муниципального образования.					
6.	Еженедельное размещение информации в средствах массовой информации.	да	да	да	да

Оценка результативности действия муниципальной программы будет проводиться по результатам отчетного года. Источник получения информации – отчеты исполнителей муниципальной программы.

Реализация муниципальной программы будет способствовать улучшению экологической обстановки и условий проживания населения на территории муниципального образования.

Срок реализации муниципальной программы - очередной финансовый год и плановый период. Реализация муниципальной программы не предполагает разделения на этапы.

4. Обобщенная характеристика мероприятий муниципальной программы

Мероприятия муниципальной программы направлены на обеспечение охраны окружающей среды муниципального образования.

Комплекс мероприятий представлен в таблице 2 муниципальной программы.

Таблица 2

Решаемая задача	Перечень мероприятий
Обращение с отходами на территории муниципального образования.	Ликвидация несанкционированных свалок на территории муниципального образования.
	Организация и проведение инженерно-геодезических изысканий на объекте «Полигон ТБО».
	Проведение комплексных мероприятий по внедрению раздельного сбора отходов и развитию системы сбора и переработки вторичных ресурсов.
Предотвращение загрязнения поверхностных и подземных вод.	Подготовка материалов для проектирования очистных сооружений ливневой канализации.
	Осуществление мероприятий по учету и ликвидации экологически опасных водоразборных скважин.
Формирование у населения муниципального образования экологической культуры, экологическое просвещение.	Проведение Дней защиты от экологической опасности.
	Приобретение литературы, проведение мероприятий экологической направленности.
	Проведение смотра-конкурса «С любовью к городу»
Информирование населения о качестве атмосферного воздуха муниципального образования.	Размещение информации о состоянии атмосферного воздуха муниципального образования в средствах массовой информации.

	Информация о ликвидации накопленного загрязнения, восстановление химических и радиоактивного загрязнения территории бывшего Кирово-Чепецкого химического комбината силами ОАО «РОСПАО».
--	---

5. Основные меры правового регулирования в сфере реализации муниципальной программы

Разработка новых нормативно-правовых актов для реализации муниципальной программы не требуется.

Программа разработана в соответствии:

- с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- с постановлением Правительства Кировской области от 25.10.2012 №176/655 «Об утверждении государственной программы Кировской области «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов» на 2013-2020 годы».

Реализация муниципальной программы осуществляется в соответствии с законодательством о государственных и муниципальных закупках.

6. Ресурсное обеспечение муниципальной программы

Общий объем финансирования муниципальной программы составит 4089,9 тыс.руб., в том числе средства бюджета муниципального образования - 4089,9 тыс.руб.

Объемы и источники финансирования муниципальной программы

Таблица 3

тыс.руб.

№ п/п	Наименование источника финансирования	Годы реализации программы				Всего
		2014	2015	2016	2017	
1.	Бюджет муниципального образования	1089,2	873,6	1037,6	1089,5	4089,9
2.	Итого	1089,2	873,6	1037,6	1089,5	4089,9

Применяемые методы оценки затрат на реализацию мероприятий муниципальной программы – расчетный и аналоговый.

Перечень мероприятий муниципальной программы с указанием объемов и источников финансирования приведен в приложении к муниципальной программе.

Объемы финансирования мероприятий муниципальной программы могут изменяться в зависимости от возможностей бюджета муниципального образования и результатов оценки эффективности реализации Программы.

7. Анализ рисков реализации муниципальной программы и описание мер управления рисками

При реализации муниципальной программы могут возникнуть следующие группы рисков:

Негативный фактор	Способы минимизации рисков
Изменение действующего законодательства в сфере реализации муниципальной программы	Проведение регулярного мониторинга планируемых изменений в действующем законодательстве, внесение изменений в муниципальную программу
Недостаточное финансирование мероприятий муниципальной программы	Определение приоритетов для первоочередного финансирования, привлечение средств областного, федерального бюджетов, внебюджетных источников
Несоответствие фактически достигнутых показателей эффективности реализации муниципальной программы запланированным	Проведение ежегодного мониторинга и оценки эффективности реализации мероприятий муниципальной программы, анализ причин отклонения фактически достигнутых показателей от запланированных, оперативная разработка и реализация мер, направленных на повышение эффективности реализации мероприятий муниципальной программы

8. Методика оценки эффективности реализации муниципальной программы

Оценка эффективности реализации муниципальной программы проводится ежегодно на основе оценки достижения показателей эффективности реализации муниципальной программы с учетом объема ресурсов, направленных на реализацию муниципальной программы.

