

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики
муниципального образования
«Город Кирово-Чепецк» Кировской области
на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области (далее - Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является описание условий, принимаемых для составления проекта бюджета муниципального образования, основных подходов к его формированию.

1. Основные параметры социально-экономического развития
муниципального образования

В основу формирования прогноза муниципального образования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов положены стратегические цели, которые определены в стратегии социально-экономического развития муниципального образования на период до 2030 года с учетом Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Основными направлениями социально-экономического развития муниципального образования на среднесрочную перспективу станут:

- развитие экономики;
- сохранение и развитие человеческого потенциала;
- создание безопасной и комфортной городской среды.

Основным механизмом реализации данных направлений с 2020 года будет выполнение мероприятий муниципальных программ, перечень которых утвержден постановлением администрации муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области от 01.07.2019 № 870 «Об утверждении перечня муниципальных программ муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области».

Промышленный комплекс является одним из основных источников устойчивого социально-экономического развития города Кирово-Чепецка. Доля города в объеме производства промышленной продукции области составляет более 25%.

Оборот организаций по всем видам деятельности по полному кругу организаций за 2018 год составил 112,1 млрд. руб., рост к уровню предыдущего года 14,7%. По оценке 2019 года оборот организаций составит 118,6 млрд. руб. и к уровню 2018 года увеличится на 5,8%. К 2022 году прогнозируется оборот организаций 145,6 млрд. руб. (рост к 2019 году составит 22,8%). В структуре оборота объем крупных и средних предприятий занимает 72,5%.

Объем производства промышленной продукции (по полному кругу организаций) за 2018 год составил 60,0 млрд. рублей, в 2019 году он оценивается на уровне 63,7 млрд. руб. На период 2020-2022 годов прогнозируется объем производства промышленной продукции от 68,6 млрд. руб. (в 2020 году) до 78,5 млрд. руб. (в 2022 году).

Индекс промышленного производства по полному кругу предприятий в 2018 году составил 100,9% к 2017 году в сопоставимых ценах, в 2019 году он оценивается на уровне 101,8% к 2018 году. По прогнозу на 2020-2022 годы ожидается рост промышленного производства ежегодно в среднем на 1,9% в сопоставимых ценах.

В 2018 году ввод жилья составил 1,7 тыс. кв.м. и снизился к уровню 2017 на 5,1 тыс. кв.м. или на 75%. Общая площадь жилищного фонда составила 1801,9 тыс. кв. метров, что в пересчете на человека составляет 25,2 кв.м. В 2019 году планируется ввести в эксплуатацию 1,6 тыс.кв.м. общей площади жилого фонда, за 2020-2022 годы – 19,3 тыс.кв.м, что приведет к увеличению общей площади жилищного фонда и росту обеспеченности жильём одного жителя города до 27,5 кв.м. к 2022 году.

Привлечение инвестиций в основной капитал остается важнейшим условием успешного развития муниципального образования. По итогам 2018 года объем инвестиций составил 2,5 млрд. рублей, что составляет 125,0% к периоду прошлого года в сопоставимых ценах. По оценке 2019 года отмечен рост инвестиций в основной капитал до 3,6 млрд. руб. (133,6 % к уровню 2018 года в сопоставимых ценах). За период 2020-2022 годы прогнозируется вложение инвестиций в основной капитал за счёт всех источников финансирования от 2,5 млрд. руб. (в 2020 году), до 2,8 млрд. руб. (в 2022 году). Рост инвестиций прогнозируется за счет реализации инвестиционных проектов в химической отрасли (на Филиале «УРАЛХИМ» - 260,9% к уровню 2018 года), а так же в бюджетной сфере: реконструкция автомобильной дороги от ул. Ленина до ж/д переезда «Боёво» (участок автодороги ул. Братьев Васнецовых), строительство детского сада на 200 мест, реконструкция участка автомобильной дороги вдоль ЗМУ до моста через р. Елховку у нефтебазы в городе Кирово-Чепецке.

