

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики
муниципального образования
«Город Кирово-Чепецк» Кировской области
на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее - Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета муниципального образования, подходов к его формированию, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

1. Основные параметры социально-экономического развития муниципального образования

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2023-2025 годы разработаны на основе базового варианта сценарных условий прогноза социально - экономического развития муниципального образования на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, который предусматривает адаптацию экономики к новым условиям санкционного давления и переход к восстановительному росту.

Стратегией социально-экономического развития муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на период до 2030 года определены основные направления – «Экономика многообразия», «Развитие человеческого потенциала» и «Безопасный и комфортный город».

Основным механизмом реализации данных направлений является выполнение мероприятий муниципальных программ, перечень которых утвержден постановлением администрации муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области от 01.07.2019 № 870 «Об утверждении перечня муниципальных программ муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области».

Промышленный комплекс является одним из основных источников устойчивого социально-экономического развития города Кирово-Чепецка. Доля города в объеме производства промышленной продукции области составляет 23 %.

Оборот организаций по всем видам деятельности по полному кругу организаций за 2021 год составил 179,6 млрд. руб., рост к уровню предыдущего года составил 44,7%. По оценке 2022 года оборот организаций

составит 215,5 млрд. руб. и к уровню 2021 года увеличится на 20,0%. К 2025 году прогнозируется оборот организаций 278,0 млрд. руб. (рост к оценке 2022 года составит 29,0 %). В структуре оборота организаций объем оборота крупных и средних предприятий занимает 84 %.

Объем производства промышленной продукции (по полному кругу организаций) за 2021 год составил 96,0 млрд. рублей, в 2022 году он оценивается на уровне 113,5 млрд. руб. На период 2023-2025 годов прогнозируется рост объем производства промышленной продукции от 125,5 млрд. руб. (в 2023 году) до 147,4 млрд. руб. (в 2025 году).

Индекс промышленного производства по полному кругу предприятий в 2021 году составил 102,6% к уровню 2020 года в сопоставимых ценах, в 2022 году он оценивается на уровне 104,6% к 2021 году. По прогнозу на 2023-2025 годы ожидается рост промышленного производства ежегодно в среднем на 3,0 % в сопоставимых ценах.

В 2021 году было введено в эксплуатацию 2,8 тыс. кв. м. общей площади жилых помещений ИЖС, что составило 160,9% к уровню 2020 года. В 2022 году планируется ввести в эксплуатацию 0,94 тыс. кв. м. общей площади жилых помещений ИЖС. Наращивание объемов жилищного строительства в дальнейшем будет обеспечено за счет участия муниципального образования в национальном проекте «Жилье и городская среда».

Обеспеченность населения города жильем на 1 человека вырастет на 2,1 кв. м. с 26,9 кв. м. в 2021 году до 29,0 в 2025 году.

Инвестиции играют главную роль в обеспечении устойчивого экономического роста и решения на этой основе задач развития территорий, способствуют качественному обновлению основного капитала и технического базиса экономики. Реализация планов социально-экономического развития муниципальных образований, а также отдельных целевых программ так же требует привлечения инвестиций. Кроме решения конкретных задач каждого инвестиционного проекта, инвестиции обеспечивают занятость населения (в результате реализации инвестиционных проектов создано в 2021 году 9 рабочих мест, в 2022 году 15) и пополнение местного бюджета.

В 2021 году на территории муниципального образования за счет всех источников финансирования освоено 3,6 млрд. руб. инвестиций в основной капитал (89,6 % к уровню 2020 года в сопоставимых ценах).

С конца февраля 2022 г. внешние условия функционирования российской экономики кардинально изменились. Введенные иностранными

государствами санкционные ограничения привели к снижению инвестиций, в первую очередь из-за физических ограничений в поставках оборудования.

На этом фоне инвестиции в 2022 году оцениваются на уровне 3,5 млрд. руб. (86,8 % к уровню 2021 года в сопоставимых ценах).

В общем объеме инвестиций 91,2 % составляют инвестиции крупных и средних предприятий, из них 71,8 % инвестиции в обрабатывающие производство, 4 % - предприятий малого бизнеса и 1 % средства населения на индивидуальное жилищное строительство.

За период 2023-2025 годы прогнозируется вложение инвестиций в основной капитал за счёт всех источников финансирования от 3,5 млрд. руб. (в 2023 году), до 4,6 млрд. руб. (в 2025 году). Рост инвестиций прогнозируется за счет реализации инвестиционных проектов в химической отрасли.