Оценка достижения показателей эффективности реализации муниципальной программы осуществляется по формуле:

$$\sum_{i=1}^n \Pi_i$$

$\Pi = \frac{\sum_{i=1}^n \Pi_i}{n}$, где:

Π_i -

Π_i - степень достижения показателей эффективности реализации муниципальной программы в целом (%);

Π_i - степень достижения i -го показателя эффективности реализации муниципальной программы в целом (%);

n - количество показателей эффективности реализации муниципальной программы.

Степень достижения i -го показателя эффективности реализации муниципальной программы рассчитывается путем сопоставления фактически достигнутого и планового значения показателя эффективности реализации муниципальной программы за отчетный период по следующим формулам:

для показателей, желаемой тенденцией развития которых является рост значений:

$$\Pi_i = \frac{\Pi_{\text{факт } i}}{\Pi_{\text{пл } i}} \times 100\%;$$

для показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений:

$$\Pi_i = \frac{\Pi_{\text{пл } i}}{\Pi_{\text{факт } i}} \times 100\%, \text{ где:}$$

$\Pi_{\text{факт } i}$ - фактическое значение i -го показателя эффективности реализации

муниципальной программы (в соответствующих единицах измерения);

$\Pi_{\text{пл } i}$ - плановое значение i -го показателя эффективности реализации муниципальной программы (в соответствующих единицах измерения).

При условии выполнения значений показателей «не более», «не менее» степень достижения i -го показателя эффективности реализации муниципальной программы считать равным 1.

В случае если значения показателей эффективности реализации муниципальной программы являются относительными (выражаются в процентах), то при расчете эти показатели отражаются в долях единицы.

Оценка объема ресурсов, направленных на реализацию муниципальной программы, осуществляется путем сопоставления фактических и плановых объемов финансирования муниципальной программы в целом за счет всех источников финансирования за отчетный период по формуле:

$$Y = \frac{\Phi}{\phi} \times 100\%, \text{ где:}$$

Y - уровень финансирования муниципальной программы в целом;
 Ф - фактический объем финансовых ресурсов за счет всех источников финансирования, направленный в отчетном периоде на реализацию мероприятий муниципальной программы (тыс. руб.);

Ф - плановый объем финансовых ресурсов за счет всех источников финансирования на реализацию мероприятий муниципальной программы на соответствующий отчетный период, установленный муниципальной программой (тыс. руб.).

Оценка эффективности реализации муниципальной программы производится по формуле:

$$\mathcal{E} = \frac{\Pi + Y}{2} \times \frac{\text{эф}}{\phi}, \text{ где:}$$

Э - оценка эффективности реализации муниципальной программы (%);
 П - степень достижения показателей эффективности реализации муниципальной программы (%);

Y - уровень финансирования муниципальной программы в целом (%).

В целях оценки эффективности реализации муниципальной программы устанавливаются следующие критерии:

если значение Э равно 80% и выше, то уровень эффективности реализации муниципальной программы оценивается как высокий;

если значение Э от 60 до 80%, то уровень эффективности реализации муниципальной программы оценивается как удовлетворительный;

если значение Э ниже 60%, то уровень эффективности реализации муниципальной программы оценивается как неудовлетворительный.

Достижение показателей эффективности реализации муниципальной программы в полном объеме (100% и выше) по итогам ее реализации свидетельствует, что качественные показатели эффективности реализации муниципальной программы достигнуты.

Ответственные исполнители муниципальной программы по итогам 1 полугодия, 9 месяцев в срок до 10 числа месяца, следующего за отчетным периодом, и ежегодно, в срок до 1 марта года, следующего за отчетным, предоставляют отчет о ходе реализации и оценке эффективности реализации муниципальной программы, согласованный с заместителем главы администрации муниципального образования по городскому хозяйству, в отдел социально-экономического развития администрации муниципального образования.