Прибыль прибыльных предприятий муниципального образования по отчету за 2018 год составила 1,9 млрд. руб. и сохранилась на уровне 2017 года. По оценке 2019 года сумма прибыли вырастет до 2,0 млрд. руб. (102,7 % к уровню 2018 года). По прогнозу на среднесрочный период 2020-2022 годы прогнозируется незначительный рост прибыли с 1,9 млрд. руб. в 2020 году до 2,1 млрд. руб. в 2022 году.

В 2018 году наблюдалось увеличение основных показателей потребительского рынка. Оборот розничной торговли составил 11,0 млрд. руб., что в сопоставимых ценах на 3,6 % выше уровня 2017 года. По оценке 2019 года оборот розничной торговли составит 11,7 млрд. руб. (снижение в сопоставимых ценах к уровню прошлого года на 2,6%). К 2022 году оборот розничной торговли прогнозируется в объеме 13,5 млрд. руб.

Объем платных услуг, оказанных населению за 2018 год через все каналы реализации, составил 4,0 млрд. руб., что в сопоставимых ценах на 0,4% ниже уровня предыдущего года. В 2019 году объем платных услуг населению возрастет до 4,2 млрд. руб., что в сопоставимых ценах на 0,1 % ниже уровня 2018 года. К 2022 году объем платных услуг прогнозируется в объеме 4,6 млрд. руб.

Уровень жизни населения характеризуется показателями уровня доходов населения, уровня и качества потребляемых благ и услуг, параметрами социального развития.

За 2018 год среднемесячная номинальная начисленная заработная плата на одного работника в целом по городу составила 27,9 тыс. руб. и по сравнению с 2017 годом выросла на 10,8%. Рост заработной платы наблюдался в отраслях:

- водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений на 20,3%;
- деятельность профессиональная, научная и техническая на 17,4%;
- транспортировка и хранение на 15,9%;
- образование на 15,9%;
- деятельность по операциям с недвижимым имуществом на 15,4%;
- деятельность в области здравоохранения и социальных услуг на 17,5%;
- строительство на 11,6%;
- деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений на 15%;
- обрабатывающем производстве на 11 %.

По предварительной оценке 2019 года средняя заработная плата на одного работника в целом по городу увеличится на 7,5% и составит 30,0 тыс.

руб. К 2022 году заработная плата возрастет до 36,1 тыс. руб. Рост по сравнению с 2018 годом составит 29,3%.

2. Основные направления налоговой политики

Приоритетом налоговой политики в соответствии со стратегией социально-экономического развития муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области на период до 2030 года является повышение устойчивости финансово-экономической системы муниципального образования и эффективности управления и распоряжения муниципальным имуществом.

С этой целью в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годов будут приниматься меры по сохранению, укреплению и развитию налогового и неналогового потенциала, эффективного управления муниципальной собственностью по следующим направлениям:

укрепление платежной дисциплины путем системной работы межведомственных комиссий по обеспечению поступления доходов в бюджет, претензионной и исковой работы, повышения уровня собираемости платежей;

вовлечение в налоговый оборот объектов недвижимости и земельных участков;

установление моратория на установление новых налоговых расходов бюджета муниципального образования, за исключением инвестиционной деятельности;

увеличение налогооблагаемой базы по налогу на доходы физических лиц путем проведения политики соблюдения трудового законодательства в части легализации «теневой» заработной платы;

проведение политики, направленной на сокращение теневой экономики, выявление скрытых от налогообложения доходов потенциальных плательщиков;

организация системы учета и инвентаризации муниципального имущества, включая земельные участки, с целью подготовки предложений по его дальнейшему использованию;

проведение межевания земельных участков с целью вовлечения в оборот земельных участков, муниципальная собственность на которые не разграничена;

инвентаризация и оптимизация структуры муниципального имущества, находящегося в муниципальной собственности, не предназначенного для решения вопросов местного значения с целью увеличения доходов и снижения расходов на его содержание, путем продажи, сдачи в аренду, оказания

имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства (в рамках реализации национального проекта).

3. Основные направления бюджетной политики

Бюджетная политика на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в области расходов бюджета муниципального образования направлена на обеспечение сбалансированности и устойчивости городского бюджета в среднесрочной перспективе с учетом текущей экономической ситуации, а также ориентирована на оптимизацию расходных обязательств муниципального образования.