В качестве источников финансирования капитальных вложений будут преобладать собственные средства – более 90% общего объема инвестиций.

Прибыль прибыльных предприятий муниципального образования по отчету за 2021 год составила 4,7 млрд. руб. и увеличилась к уровню 2020 года на 84,6%. По оценке 2022 года сумма прибыли останется на уровне 2021 года. По прогнозу на среднесрочный период 2023-2025 годы прибыль прогнозируется на уровне 5,0 млрд. руб.

В 2021 году наблюдался рост основных показателей потребительского рынка. Оборот розничной торговли составил 13,6 млрд. руб., что в сопоставимых ценах на 7,6 % выше уровня 2020 года в результате повышения покупательской способности населения. По оценке 2022 года оборот розничной торговли составит 15,2 млрд. руб. (увеличение в сопоставимых ценах к уровню прошлого года на 20,9%). К 2025 году оборот розничной торговли прогнозируется в объеме 18,9 млрд. руб.

Объем платных услуг, оказанных населению за 2021 год через все каналы реализации, составил 4,5 млрд. руб., что в сопоставимых ценах на 10,1% выше уровня предыдущего года. В 2022 году объем платных услуг населению составит 5,0 млрд. руб., что в сопоставимых ценах на 2,4% выше уровня 2021 года. К 2025 году платные услуги прогнозируются в объеме 5,8 млрд. руб.

Уровень жизни населения характеризуется показателями уровня доходов населения, уровня и качества потребляемых благ и услуг, параметрами социального развития.

За 2021 год среднемесячная номинальная начисленная заработная плата на одного работника в целом по городу составила 34,2 тыс. руб. и по сравнению с 2020 годом выросла на 6,9%, в том числе за счет увеличения МРОТ на 5,5 %.

По предварительной оценке, средняя заработная плата на одного работника в 2022 году в целом по городу увеличится на 9,9% и составит 37,6 тыс. руб., в том числе за счет увеличения МРОТ на 8,6% с 01.01.2022 и на 10 % с 01.06.2022.

К 2025 году заработная плата возрастет до 47,3 тыс. руб. Рост по сравнению с 2022 годом составит 25,8% с учетом увеличения МРОТ.

2. Основные направления налоговой политики

Приоритетом налоговой политики в соответствии со стратегией социально-экономического развития муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на период до 2030 года является повышение устойчивости финансово-экономической системы муниципального образования и эффективности управления и распоряжения муниципальным имуществом.

С учетом сохранения нестабильности в экономике налоговая политика сохраняет курс на стимулирование экономической и инвестиционной активности.

В целях обеспечения ускоренного развития отраслей информационных технологий в рамках Указа Президента Российской Федерации от 02.03.2022 г. № 83 «О мерах по обеспечению ускоренного развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации» и Плана первоочередных действий по обеспечению устойчивого развития экономики Кировской области в условиях внешнего санкционного давления организациям, осуществляющим деятельность в области информационных технологий и телекоммуникаций предоставлена налоговая льгота по земельному налогу в виде снижения суммы исчисленного налога за налоговые периоды 2023-2024 годов на 50 процентов и установлен мораторий на применение коэффициента-дефлятора на 2023 год по арендной плате за муниципальное имущество.

С целью анализа результативности предоставленных налоговых льгот, предусматривается ежегодное проведение оценки эффективности налоговых расходов с учетом общих требований к оценке налоговых расходов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 года № 796. Будут сохранены подходы к установлению налоговых льгот только при условии положительной оценки их эффективности. Также будет продолжена оптимизация неэффективных налоговых льгот.

В 2023 году и плановом периоде будет продолжена реализация мероприятий по росту доходного потенциала в рамках утвержденного Плана мероприятий по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов

в бюджет, повышена эффективность администрирования налоговых и неналоговых доходов главными администраторами доходов, продолжено взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по выполнению мероприятий, направленных на повышение собираемости доходов и укрепление налоговой дисциплины налогоплательщиков, реализация мер по противодействию уклонению от уплаты налогов и других обязательных платежей в бюджет.

3. Основные направления бюджетной политики

Основные направления бюджетной политики города в области расходов на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сохраняют преемственность задач, определенных стратегическими целями развития города с учетом приоритетов, сформулированных Президентом Российской Федерации в указах и национальных проектах.