Утверждено:
 Постановлением администрации муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области
 от 05.11.2014 № 1766

Приложение к муниципальной программе
 "Охрана окружающей среды"

Перечень мероприятий с объемами и источниками финансирования муниципальной программы "Охрана окружающей среды"

№ п/п	Решаемая задача	Перечень мероприятий	Объем финансирования, тыс.руб.					Исполнители и участники	
			Источники финансирования	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год		Всего
1	Обращение с отходами на территории муниципального образования	Ликвидация несанкционированных свалок на территории муниципального образования	Федеральный бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Администрация муниципального образования (ответственный исполнитель)
			Областной бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
			Бюджет муниципального образования	800,9	713,5	853,0	899,5	3266,9	
			Прочие источники	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
			Итого	800,9	713,5	853,0	899,5	3266,9	
		Организация и проведение инженерно-геодезических изысканий на объекте "Полигон ТБО"	Федеральный бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Администрация муниципального образования (ответственный исполнитель)
			Областной бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
			Бюджет муниципального образования	99,6	0,0	0,0	0,0	99,6	
			Прочие источники	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
			Итого	99,6	0,0	0,0	0,0	99,6	
		Проведение комплексных мероприятий по внедрению раздельного сбора отходов и развитию системы сбора и переработки вторичных ресурсов	Федеральный бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Администрация муниципального образования (ответственный исполнитель)
			Областной бюджет	(*) 0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
			Бюджет муниципального образования	(*) 0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
			Прочие источники	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
			Итого	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	

№ п/п	Решаемая задача	Перечень мероприятий	Объем финансирования, тыс.руб.					Исполнители и участники		
			Источники финансирования	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год		Всего	
2	Предотвращение загрязнения поверхностных и подземных вод	Подготовка материалов для проектирования очистных сооружений ливневой канализации	Не требуется	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Администрация муниципального образования (ответственный исполнитель)	
		Осуществление мероприятий по учёту и ликвидации экологически опасных водозаборных скважин	Не требуется	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		
3	Проведение Дней защиты от экологической опасности		Федеральный бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Администрация муниципального образования (ответственный исполнитель)	
			Областной бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		
			Бюджет муниципального образования	20,0	18,0	18,9	20,0	76,9		
			Прочие источники	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		
			Итого	20,0	18,0	18,9	20,0	76,9		
		Формирование у населения муниципального образования экологической культуры, экологическое просвещение	Приобретение литературы, проведение мероприятий экологической направленности	Федеральный бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Администрация муниципального образования (ответственный исполнитель), (муниципальное автономное учреждение культуры "Централизованная библиотечная система" города Кирово-Чепецка (участник по согласованию)
				Областной бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
				Бюджет муниципального образования	23,7	20,3	23,8	25,0	92,8	
				Прочие источники	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
				Итого	23,7	20,3	23,8	25,0	92,8	
			Федеральный бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Администрация муниципального образования (ответственный исполнитель) Управление образованием администрации муниципального образования "Город Кирово-Чепецк"	
			Областной бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		
			Бюджет муниципального образования	65,0	41,8	61,9	65,0	233,7		

№ п/п	Решаемая задача	Перечень мероприятий	Объем финансирования, тыс.руб.					Исполнители и участники	
			Источники финансирования	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год		Всего
			Прочие источники	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Кировской области (участник по согласованию)
			Итого	65,0	41,8	61,9	65,0	233,7	
		Проведение смотра-конкурса "С любовью к городу"	Федеральный бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	Администрация муниципального образования (ответственный исполнитель)
			Областной бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
			Бюджет муниципального образования	80,0	80,0	80,0	80,0	320,0	
			Прочие источники	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
Итого	80,0	80,0	80,0	80,0	320,0				
4	Информирование населения о качестве атмосферного воздуха муниципального образования	Размещение информации о состоянии атмосферного воздуха муниципального образования в средствах массовой информации	Не требуется					Администрация муниципального образования (ответственный исполнитель)	
		Информация о ликвидации накопленного загрязнения, восстановление химических и радиоактивного загрязнения территории бывшего Кирово-Чепецкого химического комбината силами ОАО "РОСПАО"	Не требуется						
Общий объем финансирования по Программе:				1089,2	873,6	1037,6	1089,5	4089,9	
			Федеральный бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
			Областной бюджет	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
			Бюджет муниципального образования	1 089,2	873,6	1 037,6	1 089,5	4 089,9	
			Прочие источники	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	

* - в случае получения гранта на реализацию проекта по отдельному сбору отходов и заключения соглашения с субъектом Кировской области