

Утверждена
постановлением администрации
муниципального образования
«Город Кирово-Чепецк»
Кировской области
от 21.04.2016 № 405

Программа
повышения эффективности управления муниципальными
финансами муниципального образования «Город Кирово-Чепецк»
Кировской области на период до 2018 года

Программа повышения эффективности управления муниципальными финансами муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на период до 2018 года (далее - Программа) разработана в соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации Федеральному собранию от 13.06.2013 «О бюджетной политике в 2014 - 2016 годах», Программой повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 2593-р, Бюджетным посланием Губернатора Кировской области на 2016 год и плановый период 2017 - 2018 годов, основными направлениями бюджетной политики и налоговой политики муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на 2016 год и плановый период 2017 - 2018 годов.

1. Итоги реализации Программы муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области «Повышение эффективности бюджетных расходов на период 2013-2015 годов»».

На протяжении последних лет в муниципальном образовании «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее – муниципальное образование) осуществляется планомерный процесс реформирования муниципальных

финансов, основной целью которого является повышение эффективности бюджетных расходов.

Серьезные преобразования в бюджетной сфере были проведены благодаря реализованной в период с 2005 по 2006 годы программе реформирования финансов муниципального образования, утвержденной постановлением администрации города Кирово-Чепецка от 28.12.2004 № 45 и решением Кирово-Чепецкой городской Думы от 29.12.2004 № 18/109 «Об утверждении Программы «Реформирование финансов муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» на 2005 - 2006 годы»».

В последующие годы была продолжена работа по совершенствованию бюджетного процесса в муниципальном образовании. При этом каждый из прошедших этапов бюджетной реформы становился базой для последующих преобразований. С 2011 года реализована Программа муниципального образования «Повышение эффективности бюджетных расходов на период 2011 - 2012 годов». Новым важным этапом в дальнейшем совершенствовании системы управления муниципальными финансами стала реализация Программы муниципального образования «Повышение эффективности бюджетных расходов на период 2013-2015 годов», утвержденной постановлением администрации муниципального образования от 30.01.2013 № 54.

Реализация мероприятий указанных Программ и ряда других муниципальных правовых актов муниципального образования позволили осуществить преобразования в бюджетной сфере, повысить качество управления средствами бюджета.

В рамках направления по обеспечению долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования ежегодно в сроки, установленные для составления бюджета МО проводилось формирование основных направлений бюджетной и налоговой политики, формирование и утверждение проектов бюджета муниципального образования на среднесрочную перспективу, что позволило закрепить на

среднесрочную перспективу приоритетные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования.

Для снижения долговой нагрузки на бюджет муниципального образования применялись взвешенные подходы к принятию новых долговых обязательств за счет снижения привлечения кредитов, что позволило удерживать на экономически безопасном уровне объем долга муниципального образования.

В рамках направления по совершенствованию программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления постановлением администрации муниципального образования от 31.05.2013 № 520 утвержден Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования, ежеквартально проводится мониторинг по реализации, финансированию и выполнению основных мероприятий и ежегодная оценка выполнения основных показателей муниципальных программ.

Проведены мероприятия по повышению эффективности использования муниципального имущества.

Продолжена работа по совершенствованию правового положения муниципальных учреждений города.

Создана соответствующая нормативная правовая база для развития новых форм финансового обеспечения муниципальных услуг.

Разработаны и утверждены методики определения нормативных затрат на оказание муниципальными учреждениями муниципальных услуг в соответствии с муниципальным заданием. По состоянию на 01.01.2016 финансирование всех образовательных учреждений и учреждений культуры муниципального образования осуществляется в соответствии с утвержденными нормативами финансовых затрат на оказание муниципальных услуг.

В рамках выполнения мероприятий по финансовому контролю, как инструменту повышения эффективности бюджетных расходов, налажено

проведение совместных с главными распорядителями бюджетных средств ревизий и проверок, что позволило исключить дублирование контрольных мероприятий и повысить качество муниципального финансового контроля деятельности муниципальных учреждений.

В целях совершенствования размещения муниципального заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков ежеквартально проводился мониторинг по показателям, характеризующим эффективное планирование и проведение процедур размещения муниципального заказа по реализации Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Для повышения уровня открытости информации о деятельности органов местного самоуправления на регулярной основе проводится работа по совершенствованию структуры и модернизация официального сайта муниципального образования.

