

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики
муниципального образования
«Город Кирово-Чепецк» Кировской области
на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее - Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является описание условий, принимаемых для составления проекта бюджета муниципального образования, основных подходов к его формированию, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

1. Основные параметры социально-экономического развития
муниципального образования

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2021-2023 годы разработаны на основе базового варианта сценарных условий прогноза социально - экономического развития муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, предполагающего развитие экономики в условиях действия ограничительных мер, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19, замедления экономической активности.

Основными направлениями социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочную перспективу станут:

- развитие экономики;
- сохранение и развитие человеческого потенциала;
- создание безопасной и комфортной городской среды.

Основным механизмом реализации данных направлений с 2021 года будет выполнение мероприятий муниципальных программ, перечень которых утвержден постановлением администрации муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области от 01.07.2019 № 870 «Об утверждении перечня муниципальных программ муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области».

Промышленный комплекс является одним из основных источников устойчивого социально-экономического развития города Кирово-Чепецка. Доля города в объеме производства промышленной продукции области составляет более 25%.

Оборот организаций по всем видам деятельности по полному кругу организаций за 2019 год составил 116,3 млрд. руб., рост к уровню предыдущего года 4,0%. По оценке 2020 года оборот организаций составит 109,5 млрд. руб. и к уровню 2019 года сократится на 6,2%. К 2023 году прогнозируется оборот организаций 124,5 млрд. руб. (рост к оценке 2020 года составит 13,7%). В структуре оборота объем крупных и средних предприятий занимает 72,7%.

Объем производства промышленной продукции (по полному кругу организаций) за 2019 год составил 57,0 млрд. рублей, в 2020 году он оценивается на уровне 63,1 млрд. руб. На период 2021-2023 годов прогнозируется объем производства промышленной продукции от 67,7 млрд. руб. (в 2021 году) до 77,8 млрд. руб. (в 2023 году).

Индекс промышленного производства по полному кругу предприятий в 2019 году составил 99,2% к уровню 2018 года в сопоставимых ценах, в 2020 году он оценивается на уровне 99,9% к 2019 году. По прогнозу на 2021-2023 годы ожидается рост промышленного производства ежегодно в среднем на 1,8% в сопоставимых ценах.

В 2019 году было введено в эксплуатацию 1,6 тыс. кв.м. общей площади жилых помещений ИЖС, что составило 94,1 % к уровню 2018 года. В 2020 году планируется ввести в эксплуатацию 1,5 тыс. кв.м. общей площади жилых помещений ИЖС. В 2021-2023 годах планируется ввести в эксплуатацию 4,4 тыс. кв.м. общей площади жилых помещений ИЖС. Обеспеченность населения города жильем на 1 человека вырастет на 1,3 кв.м. с 25,8 кв.м. в 2019 году до 27,1 в 2023 году.

Привлечение инвестиций в основной капитал остается важнейшим условием успешного развития муниципального образования. По итогам 2019 года объем инвестиций составил 5,5 млрд. рублей, что составляет 199,1, % к периоду прошлого года в сопоставимых ценах. По оценке 2020 года объем инвестиций в основной капитал составит 4,5 млрд. руб. (74,2 % к уровню 2019 года в сопоставимых ценах). За период 2021-2023 годы прогнозируется вложение инвестиций в основной капитал за счёт всех источников финансирования от 3,2 млрд. руб. (в 2021 году), до 3,8 млрд. руб. (в 2023 году). Рост инвестиций прогнозируется за счет реализации инвестиционных проектов в химической отрасли.

Прибыль прибыльных предприятий муниципального образования по отчету за 2019 год составила 1,9 млрд. руб. и сохранилась на уровне 2018 года. По оценке 2020 года сумма прибыли снизится и составит до 1,7 млрд. руб. (88,3 % к уровню 2019 года), в связи с введением с апреля 2020 года на территории Кировской области ограничительных мероприятий (карантина),

ограничением работы ряда отраслей и росту затрат на производство продукции и услуг. По прогнозу на среднесрочный период 2021-2023 годы прибыль прогнозируется на уровне 1,8 млрд. руб.

В 2019 году наблюдалось незначительное увеличение основных показателей потребительского рынка. Оборот розничной торговли составил 11,5 млрд. руб., что в сопоставимых ценах на 0,4 % выше уровня 2018 года. По оценке 2020 года оборот розничной торговли составит 11,7 млрд. руб. (снижение в сопоставимых ценах к уровню прошлого года на 2,1%). К 2023 году оборот розничной торговли прогнозируется в объеме 13,3 млрд. руб.