Приоритетами бюджетной политики остаются:

- планирование в приоритетном порядке бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов (программ) развития РФ и региональных проектов;
- привлечение средств вышестоящих бюджетов на решение вопросов местного значения в целях сокращения нагрузки на бюджет города;
- соблюдение обязательств по заключенным соглашениям о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и бюджета Кировской области;
- безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и эффективности исполнения, осуществления взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств и сокращения неэффективных бюджетных расходов;
- недопущение кредиторской задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы и социальным выплатам;
- применение механизма казначейского сопровождения расчетов по исполнению муниципальных контрактов, по предоставляемым из бюджета города средствам в установленном порядке;
- обеспечение сбалансированности бюджета;
- ограничение дефицита и уровня муниципального долга.

Архитектура и благоустройство города.

В муниципальном образовании на 2023 год продолжается работа по развитию системы общественных пространств.

В рамках муниципальной программы «Формирование современной городской среды», а также национального проекта «Жилье и городская среда» будет продолжена работа по благоустройству дворовых и общественных территорий муниципального образования. На 2023 год запланировано благоустройство 3-х дворовых территорий ул. Чепецкой д.3, д.5, д.7 и общественного пространства «Парк «Южный».

В 2024 и 2025 годах будет продолжено благоустройство дворовых территорий. Исходя из поступивших заявок от заинтересованных лиц, в эти годы подлежат благоустройству дворовые территории (группа домов) ул. Комиссара Утробина, д. 6 и Володарского д. 12, 14.16. Благоустройство общественных территорий будет зависеть от результатов голосования, которое, как и в 2022 году будет проходить в электронном формате.

В рамках программы «Развитие гражданского общества» будут созданы объекты благоустройства (устройство детских и спортивных площадок), проведено благоустройство придомовых территорий, ремонт зданий учреждений дополнительного образования и спорта.

В 2022 году муниципальное образование по результатам конкурсного отбора стало участником регионального проекта «Народный бюджет». Бюджетная комиссия из жителей города разработает и выберет проект для реализации его на территории города в 2023 году. На эти цели муниципальному образованию из областного бюджета выделяется 2,0 млн. рублей и ещё 1,0 млн. рублей предусматривается в бюджете города.

Планируется продолжение реализации проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в рамках транспортной агломерации «Киров – Кирово-Чепецк – Слободской». Так, планируется произвести ремонт 7 автомобильных дорог в соответствии с перечнем автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования, ремонт которых планируется осуществить в 2023 году и плановом периоде, утвержденным постановлением администрации муниципального образования.

Жилищно-коммунальное хозяйство

В целях обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей планируется приобретение жилых помещений в соответствии с утвержденной последовательностью предоставления жилых помещений лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В период до 31.12.2023 годы планируется строительство многоквартирного жилого дома для переселения граждан из аварийного жилья, признанного таковым по состоянию на 01.01.2017. Для переселенцев планируется построить двухсекционный пятиэтажный дом в 23-м

микрорайоне на улице Сергея Ожегова, общей площадью 5321,03 кв.м, для 138 семей.

После 01 января 2017 года на территории микрорайона Каринторф города Кирово-Чепецка признаны аварийными ещё 2 многоквартирных дома (мкр. Каринторф, ул. Участковая, д.4 и ул. Ленинская, д.6а), планируемый срок расселения данных домов – 2024 – 2025 годы, при условии завершения этапа расселения 2022 года.

Образование

Деятельность муниципальных образовательных организаций города будет осуществляться в условиях их активного участия в реализации национальных и региональных проектов.

Достижению нового качества образования будут способствовать создание в 2024 году детского технопарка "Кванториум" на базе МБОУ «Лицей», реализация Концепции инженерного образования, целенаправленная работа по обеспечению безопасных условий и приведению территорий образовательных организаций в соответствие с современными требованиями, обеспечение обучающихся начальной школы бесплатным горячим питанием.

В целях реализации мероприятий регионального проекта «Успех каждого ребенка» продолжится работа по внедрению системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей, развития и совершенствования профессионального мастерства педагогов и другие мероприятия. Доля детей в возрасте от пяти лет до восемнадцати лет, использующих сертификаты дополнительного образования в статусе сертификатов персонифицированного финансирования к 2025 году, составит 7%.

В целях повышения качества дошкольного образования будет продолжена практика сотрудничества с предприятиями города по развитию интеллектуальных способностей ребенка с возможностью вовлечения его в научно-техническое творчество - STEM-образование.