Вместе с тем, несмотря на проведенную работу по реформированию бюджетной системы, не все мероприятия были реализованы в полной мере и дали ожидаемый эффект. Для обеспечения системности преобразований необходимо повысить эффективность муниципального управления, усилить направленность бюджетного процесса на достижение поставленных стратегических целей и задач социально-экономического развития муниципального образования в условиях ограниченности ресурсов. Реализовывать проведение налоговой политики, направленной на укрепление собственной доходной базы, в том числе снижение задолженности по платежам в бюджет, привлечение к налогообложению неучтенных объектов недвижимости и земельных участков, повышение качества и эффективности управления муниципальным имуществом. Актуальным остается вопрос повышения качества и доступности предоставляемых муниципальных услуг

с учетом их социальной значимости и обеспечения качества жизни населения муниципального образования. Необходим ряд мер по оптимизации бюджетных расходов и поэтапное снижение бюджетного дефицита. Это позволит в дальнейшем стабилизировать объем муниципального долга. Необходимо повышать действенность муниципального финансового контроля и его ориентации на оценку эффективности расходования бюджетных средств, совершенствовать систему планирования муниципальных закупок и ответственности муниципальных заказчиков за конечные результаты закупок.

Стоящие перед муниципальным образованием задачи повышения эффективности управления муниципальными финансами и эффективности бюджетных расходов носят комплексный характер. Их решение требует координации действий всех отраслевых (функциональных) органов и структурных подразделений администрации муниципального образования. Оптимальной формой выполнения комплекса мероприятий по решению указанных проблем является настоящая Программа.

Главной целью Программы является повышение эффективности, использования бюджетных средств и системы управления муниципальными финансами муниципального образования на основе дальнейшего совершенствования бюджетных правоотношений и механизмов использования бюджетных средств, направленных на реализацию долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития и повышения качества жизни населения.

Исходя из текущей экономической ситуации, достижение поставленной цели будет осуществляться посредством решения задач Программы по следующим направлениям:

- оптимизация структуры и численности муниципальных учреждений;
- оптимизация расходов муниципальных учреждений в сфере закупок товаров, работ, услуг;

- повышение эффективности использования муниципального имущества, совершенствование имущественно-земельных отношений.

Экономический эффект от реализации Программы будет выражаться в развитии организационных и правовых предпосылок для повышения эффективности бюджетных расходов по конкретным направлениям.

Направление 1. Оптимизация структуры и численности муниципальных учреждений

За последние годы администрацией муниципального образования были осуществлены меры по реформированию бюджетного процесса в части создания системы управления объемами и качеством услуг (работ), оказываемых за счет средств бюджета муниципального образования.

В 2011 - 2012 годах проведена работа по оптимизации сети муниципальных учреждений, определена структура сети в части муниципальных автономных, бюджетных (с расширенным объемом прав) и казенных учреждений муниципального образования. По состоянию на 01.01.2016 года в муниципальном образовании создано и функционирует 7 автономных, 30 бюджетных и 22 казенных учреждений. Тем не менее, при реализации бюджетной политики в 2016 - 2018 годах в муниципальном образовании будет продолжена работа по реструктуризации сети муниципальных учреждений, выявлению неэффективных или не достаточно загруженных муниципальных учреждений с целью принятия решений по их дальнейшему функционированию.

Принимая во внимание снижение темпов роста собственных доходов бюджета, в расходной части определены такие стратегические приоритеты как:

ориентация бюджетной политики на обеспечение сбалансированности расходных полномочий и финансовых ресурсов на их исполнение;

проведение мероприятия по оптимизации сети муниципальных учреждений, а также поэтапное совершенствование системы оплаты труда

работников бюджетной сферы, в том числе в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

продолжение работы по сокращению расходов на выполнение обеспечивающих функций (централизация и специализация отдельных функций).

В соответствии с основными направлениями государственной бюджетной политики повышению эффективности деятельности органов исполнительной власти будет способствовать централизация отдельных обеспечивающих функций, в том числе бухгалтерского учета, организации закупочной деятельности, функции по обеспечению информационно-коммуникационными технологиями (приобретение оборудования и программного обеспечения), транспортного обслуживания и др.

Для централизации отдельных функций в муниципальном образовании были созданы казенные учреждения «Двуречье», «Техцентр», «Мир», «Центр закупок», в сфере образования работают две централизованные бухгалтерии: «ЦБ МДОУ» и «ЦБ МОУ».