Объем платных услуг, оказанных населению за 2019 год через все каналы реализации, составил 4,2 млрд. руб., что в сопоставимых ценах на 1,4% ниже уровня предыдущего года. В 2020 году объем платных услуг населению составит 4,1 млрд. руб., что в сопоставимых ценах на 5,8 % ниже уровня 2019 года. К 2023 году объем платных услуг прогнозируется в объеме 4,7 млрд. руб.

Уровень жизни населения характеризуется показателями уровня доходов населения, уровня и качества потребляемых благ и услуг, параметрами социального развития.

За 2019 год среднемесячная номинальная начисленная заработная плата на одного работника в целом по городу составила 29,8 тыс. руб. и по сравнению с 2018 годом выросла на 7,6%.

По предварительной оценке 2020 года средняя заработная плата на одного работника в целом по городу увеличится на 5,4% и составит 31,4 тыс. руб. К 2023 году заработная плата возрастет до 36,8 тыс. руб. Рост по сравнению с 2019 годом составит 23,5%.

2. Основные направления налоговой политики

Приоритетом налоговой политики в соответствии со стратегией социально-экономического развития муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на период до 2030 года является повышение устойчивости финансово-экономической системы муниципального образования и эффективности управления и распоряжения муниципальным имуществом.

Основными целями реализации налоговой политики является, с одной стороны, сохранение условий для поддержания устойчивого роста экономики муниципального образования, предпринимательской и инвестиционной активности, с другой стороны – сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема бюджетных доходов и обеспечение

сбалансированности бюджета, которые будут достигаться путем реализации следующих направлений:

создание условий для привлечения инвестиций в экономику города в целях ее устойчивого развития и повышения конкурентоспособности, в том числе путем получения статуса территории опережающего социально-экономического развития;

установление моратория на установление новых налоговых расходов бюджета муниципального образования (за исключением инвестиционной деятельности), проведение ежегодной процедуры оценки налоговых расходов, позволяющей сделать обоснованное заключение о целесообразности и результативности затрат бюджета;

совершенствование нормативно-правовых актов муниципального образования о местных налогах с учетом изменений в законодательстве Российской Федерации о налогах и сборах;

повышение качества администрирования доходов бюджета муниципального образования, повышение уровня ответственности главных администраторов доходов и усиление контроля за исполнением переданных полномочий администраторам доходов;

продолжение работы по эффективному межведомственному взаимодействию, целями которого являются повышение уровня собираемости налогов, снижение недоимки, достижение высокой степени достоверности информации об объектах налогообложения;

увеличение налогооблагаемой базы по налогу на доходы физических лиц путем проведения политики соблюдения трудового законодательства в части легализации «теневой» заработной платы;

проведение политики, направленной на сокращение теневой экономики, выявление скрытых от налогообложения доходов потенциальных плательщиков;

мониторинг состава и использования муниципального имущества с целью выявления неиспользуемых или используемых не по назначению объектов недвижимости и принятия соответствующих мер по вовлечению их в оборот;

установление и контроль показателей деятельности муниципальных унитарных предприятий, направленных на повышение их экономической эффективности;

проведение межевания земельных участков с целью вовлечения в оборот земельных участков, муниципальная собственность на которые не разграничена.

На исполнение бюджета муниципального образования по доходам в планируемом периоде могут оказать влияние следующие сдерживающие факторы:

замедление экономической активности в связи с соблюдением ограничительных мер из-за распространения новой коронавирусной инфекции;

изменение налогового и бюджетного законодательства, затрагивающего основные доходные источники бюджета муниципального образования.

3. Основные направления бюджетной политики

Основные направления бюджетной политики города в области расходов на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов сохраняют преемственность задач, определенных стратегическими целями развития города с учетом приоритетов, сформулированных Президентом Российской Федерации в указах и национальных проектах.

Приоритетами бюджетной политики остаются:

- планирование в приоритетном порядке бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов (программ) развития РФ и региональных проектов;

- привлечение средств вышестоящих бюджетов на решение вопросов местного значения в целях сокращения нагрузки на бюджет города;

- соблюдение обязательств по заключенным соглашениям о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и бюджета Кировской области;

- безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и эффективности исполнения, осуществления взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств и сокращения неэффективных бюджетных расходов;

- недопущение кредиторской задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы и социальным выплатам;

- обеспечение сбалансированности бюджета;

- ограничение дефицита и уровня муниципального долга.