При решении задачи эффективного расходования бюджетных средств, особое внимание будет уделено вопросу оптимизации сети дошкольных образовательных организаций.

В целях создания условий, гарантирующих максимально возможную личную безопасность детей и работающего персонала, продолжится работа по усилению мер безопасности в образовательных организациях.

Культура

В сфере культуры продолжится реализация мероприятий по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей города услугами

организаций культуры, организации библиотечного обслуживания населения, комплектованию и обеспечению сохранности библиотечных фондов муниципальных библиотек города, созданию условий для развития музейного дела в культурных, образовательных и научных целях.

С 01.01.2023г. будет осуществлен перевод организаций дополнительного образования в области искусства из сферы образования в сферу культуры по подведомственности.

Молодежь

В сфере молодежной политики продолжится реализация мероприятий по вовлечению молодежи в социальную, экономическую, общественно-политическую и культурную жизнь города; содействие в выборе профессии и ориентировании на рынке труда; формирование здорового образа жизни в молодежной среде; развитие волонтерского движения; награждение лучших представителей молодежи премией Главы города. Популяризация и реализация мероприятия по обеспечению жильем молодых семей.

Физическая культура и спорт

В сфере физической культуры и спорта приоритетными направлениями остаются развитие детско – юношеского и массового спорта, реализация в городе мероприятий Всероссийского физкультурно – спортивного комплекса «Готов к труду и обороне».

Будет продолжена практика проведения массовых стартов: «Лыжня России», «Российский Азимут», «Кросс наций», мероприятий, приуроченных к Дню молодежи и Дню физкультурника, соревнований «Чепца RUN» серии забегов «Вятские холмы», чемпионатов и первенств города по игровым видам спорта, городских семейных соревнований.

В 2023-2025 годах продолжится участие учреждений спортивной подготовки в региональном проекте «Спорт – норма жизни» (повышение квалификации тренерского состава).

В 2023 году будет реализовано мероприятие по созданию «Умной спортивной площадки».

Все эти меры позволят увеличить долю населения, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

Также необходимо продолжить работу по развитию межбюджетных отношений на региональном уровне. Отражение интересов города при взаимоотношении с органами государственной власти должно быть по-прежнему направлено на привлечение в город средств, предоставляемых из вышестоящих бюджетов. Это позволит городу развиваться, строить

социально-значимые объекты, создавать комфортную городскую среду. В целях получения дополнительных средств будет усилена работа по участию муниципальных учреждений города в грантовых конкурсах и других мероприятиях по поиску внебюджетных источников.

Также необходимо продолжить работу по повышению эффективности использования, закрепленных за муниципальными учреждениями недвижимого имущества.

Одной из основных задач бюджетной политики является повышение эффективности, прозрачности и обоснованности показателей муниципальных программ города, реализуемых проектов. Муниципальные программы города по-прежнему остаются ключевым механизмом программно-целевого планирования, с помощью которого формируется целостная система стратегического и бюджетного планирования.

Дефицит и уровень муниципального долга

Бюджетная политика в области управления муниципальным долгом в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов будет направлена на обеспечение долгосрочной сбалансированности городского бюджета как базового принципа ответственной бюджетной политики и осуществление заимствований на оптимально возможный период и в объемах максимально соответствующих потребностям городского бюджета, необходимым для решения поставленных социально-экономических задач, в условиях безусловного исполнения и обслуживания принятых долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки.

Город Кирово-Чепецк в предстоящий трехлетний период будет стремиться обеспечить сохранение достигнутых показателей, предусматривающих отнесение муниципального образования к группе с высокой долговой устойчивостью.

В связи с чем при управлении муниципальным долгом необходимо осуществлять:

- мониторинг потребности бюджета муниципального образования в кредитных ресурсах;
- оценку рисков, связанных с осуществлением муниципальных заимствований.

4. Заключение

Основными задачами бюджетной и налоговой политики города являются обеспечение социальной и экономической стабильности в городе, долгосрочной сбалансированности и устойчивости городского бюджета,

повышение эффективности осуществляемых бюджетных расходов, улучшение качества жизни населения города за счет создания условий для обеспечения граждан доступными и качественными муниципальными услугами, создания комфортной городской среды, продолжение реализации практики инициативного бюджетирования в городе Кирово-Чепецке в целях вовлечения граждан в решение первоочередных проблем местного значения, продолжение реализации приоритетных социальных проблем муниципального образования в рамках «социального партнерства».

Первый заместитель
главы администрации

И.А. Гагаринов