В 2016 году в муниципальном образовании произойдет объединение двух централизованных бухгалтерий департамента образования в одну бухгалтерию, обслуживающую всё образование города, а также создание центра бюджетного обслуживания по ведению бухгалтерского учета учреждений, подведомственных администрации муниципального образования и администрированию платежей, в отношении которых главным администратором доходов бюджета выступает администрация муниципального образования. Создание центра бюджетного обслуживания с 2016 года и переход бухгалтеров из ряда учреждений является первым этапом по централизации бухгалтерского учета учреждений, подведомственных администрации муниципального образования. С 2017 года планируется перевод на централизованное бюджетное обслуживание учреждений культуры и МКУ «ДЭС».

Таким образом, у каждого главного распорядителя средств бюджета, имеющего подведомственные учреждения, будет централизован бухгалтерский учет. Это позволит существенно повысить качество отчетности, представляемой муниципальным образованием в Министерство финансов Кировской области, повысить уровень администрирования доходов бюджета.

В ходе реализации Программы по данному направлению планируется осуществить:

- мероприятия по оптимизации структуры и численности муниципальных учреждений;
- мероприятия по совершенствованию системы труда в муниципальных организациях;
- централизацию бухгалтерского учета в муниципальных учреждениях.

В результате проведенных мероприятий, направленных на оптимизацию структуры и численности муниципальных учреждений, будет обеспечено:

- формирование оптимальной и эффективной управленческой структуры, повышение эффективности расходов бюджета муниципального образования на обеспечение административно-управленческих функций;
- формирование эффективной оплаты труда.

Направление 2. Оптимизация расходов муниципальных учреждений в сфере закупок товаров, работ, услуг

В настоящее время закупка товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд заказчиков муниципального образования осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

По данным мониторинга по показателям, характеризующим эффективное планирование и проведение процедур размещения

муниципального заказа в 2014 году размещено закупок на общую сумму 422 810 тыс. рублей, в 2015 году на сумму 285 555,6 тыс. рублей. Основной объем закупок осуществлен способом электронного аукциона. Так в 2014 году из проведенных 610 закупок 542 проведены способом электронного аукциона, в 2015 году из 496 закупок – 496 электронных аукционов (без учета закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). В 2014 году по сравнению с 2015 годом размещено большее количество закупок в связи с высоким процентом несостоявшихся закупок, ввиду наличия двух и менее заявок на участие в закупках. Среднее количество участников на одну закупку в 2014 году составило 2,7; в 2015 году – 3 участника.

Сравнивая 2014 и 2015 год, наблюдается рост экономии бюджетных средств по результатам проведения закупок товаров, работ, услуг (в 2014 году - 31 869,0 тыс. рублей, в 2015 году - 50 499,9 тыс. рублей). Количество случаев снижения начальной (максимальной) цены контракта более чем на 25%: в 2014 году - 128 (из них 15 случаев снижение более чем на 50%), в 2015 году – 138 (из них 45 случаев снижение более чем на 50%).

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности). При этом эффективность расходования бюджетных средств предполагает экономность или результативность либо и то и другое одновременно.

Основываясь на принципе эффективности использования бюджетных средств, одной из задач Программы является увеличение объемов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по результатам конкурентных процедур, снижение количества несостоявшихся закупок,

развитие добросовестной конкуренции, учет результатов проведенных конкурсов, аукционов для дальнейшего направления сэкономленных бюджетных средств.

В ходе реализации Программы по данному направлению планируется осуществление следующих мероприятий:

- определение перечня товаров, работ, услуг, при закупке которых определение поставщиков (подрядчиков) осуществляется только уполномоченным муниципальным казенным учреждением путем проведения конкурсов, аукционов;

- определение перечня товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, закупка которых осуществляется только способом совместного аукциона или совместного конкурса;

- разработка Порядка организации работы по учету экономии, сложившейся в процессе осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд заказчиков.

В результате исполнения мероприятий, направленных на оптимизацию расходов муниципальных учреждений в сфере закупок товаров, работ, услуг, будет обеспечено:

- увеличение доли закупок осуществленных конкурентными способами, повышение прозрачности расходования средств, предотвращение коррупции и других злоупотреблений;

- увеличение доли закупок осуществленных совместными конкурсами или аукционами для создания условий для расширения возможности участия юридических и физических лиц в закупках товаров, работ, услуг, развития добросовестной конкуренции, экономии бюджетных средств;

- осуществление учёта результатов проведенных конкурсов, аукционов для дальнейшего направления сэкономленных бюджетных средств.

*Направление 3. Повышение эффективности использования
муниципального имущества, совершенствование имущественно-
земельных отношений.*

Порядок управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования установлен решением Кирово-Чепецкой городской Думы от Кировской области от 24.02.2016 № 2/15 «О Порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области».