Основным направлением в *сфере управления муниципальной собственностью по расходам* будет являться повышение эффективности использования муниципального имущества и земельных участков за счет сокращения затрат на содержание муниципального имущества, в т.ч. путём возможной передачи объектов недвижимого имущества, находящихся в подвальных, цокольных этажах многоквартирных жилых домов, собственникам многоквартирных жилых домов.

Архитектура и благоустройство города.

В муниципальном образовании на 2021 год продолжается работа по развитию системы общественных пространств.

В рамках муниципальной программы «Формирование современной городской среды», а также национального проекта «Жилье и городская среда» будет продолжена работа по благоустройству дворовых и общественных территорий муниципального образования. На 2021 год запланировано благоустройство 8 дворовых территорий (ул. Комиссара Утробино) и общественное пространство «Парк «Южный» включая детскую площадку «Летучий корабль», а также прилегающие к ним городские территории».

В соответствии с рейтингом дворовых территорий, нуждающихся в благоустройстве, составленным на основании поступивших заявок в августе-сентябре 2019 года, благоустройству в 2022 и 2023 годах подлежат дворовые территории на проспекте Мира, проезде Лермонтова и улицы Чепецкая. Перечень благоустройства общественных территории в 2022-2023 годах будет определен по результатам ежегодного рейтингового голосования.

В рамках программы «Развитие гражданского общества» будут созданы объекты благоустройства (гостевые стоянки, ремонт наружного освещения, устройство спортивных площадок), проведен ремонт зданий учреждений культуры и дополнительного образования, спортивных сооружений.

В 2020 году муниципальное образование по результатам конкурсного отбора стало участником регионального проекта «Народный бюджет». Бюджетная комиссия из жителей города разработает и выберет проект для реализации его на территории города в 2021 году. На эти цели муниципальному образованию из областного бюджета выделяется 1,5 млн. рублей и ещё 1 млн. рублей предусматривается в бюджете города.

Планируется продолжение реализации проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в рамках транспортной агломерации «Киров – Кирово-Чепецк – Слободской». Так, в 2021 году планируется завершить работы по реконструкции автомобильной дороги по ул. Братьев Васнецовых, произвести ремонт автомобильных дорог в соответствии с перечнем автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования, ремонт которых планируется осуществить в 2021 году и плановом периоде, утвержденным постановлением администрации муниципального образования.

Жилищно-коммунальное хозяйство

В целях обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей планируется приобретение жилых помещений.

В рамках концессионного соглашения по водоотведению в 2021 году будет продолжена реконструкция напорного коллектора от КНС-6.

Сфера образования

Деятельность муниципальных образовательных организаций города будет осуществляться в условиях их активного участия в реализации региональных проектов.

В целях реализации мероприятий регионального проекта «Успех каждого ребенка» продолжится работа по внедрению системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей, развития и совершенствования профессионального мастерства педагогов и другие мероприятия.

В рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» планируются работы по капитальному ремонту здания Муниципального казённого общеобразовательного учреждения средней общеобразовательной школы с углубленным изучением отдельных предметов № 7 города Кирово-Чепецка Кировской области.

В целях повышения доступности дошкольного образования будет продолжена практика сотрудничества с предприятиями города по ремонту групповых помещений в муниципальных дошкольных образовательных организациях.

Достижению нового качества образования будут способствовать реализация кластерной модели управления развитием образования на муниципальном уровне и Концепции инженерного образования, целенаправленная работа по обеспечению безопасных условий и приведению территорий образовательных организаций в соответствие с современными требованиями, обеспечение обучающихся начальной школы бесплатным горячим питанием.

При решении задачи эффективного расходования бюджетных средств, особое внимание будет уделено снижению потребления энергетических ресурсов и использованию различных механизмов привлечения средств на реализацию конкретных проектов.

Культура

В сфере культуры продолжится реализация мероприятий по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей города услугами

организаций культуры, организации библиотечного обслуживания населения, комплектованию и обеспечению сохранности библиотечных фондов муниципальных библиотек города, созданию условий для развития музейного дела в городе в культурных, образовательных и научных целях.