Приоритетами бюджетной политики остаются:

- планирование в приоритетном порядке бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов (программ) развития РФ и региональных проектов;

- привлечение средств вышестоящих бюджетов на решение вопросов местного значения в целях сокращения нагрузки на бюджет города;

- соблюдение обязательств по заключенным соглашениям о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и бюджета Кировской области;

- безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и эффективности исполнения, осуществления взвешенного подхода к принятию новых расходных обязательств и сокращения неэффективных бюджетных расходов;

- недопущение кредиторской задолженности по заработной плате работникам бюджетной сферы и социальным выплатам;

- обеспечение сбалансированности бюджета;

- ограничение дефицита и уровня муниципального долга.

В целях приоритизации и повышения эффективности бюджетных расходов одной из ключевых задач является инвентаризация мероприятий муниципальных программ на предмет их вклада в достижение национальных и региональных целей развития. Включение в муниципальные программы показателей региональных проектов, а также показателей стратегии муниципального образования обеспечит увязку муниципальных программ с деятельностью по достижению национальных стратегических целей развития. Совершенствование системы муниципальных программ предполагается посредством облегчения формата муниципальных программ, совершенствования системы целеполагания, оптимизации структуры муниципальных программ.

Основным направлением в сфере управления муниципальной собственностью по расходам будет являться повышение эффективности использования муниципального имущества и земельных участков за счет сокращения затрат на содержание муниципального имущества, в т.ч. путём возможной передачи объектов недвижимого имущества, находящихся в подвальных, цокольных этажах многоквартирных жилых домов, собственникам многоквартирных жилых домов.

Архитектура и благоустройство города.

В муниципальном образовании на 2020 год продолжается работа по развитию системы общественных пространств.

В рамках муниципальной программы «Формирование современной городской среды», а также национального проекта «Жилье и городская среда» будет продолжена работа по благоустройству дворовых и общественных территорий муниципального образования.

В рамках программы «Развитие гражданского общества» будут созданы объекты благоустройства (гостевые стоянки, ремонт наружного освещения, устройство спортивных площадок), проведен ремонт зданий учреждений культуры и дополнительного образования, спортивных сооружений.

Планируется продолжение реализации проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» в рамках транспортной агломерации «Киров – Кирово-Чепецк – Слободской». Так, в 2020 году планируется завершить работы по реконструкции автомобильной дороги по ул. Братьев Васнецовых, произвести ремонт автомобильных дорог в соответствии с перечнем автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования, ремонт которых планируется осуществить в 2020 году, утвержденным постановлением администрации муниципального образования от 10.10.2019 № 1409.

Жилищно-коммунальное хозяйство

В рамках муниципальной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» в 2020 году планируется расселение 4-х семей из аварийных домов, расселенных (расселяемых) в 2018-2019 годах в рамках областной адресной программы «Переселение граждан, проживающих на территории Кировской области, из аварийного жилищного фонда» на 2013 – 2019 годы». Данные семьи будут расселены с изменением условий и способов расселения.

После расселения запланирован снос 3-х многоквартирных домов.

Планируется приобретение жилых помещений для муниципальных нужд в целях обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей,

оставшихся без попечения родителей. Будут обеспечены все граждане, имеющие право на меру социальной поддержки в виде предоставления благоустроенных жилых помещений специализированного жилого фонда по договорам найма, подлежащие к обеспечению в 2020 году.

Для организации работы по эксплуатации ливневой канализации на территории муниципального образования «Город Кирово-Чепецк» Кировской области будет продолжена работа по аварийному обслуживанию внутриквартальных и дворовых сетей ливневой канализации.

В рамках концессионного соглашения по водоотведению в 2020 году будет продолжена реконструкция сетей канализации города Кирово-Чепецка.

Сфера образования

Деятельность муниципальных образовательных организаций города будет осуществляться в условиях их активного участия в реализации национальных, федеральных и региональных проектов

В целях повышения доступности дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет планируется завершить строительство нового детского сада на 200 мест и продолжена практика сотрудничества с предприятиями города по ремонту групповых помещений в муниципальных дошкольных образовательных организациях.