Управление муниципальным имуществом является неотъемлемой частью деятельности администрации муниципального образования, выступающей от имени собственника - муниципального образования, по решению экономических и социальных задач, укреплению финансовой системы, обеспечивающей повышение уровня и качества жизни населения муниципального образования.

Муниципальное имущество требует эффективных способов управления, которые в настоящий период все чаще связываются с передачей свободных объектов во временное владение и пользование. Такая практика, с одной стороны, служит интересам собственника, поскольку позволяет значительно сократить расходы по содержанию и обслуживанию муниципального имущества, а также обеспечить поступление дополнительных доходов от платы за его использование. С другой стороны, эффективность использования муниципального имущества определяется наличием соответствующих механизмов, дающих возможность передавать объекты на максимально выгодных условиях. Одним из таких механизмов в сфере управления коммунальным имуществом муниципального образования является заключение концессионных соглашений.

Концессионные соглашения заключаются в целях эффективного использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности, восстановления его эксплуатационных

качеств, сохранения в технически исправном состоянии, создания и реконструкции объектов за счет средств частного инвестора.

В целом государственная политика в сфере управления государственным и муниципальным имуществом направлена на перепрофилирование и приватизацию имущества, не связанного с исполнением государственных и муниципальных полномочий. Статьей 50 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что в случаях возникновения у муниципальных образований права собственности на имущество, не соответствующее установленным данным федеральным законом требованиям, указанное имущество подлежит перепрофилированию (изменению целевого назначения имущества) либо отчуждению. Порядок и сроки отчуждения такого имущества устанавливаются федеральным законом.

Соответственно, органы местного самоуправления, руководствуясь данной политикой, должны оптимизировать муниципальное имущество и использовать муниципальное имущество для решения вопросов местного значения, осуществления государственных полномочий и для обслуживания органов местного самоуправления.

Основными целями управления муниципальным имуществом является эффективное управление муниципальным имуществом.

Для достижения указанных целей при управлении и распоряжении муниципальным имуществом в рамках данного направления Программы будут решаться следующие задачи:

оптимизация структуры муниципального имущества, не предназначенного для решения муниципальным образованием вопросов местного значения;

сокращение расходной части бюджета муниципального образования на содержание муниципального имущества.

В ходе реализации Программы планируется осуществление следующих мероприятий:

- передача прав владения и (или) пользования муниципальным имуществом по концессионным соглашениям;
- оптимизация муниципального имущества, не соответствующего требованиями Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ;
- минимизация расходов на оплату исполнительных листов собственником муниципального имущества;
- повышение эффективности расходования бюджетных средств, направленных на межевание земельных участков.

В результате мероприятий, направленных на повышение эффективности использования муниципального имущества и совершенствования имущественно-земельных отношений будет обеспечено:

- снижение расходов бюджета муниципального образования на содержание муниципального имущества, на модернизацию муниципального имущества;
- определение перечня невостребованных объектов муниципального имущества, входящих в состав муниципального имущества, для целей дальнейшей их реализации;
- заключение концессионного соглашения на объекты тепло-водоснабжения и водоотведения;
- снижение затрат на уплату госпошлины по исполнительным листам в части содержания муниципального имущества и поставки коммунальных ресурсов;
- оформление договоров аренды, купли-продажи земельных участков с гаражными кооперативами;
- увеличение поступления в бюджет муниципального образования доходов от использования имущества.

2. Организация реализации Программы

Руководство реализацией Программы, а также координация и ежеквартальный контроль за ее реализацией возлагаются на рабочую группу по разработке и реализации Программы повышения эффективности управления муниципальными финансами муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на период до 2018 года.

Ответственными исполнителями по направлениям Программы являются отраслевые (функциональные) органы и структурные подразделения администрации муниципального образования, определенные в Плане мероприятий настоящей Программы.

Отчетность о реализации мероприятий Программы за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года представляется отраслевыми (функциональными) органами и структурными подразделениями администрации муниципального образования в департамент финансов администрации муниципального образования в форме отчета в срок до 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом. Годовые отчеты о реализации мероприятий Программы представляются отраслевыми (функциональными) органами и структурными подразделениями администрации муниципального образования в департамент финансов администрации муниципального образования в срок до 1 февраля следующего за отчетным годом.

Организация выполнения мероприятий Программы будет осуществляться в соответствии с Планом мероприятий (прилагается).

Настоящая Программа и отчеты о реализации мероприятий Программы размещаются на официальном сайте муниципального образования.