Переоснащение Центральной городской библиотеки им. Н. Островского по модельному стандарту откроет новые возможности библиотечного обслуживания населения, обеспечит пользователей всеми видами информации для поддержания образования и самообразования, для компетентного участия в обсуждении важных проблем и принятия решений.

Молодежь

В сфере молодежной политики продолжится реализация мероприятий по вовлечению молодежи в социальную, экономическую, общественно-политическую и культурную жизнь города; содействие в выборе профессии и ориентировании на рынке труда; формирование здорового образа жизни в молодежной среде; развитие волонтерского движения.

Физическая культура и спорт

В сфере физической культуры и спорта приоритетными направлениями остаются развитие детско-юношеского и массового спорта, развитие Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» в городе Кирово-Чепецке.

Будет продолжена практика проведения массовых стартов: «Лыжня России», «Российский Азимут», «Кросс наций», мероприятий, приуроченных ко Дню молодежи и Дню физкультурника, соревнований «Чепца RUN» серии забегов «Вятские холмы».

Продолжаются работы по благоустройству футбольного поля № 1 по ул. Спортивной в рамках проектов поддержки местных инициатив.

Все эти меры позволят увеличить долю населения, систематически занимающихся физической культурой и спортом

Главным распорядителям бюджетных средств необходимо принять все меры для безусловного исполнения обозначенных приоритетов в указах Президента Российской Федерации, национальных проектах с реализацией всех установленных результатов и показателей. Также необходимо продолжить работу по развитию межбюджетных отношений на региональном и федеральном уровнях. Отражение интересов города при взаимоотношении с органами государственной власти должно быть по-прежнему направлено на привлечение в город средств, предоставляемых из вышестоящих бюджетов. Это позволит городу развиваться, строить социально-значимые объекты,

создавать комфортную городскую среду. В целях получения дополнительных средств будет усилена работа по участию муниципальных учреждений города в грантовых конкурсах и других мероприятиях по поиску внебюджетных источников.

Муниципальные учреждения должны создавать условия и стимулы для повышения своей открытости, сокращения внутренних издержек, в том числе за счет проведения анализа численности персонала с проработкой возможности передачи функций на аутсорсинг и реализации мер, направленных на энергосбережение и энергетическую эффективность. Также необходимо продолжить работу по повышению эффективности использования, закрепленных за муниципальными учреждениями недвижимого имущества.

Одной из основных задач является повышение эффективности, прозрачности и обоснованности показателей муниципальных программ города, реализуемых проектов. Муниципальные программы города по-прежнему остаются ключевым механизмом программно-целевого планирования с помощью которого формируется целостная система стратегического и бюджетного планирования. Все программно-целевые методы управления должны отвечать приоритетам его социально-экономического развития, а также реализовываться с учетом оценки бюджетной эффективности расходов бюджета муниципального образования, позволяющей соизмерять затраты и результаты выполнения программных мероприятий, оценивать степень достижения поставленных целей и задач.

Дефицит и уровень муниципального долга

Бюджетная политика в области управления муниципальным долгом города в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов будет направлена на обеспечение долгосрочной сбалансированности городского бюджета как базового принципа ответственной бюджетной политики и осуществление заимствований на оптимально возможный период и в объемах максимально соответствующих потребностям городского бюджета, необходимым для решения поставленных социально-экономических задач, в условиях безусловного исполнения и обслуживания принятых долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки.

В связи с чем при управлении муниципальным долгом необходимо осуществлять:

- мониторинг потребности бюджета муниципального образования в кредитных ресурсах;

- оценку рисков, связанных с осуществлением муниципальных заимствований.

4. Заключение

Основными задачами бюджетной и налоговой политики города являются обеспечение социальной и экономической стабильности в городе, долгосрочной сбалансированности и устойчивости городского бюджета, повышение эффективности осуществляемых бюджетных расходов, улучшение качества жизни населения города за счет создания условий для обеспечения граждан доступными и качественными муниципальными услугами, создания комфортной городской среды, реализации национальных проектов, с учетом принятия адекватных мер по минимизации рисков неблагоприятного влияния на развитие экономики.

Городской бюджет должен формироваться в соответствии с утвержденными бюджетными принципами и правилами. Главная задача, которая стоит перед органами местного самоуправления, – обеспечить принятие выполнимых обязательств и не нарушить устойчивость бюджетной системы.

Первый заместитель главы
администрации муниципального
образования «Город Кирово-Чепецк»
Кировской области

И.А.Гагаринов