Достижению нового качества образования, созданию условий для целенаправленного личностного развития воспитанников и обучающихся, формированию интереса к проектной и исследовательской деятельности, устойчивой мотивации к получению инженерного образования, развитию инженерного мышления будут способствовать реализация кластерной модели управления развитием образования на муниципальном уровне и Концепции инженерного образования, целенаправленная работа по обеспечению безопасных условий и приведению территорий образовательных организаций в соответствие с современными требованиями.

При решении задачи эффективного расходования бюджетных средств, особое внимание будет уделено снижению потребления энергетических ресурсов, установке охранной сигнализации и использованию различных механизмов привлечения средств на реализацию конкретных проектов.

Культура

В сфере культуры продолжится реализация мероприятий по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей города услугами организаций культуры, организации библиотечного обслуживания населения, комплектованию и обеспечению сохранности библиотечных фондов

муниципальных библиотек города, созданию условий для развития музейного дела в городе в культурных, образовательных и научных целях.

Переоснащение Центральной городской библиотеки им. Н. Островского по модельному стандарту, создание виртуального концертного зала в рамках реализации национального проекта «Культура» позволит обеспечить качественно новый уровень развития инфраструктуры культуры города.

Молодежь

В сфере молодежной политики продолжится реализация мероприятий по вовлечению молодежи в социальную, экономическую, общественно-политическую и культурную жизнь города; совершенствование инфраструктуры сферы молодежной политики; содействие в выборе профессии и ориентировании на рынке труда; формирование здорового образа жизни в молодежной среде; развитие волонтерского движения; награждение лучших представителей молодежи премией Главы города.

Физическая культура и спорт

В сфере физической культуры и спорта приоритетными направлениями остаются развитие детско – юношеского и массового спорта, развитие Всероссийского физкультурно – спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» в городе Кирово-Чепецке.

Будет продолжена практика проведения массовых стартов: «Лыжня России», «Российский Азимут», «Кросс наций», мероприятий, приуроченных ко Дню молодежи и Дню физкультурника, соревнований «Чепца RUN» серии забегов «Вятские холмы».

В рамках регионального проекта «Спорт – норма жизни» спортивным школам олимпийского резерва «Олимпия» и СШОР № 1 в 2020 году будут выделены средства на закупку спортивного оборудования и участия в соревнованиях различного уровня. Продолжатся работы по благоустройству футбольного поля № 1 по ул. Спортивной в рамках проектов поддержки местных инициатив.

Все эти меры позволят увеличить долю населения, систематически занимающихся физической культурой и спортом.

Одним из приоритетных направлений повышения эффективности бюджетных расходов должно стать развитие инструмента муниципальных программ на основе принципов проектного управления. Проектный подход при реализации муниципальных программ позволит повысить концентрацию административных и финансовых ресурсов на достижении конкретных результатов.

Следует использовать все возможности участия муниципального образования в национальных, федеральных и региональных проектах, особенно в условиях, когда предлагается низкий уровень софинансирования мероприятий проектов со стороны муниципального образования (от 1 до 5%). При этом необходимы взвешенные подходы к принятию новых расходных обязательств в рамках реализации проектов на территории города, оценка финансовых возможностей муниципального бюджета.

Ограничение дефицита и уровня муниципального долга

Основными задачами в сфере управления муниципальным долгом на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов являются:

- поддержание параметров муниципального долга в рамках, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;
- минимизация расходов на обслуживание муниципального долга.

В связи с чем при управлении муниципальным долгом необходимо осуществлять:

- мониторинг потребности бюджета муниципального образования в кредитных ресурсах;
- оценку рисков, связанных с осуществлением муниципальных заимствований.

4. Заключение

Сформированный на основе изложенных выше направлений бюджетной и налоговой политики проект бюджета муниципального образования обеспечивает его сбалансированность, исполнение действующих расходных обязательств, сохранение приоритета социально ориентированных расходов.

Неотъемлемым условием эффективной реализации бюджетной политики должно стать обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.